

## 6- REKABET POLİTİKASI

8 Mart 2001 tarihli Katılım Ortaklığı Belgesinin yayımlanmasından bugüne kadar yapılmış olan idari düzenlemeler Ek 6.1'de gösterilmiştir.

### I- ÖNCELİKLER LİSTESİ

ÖNCELİK 6.1 Rekabet Politikası

ÖNCELİK 6.2 Devlet Yardımları

### II- ÖNCELİKLERİN TANIMLARI VE ÖNCELİKLER ÇERÇEVESİNDE AB MEVZUATINA UYUM, UYGULAMAYA YÖNELİK KURUMSAL YAPILANMA VE FİNANSMAN TABLOLARI

#### ÖNCELİK 6.1 Rekabet Politikası

##### 1- Kısa Bilgi

Rekabet Kurumunun faaliyete geçtiği günden bugüne elde edilen tecrübeler ışığında özellikle bilgi toplama ve yerinde inceleme konularında karşılaşılan sorunların giderilmesi için, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanunda yapılması gerekli değişiklik ve ilavelerin hayata geçirilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, söz konusu Kanunla düzenlenen para cezalarının etkin olarak uygulanması hedeflenmektedir.

Rekabet Politikasındaki mevzuat uyumu, “Rekabet Mevzuatı Uyumu”, “Özel ve İnhisari Haklar” ve “Devlet Tekelleri” unsurları altında değerlendirilmiştir.

“Özel ve İnhisari Haklar”la ilgili bir Çalışma Grubu oluşturulmuş olup, derlenebilen AB mevzuatı ile bu alandaki Türk mevzuatının karşılaştırılarak, uyum çerçevesinde yapılması gerekenlerin tespitine yönelik çalışmalar devam etmektedir. Yine bu kapsamda değerlendirilebilecek olan ulaştırma, enerji ve telekomünikasyon sektörlerindeki liberalizasyona ilişkin bilgilere Ulaştırma, Telekomünikasyon ve Enerji başlıkları altında değinilmektedir.

“Ticari Nitelikli Devlet Tekelleri” alanında uyum çalışmaları sürdürülmektedir. Bu alanda en öncelikli konulardan birini oluşturan alkollü içkiler konusundaki çalışmalara özel bir önem verilmektedir.

4733 sayılı Tütün, Tütün Mamulleri, Tuz ve Alkol İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Yeniden Yapılandırılması ile Tütün ve Tütün Mamullerinin Üretimine, İç ve Dış Alım ve Satımına, 4046 sayılı Kanunda ve 233 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun<sup>1)</sup> ile TEKEL'in monopol statüsü kaldırılmış ve tütün, alkol ve alkollü içkiler piyasasındaki faaliyetlerin düzenleyici bir otorite eliyle yürütülmesi amacıyla Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu kurulmuştur. 2003 yılı Mart ayında alkollü içkiler sektöründe yapılması düşünülen liberalizasyon çalışmalarına ilişkin olarak Avrupa Komisyonuna bir eylem planı verilmiştir.

<sup>1)</sup> 9 Ocak 2002 tarih ve 24635 sayılı Resmî Gazete yayımlanmıştır.

Kurumun faaliyete geçmesini müteakip, 4619 sayılı İspirto ve İspirtolu İçkiler İnhisarı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanunun<sup>2)</sup> uygulama yönetmeliği çalışmaları başlamıştır. Bu çerçevede hazırlanan Alkol ve Alkollü İçkilerin İç ve Dış Ticaretine İlişkin Usul ve Esaslar Hakkındaki Yönetmelik 6 Haziran 2003 tarih ve 25130 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Anılan Yönetmelik, ancak mevcut Kanun çerçevesindeki uygulamalara ilişkin usul ve esasları belirlemektedir. Bu itibarla, AB'nin gerek teknik mevzuatına, gerekse rekabet politikalarına, daha ileri seviyede uyum sağlamaya yönelik çalışmalar da başlatılmıştır. Bu çalışmalardan şaraplarla ilgili olanlar kapsamlı olarak Tarım başlığı altında ele alınmaktadır.

## **2- Mevzuat Uyum Takvimi**

**Tablo 6.1.1**

| <b>No</b> | <b>AB Mevzuatının Adı ve Numarası</b>   | <b>Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı</b>                                | <b>Sorumlu Kuruluş</b> | <b>Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı/Kurul Kararı (Beklenen Tarih)</b> | <b>1- Meclis Kabulü<br/>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih)</b> |
|-----------|---|--|------------------------|---|--|
| 1         | 13 Ekim 2000 tarihli Komisyon Bildirisi - Dikey Kısıtlamalar Hakkında Kılavuz (32000Y1013(01))  | 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği Uygulama Kılavuzu | Rekabet Kurumu         | 31 Aralık 2003  | 2- 31 Aralık 2003  |
| 2         | Araştırma ve geliştirme anlaşmalarının kategorilerine Kurucu Antlaşmanın 81(3). maddesinin uygulanması hakkında 29 Kasım 2000 tarih ve 2659/2000 Komisyon Tüzüğü        | Araştırma ve Geliştirme Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği             | Rekabet Kurumu         | 31 Aralık2003   | 2- 31 Aralık 2003  |
| 3         | Motorlu araç sektöründeki dikey anlaşma ve uyumlu eylemlere Antlaşmanın 81(3). maddesinin uygulanması hakkında 31 Temmuz 2002 tarih ve 1400/2002 sayılı Komisyon Tüzüğü | Motorlu Taşıtlar Dağıtım ve Servis Anlaşmalarına İlişkin Grup Muafiyet Tebliği   | Rekabet Kurumu         | 31 Aralık2003   | 2- 31 Aralık 2003  |

<sup>2)</sup> 20 Ocak 2001 tarih ve 24293 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

**Tablo 6.1.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı/Kurul Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih)   |
|----|--|--|-----------------|--|--|
| 4  | Tarımsal ürünlerin üretimi ve ticaretine belirli rekabet kurallarını uygulayan 20 Nisan 1962 tarih ve 26/62/EEC sayılı Konsey Tüzüğü                                   |  | Rekabet Kurumu  |  | 4-17. sırada yer alan ve kısa vadede (2003/2004) uyum sağlanması öngörülen mevzuata yönelik olarak, Türkiye AB Tek Pazar ve Rekabet Alt Komitesinin 2003 yılı toplantısından önce Avrupa Komisyonu Rekabet Genel Müdürlüğü ile Rekabet Kurumu uzmanlarının/yetkililerinin bir araya gelerek yapacakları toplantı sonrasında uyumlaştırmaya ilişkin kesin bir yargıya varılması beklenmektedir. |
| 5  | Belirli fason üretim anlaşmalarının Kurucu Antlaşmanın 85(1). maddesi bağlamında değerlendirilmesi hakkında 18 Aralık 1978 tarihli Komisyon Bildirisi (31979Y0103(01)) |  |                 |  |  |
| 6  | Deniz taşımacılığına, Kurucu Antlaşmanın 85. ve 86. maddelerinin uygulanmasının ayrıntılı kurallarını düzenleyen 22 Aralık 1986 tarih ve 4056/86 sayılı Konsey Tüzüğü  |  |                 |  |  |
| 7  | Hava taşımacılığı sektöründeki işletmelere rekabet kurallarının uygulanması usulünü düzenleyen 14 Aralık 1987 tarih ve 3975/87 sayılı Konsey Tüzüğü                    |  |                 |  |  |

**Tablo 6.1.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı/Kurul Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|--|--|-----------------|--|--|
| 8  | Programların ortaklaşa planlanması ve koordinasyonu, ortak faaliyetler, programlı hava hizmetlerinde yolcu ve kargo tarifeleri hakkında danışma ve havaalanlarında slot tahsisi ile ilgili belirli kategorideki anlaşma ve uyumlu eylemlere Anlaşmanın 85(3) maddesinin uygulanması hakkında 25 Haziran 1993 tarih ve 1617/93 sayılı Komisyon Tüzüğü |  |                 |  |  |
| 9  | Belirli Kategorideki Teknoloji Transferi Anlaşmalarına Anlaşmanın 85(3) maddesinin uygulanması hakkında 31 Ocak 1996 tarih ve 240/96 sayılı Komisyon Tüzüğü  |  |                 |  |  |
| 10 | Topluluk rekabet hukuku amaçları bakımından ilgili pazar tanımı hakkında Komisyon Bildirisi (31997Y1209(01))   |  |                 |  |  |
| 11 | Düzenli hatlarda deniz taşımacılığı yapan şirketler arasındaki belirli kategorideki anlaşma ve uyumlu eylemler hakkında 19 Nisan 2000 tarih ve 823/2000 sayılı Komisyon Tüzüğü   |  |                 |  |  |
| 12 | Uzmanlaşma Anlaşmaları kategorisine Anlaşmanın 81(3) maddesinin uygulanması hakkında 29 Kasım 2000 tarih ve 2658/2000 sayılı Komisyon Tüzüğü   |  |                 |  |  |

**Tablo 6.1.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı/Kurul Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|--|--|-----------------|--|--|
| 13 | Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 81. maddesinin yatay işbirliği anlaşmalarına uygulanması hakkında Kılavuz (32001Y0106(01))                                  |  |                 |  |  |
| 14 | Konsantrasyonlarla doğrudan ilgili ve gerekli sınırlamalar hakkında Komisyon Bildirisi (52001XC0704(01))   |  |                 |  |  |
| 15 | Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 81. maddesi çerçevesinde rekabeti sınırlayabilecek ölçekte olmayan anlaşmalara ilişkin Komisyon Bildirisi (52001XC1222(03)) |  |                 |  |  |
| 16 | Kartel davalarında cezalardan bağışıklık ve cezaların indirilmesi hakkında Komisyon Bildirisi (52002XC0219(02))  |  |                 |  |  |
| 17 | Sigorta sektöründeki belirli anlaşma, karar ve uyumlu eylemler hakkında 27 Şubat 2003 tarih ve 358/2003 sayılı Komisyon Tüzüğü                                   |  |                 |  |  |

**3- Mevzuatın Uyumu ve Uygulanması İçin Kurumsal Yapılanma Takvimi**

Rekabet Kurumu için bu aşamada kurumsal yapılanma öngörülmemektedir. “Özel ve İnhisari Haklar” ile “Devlet Tekelleri” konusunda çalışmalar sürdüğü cihetle ihtiyaç belirlenmemektedir.

**4- Planlanan Finansman İhtiyacı**

Rekabet Kurumu için bu aşamada planlanan finansman ihtiyacı bulunmamaktadır. “Özel ve İnhisari Haklar” ile “Devlet Tekelleri” konusunda çalışmalar sürdüğü cihetle ihtiyaç belirlenmemektedir.

## ÖNCELİK 6.2 Devlet Yardımları

### 1- Kısa Bilgi

İlgili AB mevzuatına uyum, devlet yardımlarını izleme ve denetlemeden sorumlu olacak otoritenin 2003 yılında oluşturulmasını müteakip başlayacaktır. Otoritenin mevzuat uyumu ve uygulamasına yardımcı olmak üzere 2002 yılı Katılım Öncesi Mali İşbirliği Projesi kapsamında eşleştirme (twinning) projesi kabul edilmiştir.

### 2- Mevzuat Uyum Takvimi

Tablo 6.2.1

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı   | Sorumlu Kuruluş  | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih)  | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|--|--|--|--|--|
| 1  | Antlaşmanın 93. maddesinin uygulanmasına ilişkin detaylı kuralları belirleyen 22 Mart 1999 tarih ve 659/1999 sayılı Konsey Tüzüğü  | Devlet Yardımlarının İzlenmesi ve Denetlenmesi Hakkındaki Kanun  | Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının altında kurumsal bir yapılanma oluşturulacaktır. | 2003   | 1- 2003  |
| 2  | Antlaşmanın 87. ve 88. maddelerinin eğitim yardımlarına uygulanmasına ilişkin 12 Ocak 2001 tarih ve 68/2001 sayılı Komisyon Tüzüğü   | Devlet yardımlarını izleme ve denetlemeden sorumlu otoritenin oluşturulmasını müteakiben ilk altı ay içerisinde yayımlanacaktır. |  | Devlet yardımlarını izleme ve denetlemeden sorumlu otoritenin oluşturulmasını müteakiben ilk altı ay içerisinde yayımlanacaktır. |  |
| 3  | Antlaşmanın 87 ve 88. maddelerinin de minimis yardımlara uygulanmasına ilişkin 12 Ocak 2001 tarih ve 69/2001 sayılı Komisyon Tüzüğü  |  |  |  |  |
| 4  | Antlaşmanın 87. ve 88. maddelerinin küçük ve orta boyutlu işletmelere verilen devlet yardımlarına uygulanmasına ilişkin 12 Ocak 2001 tarih ve 70/2001 sayılı Komisyon Tüzüğü |  |  |  |  |
| 5  | Gemi inşa sanayiine yardımları düzenleyen 22 Aralık 1995 tarih ve 3094/95 sayılı Konsey Tüzüğü   |  |  |  |  |
| 6  | Gemi inşa sanayiine uygulanacak devlet yardımlarına ilişkin yeni kuralları belirleyen 29 Haziran 1998 tarih ve 1540/98 sayılı Konsey Tüzüğü                                  |  |  |  |  |

**Tablo 6.2.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası  | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|---|--|-----------------|---|--|
| 7  | Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 92 ve 93. maddelerinin bazı yatay devlet yardımlarına uygulanmasına ilişkin 7 Mayıs 1998 tarih ve 994/98 sayılı Konsey Tüzüğü                    |  |                 |   |  |
| 8  | Çelik sanayiine Topluluk yardım kurallarını belirleyen 18 Aralık 1996 tarih ve 2496/96/ECSC sayılı Komisyon Kararı  |  |                 |   |  |
| 9  | Kamu teşebbüsleri ile Üye Devletler arasındaki mali ilişkilerin şeffaflığı hakkında 25 Haziran 1980 tarih ve 80/723/EEC sayılı Komisyon Direktifi                                     |  |                 |   |  |
| 10 | Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 87. ve 88. maddelerinin istihdam için verilen devlet yardımlarına uygulanmasına ilişkin 12 Aralık 2002 tarih ve 2204/2002 sayılı Komisyon Tüzüğü |  |                 |   |  |
| 11 | Kömür sanayii alanındaki devlet yardımlarına ilişkin 28 Aralık 1993 tarih ve 3632/93/ECSC sayılı Komisyon Kararı  |  |                 |   |  |
| 12 | Araştırma-Geliştirme alanındaki devlet yardımlarına ilişkin Topluluk Çerçevesini tadil eden 10 Mart 2001 tarihli Komisyon Bildirisi (C2001/078/15)                                    |  |                 |   |  |
| 13 | Çevrenin korunmasına yönelik devlet yardımları için Topluluk Kılavuzu (2001/C37/03)   |  |                 |   |  |

**Tablo 6.2.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|--|--|-----------------|---|--|
| 13 | Çevrenin korunmasına yönelik devlet yardımları için Topluluk Kılavuzu (2001/C37/03)  |  |                 |   |  |
| 14 | Avrupa Topluluğunu Kuran Antlaşmanın 87. ve 88. maddelerinin garantiler şeklindeki devlet yardımlarına uygulanmasına ilişkin 11 Mart 2000 tarihli Komisyon Bildirisi (32000Y0311(03))          |  |                 |   |  |
| 15 | Zor durumdaki şirketleri kurtarma ve yeniden yapılandırmaya yönelik devlet yardımları hakkındaki kılavuz (1999/C 288/02)   |  |                 |   |  |
| 16 | AT Antlaşmasının 93 (1) maddesine göre AT Antlaşmasının 92. ve 93. maddelerini kısa dönemli ihracat kredisi sigortasına uygulayan bildiriye değişiklik yapan Komisyon Bildirisi (2001/C217/02) |  |                 |   |  |
| 17 | Doğrudan vergilere ilişkin tedbirler alanındaki devlet yardımları hakkındaki 10 Aralık 1998 tarihli Komisyon Bildirisi (31998Y1210(01))  |  |                 |   |  |
| 18 | Ulusal bölgesel yardım hakkındaki ilkelerde yapılan değişiklikler (2000/C 258/06)  |  |                 |   |  |
| 19 | Büyük yatırım projelerine yönelik bölgesel yardımlara ilişkin çok sektörlü çerçeve hakkındaki Komisyon Bildirisi (2002/C 70/04)  |  |                 |   |  |
| 20 | Devlet yardımı kurallarının kamu hizmeti yayınlarına uygulanması hakkında Komisyon Bildirisi (2001/C 320/04)   |  |                 |   |  |



**Tablo 6.2.1 (Devamı)**

| No | AB Mevzuatının Adı ve Numarası   | Karşılık Gelen Taslak Türk Mevzuatının Adı | Sorumlu Kuruluş | Bakan Oluru/Bakanlar Kurulu Kararı (Beklenen Tarih) | 1- Meclis Kabulü<br>2-Yürürlüğe Giriş (Beklenen Tarih) |
|----|--|--|-----------------|---|--|
| 21 | Devlet yardımı ve risk sermayesine ilişkin Komisyon Bildirisi (2001/ C 235/ 03)  |  |                 |   |  |
| 22 | Motorlu taşıtlar endüstrisine devlet yardımları için topluluk çerçevesinin geçerlilik süresinin uzatılması hakkında 9 Eylül 2000 tarihli Komisyon Bildirisi (32000Y0909(05)) |  |                 |   |  |
| 23 | Kamu arazilerinin satışındaki yardım unsuruna ilişkin 10 Temmuz 1997 tarih ve 97/C 209/03 sayılı Komisyon Bildirisi  |  |                 |   |  |
| 24 | Çelik sektöründe kurtarma, yeniden yapılandırma ve kapatma yardımları hakkındaki 19 Mart 2002 tarih ve 2002/C 70/05 sayılı Komisyon Bildirisi                                |  |                 |   |  |

**3- Mevzuatın Uyumu ve Uygulanması İçin Kurumsal Yapılanma Takvimi****Tablo 6.2.2**

| No | Yapılması Gerekenler <sup>a)</sup>   | Uygulama Tarihi |
|----|--|-----------------|
| 1  | Mevzuat uygulamaları konusunda bilgi verebilecek katılım öncesi danışman ve hukuk danışmanlarının sağlanması | 2003 - 2004     |
| 2  | Bilgi-işlem sistemi oluşturulmasında destek sağlayacak uzman sağlanması                                      | 2003 - 2004     |
| 3  | AB uygulamalarının yerinde görülebilmesi için çalışma ziyaretleri yapılması                                  | 2003 - 2004     |

<sup>a)</sup> Personel ve tabloda belirtilenler dışındaki ihtiyaçlar devlet yardımlarını izleme ve denetlemeden sorumlu olacak otoritenin oluşturulmasını müteakip belirlenecektir.

#### 4- Planlanan Finansman İhtiyacı

Tablo 6.2.3

(Euro)

| İhtiyaçlar  | Yıl       | Ulusal Bütçe | AB Kaynakları                          | Diğer | Toplam           |
|---|-----------|--------------|--|-------|------------------|
| <b>I-Yatırım</b>  |           |              |  |       |                  |
| <b>II- Mevzuatın Uyumu ve Uygulanması</b>   |           |              |  |       |                  |
| Personel Alımı  |           |              |  |       |                  |
| Eğitim<br>- Yeni devlet yardımları sistemi hakkında eğitim<br>- AB uygulamalarının yerinde görülebilmesi için çalışma ziyaretleri | 2003-2004 |              | 245.000<br>25.000                      |       | 270.000          |
| Danışman İhtiyacı<br>- Katılım Öncesi Danışman<br>- Hukuk danışmanları<br>- Bilgi-işlem uzmanları<br>- Münferit uzmanlar          | 2003-2004 |              | 400.000<br>115.000<br>80.000<br>60.000 |       | 655.000          |
| Tercüme   | 2003-2004 |              | 60.000                                 |       | 60.000           |
| Diğer<br>- Öngörülemeyen masraflar  | 2003-2004 |              | 15.000                                 |       | 15.000           |
| <b>Toplam</b>   |           |              | <b>1.000.000</b>                       |       | <b>1.000.000</b> |

## **Ek 6.1**

8 Mart 2001 Tarihli Katılım Ortaklığı Belgesinin Yayımlanmasından Bugüne Kadar Yapılmış Olan İdari Düzenlemeler

| <b>AB Mevzuatı</b>  | <b>Ulusal Mevzuat</b>  | <b>Resmi Gazete Tarih ve Sayısı</b> |
|---|--|-------------------------------------|
| Dikey Anlaşma ve Uyumlu Eylemlere Anlaşmanın 81(3) maddesinin uygulanması hakkında 22 Aralık 1999 tarih ve 2790/1999 sayılı Komisyon Tüzüğü | Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyet Tebliği (No: 2002/2) | 14.07.2002, No. 24815               |