

Katılım Öncesi Yardım Aracını (IPA III) tesis eden (AB) 2021/1529 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü'nün uygulanmasına ilişkin özel kurallar hakkında

15 Aralık 2021 tarihli ve

(AB) 2021/2236 sayılı KOMİSYON UYGULAMA TÜZÜĞÜ

AVRUPA KOMİSYONU;

Avrupa Birliği'nin İşleyişi Hakkında Antlaşma'yı göz önünde tutarak,

Katılım Öncesi Yardım Aracını (IPA III) tesis eden 15 Eylül 2021 tarihli ve (AB) 2021/1529 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü'nü¹ ve bu Tüzük'ün özellikle 16. maddesini göz önünde tutarak,

Aşağıdaki gerekçelerle:

- 1) (AB) 2021/947 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü² IPA III yardımı için de uygulanabilir olan yardımın uygulanmasına ilişkin kural ve usulleri ortaya koyar. (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün 52. gerekçesi ve 16. maddesi, Komisyona, Tüzük'ün uygulanmasına yönelik yeknesak koşullar tesis eden özel kuralları düzenleme yetkisi verir. Özellikle, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün I. Ekinde yer alan yararlanıcı ülkelerle ("IPA III yararlanıcısı ülkeler") dolaylı yönetime, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün 2(b) maddesinde tanımlanan sınır ötesi işbirliğine ve kırsal kalkınma yardımına yönelik olmak üzere, özel durumların ele alınması için özel kurallar belirlenmelidir.
- 2) Katılım öncesi yardımın tüm IPA III yararlanıcısı ülkelerde yeknesak olarak ve sağlam mali yönetim ilkesi gözetilerek uygulanmasını sağlamak üzere, Komisyon ve IPA III yararlanıcısı ülkeler, bu Tüzük kapsamındaki işbirliklerine ilişkin ilkelerin belirlendiği mali çerçeve ortaklık anlaşmaları ve sektörel anlaşmalar gibi düzenlemeler yapmalıdır.
- 3) Komisyon, IPA III yararlanıcısı ülkelerin Birlik fonlarını Birlik mevzuatında öngörülen ilke ve kurallara uygun olarak yönetme kapasitelerini geliştirme çabalarını desteklemelidir. Bu amaçla ve gerektiğinde, Komisyon bütçe uygulama görevlerini IPA III yararlanıcısı ülkelere vermelidir.

¹ ABRG L 330, 20.9.2021, s. 1.

² (AB) 2017/1601 sayılı Tüzük'ü ve (AT, Euratom) 480/2009 sayılı Konsey Tüzüğü'nü yürürlükten kaldıran ve 466/2014/AB sayılı Karar'ı değiştiren ve yürürlükten kaldıran Komşuluk, Kalkınma ve Uluslararası İşbirliği Aracı - Küresel Avrupa'yı tesis eden, 9 Haziran 2021 tarihli ve (AB) 2021/947 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü (ABRG L 209, 14.6.2021, s. 1).

- 4) IPA III yararlanıcısı ülkelere bütçe uygulama görevlerinin verilmesine ilişkin özel kuralların (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü³ uyarınca belirlenmesi gereklidir.
- 5) IPA III yardımının, dolaylı yönetim kapsamında uygulandığı durumlarda, IPA III yararlanıcısı ülkeler tarafından yapılacak izleme ve değerlendirmeye ilişkin detaylı kuralların belirlenmesi gereklidir.
- 6) IPA III yararlanıcısı ülkeler tarafından uyulması gereken raporlama gerekliliklerinin daha fazla detaylandırılması amacıyla raporlamaya ilişkin özel kuralların oluşturulması gereklidir.
- 7) IPA III, IPA yararlanıcısı ülkenin sorumluluklarıyla orantılı olarak sektör koordinasyon ve izleme sistemlerinin kurulmasını ve güçlendirilmesini desteklemeye devam edecektir. IPA ve IPA II kapsamında sektör yaklaşımı bağlamında oluşturulan yapılar, görevlerini yerine getirmeye devam edebilir ve IPA yararlanıcısı ülkenin sorumluluklarının gerektirmesi halinde yeni sektörel izleme komiteleri kurulmalıdır.
- 8) IPA III yardımının dolaylı yönetim kapsamında uygulandığı durumlarda, IPA III yararlanıcısı ülkelere yönelik mali düzeltmenin ve uygulanacak prosedürün belirlenmesi için özel kurallar oluşturulması gereklidir.
- 9) IPA III yardımı, IPA III yararlanıcısı ülkeler arasında sınır ötesi işbirliğini teşvik etmek amacıyla kullanılmalıdır. IPA III yararlanıcısı ülkeler arasındaki gerçek sınır ötesi işbirliği, komşuluk ilişkilerinin yoğunlaşması, sosyoekonomik kalkınmaya yönelik sürdürülebilir ortaklıklar ve bu kalkınmanın önündeki engellerin kaldırılması sonuçlarını doğuracak faaliyetlerin ortak olarak geliştirilmesi, uygulanması ve finansmanını içermelidir.
- 10) Bu nedenle, sınır ötesi işbirliği programlarının yönetiminde yer alan yapılar ve makamların rolleri ve sorumlulukları da dâhil olmak üzere, IPA III yararlanıcısı ülkeler arasındaki sınır ötesi işbirliğinin yönetimi için yeknesak kuralların belirlenmesi gereklidir.
- 11) Bir veya daha fazla Üye Devlet ile bir veya daha fazla IPA III yararlanıcısı ülke arasındaki sınır ötesi işbirliği, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün 2(a) maddesinde belirtildiği üzere, (AB) 2021/1059 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü'nün⁴ 59. maddesi uyarınca akdedilen finansman anlaşmaları, bu Uygulama Tüzüğü'ne, belirli bir mali çerçeve ortaklık anlaşmasına veya bunun belirli bir hükmüne atıfta bulunmadığı sürece, bu Uygulama Tüzüğü kapsamına dâhil edilmemelidir.

³ (AB, Euratom) 966/2012 sayılı Tüzük'ü yürürlükten kaldıran ve (AB) 1296/2013, (AB) 1301/2013, (AB) 1303/2013, (AB) 1304/2013, (AB) 1309/2013, (AB) 1316/2013, (AB) 223/2014, (AB) 283/2014 sayılı Tüzükleri ve 541/2014/AB sayılı Karar'ı değiştiren, Birlik'in genel bütçesi için belirlenen mali kurallar hakkında 18 Temmuz 2018 tarihli ve (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü (ABRG L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁴ Avrupa Bölgesel Kalkınma Fonu ve dış finansman araçları tarafından desteklenen Avrupa bölgesel işbirliği hedefi (Interreg) için özel hükümlere ilişkin 24 Haziran 2021 tarihli ve (AB) 2021/1059 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü (ABRG L 231, 30.6.2021, s. 94).

- 12) IPA III kapsamındaki kırsal kalkınma yardımı, tarım-gıda sektörünün rekabet gücünü artırmalı ve Birlik'in Ortak Tarım Politikasına ilişkin müktesebatı ile kademeli bir uyumu teşvik etmelidir. İyi yönetim ilkelerine saygılı ve Üye Devletlerde benzer nitelikte işlemlere sahip olan yapılara benzer yönetim ve kontrol sistemleri aracılığıyla, Kırsal Kalkınma için Avrupa Tarım Fonu kapsamındaki benzer nitelikte bir yardımın finanse edilmesi için özel kurallar gereklidir.
- 13) 2021 IPA III programlarının zamanında programlanabilmesi ve uygulanabilmesi amacıyla bu Tüzük, *Avrupa Birliği Resmi Gazetesi'nde* yayımlanma tarihini takip eden gün yürürlüğe girmelidir.
- 14) Bu Tüzük'te öngörülen tedbirler, IPA III komitesinin görüşü ile uyumludur,

İŞBU TÜZÜK'Ü KABUL ETMİŞTİR:

BAŞLIK I

KONU VE IPA YARDIMLARININ UYGULANMASINA İLİŞKİN GENEL ÇERÇEVE

Madde 1

Konu ve kapsam

Bu Tüzük, IPA III yardımının uygulama yapıları, IPA III yararlanıcısı ülkeler ile dolaylı yönetim ve sınır ötesi işbirliği ile tarım ve kırsal kalkınma yardımı için özel kurallar bakımından (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün uygulanmasına yönelik yeknesak koşullar tesis eden özel kuralları ortaya koyar. Bir veya daha fazla Üye Devlet ile bir veya daha fazla IPA III yararlanıcısı ülke arasındaki sınır ötesi işbirliği, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün 2(a) maddesinde belirtildiği üzere, (AB) 2021/1059 sayılı Tüzük'ün 59. maddesi uyarınca akdedilen finansman anlaşmaları, bu Uygulama Tüzüğü'ne, belirli bir mali çerçeve ortaklık anlaşmasına veya bunun belirli bir hükmüne atıfta bulunmadığı sürece, bu Uygulama Tüzüğü kapsamına dâhil değildir.

Madde 2

Tanımlar

Bu Tüzük'ün amaçları doğrultusunda aşağıdaki tanımlar uygulanır:

- (a) "IPA III yararlanıcısı ülke" (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün I. Ekinde yer alan yararlanıcılardan herhangi biridir;
- (b) "mali çerçeve ortaklık anlaşması", Komisyon ile IPA III yararlanıcısı ülke arasında imzalanan ve bu Tüzük kapsamında IPA III yararlanıcısı ülke ile Komisyon arasındaki mali işbirliğinin ilkelerini belirleyen düzenlemedir;
- (c) "sektörel anlaşma", belirli bir IPA III programının uygulanması için Komisyon ile IPA III yararlanıcısı ülke arasında akdedilen ve mali çerçeve ortaklık anlaşması veya finansman anlaşmalarında yer almayan, uyulması gereken kural ve prosedürleri belirleyen düzenlemedir;

- (d) “finansman anlaşması”, IPA III yardımının uygulanması için Komisyon ile IPA III yararlanıcısı ülke arasında imzalanan yıllık veya çok yıllık anlaşmadır;
- (e) “makam”, IPA III yararlanıcısı ülkenin veya bir Üye Devlet’in merkezi, bölgesel veya yerel düzeydeki kamu kurum ve kuruluşudur;
- (f) “büyük proje”, kendi içinde, belirli ekonomik veya teknik nitelikte olan belirli ve bölünmez bir görevi yerine getirmeyi amaçlayan, açıkça tanımlanmış hedefleri olan ve toplam maliyeti mali çerçeve ortaklık sözleşmesinde belirtilenden daha fazla olan bir dizi iş, faaliyet veya hizmetten oluşan projedir;
- (g) “yararlanıcı”, bir sınır ötesi işbirliği programı dâhilinde operasyonların başlatılması ve uygulanmasından sorumlu olan kamu kuruluşu veya özel kuruluştur;
- (h) “operasyon”, ilgili programın sözleşme makamı tarafından veya sorumluluğu altında seçilen, ilgili olduğu öncelik veya önceliklerin amaçlarına katkıda bulunan proje, sözleşme, eylem veya proje grubudur;
- (i) “ana IPA III yararlanıcısı ülke”, lider olarak belirlenen ve dolayısıyla sınır ötesi program için sözleşme makamına ev sahipliği yapan IPA III yararlanıcısı ülkedir.

Madde 3

Birlik finansmanının ilkeleri

IPA III yardımı, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük’ün 3. maddesinde atıfta bulunulan, IPA III yararlanıcısı ülkelerin reformlarının benimsenmesini ve uygulanmasını destekler. Belirli programlar ve bağımsız eylemler, hem IPA III yararlanıcısı ülkenin hem de Birlik’in, mali katkı yapmasını gerektirebilir.

Madde 4

Mülkiyet ilkesi

1. IPA III yardımının programlanması ve uygulanmasının mülkiyeti öncelikle IPA III yararlanıcısı ülkeye aittir.
2. IPA III yararlanıcısı ülke bir Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC) atar.
3. NIPAC, IPA III yardımının kullanımı ile genel katılım süreci arasında yakın bir bağlantı sağlar.
4. NIPAC, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük’ün 7. maddesinde (“IPA III programlama çerçevesi”) atıfta bulunulan IPA III programlama çerçevesinin hedefleri ve tematik öncelikleri doğrultusunda programlamanın genel koordinasyon süreci, IPA III yararlanıcısı ülke yönetimiyle ve diğer donörlerle koordinasyon da dâhil olmak üzere, IPA III yardımının uygulanmasının izlenmesi, değerlendirilmesi ve raporlanması sürecinde Komisyonun ana muhatabıdır. NIPAC ayrıca, IPA III yararlanıcısı ülke yönetiminin, ilgili programların uygulanmasını kolaylaştırmak üzere gerekli tüm adımları atması için çaba gösterir.
5. NIPAC, IPA III yararlanıcısı ülkelerin (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük ve (AB) 2021/1059 sayılı Tüzük kapsamında ilgili bölgesel ve sınır ötesi işbirliği programlarına katılımını

koordine eder. NIPAC, bu koordinasyon görevini, uygun olduğu şekilde, sınır ötesi işbirliğinin yönetimi için oluşturulmuş bir yapıya devredebilir.

6. NIPAC, IPA III yararlanıcısı ülke hükümeti veya merkezi idaresinin uygun yetkiyi haiz üst düzey bir temsilcisidir.

Madde 5

Mali çerçeve ortaklık anlaşması, sektörel anlaşmalar ve finansman anlaşması

1. Komisyon ve IPA III yararlanıcısı ülke, IPA III yardımının yönetimi, kontrolü, gözetimi, izlenmesi, değerlendirilmesi, raporlanması ve denetimi için özel düzenlemeleri ortaya koyan ve IPA III yararlanıcısı ülkenin, Birlik'in ilgili düzenleyici gerekliliklerini kendi yasal düzenine aktaracağını taahhüt eden bir mali çerçeve ortaklık anlaşması akdeder. Mali çerçeve ortaklık anlaşması, belirli politika alanlarında veya programlarda IPA III yardımının yönetimi ve uygulanması için özel hükümler ortaya koyan sektörel anlaşmalarla tamamlanabilir.
2. Usulüne uygun olarak gerekçelendirilmiş durumlar dışında, IPA III yardımı, IPA III yararlanıcısı ülkeye yalnızca mali çerçeve ortaklık anlaşmasının ve ilgili olduğu hâllerde, geçerli sektörel anlaşmanın yürürlüğe girmesinden sonra verilir.
3. Finansman anlaşmaları, IPA III yardımına ilişkin geçerli uygulama yöntemleri, uygulamanın son tarihleri ve harcamaların uygunluğuna ilişkin kurallar da dâhil olmak üzere, IPA III yardımının verileceği şartları belirler.
4. Programların bir IPA III yararlanıcısı ülke tarafından dolaylı yönetim kapsamında uygulanması durumunda, mali çerçeve ortaklık anlaşması, uygun olduğu hâllerde sektörel anlaşma ve bir bütün olarak finansman anlaşması, (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük'ün 129. maddesi, 155(6) maddesi ve 158. maddesi ile uyumlu olur.
5. Mali çerçeve ortaklık anlaşması tüm finansman anlaşmalarına uygulanır. İlgili olduğu hâllerde sektörel anlaşmalar, sektörel anlaşmanın kapsadığı politika alanı veya programla ilgili olarak akdedilen tüm finansman anlaşmalarına uygulanır.
6. (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük'ün 130. maddesinde belirtilen unsurlara ek olarak, mali çerçeve ortaklık anlaşmaları ve ilgili olduğu hâllerde, sektörel anlaşmalar, özellikle aşağıdakilerle ilgili ayrıntılı hükümler belirler:
 - (a) IPA III yardımının yönetimi, kontrolü, gözetimi, izlenmesi, değerlendirilmesi, raporlanması ve denetimi için ihtiyaç duyulan yapılar ve makamlar ile bunların işlev ve sorumlulukları;
 - (b) IPA III yardımına ilişkin bütçe uygulama görevlerinin verilmesini sağlamak için IPA III yararlanıcısı ülke tarafından gerekli yapıların ve makamların oluşturulmasına ilişkin koşullar ve kontrol şartları;

- (c) (AB) 2021/947 sayılı Tüzük'ün 27(9) ve (10) maddesi uyarınca vergi, resim ve harçlara ilişkin kurallar;
- (d) ödeme şartları, hesapların incelenmesi ve kabulü, mali düzeltme usulleri, kullanılmayan fonların taahhüdünün kaldırılması ve programların kapatılması.

Madde 6
Raporlama

Bir sonraki mali yılın 15 Şubat'ına kadar NIPAC, Komisyona IPA III kapsamındaki mali yardımın uygulanmasına ilişkin yıllık rapor sunar. Diğer raporlama gereklilikleri mali çerçeve ortaklık anlaşmasında belirlenir.

Madde 7
IPA izleme komitesi

1. Komisyon ve IPA III yararlanıcısı ülke, ilk finansman anlaşmasının yürürlüğe girmesinden sonra en geç altı ay içinde bir IPA izleme komitesi kurar. Bu komite ayrıca, (AT) 1085/2006 sayılı Konsey Tüzüğü⁵ ve (AB) 231/2014 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü⁶ kapsamında IPA izleme komitesinin sorumluluklarını yerine getirir.
2. IPA izleme komitesi, finansman anlaşmalarında ve IPA III programlama çerçevesinde belirtilen sonuçlara ulaşılmasına yönelik tüm eylemlerin uygulanmasının genel etkililiğini, etkinliğini, kalitesini, uyumluluğunu, koordinasyonunu ve uygunluğunu inceler. Bu amaç doğrultusunda, ilgili olduğu durumlarda, 10. maddede atıfta bulunulan sektörel izleme komiteleri ve IPA III yararlanıcısının diğer mevcut merkezi koordinasyon yapıları tarafından sağlanan bilgileri temel alır.
3. IPA izleme komitesi; Komisyon temsilcileri, NIPAC, IPA III yararlanıcısı ülkenin diğer ilgili makam ve organları ve ayrıca ilgili olduğu hâllerde, ikili donörler, uluslararası kuruluşlar, uluslararası finans kuruluşları ile sivil toplum ve özel sektör kuruluşları da dâhil diğer paydaşlardan oluşur.
4. Komisyonun bir temsilcisi ve NIPAC, IPA izleme komitesi toplantılarına eş başkanlık eder.
5. IPA izleme komitesi kendi usul kurallarını kabul eder.
6. IPA izleme komitesi yılda en az bir kere toplanır. Komisyonun veya IPA III yararlanıcısı ülkenin inisiyatifıyla özellikle tematik esaslı olarak özel amaçlı toplantılar yapılabilir.

⁵ Katılım Öncesi Yardım Aracını (IPA) tesis eden 17 Temmuz 2006 tarihli ve (AT) 1085/2006 sayılı Konsey Tüzüğü (ABRG L 210, 31.7.2006, s. 82).

⁶ Katılım Öncesi Yardım Aracını (IPA II) tesis eden 11 Mart 2014 tarihli ve (AB) 231/2014 sayılı Avrupa Parlamentosu ve Konsey Tüzüğü (ABRG L 77, 15.3.2014, s. 11).

BAŞLIK II

IPA III YARARLANICISI ÜLKELER TARAFINDAN DOLAYLI YÖNETİM

Madde 8

Yapılar ve Makamlar

1. IPA III yararlanıcısı ülkenin dolaylı yönetimi durumunda, IPA III yararlanıcısı ülke tarafından aşağıdaki yapılar ve makamlar oluşturulur:
 - (a) Ulusal IPA Koordinatörü (NIPAC);
 - (b) Ulusal Yetkilendirme Görevlisi (NAO);
 - (c) NAO Destek Ofisi ve Muhasebe Organından oluşan Yönetim Yapısı;
 - (d) Yönetim Otoriteleri ve Ara Organlar;
 - (e) Denetim Otoritesi.
2. 1. paragrafta atıfta bulunulan yapıların rolleri ve sorumlulukları mali çerçeve ortaklık anlaşmasında tanımlanır.
3. IPA III yararlanıcısı ülke, 1. paragrafta atıfta bulunulan yapılar ve makamlar arasında ve içinde yeterli görev ayrımını sağlar.

Madde 9

IPA III yararlanıcısı ülke ile dolaylı yönetim

1. Komisyon, (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük'ün 154 ve 158. maddeleri uyarınca bir finansman anlaşması akdederek IPA III yardımını IPA III yararlanıcısı ülke ile dolaylı yönetimde uygulayabilir.
2. Komisyon, bir finansman anlaşması imzalamadan önce, (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük'ün 154(4) maddesinin birinci alt paragrafının (a) ilâ (f) bentlerinde belirtilen koşulların yerine getirildiğine dair belge toplar. Komisyon ayrıca, bu Tüzük'ün 8. maddesinde atıfta bulunulan yapı ve makamların oluşturulmasını sağlar.
3. NAO, bu maddenin 2. paragrafında atıfta bulunulan gerekliliklerin 8. maddede atıfta bulunulan yapılar ve makamlar tarafından sürekli olarak yerine getirilmesini izler. Bu gerekliliklerin karşılanmaması durumunda NAO, gecikmeksizin Komisyonu bilgilendirir ve yapılan ödemeler veya imzalanan sözleşmelerle ilgili uygun koruma tedbirlerini alır.
4. Bir finansman anlaşması kapsamında yer alan ve (AB) 2021/947 sayılı Tüzük'ün 30(3) maddesinin birinci alt paragrafındaki hükümlerden yararlanan çok yıllık programlar, IPA III yararlanıcısı ülkeler ile dolaylı yönetimde uygulanır. (AB) 2021/947 sayılı Tüzük'ün 23. maddesinde atıfta bulunduğu üzere, çok yıllık eylem planlarının kabul edilmesine ilişkin kararlar, uygun olduğu durumlarda, büyük projelerden oluşan endikatif bir listeyi içerir.

Komisyon, sektörel anlaşma veya finansman anlaşmasında taahhüdün otomatik olarak kaldırılması için daha erken bir tarih belirtilmedikçe, (AB) 2021/947 sayılı Tüzük'ün 30(3) maddesinin ikinci ve üçüncü alt paragraflarını uygular.

5. 4. paragrafta atıfta bulunulan taahhüdün kaldırılması ile ilgili miktar, bütçe taahhüdünün aşağıdaki koşullardan birinin geçerli olduğu kısma eşdeğer miktarlarda azaltılır:
 - (a) eylemin, yasal bir işlem veya askıya alma sonucunu doğuran idari temyiz nedeniyle askıya alınması;
 - (b) programın tamamının veya bir kısmının uygulanmasını ciddi şekilde etkileyen mücbir sebepler nedeniyle ödeme talebinde bulunulamaması.

Mücbir sebep iddiasında bulunan IPA III yararlanıcısı ülke, mücbir sebebin, programın tamamının veya bir kısmının uygulanması ile ilgili doğrudan sonuçlarını gösterir.

6. IPA III yararlanıcısı ülke, 6. maddede atıfta bulunulan yıllık raporda, bu maddenin 5. paragrafının (a) ve (b) bentlerinde atıfta bulunulan koşullar hakkında Komisyona bilgi iletir.

Madde 10

Sektörel izleme komiteleri

1. IPA III yararlanıcısı ülke, IPA III yararlanıcısı ülke tarafından dolaylı yönetimde uygulanan ve belirli bir sektörde (AT) 1085/2006 sayılı Tüzük, (AB) 231/2014 sayılı Tüzük ve (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük kapsamında finanse edilen yıllık ve çok yıllık programların izlenmesi amacıyla, IPA sektörel izleme komiteleri oluşturur. Bu komiteler, söz konusu sektördeki ilk finansman anlaşmasının yürürlüğe girmesinden sonra en geç altı ay içinde oluşturulur.
2. Orantılılık ilkesine uygun olarak, yıllık programların dolaylı yönetimde uygulanması durumunda, IPA sektörel izleme komitesi oluşturma yükümlülüğü, finansman anlaşmasından kaldırılabilir.
3. Bir IPA sektörel izleme komitesinin kurulması durumunda, bu komite, dolaylı yönetimde uygulanan çok yıllık programlara ek olarak, aynı sektörde doğrudan veya dolaylı yönetimde uygulanan ve (AT) 1085/2006 sayılı Tüzük, (AB) 231/2014 sayılı Tüzük ve (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük kapsamında finanse edilen diğer yıllık programları da izleyebilir.
4. 18. maddede atıfta bulunulan Ortak İzleme Komitesi, sınır ötesi işbirliği programları için, IPA sektörel izleme komitesinin işlevlerini yerine getirir.
5. Her IPA sektörel izleme komitesi, programın uygulanmasında kaydedilen ilerlemeyi izler. Bu komite, programdaki eylemlerin uygulanmasının etkililiğini, etkinliğini, kalitesini, uyumluluğunu, koordinasyonunu, uygunluğunu ve bu eylemlerin, ilgili stratejilerle tutarlılığını gözden geçirir.
6. Her bir IPA sektörel izleme komitesi, kendi usul kurallarını kabul eder.

7. IPA sektörel izleme komitesi, ilgili IPA III yararlanıcısı ülkenin kurum ve kuruluşlarının temsilcilerinden, ekonomik, sosyal ve çevresel ortaklar gibi diğer paydaşlardan, uluslararası kuruluşlar, uluslararası finans kuruluşları ve sivil toplumdan oluşur. Komisyon, komitenin çalışmasına katılım sağlar. IPA III yararlanıcısı ülkenin kıdemli temsilcisi, IPA sektörel izleme komitesi toplantılarına başkanlık eder. Komisyon, politika alanına veya programa bağlı olarak komite toplantılarına eş başkanlık yapabilir.
8. IPA sektörel izleme komiteleri, her on iki ayda en az iki kez toplanır.

Madde 11

Dolaylı yönetimde IPA III yararlanıcısı ülke tarafından yapılan değerlendirmeler

1. Dolaylı yönetimde IPA III yardımını uygulayan IPA III yararlanıcısı ülke, (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük'ün 34. maddesi, (AB) 2021/947 sayılı Tüzük'ün 42. maddesi ve Komisyonun geçerli kılavuz ilkeleri uyarınca, yönettiği programların değerlendirmelerini yapmaktan sorumludur.
2. IPA III yararlanıcısı ülke, Komisyon ile istişare halinde, yürütülecek değerlendirme faaliyetlerinin sunulduğu bir değerlendirme planı hazırlar.

Madde 12

Komisyon tarafından yapılan mali düzeltmeler

1. IPA III yardımının uygulanan kurallar uyarınca kullanılmasını sağlamak amacıyla Komisyon, mali düzeltme mekanizmalarını uygular.
2. Mali düzeltme, aşağıdaki nedenlerden herhangi birinden kaynaklanabilir:
 - (a) herhangi bir hatanın, usulsüzlüğün, dolandırıcılığın, yolsuzluğun tespit edilmesi;
 - (b) IPA III yararlanıcısı ülkenin yönetim ve kontrol sistemlerinde bir zayıflığın veya eksikliğin tespit edilmesi;
 - (c) sonuçlara ulaşılmasının veya eylemin sürdürülebilirliğinin ya da her ikisinin sağlanamaması;
 - (d) denetim faaliyet raporları ve denetim otoritesinin görüşleri hakkında Komisyonun takibi.
3. Komisyon, IPA III kapsamında yer alan programlar dâhilindeki harcamaların geçerli kuralları ihlal edecek şekilde yapıldığını ve ödendiğini tespit ederse, hangi tutarların Birlik finansmanından hariç tutulacağına karar verir.
4. Mali düzeltmeler, 2. paragrafta atıfta bulunulan durumlarda, uygun görüldüğü şekilde tazminat yoluyla yapılır.

5. Komisyon, mali düzeltmeleri, usulsüz olarak harcanan miktarların tespiti ve bütçe üzerindeki mali etkileri esas alarak uygular. Bu miktarların tek tek düzeltme yapmak üzere tam olarak tespit edilemediği hallerde, Komisyon sabit mali düzeltmeler veya bulgulara dayalı yapılacak değerlendirme esasına dayalı olarak düzeltmeler yapabilir. Komisyon, düzeltme miktarına karar verirken, 2. paragrafta atıfta bulunulan durumların niteliğini ve ağırlığını ve/veya kapsamını ve mali etkilerini dikkate alır.

Madde 13

Hesapların incelenmesi ve kabulü

Komisyon, mali çerçeve ortaklık anlaşmasında veya uygulanabildiği hallerde sektörel anlaşmada belirtilen hesapların incelenmesi ve kabulü prosedürünü uygulayarak hesapların eksiksiz, tam ve doğru olduğuna kanaat getirir.

BAŞLIK III

IPA III YARARLANICISI ÜLKELER ARASINDA SINIR ÖTESİ İŞBİRLİĞİ

Madde 14

Tematik öncelikler ve ortak finansman

1. Sınır ötesi işbirliği için IPA III yardımının tematik öncelikleri, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük'ün III. Ekinde tanımlananları kapsar.
2. Her bir tematik öncelik düzeyindeki Birlik ortak finansman oranı, sınır ötesi işbirliği programının geçerli harcamalarının % 85'ini aşmaz.

Madde 15

Teknik yardım

1. Her sınır ötesi işbirliği programı, Birlik'in sınır ötesi işbirliği programına katkısının % 10'u ile sınırlı olacak şekilde teknik yardım desteği için özel bir bütçe tahsisi içerir.

Teknik yardım, programın uygulanması ile ilgili hazırlık, yönetim, izleme, değerlendirme, bilgi, iletişim, ağ oluşturma, anlaşmazlık çözümü, kontrol ve denetim faaliyetlerinin yanı sıra programın uygulanması amacıyla idari kapasitenin güçlendirilmesine yönelik faaliyetleri destekleyebilir. Teknik yardım, özellikle, Ortak Teknik Sekreteryanın finansmanını, elektronik veri değişim sistemleri dâhil olmak üzere, yararlanıcılar açısından idari yükün azaltılmasına yönelik faaliyetleri ve katılımcı ülkelerdeki makamlar ile yararlanıcıların IPA III yardımını yönetme kapasitelerini güçlendirmeye ve bunlar arasında en iyi uygulamaların paylaşılmasına yönelik eylemleri destekleyebilir.

2. Teknik yardım desteği, önceki ve sonraki programlama dönemlerini de kapsayabilir.

Madde 16

Programlama ve operasyonların seçimi

1. Sınır ötesi işbirliği programları, Komisyon tarafından sunulan program modeline uygun olarak oluşturulur ve katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkeler tarafından ortaklaşa hazırlanarak elektronik ortamda Komisyona sunulur. Katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkeler ve Komisyon, ilgili sınır ötesi işbirliği programına dâhil edilecek uygun bölgelerin listesi üzerinde anlaşmaya varır.
2. Sınır ötesi işbirliği programı kapsamında seçilen operasyonlar, net sınır ötesi etkiler ve faydalar sağlar.
3. Sınır ötesi işbirliği programları kapsamındaki operasyonlar, uygun alanının tümünü kapsayan teklif çağruları yoluyla sözleşme makamı tarafından seçilir.
4. Katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkeler, teklif çağruları dışında operasyonlar da belirleyebilir. Bu durumda, söz konusu operasyonlar, 1. paragrafta atıfta bulunulan sınır ötesi işbirliği programında özel olarak belirtilir.
5. Sınır ötesi işbirliği için seçilen operasyonlar, katılımcı IPA III yararlanıcısı en az iki ülkeden yararlanıcıları içerir. Yararlanıcılar, operasyonların geliştirilmesi ve uygulanmasında işbirliği yapar. Ayrıca, personel alımında veya operasyonların finansmanında ya da her ikisinde de işbirliği yapar.
6. Bir operasyon, sınır ötesi etkilerin ve faydaların belirlenmesi koşuluyla, tek bir katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkede uygulanabilir.

Madde 17

Yararlanıcılar

1. Yararlanıcılar, programa katılan herhangi bir IPA III yararlanıcısı ülkede yerleşiktir.
2. Yararlanıcılar, içlerinden birini ana yararlanıcı olarak atar. Ana yararlanıcı, operasyonun tamamının uygulanmasını sağlar, operasyonun sözleşmede belirtilen koşullara uygun olarak yürütülmesini izler ve usulünce ödenmemiş tutarların geri alınmasına yönelik düzenlemeler de dâhil olmak üzere, operasyon için tahsis edilen fonların sağlam mali yönetiminin güvence altına alınması için diğer yararlanıcılarla düzenlemeler yapar.

Madde 18

Yapılar ve Makamlar

1. IPA III yararlanıcısı ülkelerde, sınır ötesi işbirliği programlarının yönetiminde aşağıdaki yapılar yer alır:
 - (a) teklif edilen sınır ötesi işbirliği programlarında belirtilen hedeflerin IPA III programlama çerçevesindeki hedeflerle tutarlı olmasının sağlanmasından müşterek olarak sorumlu olan sınır ötesi işbirliği programına katılan IPA III yararlanıcısı ülkelerin NIPAC'ları;
 - (b) sınır ötesi program dolaylı yönetimde uygulandığında, IPA III ana yararlanıcısının 8(1) maddesinin (c) bendinde atıfta bulunulan NAO'su ve Yönetim Yapısı;
 - (c) ilgili sınır ötesi işbirliği programının programlanması ve uygulanmasında yakın işbirliği yapacak tüm katılımcı IPA yararlanıcısı ülkelerdeki sınır ötesi işbirliği

yapıları. Dolaylı yönetim olması durumunda, ana IPA III yararlanıcısı ülkedeki sınır ötesi işbirliği yapısı, 8(1) maddesinin (d) bendinde atıfta bulunulan Yönetim Otoritesinin görevlerini yerine getirir. Yönetim Otoritesi ara organları belirler;

- (d) sınır ötesi programın IPA III yararlanıcısı ülke ile dolaylı yönetim kapsamında uygulandığı durumlarda, 8(1) maddesinin (e) bendinde atıfta bulunulan Denetim Otoritesi. Denetim Otoritesi, sınır ötesi işbirliği programı kapsamındaki bölgenin tamamında işlevlerini yerine getirme yetkisi yoksa, sınır ötesi işbirliği programına katılan ülkelerin temsilcilerinden oluşan bir denetçiler grubu tarafından desteklenir.
1. paragrafta atıfta bulunulan yapıların rolleri ve sorumlulukları, mali çerçeve ortaklık anlaşmasında daha ayrıntılı olarak tanımlanır.
 - Katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkeler, her bir sınır ötesi işbirliği programı için, 10. maddede belirtilen sektörel izleme komitesinin rolünü de yerine getirecek olan bir Ortak İzleme Komitesi (“OİK”) kurar.
 - Komisyon ve ayrıca OİK de dâhil olmak üzere, diğer yapılara ve makamlara yardımcı olmak üzere bir Ortak Teknik Sekreteryaya (“OTS”) kurulur. Aynı OTS, birden fazla sınır ötesi işbirliği programının hazırlanmasına ve uygulanmasına yardımcı olabilir.
 - IPA III yararlanıcısı ülke tarafından dolaylı yönetimde, katılımcı IPA III yararlanıcısı ülkeler, ilgili sınır ötesi işbirliği programının uygulanmasına ilişkin sorumluluklarını belirleyen ikili veya çok taraflı bir düzenleme yapar. Bu düzenlemeye yönelik asgari gereklilikler, mali çerçeve ortaklık anlaşmasında tanımlanır.

Madde 19

Özel finansman hükümleri

IPA III kapsamındaki sınır ötesi işbirliği programları, çok yıllık programlar aracılığıyla doğrudan veya dolaylı yönetim kapsamında uygulanır.

BAŞLIK IV

TARIM VE KIRSAL KALKINMA

Madde 20

Kırsal kalkınma yardımına ilişkin özel hükümler

- Kırsal kalkınma yardımı, merkezi düzeyde tasarlanıp IPA III yararlanıcısı ülke tarafından belirlenen ilgili makamlar tarafından hazırlanarak uygun paydaşlara danışıldıktan sonra Komisyona sunulacak, (AB) 2021/947 sayılı Tüzük’ün 23 ve 24. maddeleri uyarınca çok yıllık bir eylem planı olan çok yıllık bir programa tabidir.
- Kırsal kalkınma programları, (AB, Euratom) 2018/1046 sayılı Tüzük’ün 62(1) maddesinin (c) bendi uyarınca IPA III yararlanıcısı ülkeler tarafından dolaylı yönetimde uygulanır ve Kırsal Kalkınma için Avrupa Tarım Fonu kapsamında finanse edilen seçili eylem türlerinin finansmanına imkân sağlar.
- Kırsal kalkınma programlarında, 8(1) maddesinin (d) bendinde atıfta bulunulan yapılar, yakın işbirliği içinde faaliyet gösterecek IPA Kırsal Kalkınma (IPARD) Ajansı ve IPARD Yönetim Otoritesinden oluşur.

4. Toplam uygun yatırım maliyetinin içinde kamu harcamalarının oranı belirlenirken, (AB) 2021/1529 sayılı Tüzük kapsamında Birlik katkısı olmaksızın verilen kredilere erişimin kolaylaştırılmasını amaçlayan ulusal yardım dikkate alınmaz.
5. Kırsal kalkınma programları kapsamındaki yatırım projeleri, nihai ödemededen itibaren beş yıl içinde önemli bir değişikliğe uğramamaları kaydıyla, Birlik finansmanı için hala uygundur.
6. Kırsal kalkınma programlarında, 10. maddede belirtilen sektörel izleme komitesi, sektörel IPARD izleme komitesidir.

BAŞLIK V

NIHAI HÜKÜM

Madde 21

Yürürlük ve uygulama

Bu Tüzük Avrupa Birliği Resmi Gazetesi'nde yayımlanma tarihini takip eden gün yürürlüğe girer.

Bu Tüzük, 1 Ocak 2021 tarihinden itibaren uygulanır.

Bu Tüzük, bütün unsurlarıyla bağlayıcıdır ve tüm Üye Devletlerde doğrudan uygulanır.

Brüksel'de, 15 Aralık 2021 tarihinde düzenlenmiştir.

Komisyon adına
Ursula VON DER LEYEN
Başkan
