

TÜRKİYE CUMHURİYETİ  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY  
MINISTRY FOR EU AFFAIRS

AB BAKANLIĞI STRATEJİK PLANI 2013 > 2017

**AB**  
**BAKANLIĞI**  
**STRATEJİK**  
**PLANI**  
**2013 > 2017**

TÜRKİYE CUMHURİYETİ  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY  
MINISTRY FOR EU AFFAIRS



Bir millet savaş meydanlarında ne kadar parlak zaferler  
elde ederse etsin o zaferlerin kalıcı sonuçlar vermesi  
ancak irfan ordusuyla mümkündür.

*K. Atatürk*

# İçindekiler

Tablolar	4
Şekiller	4
Kısaltmalar	5
Bakan Sunuşu	6
Bakan Yardımcısı Sunuşu	8
Müsteşar Sunuşu	10
1. GİRİŞ	12
2. STRATEJİK PLANLAMA SÜRECİ VE ÇALIŞMA YÖNTEMİ	16
3. DURUM ANALİZİ	20
3.1. Tarihsel Gelişim	23
3.2. Organizasyon Yapısı ve Görevler	23
3.2.1. Kanunla Belirtilmiş Görev, Yetki ve Sorumluluklar	23
3.2.2. Faaliyet Alanları ve Organizasyon Şeması	23
3.3. Çevre Analizi	27
3.3.1. Dünyadaki Gelişmeler	27
3.3.2. Avrupa Birliği'ndeki Gelişmeler	28
3.3.3. Türkiye Ekonomisi	28

3.3.4. Türkiye'nin Müzakere Süreci	28
<b>3.4. Paydaş Tespiti ve Analizi</b>	<b>29</b>
3.4.1. Dış Paydaş Görüş ve Önerileri	29
3.4.2. SWOT (GZFT) Analizi	31
<b>4. VİZYON</b>	<b>32</b>
<b>5. MİSYON</b>	<b>34</b>
<b>6. DEĞERLER</b>	<b>36</b>
<b>7. STRATEJİK AMAÇLAR, HEDEFLER VE PERFORMANS GÖSTERGELERİ</b>	<b>38</b>
7.1. Hedef - Birim İlişkisi	64
7.2. Maliyetlendirme	65
<b>8. İZLEME VE DEĞERLENDİRME</b>	<b>66</b>
Ek 1: Teknolojik Altyapı	67
Ek 2: Stratejik Planlama Sürecinde Katılımcılık	67
Ek 3: İnsan Kaynakları	68
Ek 4: Mali Durum	70
Ek 5: Avrupa Birliği Bakanlığı Stratejik Planlama Proje Ekipleri	71

## Tablolar

Tablo 1. SWOT (GZFT) Analizi	31
Tablo 2. Stratejik Amaç 1 – Hedefler – Performans Göstergeleri	59
Tablo 3. Stratejik Amaç 2 – Hedefler – Performans Göstergeleri	61
Tablo 4. Stratejik Amaç 3 – Hedefler – Performans Göstergeleri	62
Tablo 5. Stratejik Amaç 4 – Hedefler – Performans Göstergeleri	63
Tablo 6. Hedef – Birim İlişkisi	64
Tablo 7. İletişim Teknolojilerine İlişkin Tablo	67
Tablo 8. Ortak Akıl Platformu Katılımcı Sayısı	67
Tablo 9. Dış Paydaş Anketi Uygulama Sayısı	67
Tablo 10. Kadrolu Personel Dağılım Tablosu	68

## Şekiller

Şekil 1. Kurumların Avrupa Birliği Bakanlığı Hakkında Bilgi Edinme Yolları	30
Şekil 2. Avrupa Birliği Bakanlığı'nın Paydaşları İlgilendiren Hizmetleri	30
Şekil 3. Avrupa Birliği Bakanlığı Tarafından Daha da Etkinleştirilmesi Gereken Faaliyetlerin Dağılımı	30
Şekil 4. Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı	69
Şekil 5. Personelin Cinsiyetine Göre Durum Dağılımı	69

Tablo 11. Geçici Görevli Personel Dağılım Tablosu	69
Tablo 12. Sözleşmeli Personel Dağılım Tablosu	69
Tablo 13. Personelin Eğitim Durum Tablosu	69
Tablo 14. Personelin Cinsiyetine Göre Dağılım Tablosu	70
Tablo 15. 2009-2010-2011 Yılları Ödenek ve Harcama Durumu	70
Tablo 16. Yıllar İtibariyle Bütçe Dağılımı	70
Tablo 17. Stratejik Planlama Üst Kurulu	71
Tablo 18. Stratejik Planlama Yürütme Komitesi	72
Tablo 19. Stratejik Planlama Koordinasyon Birimi	72

## Kısaltmalar

AB	Avrupa Birliği
ABGS	Avrupa Birliği Genel Sekreterliği
ABİS	Avrupa Birliği İletişim Stratejisi
AHB	Avrupa Birliği Hukuku Başkanlığı
ADB	Araştırma ve Dokümantasyon Başkanlığı
BHM	Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği
ÇEB	Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı
DÖM	Dışişleri Özel Müşavirliği
DTY	Avrupa Birliği Nezdinde Türkiye Daimi Temsilci Yardımcılığı
EBYS	Elektronik Belge Yönetim Sistemi
EKY	Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanlığı
EMP	Ekonomik ve Mali Politikalar Başkanlığı
FB İKUK	Fasıl Bazında İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi
GZFT	Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar, Tehditler (SWOT)
HUK	Hukuk Müşavirliği

İHB	İdari Hizmetler Başkanlığı
IPA	Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı
İKUK	İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi
KPB	Katılım Politikası Başkanlığı
MİB	Mali İşbirliği Başkanlığı
ÖKM	Özel Kalem Müdürlüğü
PUB	Proje Uygulama Başkanlığı
RİG	Reform İzleme Grubu
ROMIS	Sonuç Odaklı İzleme Bilgi Sistemi
SBY	Sosyal, Bölgesel ve Yenilikçi Politikalar Başkanlığı
SEİ	AB Entegrasyon Sürecinin Desteklenmesi Faaliyetleri
SIGMA	Yönetişim ve İdareyi Geliştirmeye Yönelik Destek
SPB	Sektörel Politikalar Başkanlığı
SİB	Siyasi İşler Başkanlığı
SGB	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı
STİ	Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı
TBB	Tarım ve Balıkçılık Başkanlığı
TPR	Tek Pazar ve Rekabet Başkanlığı
TAİEX	Teknik Destek ve Bilgi Değişim Ofisi
UVT	Ulusal Veri Tabanı
YBS	Yönetim Bilgi Sistemi

# Bakan SUNUŞU

Egemen BAĞIŞ  
Avrupa Birliği Bakanı ve  
Başmüzakereci

Türkiye-AB müzakere sürecine yön veren, Türkiye'nin reform sürecinin öncüsü olan Bakanlığımız, genç ve dinamik kadrosuyla Türkiye'nin reform mutfağı olarak çalışmalarına hassasiyetle devam edecektir.



Bilindiği gibi, 61. Hükümet döneminde Bakanlıkların yeniden yapılandırılması konusundaki çalışmamızın bir sonucu olarak Avrupa Birliği Genel Sekreterliği müstakil bir Avrupa Birliği Bakanlığı'na dönüştürülmüş ve böylece Avrupa Birliği'ne üyelik sürecine verdiğimiz önem ve kararlılık bir kez daha teyit edilmiştir.

Avrupa Birliği Bakanlığı olarak, AB sürecinde Hükümet programımızın öncelikleri çerçevesinde tüm bakanlıklarımızla uyum ve koordinasyon içerisinde çalışmalarımızı devam ettiriyoruz.

Burada şu hususun da özellikle altının çizilmesi gerekiyor: AB ile katılım müzakerelerini sadece fasıl açıp kapamaktan ibaret sanmak, ilişkilerin ve asıl hedefimizin ruhunu doğru kavrayamamak olur.

Biz bu anlayışla yarı AB üyesi olacaktığımız gibi fasıllar üzerindeki çalışmalarımızı devam ettiriyor, hatta siyasi engeller nedeniyle bloke edilmiş olan 17 fasılda da biz bu blokajlara aldırmadan milletimizin beklentileri doğrultusunda gerekli adımları atıyoruz.

Çünkü biz sonuçtan daha ziyade süreci önemsiyoruz. Çünkü biz Türkiye'nin AB'ye üye olmasını önemseydiğimiz kadar, milletimizin AB standartlarının da üzerinde bir ülkede yaşamasına odaklanıyor, bunun için süreçte karşılaştığımız siyasi engellere aldırmadan reform sürecinde hızla ilerlemeye devam ediyoruz.

Başbakanımız Sayın Recep Tayyip Erdoğan'ın liderliğinde son 10 yılda Türkiye'nin reformlar konusunda gösterdiği performans ülkemizin uluslar arası imajını ve konumunu güçlendirirken, muasır medeniyetler

seviyesinin üzerine çıkma hedefimizde de hızla yol almamızı sağlamıştır.

Dolayısıyla AB sürecinin olumlu etkisiyle hayata geçirdiğimiz reformlar AB'nin değil, Türk milletinin reformlarıdır.

Bu reformların ülkemizde benimsenmesinde önemli rolü olan ve Türkiye'nin reform mutfağı olarak çalışan Avrupa Birliği Bakanlığımız da bu anlayışla yeniden yapılandırılarak güçlendirilmiştir.

Teşkilat Kanunu'nda yaptığımız köklü değişikliklerle hem hizmet birimlerinin sayısı artan, hem de kadrosu güçlendirilen Bakanlık, yeni logosu ve kurumsal kimliğiyle farklı bir vizyon kazanmıştır.

Kamu yönetimimizde illkeler imza atan Bakanlığımız, AB ile ilişkilerimiz açısından son derece önemli ve gerekli olan "Avrupa Birliği Hukuku Başkanlığı", "Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı", "Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı" gibi yeni birimlere kavuşmuştur. Bakanlık, yeni açılan yurt dışı teşkilatı ve İstanbul ofisiyle kurumsal olarak daha da güçlenmiş ve müzakere sürecinin ihtiyaçlarını karşılayabilecek bir kurum haline gelmiştir.

Öte yandan, Türkiye Ulusal Ajansı ve Türk Akreditasyon Kurumu (TÜRKAK) gibi saygın ve önemli kuruluşlarımızın Bakanlığımızın ilgili kuruluşları haline gelmesi de AB sürecinin Türkiye'nin 780 bin kilometrekaresinde hissedilmesi hedefimize yardımcı olmuş, Bakanlığımızı Avrupa Birliği nezdindeki çalışmalarında daha da güçlendirmiştir.

Türkiye-AB müzakere sürecine yön veren, Türkiye'nin reform sürecinin



öncüsü olan Bakanlığımız, genç ve dinamik kadrosuyla Türkiye'nin reform mutfağı olarak çalışmalarına hassasiyetle devam edecektir.

Bu anlayışla Avrupa Birliği Bakanlığının kaynaklarını daha etkin ve verimli kullanılmasını sağlayacak olan 2013-2017 Stratejik Plan'ını hazırlamış bulunuyoruz. Bu Stratejik Plan esasen Bakanlığımızın önümüzdeki yıllara ilişkin plan ve programını ortaya koyarken Türkiye'nin reform kararlılığının da bir belgesi niteliğindedir.

Büyük bir özveri göstererek bu Planı hazırlayan ve hazırlanmasında emeği geçen bütün çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyor, Stratejik Plan'ın ülkemiz ve AB sürecimiz için hayırlara vesile olmasını diliyorum.

**Durmak Yok Reforma Devam!**

**Bakan Yrd.**  
**SUNUŞU**

Dr. Alaattin BÜYÜKKAYA  
Avrupa Birliği Bakan Yardımcısı

Avrupa ülkelerinin krizle boğuştuğu bir dönemde, tüm yabancı otoritelerce takdir gören Türk ekonomisi, son on yılda gösterdiği üstün performansını 2002 yılından bu yana sürdürülen ve AB üyeliği sürecinin de katalizör etkisiyle gerçekleştirilen reformlarla desteklenen tutarlı politikalara borçludur.

Türkiye Cumhuriyetinin kurulduğu günden bu yana devam eden çağdaş medeniyetler seviyesinin üzerine çıkma hedefinin en somutlaşmış hali Avrupa Birliği sürecimizdir. İnsanlık tarihinin en büyük barış projesi olarak nitelendirilen ve Nobel Ödülü'ne layık görülen AB'ye ilk başvurumuz, o zamanki adıyla Avrupa Ekonomik Topluluğunun kurulmasından henüz bir yıl sonra, 1959'da gerçekleştirilmiştir. Katma Protokol, Gümrük Birliğinin oluşturulması gibi aşamalardan geçen AB sürecimiz tam üyelik müzakerelerinin başladığı 2005 yılından itibaren farklı bir nitelik kazanmıştır.

AB süreci demokrasi ve insan haklarının gelişmesinden, toplum sağlığı ve çevreyi ilgilendiren konulardaki bilincin artmasına, Türkiye ekonomisinin kat ettiği büyümeden kamu

kurumlarının modernleştirilmesine kadar ülkemizin ve toplumumuzun kalkınmasında önem taşıyan tüm alanlarda dönüştürücü bir rol oynamıştır.

Avrupa ülkelerinin krizle boğuştuğu bir dönemde, tüm yabancı otoritelerce takdir gören Türk ekonomisi, son on yılda gösterdiği üstün performansını 2002 yılından bu yana sürdürülen ve AB üyeliği sürecinin de katalizör etkisiyle gerçekleştirilen reformlarla desteklenen tutarlı politikalara borçludur. Avrupa ekonomisindeki yavaşlamaya rağmen AB Türkiye'nin birinci ticari ortağı olup, AB ülkelerinin Türkiye'deki toplam doğrudan yatırımlar içindeki payının % 75 civarında olduğu görülmektedir.

Avrupa'nın bir parçası olan Türkiye'nin AB'ye dahil olması



Avrupa'nın gelecek perspektifine ilişkin bir karar olacaktır. Avrupa iç pazarını büyütecek, AB'nin rekabet gücünü geliştirecek olan bir Türkiye kendisi için gerek siyasi gerekse ekonomik reformlar açısından çıpa vazifesi gördüğü AB'ye tam üyelik yolunda ilerlemeye durmaksızın devam edecektir. Toplumsal refahımızın artması noktasında AB sürecinin sağlıklı işleminin büyük önem taşıdığı bilincinde olan Bakanlığımız da çalışmalarına reform hedefi doğrultusunda devam edecektir.

Bu Stratejik Plan ile AB sürecini ülkemiz menfaatleri doğrultusunda yönlendirme vazifesini ifa eden Avrupa Birliği Bakanlığımızın önümüzdeki beş yıla dair yol haritası hazırlanmıştır. Planın etkili bir şekilde uygulanmak suretiyle AB yolculuğumuza katkı sağlamasını temenni ediyorum.

# Müsteşar sunuşu

M. Haluk ILICAK  
Avrupa Birliği Bakanlığı Müsteşarı

Hazırlanan stratejik plan ile Bakanlığımızın vizyonu ve misyonu belirlenmiş, bunlara ulaşmayı mümkün kılacak yöntemler ve araçlar, performans kriterleriyle ölçülebilecek şekilde ortaya konulmuştur.

Avrupa Ekonomik Topluluğu'nun kurulmasından kısa bir süre sonra 1959'da başlayan Türkiye'nin AB ile bütünleşme süreci, son dönemlerde yapılan devrim niteliğindeki reformlarla ve bu bağlamda gerçekleştirilen anayasal ve yasal değişikliklerle hız kazanmıştır. Bazı AB ülkelerinin engellemelerine ve dışlayıcı tavırlarına rağmen reform sürecimizin hızlanarak devam etmesinin en önemli nedeni, halkımızın yaşam standardını her alanda en üst seviyelere çıkarma, devletimizi daha iyi işleyen, daha şeffaf bir yapıya kavuşturma arzu ve gayretidir.

Bu çerçevede, AB'ye üyelik yolunda gerçekleştirilen en önemli reformlarından biri de, kuşkusuz, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun yürürlüğe konulmasıdır. 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu idarelerine süreç odaklı yönetim anlayışının bir gereği olan stratejik plan hazırlama yükümlülüğü getirilmiştir. Kamu reformunun bir aracı olarak da nitelendirilen ve mali sistemin anayasası kabul edilen bu kanunla kamuda mali saydamlık ve hesap verebilirlik kavramları da hayata geçirilmektedir.

Günümüzde, kamu kurumlarının temel amacı topluma en etkili hizmeti en verimli şekilde sunmaktır. Bu da, tabiiyle, kaynakların akılcı kullanılmasıyla mümkündür. Çağdaş devlet anlayışının en önemli yeniliklerinden biri olan ve kamu kaynaklarının daha verimli ve akılcı kullanımını ön plana çıkaran stratejik planlar sayesinde, kamu kurumları etkin, verimli ve uygulanabilir stratejiler geliştire-

bilmekte, böylelikle geleceğe yönelik daha gerçekçi planlar yapabilmeye fırsatını elde etmektedirler.

Hazırlanan stratejik plan ile Bakanlığımızın vizyonu ve misyonu belirlenmiş, bunlara ulaşmayı mümkün kılacak yöntemler ve araçlar, performans kriterleriyle ölçülebilecek şekilde ortaya konulmuştur. Kurum içi ve kurum dışı paydaşların görüşlerine geniş şekilde başvurulmuş ve hazırlanan Stratejik Plan ayrıca, Bakanlığımızın vizyon ve misyonunu yönelik fırsat ve tehditlerin de değerlendirilmesine ve böylece Bakanlığımızın hangi alanlarda hangi yönlerini güçlendirmesi gerektiğinin tespitine de olanak sağlamıştır. Bakanlığımız Stratejik Planında kamu kaynaklarının stratejik önceliklere göre dağıtılmasına, etkin kullanımının izlenmesine, hesap verme sorumluluğunun geliştirilmesine de özel önem verilmiştir.

Sürekli gelişime ve standartlarımızın yükseltilmesine önem veren ve genç ve dinamik bir kadroya sahip olan Bakanlığımız 2013-2017 dönemini kapsayan Stratejik Planını tamamlayarak kamuoyuna sunmuştur. Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik gereği hazırlanan 2013-2017 Stratejik Planımız, Bakanlığımızın önümüzdeki beş yıllık döneme ilişkin yol haritasını oluşturmaktadır.

Bakanlığımız Stratejik Planı'nın hazırlanmasında emeği geçen arkadaşlarıma özverili çalışmalarından dolayı teşekkür ediyor, Planın en etkin şekilde uygulanacağına inanıyorum.







*Giriş*  
01



Ülkemizin en önemli çağdaşlaşma projesi olan AB'ye üyelik sürecinde, bu Stratejik Plan Bakanlığımızın faaliyetlerine rehber olacak ve uygulamaya yön verecektir.



Cumhuriyetimizin ilanından sonraki en önemli çağdaşlaşma projesi olarak gördüğümüz AB'ye tam üyelik hedefi çerçevesinde halkımızın yaşam standartlarını AB standartlarına yükseltecek reformlar gerçekleştirilmektedir. Bu reformlar sayesinde ülkemiz ciddi bir sosyo-ekonomik dönüşümden geçmektedir. Ekonomik, sosyal ve siyasal alanda yaşanan değişimler, kaçınılmaz bir şekilde kamu yönetimi alanında da kendisini göstermektedir.

Bu değişime bağlı olarak, kamunun etkin, verimli ve şeffaf bir yönetim sistemine sahip olması gerekliliği ön plana çıkmaktadır. Bu çerçevede ülkemizde son yıllarda uygulamaya konulan önemli reformlardan biri de 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'dur. Kamu yönetiminde yaşanan idari ve mali sorunlar dikkate alındığında kamu idarelerinin faaliyetlerini belirli bir plan dahilinde yerine getirmeleri son derece önem kazanmıştır.

Modern yönetim anlayışının bir gereği olan stratejik planlama 5018 sayılı Kanun ile kamu yönetiminin vazgeçilmez unsurlarından biri haline gelmiştir. Stratejik planlar, kamu idarelerinin planlı hizmet sunumu, politika geliştirme, belirlenen politikaları somut iş programları ve bütçelere dayandırarak uygulama ve bu uygulamayı etkili bir şekilde izleme ve değerlendirmeyi amaçlayan temel bir araçtır. AB'ye tam üyelik sürecinde önemli bir misyon üstlenen Avrupa Birliği Bakanlığı'nın, geleceğe yönelik planlar yaparak faaliyetlerini bu planlar doğrultusunda yürütmesi sürecin başarısına önemli bir katkı sağlayacaktır.

Avrupa Birliği'ne katılım sürecini yönlendirmek, AB müktesebatına uyum çalışmalarını ve bu bağlamda kamu kurum ve kuruluşları arasında iç koordinasyonu sağlamak ve toplumsal sahiplenmeyi arttırmak amacıyla kurulan Avrupa Birliği Bakanlığı, Teşkilat Kanunu'nu yenilemiş ve böylece yukarıda sayılan görevlerine uygun bir kurumsal yapıya kavuşmuştur.

Teşkilat Kanunu'nda meydana gelen bu değişiklik neticesinde oluşturulan yeni kurumsal yapıya ve yüklenen yeni görevlere uygun olarak, mevcut stratejik planın yenilenmesi ihtiyacı ortaya çıkmış ve bu doğrultuda yürütülen çalışmalar sonucunda yeni Stratejik Plan oluşturulmuştur.

Katılımcılığın esas olduğu stratejik planlama anlayışı doğrultusunda, Bakanlığın Stratejik Planı, iç ve dış paydaşlardan alınan görüş, teklif, eleştiri ve beklentiler ışığında şekillenmiştir. Stratejik Plan hazırlık çalışmaları Bakanlığın tüm birimlerini temsilen oluşturulan çalışma grubunun yürüttüğü periyodik çalışma toplantıları ile gerçekleştirilmiş olup, yürütülen çalışmaların birçok evresinde birimler düzeyinde katılımı artırıcı araçlar seçilmiştir. Yürütülen hazırlık çalışmalarının her bölümü birim yetkilileri ve üst yönetimden oluşan izleme kurulunun onayından geçirilmiş, böylelikle yönetim biriminin de Stratejik Plan hazırlık çalışmalarına katılımları sağlanmıştır.

Avrupa Birliği'ne tam üyelik sürecinde, AB ile kamu kurum ve kuruluşları arasında koordinasyonun sağlanması Bakanlığımızın en önemli görevlerinden biridir. Geleceği paydaşların görüş ve beklentileri ışığında planlamak, Bakanlığın görevlerini yerine getirirken etkinliğini ve verimliliğini önemli ölçüde artıracaktır. Bu nedenle iç paydaşların olduğu gibi dış paydaşların da Stratejik Plan hazırlık sürecine yüksek düzeyde katılımları sağlanmıştır. Bu çalışmalar kapsamında paydaşların büyük bir bölümü ile ortak akıl toplantısı yapılmış ve bu toplantı sonucunda Bakanlığın Güçlü Yönler, Zayıf Yönler, Fırsatlar, Tehditler (GZFT / SWOT) analizi oluşturulmuştur. Ayrıca, dış paydaşların geneline uygulanan bir anket çalışması yapılarak daha geniş kitlelere ulaşılması sağlanmıştır.

Ülkemizin en önemli çağdaşlaşma projesi olan AB'ye üyelik sürecinde, bu Stratejik Plan Bakanlığımızın faaliyetlerine rehber olacak ve uygulamaya yön verecektir.



*Stratejik  
Planlama Süreci*  
ve Çalışma Yöntemi

02



26 Mayıs 2006 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanan “Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik’in üçüncü bölümünde yer alan “Stratejik planların süresi, güncelleştirilmesi ve yenilenmesi” başlıklı kısımda “Stratejik planlar en az iki yıl uygulandıktan sonra stratejik planın kalan süresi için güncelleştirilebilir” hükmü yer almaktadır. Maddenin üçüncü bendinde “Görev, yetki ve sorumluluklarını düzenleyen mevzuatta değişiklik olması hâlinde” ilgili kamu idaresinin stratejik planını yenileyebileceği, dördüncü bendinde ise bu yenilenmenin beş yıllık bir dönemi kapsayacağı ifade edilmiştir.

İlgili Yönetmelik kapsamında Bakanlığın 2009 – 2013 yıllarını kapsayan ilk Stratejik Planı hazırlanarak uygulamaya konulmuştur. 9 Temmuz 2009 tarihinde yürürlüğe giren 5916 sayılı Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun ve 8 Haziran 2011 tarih ve 634 sayılı Avrupa Birliği Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Karamame sonrası kurumda gerçekleşen değişiklikler doğrultusunda Stratejik Plan’ın yenilenmesi ihtiyacı ortaya çıkmış ve çalışmalar başlatılmıştır.

Stratejik planlama çalışmalarının etkin bir şekilde yürütülmesi amacıyla, Stratejik Planlama Üst Kurulu, Stratejik Planlama Yürütme Komitesi ve Stratejik Planlama Koordinasyon Birimi oluşturulmuştur.

Müşteşar, Müşteşar Yardımcıları ve tüm birim amirlerinden müteşekkil Üst Kurul, stratejik planlama sürecinin işleyişini izlemek, yönlendirmek ve planlama sürecine ilişkin önemli kararları almak ve Yürütme Komitesi’nin gerçekleştirdiği çalışmaları değerlendirmekte sorumludur. Stratejik Planlama Yürütme Komitesi, birimini en iyi şekilde tanıyan, yöneticiye danışarak birimi adına karar verecek pozisyonda olan her birimden en az iki kişinin katılımı ile oluşturulmuştur. Toplam 36 kişiden oluşan grubun planlama çalışmaları süresince yürütülen tüm faaliyetlere aktif katılımı ile üst düzeyde katılımçılık sağlanmıştır.

Stratejik Planlama Koordinasyon Birimi olarak belirlenmiş olan Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı planlama sürecinin etkin bir şekilde yürütülmesini ve çalışmaların genel koordinasyonunu sağlamıştır.

Çalışmalar kapsamında, stratejik planlamaya ilişkin mevzuat, literatür ve kamu kurumlarının stratejik planları incelenmiştir. Plan hazırlık sürecinin etkin ve verimli şekilde yürütülmesi amacıyla Türkiye Sanayi Sevk ve İdare Enstitüsü (TÜSSİDE)’den danışmanlık hizmeti alınmıştır.

Stratejik planlama çalışmaları süresince ara çalışma sonuçları planlama çalışmalarında yer alan tüm Bakanlık personeliyle paylaşılmıştır. Buna ilave olarak, Stratejik Planlama Koordinasyon Birimi, üst düzeyde katılımçılığı temin etmek ve tüm görüşlerin çalışmalara yansıtılmasını sağlamak üzere azami gayret göstermiştir. Stratejik Plan’a paydaş katılımçılığını üst düzeyde yansıtmak üzere Paydaş Analizi çalışmaları ile paydaş kurumların görüş, öneri ve eleştirilerinin alındığı geniş katılımlı toplantılar gerçekleştirilmiştir. Bu çalışmalar, iç paydaş analizi ve dış paydaş analizi olmak üzere iki başlık altında toplanmıştır. İç paydaşların analizinde birim temsilcilerinin bulunduğu Stratejik Planlama Yürütme Komitesi’ne yönelik SWOT Analizi çalışması gerçekleştirilmiştir. Dış paydaşların Stratejik Plan çalışmalarına katılımlarının sağlanması ve görüşlerinin Plan’a yansıtılması amacıyla bir Ortak Akıl Platformu çalışması düzenlenmiştir. Bakanlığımız hizmetlerinden doğrudan veya dolaylı olarak etkilenen ve yararlanan paydaşlar toplantıya davet edilmiştir. Bu kapsamda, kamu, özel sektör, üniversite ve diğer birçok kesimden paydaşların iştirak ettiği toplam 130 katılımçı ile bir günlük paydaş toplantısı gerçekleştirilmiştir. Bu toplantıda “Dış Paydaş Anketi” uygulaması ve grup çalışmaları yapılarak Bakanlığımız ve hizmetleri hakkındaki paydaş görüşleri alınmıştır. Toplantıda yer almayan dış paydaşlara da “Dış Paydaş Anketi” uygulaması yapılmış, bu şekilde toplam 204 paydaşın kurum ile ilgili beklenti ve önerileri alınmıştır. İç paydaş ve dış paydaş analizlerinde elde edilen çıktılar birleştirilerek Bakanlığımızın stratejik planlama döneminde dikkate alınması gereken öncelikler belirlenmiştir.

Mevcut Durum Analizi kapsamında gerçekleştirilen Kurumsal Yapı Analizi çalışmalarıyla kurumun tarihçesi, görevleri, organizasyon yapısı ve ilgili mevzuat ile birlikte insan kaynakları, finansman kaynakları, bilgi iletişim teknolojileri, kurumun araç, bina ve diğer varlıkları, kurum tarafından gerçekleştirilen ve yürütülmekte olan projeler incelenmiştir.

Kurumun misyon, vizyon ve değerlerinin yanı sıra stratejik amaçları, stratejik hedefleri, stratejileri, performans göstergeleri ve faaliyetleri, Stratejik Planlama Yürütme Komitesinin görüş ve önerileriyle katılımçı bir yaklaşımla belirlenmiş ve üst yönetim tarafından değerlendirilerek son şeklini almıştır. Stratejik hedeflerin 5 yıllık performans göstergeleri temel alınarak stratejik amaçların yıllar bazında tahmini bütçeleri oluşturulmuştur.

Gerçekleştirilen tüm çalışmalar sonrası Bakanlığımız 2013 – 2017 Stratejik Planı hazırlanmış ve Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Sayın Egemen BAĞIŞ’ın onayına sunulmuş nihai halini almıştır.





*Durum*  
Analizi

03



T.C. Avrupa Birliği Bakanlığı

# 27

Haziran

# 2000

tarihli ve 4587 sayılı  
Kanun ile Başbakanlığa  
bağlı olarak Avrupa  
Birliği Genel  
Sekreterliği (ABGS)  
şeklinde kurulmuştur.



### 3.1. Tarihsel Gelişim

Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik olarak kamu kurum ve kuruluşlarının yapacakları çalışmalarda koordinasyon ve uyumun plan ve programlara uygun olarak yönlendirilmesini sağlamak üzere, 27 Haziran 2000 tarihli ve 4587 sayılı Kanun ile Başbakanlığa bağlı olarak Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) şeklinde kurulmuştur.

Kuruluşundan bugüne kadar geçen süre zarfında; 20 Mart 2003 tarihinde Dışişleri Bakanlığı'na, 1 Haziran 2005 tarihinde Başbakanlığa, 30 Ağustos 2007 tarihinde Dışişleri Bakanlığı'na, 10 Ocak 2009 tarihinde ise tekrar Başbakanlığa bağlanmıştır.

4587 sayılı Kanunda yer alan amaç ve görevler ile aynı Kanunla getirilen teşkilatlanma, personel rejimi, çalışma usul ve esasları birlikte değerlendirildiğinde, görevle uyumlu ve hizmetin gerekli kıldığı yapılanmanın ve yeterli kadronun sağlanamadığı görüldüğünden ve tam üyelik müzakerelerinin başlamasıyla beraber daha verimli, daha etkin ve daha hızlı bir koordinasyon ve yönlendirmeye ihtiyaç duyulduğundan, yeni bir teşkilatlanmaya gidilmesi kaçınılmaz olmuştur.

Bu ihtiyaçlar doğrultusunda hazırlanan 5916 sayılı Avrupa Birliği Genel Sekreterliği Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun, 9 Temmuz 2009 tarih ve 27283 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Yeni Teşkilat Kanunu ile beraber ABGS'nin kurumsal yapısında önemli değişiklikler meydana gelmiştir. 5916 sayılı Kanundan önce 8 daire başkanlığından oluşan Genel Sekreterlik hizmet birimleri, yeni Teşkilat Kanunu ile 15 başkanlık ve 1 daire başkanlığına çıkartılmıştır.

6223 sayılı "Kamu Hizmetlerinin Düzenli, Etkin ve Verimli Bir Şekilde Yürütülmesini Sağlamak Üzere Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Teşkilat, Görev ve Yetkileri ile Kamu Görevlilerine İlişkin Konularda Yetki Kanunu" çerçevesinde yapılan düzenlemeler sonucu 634 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile ABGS, Avrupa Birliği Bakanlığı olarak yapılandırılmıştır.

### 3.2. Organizasyon Yapısı ve Görevler

#### 3.2.1. Kanunla Belirtilmiş Görev, Yetki ve Sorumluluklar

Bakanlığın görev ve sorumlulukları, 634 sayılı Avrupa Birliği Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile belirlenmiştir. Anılan KHK kapsamında Avrupa Birliği Bakanlığı, 5 Mayıs 1969 tarihli ve 1173 sayılı Milletlerarası Münasebetlerin Yürütülmesi ve Koordinasyonu Hakkında Kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, Türkiye'nin AB üye-

liğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmekle görevlendirilmiştir. Bakanlık görev ve sorumluluklarının daha etkin bir şekilde yürütülebilmesi amacıyla, Teşkilat Kanunu'nun ilgili hükümleri doğrultusunda ve 189 sayılı Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Yurtdışı Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararname esaslarına uygun olarak 2010 yılı içerisinde yurt dışı teşkilatı kurulmuştur.

Aynı Kararname ile Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı (Ulusal Ajans) Bakanlığın ilgili kuruluşu olmuştur. 11 Nisan 2012 tarih ve 28261 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Cumhurbaşkanlığı Tezkeresiyle Türk Akreditasyon Kurumu (TÜRKAK) da Avrupa Birliği Bakanlığının ilgili kuruluşu haline gelmiştir.

#### 3.2.2. Faaliyet Alanları ve Organizasyon Şeması

Bakanlığın faaliyet alanları ve bu alanlar çerçevesinde hizmet birimleri bazında yapılan görev dağılımları aşağıda verilmektedir.

##### **Siyasi İşler Başkanlığı;**

Siyasi kriterler, adalet, özgürlük, güvenlik, yargı ve temel haklar konularında, kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder.

Türkiye'nin AB yolunda daha koordineli ve etkin bir şekilde çalışmasını sağlamaya yönelik 2003 yılında kurulan Reform İzleme Grubu (RİG)'nin sekretarya hizmetlerini yürütür.

##### **Katılım Politikası Başkanlığı;**

Başta Ulusal Program olmak üzere, mevzuat uyumu ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesine yönelik plan ve programların hazırlanması, uygulanması, izlenmesi ve raporlanması çalışmalarını koordine eder.

Avrupa Birliği'ne üyelik müzakere süreci ile ilgili çalışmalarını izler ve koordine eder.

Ortaklık Komitesi hazırlık çalışmalarını koordine eder.

İlerleme raporunun hazırlanması ile ilgili çalışmaları koordine ederek, İç Koordinasyon ve Uyum Komitesinin (İKUK) sekretarya hizmetlerini yürütür.

##### **Sektörel Politikalar Başkanlığı;**

Taşımacılık, çevre, enerji ve trans-Avrupa şebekeleri konularında kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder.

**Sosyal, Bölgesel ve Yenilikçi Politikalar Başkanlığı;** İşletme, sanayi, bilgi toplumu, medya, bilim, araştırma,

eğitim, kültür, istihdam politikaları, sosyal ve bölgesel politikalar ile yapısal araçlar konularında kamu kurum ve kuruluşlarının yürütülen AB mevzuatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder,

Topluluk program ve ajanslarına katılım veya katılımın sonlandırılması hususunun ilgili kurumların taleplerinin alınmasını takiben değerlendirilmesine, katılım veya katılımın sonlandırılması için gerekli işlemlerin gerçekleştirilmesine ve katılım sağlanan program ve ajansların yürütülme süreçlerinin izlenmesine, değerlendirilmesine ve etkinleştirilmesine yönelik faaliyetleri koordine eder.

#### **Ekonomik ve Mali Politikalar Başkanlığı;**

Ekonomik kriterler, ekonomik ve parasal birlik, istatistik, sermayenin serbest dolaşımı, hizmetlerin serbest dolaşımı, mali hizmetler, vergilendirme, mali kontrol, bütçe konularında kamu kurum ve kuruluşlarının yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder.

#### **Tek Pazar ve Rekabet Başkanlığı;**

Malların serbest dolaşımı, işçilerin serbest dolaşımı, şirketler hukuku, rekabet politikası, tüketicinin ve sağlığın korunması, kamu alımları, fikri mülkiyet hukuku, gümrük birliği ve dış ilişkiler konularında kamu kurum ve kuruluşlarının yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder.

#### **Tarım ve Balıkçılık Başkanlığı;**

Tarım ve kırsal kalkınma, gıda güvenliği, hayvan ve bitki sağlığı politikaları ve balıkçılık konularında kamu kurum ve kuruluşlarının yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarını izler ve koordine eder.

#### **Mali işbirliği Başkanlığı;**

Avrupa Birliği mali yardım anlaşmalarının hazırlanmasına katkı yapar ve müzakereleri yürütür.

Avrupa Birliği ve ye ülkeler tarafından sağlanan katılım öncesi mali yardımların ve oluşturulan merkezi olmayan yapılanmanın genel koordinasyonunu yürütür,

Merkezi olmayan yapılanma sistemi çerçevesinde Ulusal Yardım Koordinatörünün sekreteryaya hizmetlerini yürütür,

Mali yardımları programlar, izler, yönlendirir, değerlendirir ve koordine eder,

Mali yardımların kullanımına yönelik olarak kamu kuruluşlarının ihtiyaçları doğrultusunda eğitim politikası belirler, eylem planı oluşturur ve bu çerçevede eğitim programları verir ya da verilmesini sağlar.

#### **Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı;**

Avrupa Birliği ve katılım süreci hakkında i ve dış kamuoyunun bilgilendirilmesini sağlar,

Avrupa Birliği iletişim stratejisini hazırlar ve uygular,

Avrupa Birliği iletişim stratejisi kapsamındaki projeler için tahsis edilen her türlü mali kaynağı yönetir,

Özel sektör, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları ve niversiteler ile işbirliği yapar ve koordinasyonu sağlar.

#### **Proje Uygulama Başkanlığı;**

Bakanlığın doğrudan yürüttüğü projelerde ihale, sözleşme imzalama ve demeler dâhil uygulamaya yönelik tüm işlemleri yapar,

Valilikler, il özel idareleri, belediyeler, niversiteler, meslek kuruluşları, sivil toplum kuruluşları ve kalkınma ajanslarının geliştirilen ve Bakanlığa uygun görülen projelere teknik destek sağlar.

#### **Avrupa Birliği Hukuku Başkanlığı;**

Hizmet birimlerinin talebi halinde, kamu kurum ve kuruluşlarının hazırlanacak düzenlemelerin AB müktesebatına uygunluğunu inceler ve görüş bildirir,

Avrupa Birliği hukuku ile organlarının kararları ve iti-hatlarına ilişkin çalışmalar yapar ve görüş bildirir.

#### **Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı;**

Türk ve AB müktesebatının eviri işlemlerini yapar ve koordine eder, bunlara ilişkin envanter çalışmalarını yürütür, yapılacak çevirilerin uygunluğunu denetler, Avrupa Birliği terminolojisi veri tabanını oluşturur.

#### **Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanlığı;**

Avrupa Birliği kurumlarından ve ye devletlerinden sağlanan teknik desteğin koordinasyonunu sağlar,

Avrupa Birliği ve katılım süreci hakkında kamu görevlilerinin eğitim ve staj faaliyetlerinin koordinasyonunu sağlar,

Kamu kuruluşlarının ihtiyaçları doğrultusunda eğitim politikası belirler, eylem planı oluşturur ve bu çerçevede eğitim programları verir ya da verilmesini sağlar.

#### **Araştırma ve Dokümantasyon Başkanlığı;**

Avrupa Birliği ve AB-Türkiye ilişkileri konularında kamuoyu araştırması yapar ya da yaptırır, bu konularda yürütülen akademik araştırmaları takip eder, bu amaca yönelik çalışmalar yapar, bunları kamuoyu ile paylaşır ve kamunun hizmetine sunar.

#### **İdari Hizmetler Başkanlığı;**

Bakanlığın insan gücü politikası ve planlaması ile insan

kaynakları sisteminin geliştirilmesi ve performans ölçütlerinin oluşturulması konusunda çalışmalar yapar ve tekliflerde bulunur,

Bakanlık personelinin atama, nakil, terfi, emeklilik ve benzeri özlük işlemlerini yürütür,

Bakanlığın hizmet içi eğitim planını hazırlar, uygular ve değerlendirir,

Hizmet içi eğitim faaliyetleri ile ilgili dokümantasyon, yayım ve arşiv hizmetlerini yürütür,

Bakanlığın bilişim altyapısının kurulumu, bakımı, ikmali, geliştirilmesi ve güncellenmesi ile ilgili işleri yürütür,

Bakanlığın idarî ve sosyal hizmetleri ile yayım hizmetlerini yürütür.

5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu hükümleri çerçevesinde, kiralama ve satın alma işlerini yürütür, temizlik, güvenlik, aydınlatma, ısınma, onarım, taşıma ve benzeri hizmetleri yapar veya yaptırır, Bakanlığın taşınır ve taşınmazlarına ilişkin işlemleri ilgili mevzuat çerçevesinde yürütür, genel evrak ve arşiv faaliyetlerini düzenler ve yürütür, Bakanlık sivil savunma ve seferberlik hizmetlerini planlar ve yürütür.

#### **Hukuk Müşavirliği;**

Bakanlığın taraf olduğu adli ve idarî davalarda, tahkim yargılamasında ve icra işlemlerinde Bakanlık temsil eder, dava ve icra işlemlerini takip eder, anlaşmazlıkları önleyici hukukî tedbirleri zamanında alır,

Bakanlık hizmetleriyle ilgili olarak diğer kamu kurum ve kuruluşları tarafından hazırlanan mevzuat taslaklarını, Bakanlık birimleri tarafından düzenlenecek her türlü sözleşme ve şartname taslaklarını, Bakanlık ile üçüncü kişiler arasında çıkan her türlü uyuşmazlığa ilişkin işleri ve Bakanlık birimlerince sorulacak diğer işleri inceleyip hukukî mütalaasını bildirir,

Bakanlıkça hizmet satın alma yoluyla temsil ettirilecek dava ve icra takiplerini izler, koordine eder ve denetler,

Bakanlığın amaçlarını daha iyi gerçekleştirmek, mevzuata, plan ve programa uygun çalışmalarını temin etmek amacıyla gerekli hukukî teklifleri hazırlayıp Bakanlara sunar.

#### **Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı;**

5018 sayılı Kanun, 22 Aralık 2005 tarihli ve 5436 sayılı Kanun'un 15 inci maddesi ve diğer mevzuatla strateji geliştirme ve mali hizmetler birimlerine verilen görevleri yapar.

#### **Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği;**

Bakanlığın basın ve halkla ilişkilerle ilgili faaliyetlerini planlar ve bu faaliyetlerin belirlenecek usul ve esaslara göre yürütülmesini sağlar,

4982 sayılı Bilgi Edinme Hakkı Kanunu'na göre yapılacak bilgi edinme başvurularını etkin, süratli ve doğru bir şekilde sonuçlandırmak üzere gerekli tedbirleri alır.

#### **Özel Kalem Müdürlüğü;**

Bakanın çalışma programını düzenler,

Bakanın resmî ve özel yazışmalarını, protokol ve tören işlerini düzenler ve yürütür.

#### **Ayrıca Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı, İdari Hizmetler Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği ve Özel Kalem Müdürlüğü dışındaki hizmet birimleri, görev alanlarına giren konularda;**

Müzakere süreci ile ilgili gerekli her türlü belgenin hazırlanmasını sağlar,

Oluşturulacak kurul, komite ve çalışma gruplarının sekretarya hizmetlerini yürütür ve alınan kararların uygulanmasını izler,

Kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde, mevzuat uyumu ve uygulaması için gerekli teknik, kurumsal kapasite ve mali ihtiyaçların tespitine ve bu ihtiyaçların karşılanmasına yönelik faaliyetlerin programlanmasına, projelendirilmesine yardımcı olur, bu faaliyetlerin değerlendirilmesi ve izlenmesine katkıda bulunur,

Kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde, Ulusal Program'ın hazırlanmasına, uygulanmasının izlenmesine ve raporlanmasına katkı sağlar,

Kamu kurum ve kuruluşlarınca hazırlanacak mevzuat taslaklarını, AB müktesebatına ve terminolojisine uyumu açısından inceler ve görüş bildirir.

#### **Diğer taraftan Brüksel'deki Avrupa Birliği Nezdinde Türkiye Daimi Temsilciliği bünyesinde görev yapmakta olan Bakanlığımız Yurt dışı Teşkilatı;**

Bakanlığın görevleri ile ilgili bilgileri toplar, değerlendirir ve sonuçları raporlar halinde Bakanlık Merkez Teşkilatı'na bildirir,

Avrupa Birliği ile yapılan müzakerelerde hazırlık çalışmalarına katkıda bulunur, bu amaçla AB organları ve AB üyesi ülkelerin yetkilileriyle doğrudan temaslar yoluyla gerekli bilgileri sağlayarak Bakanlık Merkez Teşkilatı'na bildirir.

# Teşkilat Şeması



### 3.3. Çevre Analizi

#### 3.3.1. Dünyadaki Gelişmeler

Stratejik Planın hazırlandığı dönemde küresel ölçekte pek çok önemli ekonomik ve siyasi gelişme meydana gelmekte olup, bu gelişmeler Türkiye-AB ilişkileri ve dolayısıyla AB Bakanlığının faaliyetleri üzerinde de çetli yansımalara sebep olacaktır.

2008 yılında baş gösteren küresel krizin dünya ekonomisi üzerindeki olumsuz etkileri alınan önlemlere rağmen devam etmekte ve özellikle gelişmiş ülke ekonomilerindeki yavaşlama sürmektedir. Küresel ekonomi, özellikle Euro Bölgesi'nde yaşanan sorunların ticaret ve güven kanallarıyla diğer bölgelere yayılması nedeniyle zayıflamakta ve Euro Bölgesi'nde yaşanan ekonomik ve siyasi gelişmeler küresel ekonomik görünüm üzerinde belirleyici olmaya devam etmektedir.

2009 yılında yaşanan daralmanın ardından 2010 yılında dünya ekonomisi toparlanma sürecine girmişse de, 2011 yılında bu toparlanma sürdürülememiştir. Gelişmekte olan ekonomilerde büyüme, gelişmiş ülkelerin büyüme performansına bağlı olarak yavaşlamıştır. Küresel büyümenin önemli aktörlerinden Çin'de büyüme oranları düşerken, önümüzdeki dönemde yükselen Asya ekonomileri dışında kalan gelişmekte olan ülkelerde büyümenin potansiyelin altında seyredeceği öngörülmektedir.

Zayıf toparlanmayla birlikte istihdam artışındaki duraganlık dikkat çekicidir. ABD'de işsizlik hala kriz öncesi dönemlerin üzerinde seyretmeye devam ederken, Euro Bölgesi'nde işsizlik oranları tehlikeli boyutlara ulaşmıştır. Bununla birlikte dünya ticaret hacminin önümüzdeki birkaç yıl boyunca artacağı tahmin edilmektedir. Emtia fiyatlarındaki dalgalı seyir sürerken, enflasyonun bir müddet daha yüksek düzeyde kalmaya devam etmesi beklenmektedir.

Dünya ekonomisinde aşağı yönlü risklerin önümüzdeki dönem de süreceği tahmin edilmektedir.

Siyasi açıdan bakıldığında ise, 18 Aralık 2010'da Tunus'ta Muhammed Buazizi'nin kendini yakmasıyla başlayan ve ardından benzer sorunlar yaşayan ülkelerde domino etkisi göstererek yayılan "Arap Baharı", uluslararası sistemde yaşanan en önemli gelişmelerden biridir. Bölge ülkelerinde halkın daha çok demokrasi talebiyle ortaya çıkan Arap Baharı ülkelerde iktidar değişimlerine yol açmaktadır.

2011 yılı Mart ayında Arap Baharından ilham alan Suriyeli muhalifler, mevcut rejimi devirmek ve Özgür

Suriye devletini kurmak için silahlı isyana başlamıştır. Rejimin varlığını korumak için sivillere yönelik aşırı güç kullanılması akabinde giderek artan sayıda masum insanın ölmesinin ve yerlerinden olmasının ardından, Birleşmiş Milletler, Arap Birliği ve Avrupa Birliği başta olmak üzere birçok uluslararası kuruluş ve ülke çatışmaları bitirmek için yoğun diplomatik girişimlerde bulunmuştur.

Bu olaylar sonrasında ülkelerinde barınmayan çok sayıda Suriye vatandaşı, Hatay ili sınırından Türkiye'ye göç etmek zorunda kalmıştır. 2011 Nisan'ı sonrası süreklilik arz eden göç akınları neticesinde 100.000'in üzerinde Suriyeli Türkiye sınırları içinde barındırılmaktadır.

2012 yılı önemli küresel aktörler açısından seçim yılı olmuştur. Fransa cumhurbaşkanlığı seçimlerini, Türkiye'nin AB üyelik sürecini siyasi gerekçelerle tıkanan Nicolas Sarkozy'nin rakibi sosyalist François Hollande kazanmıştır. ABD başkanlık seçimleri 6 Kasım 2012 tarihinde yapılmış ve Demokratik Partili Barack Obama ikinci kez ABD başkanlığı görevini üstlenmiştir. Çin siyasi tarihinin en önemli kongrelerinden olan Çin Komünist Partisi'nin (ÇKP) 18. Ulusal Kongresi'nin ardından ÇKP Merkez Komitesi, Devlet Başkanı Yardımcısı Şi Ciping'i ÇKP Genel Sekreteri olarak seçmiştir. Hindistan'da ise başkanlık seçimlerini Pranab Mukherjee kazanarak, Hindistan'ın 13. Başkanı olmuştur.

Uluslararası sistemdeki dengelerin değişmesine ve özellikle güvenlik kavramının yeniden tanımlanmasına yol açan bu dönemde Türkiye artık geleneksel dış politika alanlarının yanında Ortadoğu ve Kuzey Afrika'da etkin roller üstlenmekte, Afganistan ve Pakistan'da sorunlara önemli katkılar sağlamakta, Kafkaslar, Orta Asya ve hatı Latin Amerika'da varlığını güçlendirmeye çalışmaktadır. Uzun erimli siyasi ve ekonomik reformlar, güçlü ekonomik büyümeyi beraberinde getirmiş, dinamik bir dış politika sayesinde Türkiye'nin bölgesel ve küresel rolü yeniden tanımlanmıştır.

Euro Bölgesinin durumu, Arap Baharının Ortadoğu'yu daha istikrarlı bir coğrafya haline getirip getirmeyeceği, Afganistan'da kalıcı bir çözüme ulaşıp ulaşılamayacağı, İran'ın nükleer programı ve Çin'in siyasal ya da ekonomik bir krize girip girmeyeceği, 2012'de öne çıkan ve geleceğe bakiye bırakacak küresel sorunlar olarak sayılabilir.

Sonuç olarak, uluslararası sistemde yaşanan gelişmeler ve iyileşen ekonomik göstergeleri, Türkiye'nin AB için stratejik önemini; Batı ve Müslüman dünya arasındaki çatışmaların önlenmesi, Güney Kafkaslarda ve Ortadoğu'da bölgesel güvenliğin tesis edilmesi ile enerji güvenliği gibi temel alanlarda daha da artırmıştır.



### 3.3.2 Avrupa Birliği'ndeki Gelişmeler

AB, küresel krizin olumsuz etkilerinin en yoğun yaşandığı bölgedir. 2009 yılında tarihinin en büyük daralmasını yaşayan Euro Bölgesi'nde zayıf ekonomik aktivite ve artan belirsizlik ortamı mevcudiyetini hala sürdürmektedir. Büyüme 2012 yılında AB'de durağan, Euro Bölgesinde ise negatif seyretmektedir.

Finansal piyasalar istikrar kazanmış olmakla birlikte kırılmalıklar hala devam etmektedir. Borçlanma maliyetleri birçok ülkede düşmekteyse de, tarihsel olarak yüksek seviyelerde seyretmektedir.

Ekonomik ve finansal krizin Euro Bölgesi emek piyasaları üzerindeki olumsuz etkisi giderek artmaktadır. Yüksek kamu borcu/GSYH oranlarına sahip ülkelerde uygulanan kemer sıkma politikaları, işsizliğin kaygı verici boyutlara ulaşmasına neden olmaktadır. 2011 yılı için AB-27 ülkelerinde ortalama işsizlik oranı % 9,9'a tımanırken, Euro Bölgesi için bu oran % 10,4 olarak gerçekleşmiştir. 2012 yılı Aralık ayı itibarıyla ise Euro Bölgesi'nde işsizlik % 11,3'e ulaşmıştır.

Euro bazlı enerji fiyatlarının artması ve dolaylı vergi artışları nedeniyle enflasyonun bir müddet daha yüksek seyretmesi beklenmektedir. Aralık ayı itibarıyla Euro Bölgesi enflasyon oranı % 2,2 olarak açıklanmıştır.

Ekonomik aktivitenin zayıf olduğu, belirsizliğin tüketici ve yatırımcı güvenini azalttığı, finansman koşullarının kötüleştiği bu dönemde, ekonomik görünüm üzerinde aşağı yönlü riskler mevcudiyetini sürdürmektedir.

2008 yılından bu yana süren küresel finansal krizin AB üyesi ülkelerin ekonomileri üzerinde hâkim olan etkileri 2012 yılında yeni bir boyut kazanmış, AB'nin meşruiyeti ve geleceğine dair soru işaretleri yaratan bir süreç haline almıştır. Bu bağlamda, çok vitesli Avrupa tartışmaları da yeniden gündeme gelmiştir.

Avrupa Komisyonu Başkanı Barroso, 12 Eylül 2012 tarihinde Strazburg'da düzenlenen Avrupa Parlamentosu Genel Kurul Toplantısında yaptığı konuşmada, mevcut gidişat gözönüne alındığında güçlü bir AB'nin ön koşulu olarak güçlü bir siyasi birliğin güvence altına alındığı etkin ve tam anlamıyla işleyen ekonomik ve parasal bir birliğin önemini vurgulamıştır.

Küresel gelişmelerin AB açısından daha ileri düzeyde bir birlik durumuna geçilmesini gerektirdiğini ifade eden Barosso, çok vitesli Avrupa tartışmalarına karşın tam bir siyasi ve ekonomik birlikten yana olduğunu belirtmiştir. AB'nin geleceğinin ulus devletlerden oluşan bir federasyonda yattığını ileri süren Barosso, bu yapısal dönüşümün de ancak yeni bir Antlaşma ile gerçekleştirilebileceğini düşündüğünü ifade etmiştir.

Sonuç olarak, yaşadığı ağır kriz koşulları nedeniyle ve bu krizden kurtulmak için yapısal bir dönüşüm sürecinde bulunan AB'nin gelecekte takip edeceği rotanın Türkiye'nin üyelik süreci bakımından taşıdığı önem

yüksek düzeydedir. AB'nin gelecekte kendisini nasıl şekillendireceğine bağlı olarak Türkiye de kendi konumunu belirleyebilecektir.

### 3.3.3. Türkiye Ekonomisi

Türkiye ekonomisi, 2010 ve 2011 yıllarında sırasıyla % 9,2 ve % 8,5 oranlarında kaydedilen büyüme ile kriz öncesi dönemden dahi yüksek bir performans yakalamış, ve dünyada büyüme hızı en yüksek olan ülkeler arasında yer almıştır.

2011 yılında büyüme esas olarak özel tüketim ve sabit sermaye yatırımları kaynaklı gerçekleşmiştir. Yurtiçi talepteki canlanma özellikle imalat sanayii, inşaat, ticaret ve ulaştırma sektörlerinde yüksek katma değer artışlarını beraberinde getirmiştir. Sürdürülebilir bir büyüme temel hedefi çerçevesinde küresel ölçekteki belirsizlikler ve cari işlemler açığındaki artış karşısında alınan önlemler sonucunda, ekonomik faaliyetler özellikle yılın son çeyreğinden itibaren yavaşlama eğilimine girmiştir. Söz konusu yavaşlama 2012 yılının ilk üç çeyreğinde de devam etmiştir. Son bir yılda net mal ve hizmet ihracatının büyüme katkısının giderek artması sonucunda iç talep yavaşlamasının büyüme üzerindeki olumsuz etkisi sınırlı kalmıştır. Bu yılın son çeyreğinde net mal ve hizmet ihracatının büyüme katkısının azalması, iç talebin ise nispi olarak toparlanması beklenmektedir.

Türkiye 2009 yılının başından bu yana işsizlik oranını en hızlı düşüren ülkelerden biri olmuş, 2012 yılı Mayıs ayı itibarıyla Türkiye'de işsizlik oranı ilk kez OECD ortalamasının altına inmiştir. Küresel kriz sürecinde % 14,9'a kadar yükselen işsizlik oranı, yüksek büyümenin sağlanması ve işsizlikle mücadele kapsamında alınan tedbirlerin etkisiyle 2012 yılı Eylül döneminde % 9,1 seviyesine gerilemiştir. İşsizlik oranının geldiği bu seviye kriz öncesindeki oranların da altındadır. Bu dönemde işsizlik oranı işgücüne katılma oranındaki % 2,4 puan artışa rağmen azalmıştır. İşsizlik oranındaki bu düşmeye paralel olarak istihdam oranı da artmıştır. Son bir yılda toplam istihdam 676 bin kişi artmıştır. Böylece, Nisan 2009 döneminden bu yana istihdam edilen kişi sayısında 4 milyonun üzerinde bir artış sağlanmıştır.

### 3.3.4. Türkiye'nin Müzakere Süreci

Yaklaşık yarım yüzyıllık bir geçmişe sahip olan Türkiye-AB ilişkileri, 3 Ekim 2005 tarihinde resmen başlayan katılım müzakereleriyle yeni bir boyut kazanmıştır. Ancak 2006 yılından itibaren bazı üye ülkelerin ön plana çıkardığı siyasi engellemeler müzakere sürecinin yavaşlamasına neden olmuştur.

Halihazırda 13 fasıl müzakerelere açılmış, yalnızca bir tanesi geçici olarak kapatılmıştır. 8 fasıl 11 Aralık 2006 tarihli Konsey kararı çerçevesinde, Ankara Anlaşması'na Ek Protokol'den kaynaklanan yükümlülüklerin yerine getirilmesi şartına bağlı olarak açılmamaktadır. Aynı Karar çerçevesinde hiçbir fasıl kapatılmamaktadır. Ayrıca, Güney Kıbrıs Rum Yönetimi (GKRY), 8 Aralık 2009

tarihli Genel İşler Konseyi toplantısında 6 fasılı daha bloke edeceğini beyan etmiştir. Öte yandan, Fransa 5 fasılın açılmasını “üyelikle doğrudan ilgili” olduğu için halen bloke etmektedir. Sonuç olarak, açılmayan 20 fasıldan 17’si AB Konseyi veya bazı ülkelerin siyasi nitelikli engellemeleri nedeniyle bloke edilmiş durumdadır. Mevcut durum itibarıyla teknik olarak açılması mümkün olan 3 fasıl bulunmaktadır. Ancak halihazırda bu fasılların müzakereye açılması, küresel kriz ortamında ülkemiz ekonomisi açısından oluşabilecek kısa vadeli etkiler sebebiyle ülkemiz tarafından ertelenmektedir.

Müzakere sürecinde yaşanan bu tikanıklığı aşmak ve sürece yeni bir ivme kazandırmak amacıyla, Pozitif Gündem adlı “geçici bir çalışma yöntemi” oluşturulmuştur. Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış ile Avrupa Komisyonu’nun Genişleme ve Komşuluk Politikasından Sorumlu Üyesi Ştefan Füle tarafından 17 Mayıs 2012 tarihinde Avrupa Birliği Bakanlığı’nda yapılan açılış toplantısı ile resmen başlatılan Pozitif Gündem, müzakere sürecine alternatif olmadığı, aksine müzakere sürecini desteklemek amacıyla geliştirildiği, taraflarca üzerinde mutabık kalınan bir husustur.

Pozitif Gündem çerçevesinde, vize, siyasi reformlar, enerji, terörle mücadele ve Avrupa Komisyonunda Türk uzmanların görevlendirilmesi gibi Türkiye-AB ilişkileri açısından önemli konulardaki işbirliği mekanizmalarının güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Ayrıca Pozitif Gündem kapsamında oluşturulan çalışma gruplarıyla teknik açılış/kapanış kriterlerinin en kısa sürede karşılanması ve siyasi blokajlar kalktığı anda birden fazla fasılın en kısa sürede müzakerelere açılması/kapanması amaçlanmaktadır.

Müzakere sürecinde, 33 müktesebat faslı, ekonomik ve siyasi kriterler alanında gerçekleştirilen mevzuat uyumu ve idari kapasite artırma çalışmaları sayesinde, Türkiye’de birçok reforma imza atılmıştır. AB’den sağlanan mali yardımlarla binlerce proje hayata geçirilmiştir.

### 3.4. Paydaş Tespiti ve Analizi

Avrupa Birliği Bakanlığı’nın dış paydaşlarının belirlenmesi için, kurumun hizmet ve faaliyetlerinden yararlanan, kurumu etkileyen ve bu hizmetlerden etkilenen kurum ve kuruluşlar etki ve önem derecelerine göre önceliklendirilmiştir. Bu amaçla hazırlanan Dış Paydaş Analiz Matrisleri tüm birimlerle paylaşılmıştır. Elektronik ortamda birimlerce doldurulan Dış Paydaş Analiz formları konsolide edilmiş ve Avrupa Birliği Bakanlığı paydaş listesi ortaya çıkmıştır.

Avrupa Birliği Bakanlığı’nın paydaş listesi aşağıda verilmiştir:

TBMM

Başbakanlık

Avrupa Birliği Kurumları

Avrupa Birliği Üyesi ve Aday Devletlerin İlgili Kurum ve Kuruluşları

Bakanlıklar

Kamu Kurum ve Kuruluşları

Avrupa Birliği Bakanlığı Çalışanları

Valilikler

Mahalli İdareler

Üniversiteler

Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları

Bağımsız İdari Otoriteler (Kurullar)

Medya

Yurt içi ve Yurt dışı Sivil Toplum Kuruluşları

Özel Sektör Kuruluşları

Uluslararası Kuruluşlar

#### 3.4.1.Dış Paydaş Görüş ve Önerileri

Dış paydaşların Stratejik Plan’a katılımlarının sağlanması ve görüşlerinin Plan’a yansıtılması amacıyla Paydaş Görüşleri Ortak Akıl Toplantısı gerçekleştirilmiştir. 130 kişinin katılımı ile tam günlük bir çalıştay düzenlenerek paydaşların birebir görüşlerinin alındığı bir SWOT Analizi çalışması yürütülmüştür. Bununla birlikte katılımcılara ve toplantıda yer almayan dış paydaşlara “Dış Paydaş Anketi” uygulaması yapılmış, bu şekilde toplam 204 paydaşın kurum ile ilgili beklenti ve önerileri alınmıştır.

Anketi dolduran paydaşların yüzde 70’ini kamu kurumu çalışanları, kalan yüzde 30’unu ise sivil toplum kuruluşları, özel sektör kuruluşları ve diğer kuruluşlar oluşturmuştur.

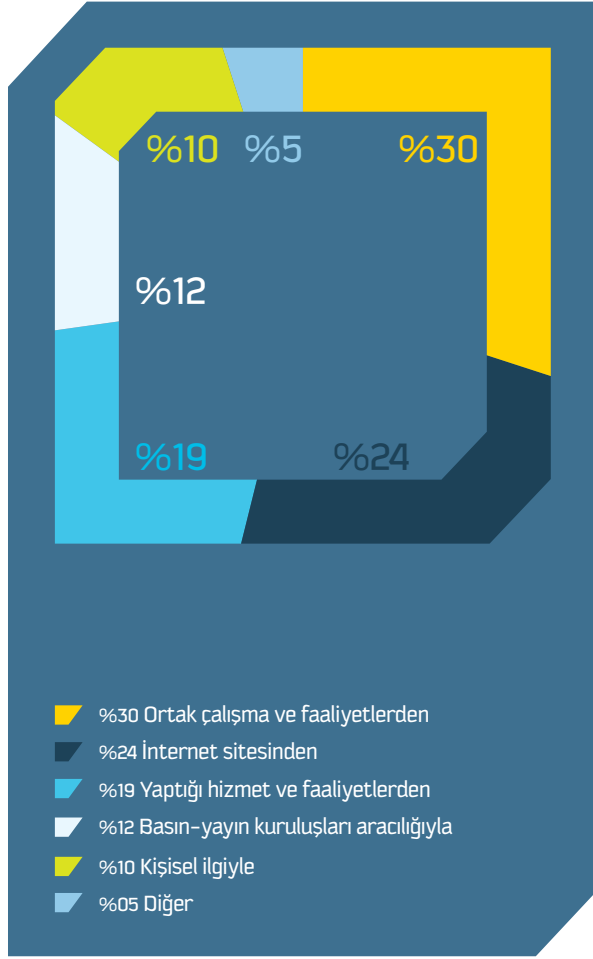
Yapılan bu anket çalışmalarının değerlendirilmesi sonucunda ortaya çıkan önemli hususlar aşağıda özetlenmiş olup, bu hususlar Stratejik Plan’a büyük ölçüde yansıtılmıştır.

Paydaşların Avrupa Birliği Bakanlığı’nın görevleri ve sunduğu hizmetler hakkında yüksek düzeyde bilgi sahibi oldukları görülmektedir. Buna en büyük etkenin ise paydaşlarla ortaklaşa yürütülen çalışma ve faaliyetler olduğu anlaşılmaktadır.

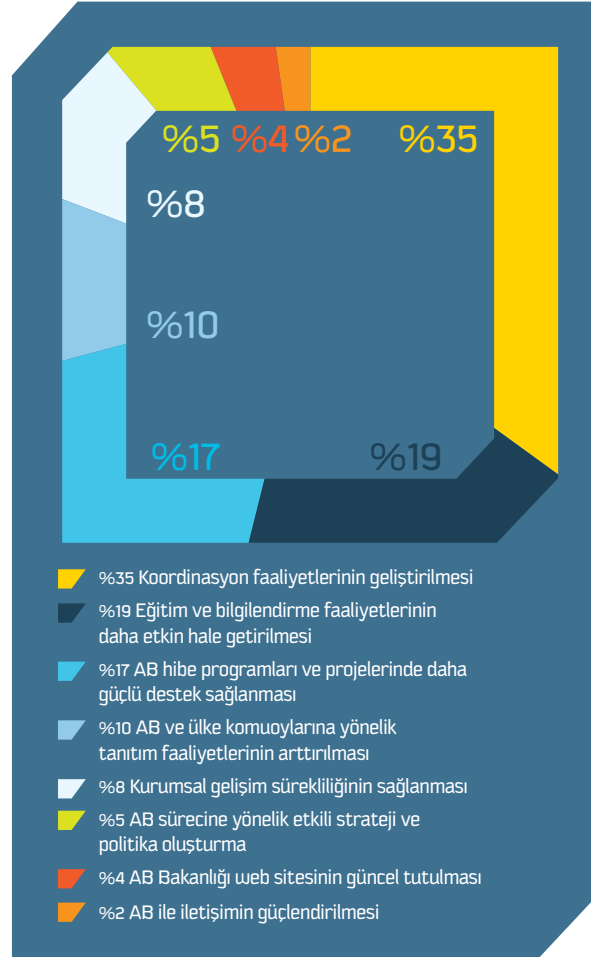
Yürütmekte olduğu faaliyetler itibarıyla çok geniş bir yelpazede hizmet sunan Avrupa Birliği Bakanlığı çok sayıda kurum ve kuruluşla güçlü bir etkileşim içerisinde.

Türkiye’nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılan çalışmalar kapsamında Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen koordinasyon görevinden paydaşların memnuniyetlerinin yüksek olduğu ortaya çıkmıştır.

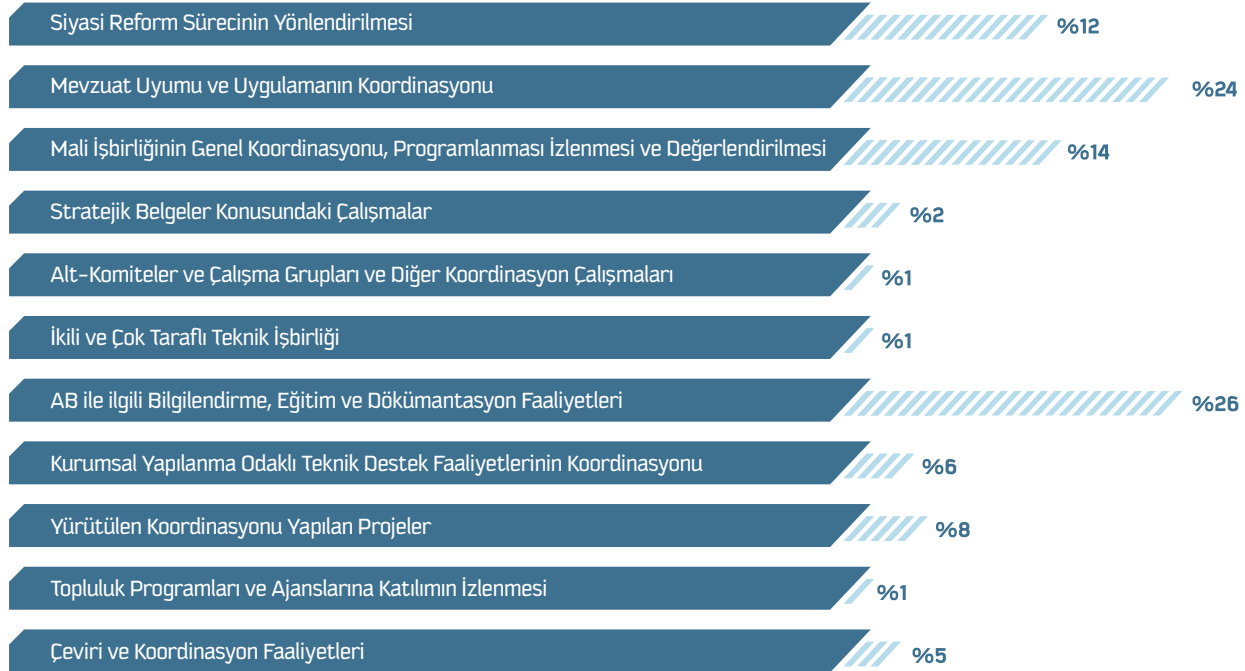
Avrupa Birliği’ne üyelik sürecinde, Avrupa Birliği Bakanlığı’nın paydaşların ve toplumun ihtiyaçlarını tespit ederek bu doğrultuda gerekli önlemleri almak konusunda etkin olduğu, paydaşlar tarafından bildirilen



Şekil 1. Kurumların Avrupa Birliği Bakanlığı Hakkında Bilgi Edinme Yolları



Şekil 3. Avrupa Birliği Bakanlığı Tarafından Daha da Etkinleştirilmesi Gereken Faaliyetlerin Dağılımı



Şekil 2. Avrupa Birliği Bakanlığının Paydaşları İlgilendiren Hizmetleri



görüşlerden anlaşılmaktadır.

Yapılan anket çalışması sonucunda, Avrupa Birliği Bakanlığı'nın sunmuş olduğu hizmetlerden:

Avrupa Birliği ile ilgili Bilgilendirme, Eğitim ve Dokümantasyon faaliyetleri,

Mevzuat Uyumu ve Uygulamanın Koordinasyonu,

Mali İşbirliğinin Genel Koordinasyonu, Programlanması, İzlenmesi ve Değerlendirmesi ile ilgili yürütülen faaliyetler ön plana çıkmıştır.

Kurumda en çok iyileştirilmesi gereken unsurların

sırasıyla "Koordinasyon Faaliyetlerinin Geliştirilmesi", "Eğitim ve Bilgilendirme Faaliyetlerinin Daha Etkin Hale Getirilmesi", "AB Hibe Programları ve Projelerinde Daha Güçlü Destek Sağlanması" ve "AB ve Ülke Kamuoylarına Yönelik Tanıtım Faaliyetlerinin Artırılması" olduğu ifade edilmiştir.

### 3.4.2. SWOT (GZFT) Analizi

SWOT Analizi, kurumun güçlü ve gelişmeye açık alanları ile dış çevrede karşı karşıya bulunduğu fırsatların ve tehditlerin belirlenmesinde kullanılan araçlardan biridir. Avrupa Birliği Bakanlığı'nın SWOT Analizi çalışmasının çıktılarını aşağıda verilmektedir.

#### Güçlü Yönler

- Avrupa Birliği'ne katılım sürecini yönlendiren öncü ve saygın bir kurum olması
- Konusunda uzman ve eğitim düzeyi yüksek personele sahip olması
- Çalışanlar arası iletişim ve işbirliğinin güçlü olması
- Kurum içi bürokrasinin az olması
- Paydaş kurumlarla yakın işbirliği ve etkin koordinasyon kabiliyetine sahip olması
- Avrupa Birliği projeleri konusunda tecrübeli olması ve proje üretimini teşvik etmesi
- Gelişmelere ve yeniliklere açık olması
- Yurt dışı/yurt içi toplantılarda temsil gücünün olması

#### Gelişmeye Açık Yönler

- Diğer kurumlarla iletişimde eksiklikler yaşanması
- Kurum kültürünün yeterli düzeye ulaşmamış olması
- Kurumda unvanlarda yükselme imkânlarının yeterli düzeyde olmaması sebebiyle motivasyonun yeterince gelişmemesi
- İnsan kaynakları politikasının etkin olmaması
- Kurumun yeterince yayın üretememesi
- AB ve ülke kamuoylarına yönelik tanıtım faaliyetlerinin yeterli olmaması
- AB proje ve programlarının hazırlanmasına yeterli destek verilmemesi

#### Fırsatlar

- Türkiye'nin jeopolitik, stratejik ve ekonomik önemi
- Avrupa Birliği'ne tam üyelik yönünde güçlü siyasi irade ve destek
- Türkiye'nin genç ve dinamik nüfusu
- Avrupa Birliği'nden gelen mali yardımlar
- Avrupa Birliği sürecine katkı veren paydaş kurumlarda nitelikli personel artışı
- Avrupa Birliği üyeliğine toplum tarafından verilen destek
- Türkiye'nin Avrupa Birliği üyeliği için elverişli uluslararası konjonktür
- Başmüzakereci'nin ve Avrupa Birliği Bakanı'nın aynı kişi olması
- Yurt dışında yaşayan Türkler'in oluşturduğu sivil toplum kuruluşları

#### Tehditler

- Türkiye'nin AB üyeliğine ilişkin üye ülkelerden kaynaklanan siyasi belirsizlik ve engellemeler
- Avrupa Birliği üyesi ülkelerde Türkiye'nin üyeliğine yönelik önyargılar
- Türkiye'nin AB'ye üye olacağına ilişkin inancın azalması
- Avrupa Birliği'nde yaşanan ekonomik kriz

Tablo 1. SWOT (GZFT) Analizi

*Vizyon*

04

Türkiye'yi Avrupa Birliği tam üyeliğine taşıyan, katılım sonrasında AB üyeliğinden en üst düzeyde fayda sağlanması için gerekli politikaları geliştiren, reformlara öncülük eden, koordinasyonu sağlayan ve Avrupa Birliği politikalarını şekillendiren temel kurum olmak

“Türkiye dünyada yaşanan siyasi ve ekonomik gelişmeler çerçevesinde Avrupa'nın geleceği için stratejik bir konuma sahiptir. Kuruluşundan itibaren, Türkiye'nin AB üyeliğine hizmet eden Avrupa Birliği Bakanlığı, katılım sonrasında da, üyelikten en üst düzeyde fayda sağlanması için gerekli politikaların geliştirilmesinden ve üyelik yükümlülükleri çerçevesinde yürütülecek her türlü çalışmanın gerek Türkiye içinde, gerek AB nezdinde koordinasyonundan sorumlu temel kurum olmaya devam edecektir. Bu bağlamda Bakanlık, AB'nin gelecekteki politikalarının ve kurumsal yapısının şekillenmesinde de kilit bir rol oynayacaktır.”

*Misyon*

05

Avrupa Birliği'ne tam üyelik hedefi doğrultusunda politika ve stratejiler geliştirmek, katılım sürecini yönlendirmek, reformlara öncülük etmek ve böylece Türkiye Cumhuriyeti'ni ve her bir vatandaşının yaşam seviyesini AB standartlarının da üzerine çıkarmak için bu kapsamdaki çalışmaların ilgili tüm taraflarla işbirliği içerisinde programlanmasını, yürütülmesini ve izlenmesini etkin bir şekilde koordine etmek

“ Türkiye'nin AB ile yürüttüğü müzakere sürecini yönlendiren ve reformlara öncülük eden temel kurum olan Avrupa Birliği Bakanlığı, tam üyelik için gereken siyasi ve ekonomik kriterlere uyum sağlanması, AB müktesebatının üstlenilmesi ve etkin bir biçimde uygulanması, Türkiye'nin AB mali kaynaklarından ve teknik destek hizmetlerinden en üst seviyede yararlanması gibi AB sürecinde yürütülen her türlü çalışmayı yönlendirmekte ve izlemektedir. Kamu kurum ve kuruluşlarının yanı sıra sivil toplum kuruluşları, yerel yönetimler, meslek örgütleri, sendikalar ve üniversiteler başta olmak üzere toplumun farklı kesimleriyle işbirliği içinde faaliyetlerini yürüten Bakanlık, geliştirdiği paylaşımcı, esnek ve sonuç odaklı çalışma kültürüyle Türkiye'nin AB sürecinde yaşadığı siyasi, ekonomik ve sosyal dönüşümün öncü kurumudur.”





*Değerler*

06

Saygınlık ve güvenilirlik

Öncü, yönlendirici ve paydaş odaklı çalışma anlayışı

Organizasyonel uyuma sahip takım ruhu

Stratejik bakış

Sürekli öğrenme, gelişime açıklık ve dinamizm

Erişilebilir yönetim ve çalışanlar

Kaliteli sonuçlara odaklılık

Yaratıcılık





*Stratejik Amaçlar,*  
Hedefler ve Performans  
Göstergeleri

07

## Stratejik Amaç

01

Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Gerekli Politika ve Stratejileri Geliştirmek, Reformlara Öncülük Etmek ve Koordinasyonu Güçlendirmek

**Hedef 1.1** Politika ve stratejilerin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

**Hedef 1.2** Mevzuat uyumunun yönlendirilmesi, izlenmesi ve çalışmaların koordinasyonunda etkinlik artırılabilecektir.

**Hedef 1.3** Çeviri faaliyetlerinde etkinlik ve koordinasyon güçlendirilecektir.

### Temel Stratejiler

- Müzakere sürecinin, stratejik ve bütüncül bir yaklaşımla yürütülmesi amacıyla ilgili tüm taraflar arasında etkin bir koordinasyon sağlamak
- AB müktesebatına uyum çalışmalarının, müzakere sürecindeki yükümlülüklerimiz çerçevesinde etkin biçimde yürütülmesini temin etmek
- İlgili kurumlarla işbirliği ve koordinasyon halinde, AB'ye uyuma ilişkin ulusal politikaların geliştirilmesi ve yönlendirilmesi konusunda öneriler ortaya koymak
- Ülkemizin AB müktesebatının Türkçe'ye çevrilmesi konusundaki yükümlülüğünün yerine getirilmesi ve AB müktesebatının hukukumuza aktarılması aşamalarında ihtiyaç duyulan çevirileri gerçekleştirmek
- Bakanlığımızca yürütülen çalışmalarda şeffaflığı sağlamak ve toplumun tüm kesimlerini süreç hakkında zamanında ve yeterince bilgilendirilerek sürece dahil edebilmek

## Stratejik Amaç

02

Avrupa Birliği Mali Kaynaklarının Kullanımında Ulusal Öncelikler de Dikkate Alınarak Etkinliği ve Verimliliği Artırmak

**Hedef 2.1.** Katılım Öncesi Yardım Süreci Yönlendirilecektir.

**Hedef 2.2.** IPA I ve II Bileşenlerinde AB Mali Yardımlarının Programlanması, İzlenmesi ve Değerlendirilmesi Çalışmaları Daha Etkin Şekilde Yürütülecektir.

**Hedef 2.3.** Avrupa Birliği Bakanlığı'nın Yararlanıcısı Olduğu Proje ve Programlar Daha Etkin Şekilde Yürütülecektir.

**Hedef 2.4.** Avrupa Birliği ile Mali İşbirliği Sürecine Dahil Olan Kurumların Fon Kaynaklarını Kullanım Kapasiteleri Geliştirilecektir.

**Hedef 2.5.** Birlik (Topluluk) Program ve Ajanslarına Katılmadan Sağlanan Fayda Artırılacaktır.

### Temel Stratejiler

- Katılım Öncesi Mali Yardım'ın genel koordinasyonu güçlendirmek ve mali işbirliği sürecinin daha etkili bir şekilde yönlendirilmesini ve yürütülmesini sağlamak
- AB mali yardımlarının kullanılmasında öncelik arz eden alanlarda kaynakların etkin kullanımını sağlamak
- Kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB mali kaynaklarının kullanımı konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak
- Birlik Program ve Ajanslarına Türkiye'nin katılımı konusunda genel koordinasyonu güçlendirmek ve bilgilendirmeler ve eğitimler yaparak faydanın arttırılmasını sağlamak

## Stratejik Amaç

# 03

Türk ve AB Kamuoyunun Avrupa Birliği'ne Üyelik Sürecimize Olan Desteğini Artırmak

**Hedef 3.1** İç ve dış görünürlük ve farkındalığın artırılmasına yönelik çalışmalar, gerektiğinde dezenformasyonla mücadele de edilerek yoğunlaştırılacaktır.

**Hedef 3.2** Türkiye'nin AB'ye katılım sürecinde paydaşlar çeşitlendirilecek ve tüm paydaşlarla iletişim ve diyalog güçlendirilecektir.

### Temel Stratejiler

- Türkiye'nin üyeliği konusunda Avrupa kamuoyunu olumsuz etkileyen görüşleri doğru ve güncel bilgilerle değiştirmek üzere Türkiye'nin Birliğe sağlayacağı katkılar konusunda AB genelinde bilgilendirme yapmak ve yazılı ve görsel iletişim kanallarını etkin bir şekilde kullanmak
- AB İletişim Stratejisi (ABİS) kapsamında yurt içinde ve AB ülkelerinde tanıtıcı ve bilgilendirici etkinlikler gerçekleştirmek, Ülkemizde AB reform sürecine ilişkin kamuoyu desteğini artırmak ve toplumun tüm kesimlerini sürece dâhil etmek üzere AB müzakere sürecine ilişkin ulusal ve bölgesel farkındalığın ve kabulün daha geniş bir tabana yayılması için etkinlikler yürütmek
- Hedef kitleye ulaşmadaki en etkili kanallar tespit edilerek iletişim stratejimiz kapsamında daha geniş kitlelerle işbirliği ve diyalog olanaklarını artırarak paydaşları çeşitlendirmek
- Sivil toplum kuruluşlarınca gerçekleştirilecek proje ve etkinliklere AB boyutu katarak aktörlerarası işbirliğini güçlendirmek ve mevcut iletişim olanaklarını artırmak

## Stratejik Amaç

# 04

Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Kurumsal Kapasiteyi Geliştirmek

**Hedef 4.1.** Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesine Yönelik Çalışmalar Yapılacaktır.

**Hedef 4.2.** Bakanlık İç İ İnsan Kaynakları Geliştirilecek, Verimlilik Artırılacak, İş Akışı ve Yönetimi İyileştirilecektir.

**Hedef 4.3.** Fiziksel ve Teknolojik Altyapı İyileştirilecek ve Güvenlik Tedbirleri Geliştirilecektir.

### Temel Stratejiler

- Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde kamu kurum ve kuruluşlarının AB müktesebatına uyum ve uygulama kapasitelerini güçlendirmek
- Yönetim Bilgi Sistemini (YBS) geliştirerek diğer veri tabanlarıyla bütünleşik hale getirmek
- Bakanlık personelinin çağdaş uygulama ve gelişmeleri yakından takip etmesini sağlamak üzere planlı bir eğitim programını hayata geçirerek personelin yurt içi ve yurt dışı eğitim imkânlarından azami oranda faydalanmalarını sağlamak
- Elektronik Belge Yönetim Sistemi'ni (EBYS) oluşturmak ve diğer kurumlarla entegre ederek etkin bir şekilde kullanımını sağlamak

## Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Gerekli Politika ve Stratejileri Geliştirmek, Reformlara Öncülük Etmek ve Koordinasyonu Güçlendirmek

634 sayılı KHK' da belirtildiği üzere, Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanması amacıyla sürdürülen çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmekle görevlendirilmiştir.

Bu kapsamda, Avrupa Birliği Bakanlığı, ülkemizin AB'ye katılım sürecinden ve üyelikten azami faydayı sağlaması için gerekli politikaların geliştirilmesi, bu politikaların ulusal düzeydeki temel strateji ve politika belgelerinde (kalkınma planları, yıllık programlar, sektörel strateji belgeleri vb.) yer alan makro ve sektörel öncelikler ile uyum içerisinde ve birbirini tamamlar nitelikte uygulanması ve nihayetinde AB sürecinin ülkemizin refah düzeyini artırıcı ve kalkınma dinamiklerini harekete geçirici bir yaklaşımla sürdürülmesi için gerekli çalışmaları yürütecektir.

Toplumsal yaşamın hemen her alanında kapsamlı siyasi, ekonomik ve sosyal dönüşümlerin ve reformların gerçekleştirildiği AB'ye katılım sürecinde, Bakanlığımız aynı zamanda bir "Reform Bakanlığı" görevi icra etmektedir.

Müzakere sürecinin, müzakere fasıllarının birbiriyle ilişkisi dikkate alınarak, stratejik ve bütüncül bir yaklaşımla yürütülmesi büyük önem taşımakta olup, ilgili tüm taraflar arasında etkin bir koordinasyon sağlanması sürecin başarısı açısından belirleyici bir unsurdur. Bu doğrultuda, Avrupa Birliği Bakanlığının reformların gerçekleştirilmesinin yanı sıra, oluşturduğu çeşitli mekanizmalar ve platformlar

vasıtasıyla mevzuat uyumu ve idari kapasitenin güçlendirilmesi için yürütülen çalışmaları izleyecek, yönlendirecek ve gerekli koordinasyonu sağlayacaktır. Bakanlık aynı zamanda, kurumlar tarafından hazırlanan mevzuat tasarımlarını, müzakere sürecindeki yükümlülüklerimiz ve AB müktesebatına uyum durumu açısından değerlendirmek suretiyle sürecin doğru istikamette ve belirli bir ivme ile sürdürülmesini temin edecektir.

Tüm bu çalışmalarda Bakanlığın temel paydaşları arasında yer alan AB'nin ilgili kurumları, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerle de yakın bir işbirliği sağlanmakta, sürecin tüm tarafların aktif katılımıyla yürütülmesine özel önem verilmektedir.

Bakanlığımız yürütülen çalışmaların tamamında şeffaflığın sağlanmasına ve toplumun tüm kesimlerinin süreç hakkında zamanında ve yeterince bilgilendirilerek sürece dahil edilmesine büyük önem vermektedir.

Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde gerek AB mevzuatının Türkçe'ye, gerek ulusal mevzuatın İngilizce'ye çevrilmesinde ilgili kurumlar arasında etkin koordinasyonun sağlanması da hassasiyetle gözetilen bir diğer husustur.

### Hedef 1.1. Politika ve Stratejilerin Geliştirilmesine Yönelik Çalışmalar Yapılacaktır.

Ülkemizin AB sürecinden sağlayacağı faydanın azami düzeye çıkarılabilmesini teminen ihtiyaç duyulacak alanlarda

ve konularda makro ve mikro düzeyde uyum politikası ve stratejileri geliştirilecektir. Bahse konu çalışmalar yürütülürken AB'de ortaya çıkan gelişmeler ve eğilimler, ülkemiz ile AB arasındaki ilişkilerin dinamikleri ve ulusal önceliklerimiz dikkate alınacaktır.

Bu amaçla, AB tarafından geliştirilen politikalar ve başta AB müktesebatı olmak üzere küresel uygulamalar düzenli olarak izlenecek, AB'deki gelişmelerin ulusal politikalarımız ile kesişme noktalarına ilişkin tematik rapor, değerlendirme notları ve reform önerileri hazırlanacaktır. Böylelikle, ulusal politikaların geliştirilmesi ve yönlendirilmesi konusunda öneriler ortaya konulacaktır.

Bu kapsamda, ihtiyaç duyulacak alanlarda, fasıl bazındaki uyum çalışmaları, kapanış ve açılış kriterlerinin karşılanması veya herhangi bir özel konuda yapılacak yasal veya idari düzenlemelere yönelik olarak, ilgili kurumlarla işbirliği ve koordinasyon halinde, AB'ye uyuma ilişkin politikalar geliştirilecek, stratejiler veya eylem planları hazırlanacaktır.

Müzakereye açılmış fasıllarda yapılan çalışmalar taahhütlerimiz çerçevesinde takip edilecek, henüz müzakereye açılmamış olan fasılların müzakereye açılması halinde de, ilgili AB müktesebatının üstlenilmesine ilişkin ülkemiz pozisyon ve yaklaşımının yer aldığı Müzakere Pozisyon Belgeleri, yukarıda değinilen hususlar ışığında ve ilgili tüm tarafların katkılarının alınması suretiyle hazırlanacaktır.

Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmalarının ve üyelik müzakerelerinin yürütülmesi ile müzakerelerin ve uygulamanın etkin koordinasyonu için oluşturulan ve Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci başkanlığında toplanan İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi (İKUK), önümüzdeki dönemde de ülkemizin AB politika ve stratejilerinin tartışılması, tasarlanması ve yönlendirilmesinde etkin bir plat-

form olarak kullanılmaya devam edilecektir. Kamu kurum ve kuruluşlarının en üst düzeyde temsil edildiği İKUK toplantıları çerçevesinde, özellikle AB müktesebatına uyum çalışmalarının her alanda etkin bir biçimde yürütülmesi temin edilecektir.

İKUK'un yanı sıra, Kopenhag siyasi kriterleri kapsamında gerçekleştirilen reformların en üst düzeyde takip edilebilmesi ve uygulanmasını sağlamak amacıyla kurulan ve Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci, Adalet, Dışişleri ve İçişleri Bakanları'ndan oluşan ve sekretaryası Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan Reform İzleme Grubu (RİG) çalışmalarını sürdürecektir. Ayrıca, siyasi reform çalışmalarının daha da etkin şekilde sürdürülmesini teminen, Bakanlığımız koordinasyonunda ve ilgili kamu kurumlarının en üst düzey temsilcilerinin katılımıyla faaliyet gösteren RİG - Siyasi İşler Alt Komitesi'nin (SİYAK) Plan döneminde de aktif bir platform olarak işlev görmesi temin edilecektir.

Yine bu süreçte, AB tarafından ülkemize ilişkin olarak hazırlanacak her türlü değerlendirme çalışmasına gerekli katkı verilecektir. Bu doğrultuda, Avrupa Komisyonu tarafından her yıl düzenli olarak hazırlanan Türkiye İlerleme Raporu'nda ülkemiz tarafından kat edilen mesafenin objektif temeller çerçevesinde değerlendirilebilmesi amacıyla, siyasi kriterlere, ekonomik kriterlere ve tüm müktesebat fasıllarına ilişkin yıllık bazda yasal ve idari kapasite gelişmelerini değerlendiren bir rapor Bakanlığımız koordinasyonunda hazırlanarak Avrupa Komisyonu'na iletilecektir. İlerleme Raporu ve her yıl bununla birlikte yayımlanan Genişleme Strateji Belgesi Bakanlığımız tarafından ayrıntılı olarak incelenecek, ülkemizin gerek mevzuat uyumuna, gerek müzakere sürecine ilişkin politikaları bu çerçevede değerlendirilecektir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hazırlanan rapor/ belge/ değerlendirme notu sayısı	152	40	45	45	45	45
Düzenlenen İKUK, RİG ve SİYAK toplantı sayısı	8	8	8	8	8	8
Hazırlanan müzakere pozisyon belgesi sayısı*	0	9	9			
Türkiye'nin İlerleme Raporu Katkısı	2	2	2	2	2	2
Türkiye'nin İlerleme Raporu Değerlendirme ve Maddi Hata Çalışması	2	2	2	2	2	2

\* Hazırlanacak müzakere pozisyon belgesi sayısı Türkiye-AB ilişkisi gelişim dinamikleri ile bağlantılı olarak değişebilecektir.

**Hedef 1.2. Mevzuat Uyumunun Yönlendirilmesi, İzlenmesi ve Çalışmaların Koordinasyonunda Etkinlik Artırılacaktır.**

Avrupa Birliği Bakanlığı, Stratejik Plan dönemi boyunca AB'ye katılım sürecindeki çalışmalarda etkinliğin artırılmasını ve siyasi ve ekonomik kriterler ile müktesebat fasıllarında mevzuatın uyumlaştırılması ve uygulanmasında koordinasyonun güçlendirilmesini hedeflemektedir.

Avrupa Komisyonu tarafından her aday ülke için olduğu gibi ülkemiz için de hazırlanan ve Türkiye'nin siyasi kriterler, ekonomik kriterler ve AB müktesebatına uyum açısından alması gereken önlemleri ve hayata geçirmesi gereken düzenlemeleri kısa ve orta vadeli bir takvim çerçevesinde önceliklendiren Katılım Ortaklığı Belgesi temel alınarak ve ülkemizin uyum öncelikleri de yansıtılarak hazırlanmış olan Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı mevzuat uyumunun yönlendirilmesi ve izlenmesinde ulusal düzeyde temel belgelerimizden biridir. Stratejik Plan döneminde bahse konu Program'da yer alan çalışmaların koordinasyonu, izlenmesi ve yönlendirilmesi 31 Aralık 2008 tarih ve 27097 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmış olan 2008/14481 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı'nda yer alan temel prensipler çerçevesinde Bakanlığımızca yerine getirilmeye devam edilecektir.

Bu çerçevede, kamu kurumlarından Ulusal Program çerçevesinde gerçekleştirmiş oldukları mevzuat uyumu ve kurumsal yapılanma çalışmaları ile ilgili olarak üçer aylık dönemler halinde bilgi talep edilecektir. Bakanlığımız kurumlardan gelen bilgiler ışığında Ulusal Program'ın uygulama durumu hakkında üçer aylık izleme raporları hazırlanacak ve Bakanlar Kurulu'na sunulacaktır.

Bu hususa ilaveten, gerek AB'de gerekse ülkemizde yaşanan gelişmelere paralel olarak ve taraflar arasındaki müzakere ilişkisi dinamikleri çerçevesinde, İKUK ve Fasil bazında gerçekleştirilecek İKUK'lar (FB İKUK) ve diğer toplantı/

seminer/organizasyonlar vasıtasıyla, hem mevzuat uyum sürecinin yönlendirilmesi ve koordinasyonu sağlanacak, hem de ilgili tüm tarafların sürece aktif katılımı temin edilecektir.

Bu çerçevede, Ulusal Program kapsamında yürütülen çalışmaların yanı sıra, gerek görülmesi halinde ve ilgili kurumların da görüşleri alınmak suretiyle, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından kısa ve orta vadeli müktesebat uyum önceliklerinin yer aldığı strateji, eylem planı ve öncelikli mevzuat listeleri hazırlanacaktır.

Söz konusu çalışmalarda, gerek yurt içinde gerekse yurt dışında özellikle AB kurumlarıyla yapılan toplantılar ve oluşturulan çalışma gruplarının çıktılarından faydalanılacaktır.

Stratejik Plan dönemi boyunca, 11 Nisan 2000 tarihli ve 3/2000 sayılı Türkiye-AB Ortaklık Konseyi Kararı uyarınca kurulan, Türk kamu kurum ve kuruluşları ile Avrupa Komisyonu temsilcilerinden oluşan ve AB müktesebatının benimsenmesi için gerekli çalışmaları yürüten 8 alt komitenin toplantıları ve bu çerçevede yapılan çalışmalar Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından koordine edilmeye devam edilecektir.

Yasama sürecinin müzakere sürecindeki uyum yükümlülüklerimiz ile ilişkilendirilerek sürdürülmesi kapsamında, kurumlarımız tarafından hazırlanan ve müktesebata uyum unsuru içeren mevzuat taslaklarının müktesebata uyum durumu Bakanlığımız tarafından incelenerek, uyum sürecinin sağlıklı ve hızlı bir şekilde devam ettirilmesi sağlanacaktır.

Yapılacak her türlü çalışmada, kamu kesimi ve özel sektörün yanı sıra, başta sivil toplum kuruluşları olmak üzere toplumun ilgili tüm kesimlerinin yeterli ve doğru bir biçimde bilgilendirilerek sürece dahil edilmesi sağlanacak, AB konusundaki sahiplenmenin artırılması teşvik edilecektir.

**Performans Göstergeleri**

Performans Göstergesi	Hedef					
	Gerçekleşen	2012	2013	2014	2015	2016
Görüş verilen mevzuat sayısı*	208	100	90	70	60	50
Düzenlenen FB İKUK sayısı	6	23	26	20	18	15
Müktesebat uyumuna yönelik olarak yapılan toplantı sayısı	192	135	150	120	115	110
Gerçekleştirilen Alt Komite Toplantı sayısı	7	8	8			
Yurt dışı toplantı, seminer, konferans vb. faaliyetlere katılım	60	82	88	92	93	94

\* Görüş verilen mevzuat sayısı AB sürecimizdeki gelişmeler ve kurumlarımızın bu süreçte hayata geçirecekleri AB bağlantılı yasal düzenleme sayısı gibi dışsal faktörlere bağlı olarak değişebilecektir.

**Hedef 1.3. Çeviri Faaliyetlerinde Etkinlik ve Koordinasyon Güçlendirilecektir.**

Ülkemizin AB'ye üye olmasıyla birlikte, Türkçe de AB'nin resmi dillerinden biri olacaktır. AB'ye katılım sürecinde sürdürülen çeviri çalışmalarıyla, bir yandan ülkemizin AB müktesebatının Türkçe'ye çevrilmesi konusundaki yükümlülüğünün yerine getirilmesi, diğer yandan AB mevzuatının hukukumuza aktarılması aşamasında ihtiyaç duyulan çevirilerin yapılması amaçlanmaktadır.

Avrupa Birliği müktesebatı çevirileri dışardan hizmet al-

mak suretiyle gerçekleştirilmektedir. Çok farklı alanlarda, değişik teknik ve hukuki terminolojiye sahip olan AB müktesebatı çevirilerinin revizyonu Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilmektedir. Bu aşamada, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapılmaktadır. Bunun için, kamu kurum ve kuruluşlarında Çeviri Temas Kişileri belirlenmiş ve Çeviri Revizyon Grupları oluşturulmuştur. Çeviriler, müzakere fasılları bazında ayrıştırılarak Avrupa Birliği Bakanlığı koordinasyonunda, ilgili kurumların Çeviri Temas Kişileri ve Çeviri Revizyon Grubu temsilcileri ile düzenlenen toplantılarda revize edilecek ve böylece doğru teknik terminolojinin kullanılması sağlanacaktır.

**Performans Göstergeleri**

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Çevirisi yapılan/yaptırılan belge sayfa sayısı	12000	20000	20000	20000	20000	20000
Revize edilen belge sayfa sayısı	3500	5000	5000	10000	10000	10000



## Avrupa Birliği Mali Kaynaklarının Kullanımında Ulusal Öncelikler de Dikkate Alınarak Etkinliği ve Verimliliği Artırmak

2007-2013 döneminde AB'den ülkemize sağlanan hibe niteliğindeki fonlar AB Konseyi'nin 17 Temmuz 2006 tarih ve 1085/2006 sayılı Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) Tüzüğü ve söz konusu Tüzüğün uygulanmasına ilişkin 12 Haziran 2007 tarih ve 718/2007 sayılı Avrupa Komisyonu Tüzüğü esasları çerçevesinde kullanılmaktadır. Katılım Öncesi Yardım Aracı Tüzüğü'nün amacı, aday ülkeleri üyeliğe hazırlık yönünde desteklemek ve üyelik sonrası kullanılacak olan yapısal fonlara hazırlamaktır.

Türkiye, bu yeni mali yardım mekanizmasının işleyişini düzenlemek üzere Avrupa Komisyonu ile 11 Temmuz 2008 tarihinde "Türkiye Cumhuriyeti Hükümeti ve Avrupa Topulukları Komisyonu Arasında Katılım Öncesi Yardım Aracı (IPA) ile Temin Edilen Yardımın Uygulanması Çerçevesinde Türkiye Cumhuriyeti'ne Sağlanan Avrupa Topluluğu Mali Yardımlarıyla İlgili İşbirliği Kuralları Hakkında Çerçeve Anlaşma"yı (Çerçeve Anlaşma) imzalamıştır.

Ayrıca, AB'den sağlanacak fonların Çerçeve Anlaşma ile belirlenen esaslar doğrultusunda kullanılabilmesi için oluşturulan kurumsal yapı ve komitelerin belirlendiği 2009/18 sayılı Başbakanlık Genelgesi, bakanlık teşkilatlarını yeniden düzenleyen Kanun Hükmünde Karamamelerin yürürlüğe girmesini takiben bakanlık yapılarında yapılan değişikliklere paralel olarak 18 Ekim 2011 tarihinde 2011/15 sayılı Başbakanlık Genelgesi ile yenilenmiştir.

IPA aşağıda yer alan bileşenlerden oluşmaktadır:

- I. Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma
- II. Sınır Ötesi İşbirliği

III. Bölgesel Kalkınma

IV. İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi

V. Kırsal Kalkınma

Bu bileşenler altında AB'den sağlanan fonlar, üyelik hedefimiz doğrultusunda, Katılım Ortaklığı Belgesi ve Ulusal Program'da yer alan önceliklerin yanı sıra, III. ve IV. Bileşenler için hazırlanan Stratejik Çerçeve Belgesi ve operasyonel programlar ile V. Bileşen için hazırlanan Kırsal Kalkınma Programı'nın strateji ve öncelikleri çerçevesinde kullanılmaktadır.

634 sayılı KHK'da da belirtildiği üzere, Avrupa Birliği Bakanlığı, AB mali yardım anlaşmalarının hazırlanmasına katkı yapmak ve müzakereleri yürütmek, mali yardımların ve oluşturulan merkezi olmayan yapılanmanın genel koordinasyonunu yürütmek, mali yardımları programlamak, izlemek, yönlendirmek, değerlendirmek ve koordine etmekle görevlendirilmiştir.

Plan döneminde, Bakanlığımız ülkemize AB sürecinde tahsis edilen mali yardımların, AB'ye entegrasyon sürecini destekleyecek ve hızlandıracak şekilde daha verimli ve etkili bir biçimde kullanılmasını amaçlamaktadır.

### Hedef 2.1. Katılım Öncesi Yardım Süreci Yönlendirilecektir.

Bakanlığımız, AB tarafından sağlanan katılım öncesi yardımın genel koordinasyonunu yürütmektedir.

Bu çerçevede Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye-AB mali iş-



birliği sürecinin genel işleyişini izlemek ve değerlendirmek üzere Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci başkanlığında ilgili kurumların üst düzey yöneticilerinin katılımıyla Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu toplantılarını düzenlemektedir. Ayrıca, Türkiye-AB mali işbirliği sürecinin bütün bileşenler bazında genel durumunun değerlendirildiği IPA İzleme Komitesi'nin eş başkanlığı da Bakanlığımız tarafından yürütülmektedir. Mali işbirliği süreci bahse konu platformlar aracılığıyla IPA'nın tüm bileşenlerini kapsayacak şekilde bir bütün olarak gözden geçirilmekte ve sürecin daha etkili bir şekilde yürütülmesine yönelik görüş ve öneriler ele alınmaktadır. Bu çerçevede, Plan döneminde söz konusu Kurul ve Komite aracılığıyla sürecin üst düzeyde sahiplenilmesi sağlanarak, etkin bir şekilde yönetilmesine devam edilecektir.

Katılım Öncesi Yardım Aracı I. ve V. Bileşenleri için bileşen bazında, III. ve IV. Bileşenler için her bir operasyonel program bazında Çerçeve Anlaşma, Sektörel Anlaşma ve Finansman Anlaşmaları'nda tanımlanan görevleri yerine getirmek üzere birer izleme komitesi oluşturulmuştur. Bunun yanı sıra II. Bileşen kapsamında ülkemizin katıldığı

her bir Sınır Ötesi İşbirliği programının ayrı izleme komiteleri bulunmaktadır. IPA kapsamındaki tüm bileşenlere ilişkin izleme komitelerinin genel koordinasyonu Ulusal Katılım Öncesi Yardım Koordinatörü olarak Bakanlığımız tarafından yerine getirilmektedir.

Plan döneminde Bakanlığımız III, IV ve V. bileşenler kapsamında düzenlenen Sektörel İzleme Komitesi ve Bölgesel Kalkınma ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Komitesi toplantılarına da katılım sağlayarak, süreçleri izlemeye ve yönlendirmeye devam edecektir.

Avrupa Komisyonu 2014-2020 döneminde uygulanacak yeni Katılım Öncesi Mali Araç (IPAI) üzerinde çalışmalarını sürdürmektedir. Söz konusu çalışmalara Bakanlığımız koordinasyonunda katılım sağlanmakta ve yeni dönemde de mali yardımların Türkiye'nin önceliklerini ve ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde oluşması yönünde çaba sarf edilmektedir. Mali yardımların genel koordinasyonundan sorumlu Bakanlığımız yeni dönemde de oluşturulacak yapılar içerisinde yer alarak mali işbirliği sürecinin yönlendirilmesini gerçekleştirecektir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu ve IPA İzleme Komitesi toplantı sayısı	3	3	3	3	3	3
IPA'nın III., IV. ve V. Bileşenlerine yönelik Sektörel İzleme Komitesi toplantılarına katılım sayısı	10	10	10	10	10	10
Bölgesel Kalkınma ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Komitesi toplantılarına katılım sayısı	2	2	2	2	2	2
Mali işbirliği alanında gerçekleştirilen yurt dışı toplantı, seminer, konferans vb. faaliyetlere katılım sayısı	28	85	85	85	85	85

#### Hedef 2.2. IPA I ve II Bileşenlerinde AB Mali Yardımlarının Programlanması, İzlenmesi ve Değerlendirilmesi Çalışmaları Daha Etkin Şekilde Yürütülecektir.

IPA bileşenlerinin programlanması ve önceliklerin belirlenmesinde, AB mali yardımının hangi sektörlerde kullanılabileceğine işaret eden ana belge 2011 - 2013 yıllarını kapsayan "Çok Yıllı Endikatif Planlama Belgesi"dir (Multi-Annual Indicative Planning Document - MIPD). MIPD belgesinde aşağıda verilen 7 öncelikli sektör belirlenmiştir:

1. Adalet, İçişleri ve Temel Haklar,
2. Özel Sektörün Desteklenmesi,

3. Çevre ve İklim Değişikliği,
4. Ulaştırma,
5. Enerji,
6. Sosyal Gelişme,
7. Tarım ve Kırsal Kalkınma

Bakanlığımız koordinasyonunda, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile bu sektörler üzerinde detaylı bir çalışma gerçekleştirilerek, aşağıdaki sektörlerle yönelik sektörel uyum stratejileri (SUS) hazırlanmıştır:

1. Adalet, İçişleri ve Temel Haklar Sektörü Uyum Stratejisi

2. Atık Sektörü Uyum Stratejisi
3. Enerji Sektörü Uyum Stratejisi
4. Tarım ve Kırsal Kalkınma Sektörü Uyum Stratejisi
5. Ulaştırma Sektörü Uyum Stratejisi

SUS'ların temel amacı, IPA I kapsamında AB'ye uyum için öncelik arz eden alanlarda kaynakların etkin kullanımına yönelik çok yıllık bir yaklaşım getirmektir.

SUS'ların hazırlanması amacıyla Bakanlığımızın koordinasyonunda ilgili kamu kurum ve kuruluşları, STK'lar, uluslararası donör kuruluşları ve AB Türkiye Delegasyonu'nun katılımı ile "çalışma grupları" oluşturulmuştur.

Plan döneminde, gerek görülmesi halinde SUS'ların ülkemizin öncelikleri doğrultusunda sayısı artırılabilir.

Avrupa Birliği müktesebatının Türk mevzuatına aktarılması ve uygulanması hedefine yönelik projelerin desteklenmesi IPA I kapsamında kullanılacak kaynaklara ilişkin öncelikleri belirlemek, proje tekliflerini değerlendirmek, karara bağlamak ve proje hazırlama sürecini yönlendirmek üzere, ilgili kurum ve kuruluşlarımız Bakanlığımız başkanlığında Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Komitesi'nde bir araya gelmektedir. Bakanlığımız, projelerin programlama aşamasından, sonuçlandırılma aşamasına kadar başta proje sahibi kurumlar olmak üzere bütün taraflarla etkin bir işbirliği içerisinde çalışmaktadır.

Programlama süreci, ilgili tarafların mutabakatıyla gerekli revizyonların düzenli olarak yapıldığı ve takviminin güncellendiği "Programlama Süreci Yönetim Belgesi" çerçevesinde yürütülmektedir. Bakanlığımız, söz konusu Belgede tanımlanan süreç çerçevesinde projelerin programlamasını en etkin şekilde yürüterek ülkemize tahsis edilen tüm kaynağın kullanılmasını hedeflemektedir.

IPA I bileşeni altındaki program ve projelerin, IPA Uygulama Tüzüğü'nde yer alan prensipler çerçevesinde uygulanmasının temini amacıyla Geçiş Dönemi ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni İzleme Komitesi kurulmuş olup, Bakanlığımız koordinasyonunda ve ilgili kurumların da katılımıyla söz konusu Komite'ye bağlı Sektörel İzleme Alt Komiteleri faaliyetlerini sürdürmektedir. Söz konusu mekanizmanın yanı sıra, projelerin izleme faaliyetlerinin daha sağlıklı bir şekilde yürütülmesi amacıyla, Avrupa Birliği Bakanlığı bünyesinde IPA I'e yönelik Sonuç Odaklı İzleme Bilgi Sistemi (ROMIS) kurulmuş ve Ocak 2012'den itibaren faaliyete geçmiştir. Sonuç Odaklı İzleme Bilgi Sistemi, projelerle ilgili temel dokümanları ihtiva etmesinin yanı sıra projelere yönelik olarak gerçekleştirilen Sonuç Odaklı İzleme (ROM) raporlarının ve bu raporlardaki bulguların ve projelerin performanslarının sektörlerle, faydalancı kurumlara veya yıllara göre takip edilebileceği bir bilgi sistemi olma özelliği taşımaktadır. Oluşturulan bu Sistemin ürettiği verilerin Sektörel İzleme Alt Komiteleri'ne girdi sağlaması hedeflenmektedir.

IPA II bileşeni olan Sınır Ötesi İşbirliği Programları'nın amacı, sınır bölgelerinde ekonomik ve sosyal kalkınmaya yönelik işbirliğini desteklemektir. Avrupa Birliği Bakanlığı, Sınır Ötesi İşbirliği Programları'nın Türkiye'deki Ulusal Otoritesi'dir.

Ülkemiz, Karadeniz Havzasında Sınır Ötesi İşbirliği (Türkiye, Bulgaristan, Ermenistan, Gürcistan, Moldova, Romanya, Ukrayna ve Yunanistan) ve Bulgaristan-Türkiye Sınır Ötesi İşbirliği (Türkiye'de Edirne ve Kırklareli illeri ile Bulgaristan'da Hasköy, Yambol ve Burgaz idare bölgeleri) olmak üzere iki Programa katılım sağlamaktadır. Plan döneminde söz konusu Programların daha etkin yürütülmesi temin edilecektir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Hedef					
	Gerçekleşen 2012	2013	2014	2015	2016	2017
Hazırlanan/Revize edilen Sektörel Uyum Stratejisi (SUS) sayısı	4	4	6	6	6	6
Programlamaya yönelik Çalışma Grubu toplantı sayısı	108	50	45	45	45	45
Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Komitesi ve Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma İzleme Komitesi toplantı sayısı	4	4	4	4	4	4
IPA I programlama sürecinde projelere verilen görüş sayısı	309	190	180	180	180	180
IPA I. Bileşen kapsamında tahsis edilen mali kaynağın programa dönüştürülme oranı (%)	100	100	100	100	100	100

## Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
IPA I. Bileşen kapsamında Sektörel İzleme Alt Komitesi toplantı sayısı	20	18	18	18	18	18
Sonuç Odaklı İzleme Sistemi (ROM) ile izlenen IPA I projelerinin izleme rapor sayısı	107	120	120	120	120	120
Değerlendirme raporu sayısı	1	2	2	2	2	2
İzleme süreçlerinde ilk değerlendirmede reddedilen ilerleme ve izleme raporlarının oranı (%)	40	25	20	15	15	15
IPA I için Sonuç Odaklı İzleme Bilgi Sistemi'nin (ROMIS) kurulması ve işletilmesi	✓	✓	✓	✓	✓	✓
IPA I. Bileşen kapsamında ROMIS aracılığıyla projelerin izlenme oranı	100	100	100	100	100	100

### Hedef 2.3. Avrupa Birliği Bakanlığı'nın Yararlanıcısı Olduğu Proje ve Programlar Daha Etkin Şekilde Yürütülecektir.

Avrupa Birliği Bakanlığı katılım sürecinde AB tarafından ülkemize sağlanan mali yardımların genel koordinasyonunu yürütmenin yanı sıra AB mali yardımlarını ve diğer benzeri kaynakları kullanarak proje ve programlar geliştirmektedir. Böylece bir taraftan adaylık sürecimizin önceliklerinin hayata geçirilmesine katkı sağlarken diğer taraftan kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olarak AB mali kaynaklarının kullanım verimliliğini ve etkinliğini artırmaya yardımcı olmaktadır.

Avrupa Birliği ile yürütülen müzakere sürecinin önemli unsurlarından biri taraflar arasında sivil toplum diyalogunun güçlendirilmesi olarak belirlenmiştir. Bakanlığımız bu diyalog sürecini desteklemek üzere katılım öncesi AB mali yardımı kapsamında "Türkiye ile AB Arasında Sivil Toplum Diyalogunun Geliştirilmesi" adı altında projeler geliştirmektedir. Sivil Toplum Diyalogu projeleri AB'nin dayandığı değerlerin ve politikaların Türkiye'de daha iyi anlaşılmasını hedeflerken, aynı zamanda Türk tarihi ve kültürü de dahil olmak üzere AB içerisinde Türkiye'nin daha fazla tanınması ve anlaşılmasını sağlamayı öngörmektedir.

Plan döneminde Bakanlığımız tarafından geliştirilecek projeler bir taraftan geçtiğimiz dönemdeki uygulamaların sonuçlarını dikkate alırken, diğer taraftan sivil toplumun ihtiyaçlarını da gözetecektir.

Bu süreçte sivil toplum kuruluşlarının kapasitesinin güçlendirilmesi de Bakanlığımızın öncelikleri arasında yer almak-

tadır. Bu çerçevede, Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye'de sivil toplumun gelişimi konulu projelerin geliştirilmesine öncülük etmekte ve projelerin oluşturulma ve uygulanma aşamalarında çeşitli sivil toplum kuruluşları ile işbirliği yapmaktadır. Önümüzdeki dönemde Bakanlığımız tarafından yürütülen sivil toplum kuruluşlarının kapasitelerinin güçlendirilmesi çalışmaları IPA kapsamında finanse edilmeye devam edilecektir.

Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinin getirdiği yükümlülükler ve bu kapsamda yapılan düzenlemelerin uygulanması, valilikler, belediyeler, il özel idareleri vb. yerel düzeyde faaliyet gösteren kuruluşları da yakından ilgilendirmektedir. Söz konusu kuruluşların AB ile ilgili konularda doğru bilgiye sahip olması ve yerelde AB'ye üyelik sürecimizin daha sağlıklı anlaşılabilmesi amacıyla Bakanlığımız tarafından "Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Artırılması Projesi" geliştirilmiştir. Plan döneminde söz konusu proje kapsamında valiliklerimizin desteklenmesine devam edilecektir.

Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinde Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen bir diğer proje de AB'ye tam üyelik hedefi çerçevesinde, ülkemizin AB alanında uzmanlaşmış personel sayısının artırılması ve müktesebatın etkin bir biçimde uygulanabilmesi için gerekli idari kapasitenin oluşturulmasını amaçlayan "Jean Monnet Burs Programı"dır. Jean Monnet Burs Programı kamu çalışanları, üniversite öğrencileri, üniversitelerin akademik ve idari personeli, sivil toplum kuruluşu ve özel sektör çalışanları gibi toplumun her kesimine açık bir nitelik taşımaktadır. Bu çerçevede, her akademik yılda 100 kişiye AB üyesi bir ülkede yapacakları akademik çalışmalar için burs imkanı sağlanmaktadır. Plan döneminde yıllık bursiyer sayısının artırılması amaçlanmaktadır.

## Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Projelere ayrılan mali kaynakların kullanım oranı (%)	100	100	100	100	100	100
Avrupa Birliği Bakanlığı'nın yararlanıcısı olduğu proje ve programlara ilişkin yapılan tanıtım, toplantı ve bilgilendirme sayısı	96	80	80	80	80	80
Jean Monnet Burs Programı'na yapılan başvuru sayısı	413	500	500	500	500	500
İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı'na yapılan başvuru sayısı	51	81	81	81	81	81
Türkiye-AB Sivil Toplum Diyalogu Projesi'ne yapılan başvuru sayısı	671	300	500	500		
Jean Monnet Burs Programı'ndan faydalanan kişi sayısı	100	100	130	130	130	130
İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı kapsamında desteklenen proje sayısı	31	20	20	20	20	20
Türkiye-AB Sivil Toplum Diyalogu Projesi kapsamında desteklenen proje sayısı	56	60	60	120		

### Hedef 2.4. Avrupa Birliği ile Mali İşbirliği Sürecine Dahil Olan Kurumların Fon Kaynaklarını Kullanım Kapasiteleri Geliştirilecektir.

Avrupa Birliği mali yardımlarının etkin ve verimli biçimde kullanılmasının en önemli koşullarından biri, ilgili kurumlarda kurumsal kapasite oluşturulması ve geliştirilmesidir. Bu bağlamda yararlanıcı kurumlardaki personelin eğitimi ile birlikte mali yardımlar hakkında kamuoyunun bilgilendirilmesi söz konusu hedefe ulaşılmasını sağlayacaktır.

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından gerek merkezi düzeydeki kamu kurum ve kuruluşlarına gerekse sivil toplum kuruluşları, yerel yönetimler, meslek kuruluşları ve üniversiteler gibi kuruluşlara yönelik olarak mali işbirliği ve Birlik Programları ile ilgili proje hazırlama, uygulama, AB ihale

kuralları ve proje döngüsü yönetimi konularında eğitimler ve bilgilendirme seminerleri verilmektedir. Önümüzdeki dönemde de kuruluşların ihtiyaçları doğrultusunda söz konusu çalışmalar genişletilerek devam edecektir.

Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen eğitim ve bilgilendirme faaliyetlerinin yanı sıra, yerel düzeyde AB'ye uyum sürecinde görev alan AB İl Daimi Temas Noktaları ve Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurulları vasıtasıyla kamuoyunun bilgilendirilmesi çalışmaları yürütülmektedir. Valiliklerimizin koordinasyonunda toplanan Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurulları'ndan AB mali kaynaklarının yerel düzeyde kullanım seviyesini artırmak amacıyla önümüzdeki dönemde daha da etkin olarak faydalanılmaya devam edilecektir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Mali işbirliği ve proje hazırlamaya yönelik verilen eğitim sayısı	32	150	150	150	150	150
Mali işbirliği ve proje hazırlamaya yönelik verilen eğitimlere katılan kişi sayısı	2157	3000	3000	3000	3000	3000
Avrupa Birliği Mali Kaynaklarına ilişkin internet duyurularına erişim sayısı	206016	150000	160000	170000	180000	190000

#### Hedef 2.5. Birlik (Topluluk) Program ve Ajanslarına Katılımdan Sağlanan Fayda Artırılacaktır.

Bakanlığımız, Birlik (Topluluk) Program ve Ajansları'na Türkiye'nin katılımı konusunda genel koordinasyonu yürütmektedir. Vatandaşlarımız, üniversiteler, özel sektör kuruluşları, yerel yönetimler, kamu kurum ve kuruluşları Birlik Programları kapsamında desteklenen projelerden yararlanmaktadır. Plan döneminde Birlik Programları'na ilişkin veri ve çıktılarının vakitli, doğru ve sistematik bir

biçimde toplanması ve yönetim kademelerinin karar almalarına en iyi şekilde yardımcı olabilmek amacıyla Birlik Programları Yönetim Bilgi Sistemi kurulacak ve işletilmeye başlanacaktır.

Ayrıca, Plan döneminde ilgili tarafların gerek Birlik Programları konusunda bilgilendirilmesi gerekse programlardan sağlanacak faydanın artırılması amacıyla kurumsal kapasitelerini geliştirmek için eğitim faaliyetleri düzenlenecektir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Verilen Birlik Programları eğitimi sayısı	13	12	25	25	22	20
Birlik Programları internet sayfasına erişim sayısı		90000	120000	125000	125000	125000
Dağıtılan Birlik Programları kitapçığı sayısı	500	2000	3000	3500	4000	4000
Birlik Programları Yönetim Bilgi Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓

## Türk ve AB Kamuoyunun Avrupa Birliği'ne Üyelik Sürecimize Olan Desteğini Artırmak

Türkiye-AB ilişkileri sadece politik ya da teknik alanlarla sınırlı olmayıp, halkı etkileyen geniş bir yelpazeyi içermektedir. Bu durum, başta politik seçkinler, sivil toplum örgütleri ve medya gibi çarpan etkisi olan gruplar olmak üzere geniş halk desteğini ve farklı gruplar arasında sağlanacak uzlaşmayı gerekli kılmaktadır. Bu açıdan kamuoyu desteği, katılım müzakerelerinin etkili bir şekilde yürütülmesi için olmazsa olmaz bir koşuldur.

Ülkemizin AB'ye üyelik sürecine Türkiye ve AB üyesi ülke kamuoylarının desteğini sağlayabilmek ancak ilgili tüm aktörlerin doğru bir şekilde bilgilendirilmesi ile mümkündür. Doğru, güncel ve tarafsız bilgi bu süreç içinde büyük önem arz etmektedir. AB üyesi bir Türkiye'nin hem AB'ye hem de ülkemize sağlayacağı katkılarının vurgulanması, kamuoyu desteğinin artırılmasının yanı sıra müzakere sürecine de ivme kazandıracaktır.

**Hedef 3.1. İç ve Dış Görünürlük ve Farkındalığın Artırılmasına Yönelik Çalışmalar, Gerekliğinde Dezenformasyonla Mücadele de Edilerek Yoğunlaştırılacaktır.**

Avrupa Birliği Bakanlığı müzakere sürecinde, ilgili tüm paydaşların (sivil toplum kuruluşları, özel sektör, kamu vb.) desteğini sağlamak ve AB üyeliği konusunda genel bir uzlaşma tesis etmek amacıyla faaliyetler yürütmekte ve bir yönüyle Türk kamuoyunu, diğer yönü ile de AB'ye üye ülke kamuoylarını olumlu yönde etkilemeyi hedeflemektedir. Ülkemizde AB reform sürecine ilişkin kamuoyu desteğini arttırmayı ve toplumun tüm kesimlerini sürece dâhil etmeyi hedefleyen Bakanlığımız, aynı zamanda Türkiye'nin üyeliği konusunda Avrupa kamuoyunu olumsuz etkileyen görüşleri de doğru ve güncel bilgilerle değiştirmeyi amaç-

lamaktadır. Bakanlık tarafından, belirlenen hedef gruplara doğru kanallardan uygun mesajlar verilmesi amaçlanmakta ve AB konusunda Türk ve AB kamuoylarında toplumsal farkındalığın artırılması öngörülmektedir.

Teknik platformda yapılan çalışmaların ve iletişim stratejisi kapsamında gerçekleştirilen tanıtım ve görünürlük faaliyetlerinin kamuoyuna doğru ve olumlu biçimde anlatılması için gerektiğinde dezenformasyonla da (yanlış bilgilendirme) mücadele edilmesi önem taşımaktadır. Bireyleri ve toplumları yönlendirmek amacıyla kasıtlı olarak bilgiyi çarpıtma, yanlış bilgi yayma vb. yöntemlerle Türkiye'nin AB üyeliği konusunda olumsuz kamuoyu oluşturmaya yönelik dezenformasyon faaliyetlerine karşı makaleler, açıklamalar, basın duyuruları ve haberlerin yanı sıra sosyal medya platformları gibi alternatif medya araçları kullanılarak Türk ve Avrupa kamuoyuna doğru ve güncel bilgi iletilecektir.

Bu doğrultuda, Stratejik Plan döneminde, Türk ve AB kamuoylarının Türkiye'nin AB üyelik sürecine verecekleri desteği artırmak için AB konusundaki tüm paydaşlarla iletişim ve işbirliğinin güçlendirilmesine yönelik çalışmalara devam edilecektir. Bu çerçevede, Bakanlığımız tarafından hazırlanarak 2010 yılı Ocak ayında yürürlüğe konulan AB İletişim Stratejisi (ABİS) kapsamında tanıtıcı ve bilgilendirici etkinlikler gerçekleştirilmeye devam edilecek, başta sivil toplum kuruluşları, medya ve siyasi gruplar olmak üzere tüm paydaşlarla diyalog olanakları artırılabilecektir.

Gerçekleştirilecek iletişim etkinlikleri, hem AB hem de Türk kamuoyunu doğru bir şekilde bilgilendirmeyi amaçlayan görsel materyallerle de desteklenecektir. Türkiye'nin



AB üyeliğine kamuoyu desteğinin göreceli olarak düşük olduğu ülkeler başta olmak üzere, AB genelinde Türkiye'nin Birliğe sağlayacağı katkılar konusunda doğru bilgilendirmeye dayalı yazılı ve görsel iletişim kanalları etkin bir şekilde kullanılacaktır. Bu amaçla, broşür, kitapçık, televizyon spotu, tanıtım filmi, afiş, promosyon malzemeleri gibi tanıtım ve bilgilendirmeye yönelik materyallerin çeşitliliği artırılarak hedef kitleye dağıtımına yönelik çalışmalara devam edilecektir. Benzer şekilde, Türk kamuoyunda AB algısının iyileştirilmesi, ülkemizde AB müzakere sürecine ilişkin ulu-

sal ve bölgesel farkındalığın ve kabulün daha geniş bir tabana yayılması için yürütülen etkinliklerin ve hazırlanan yayınların niteliği ve sayısı da artırılabilecektir. Böylece, Bakanlığımız mesajlarının çok daha fazla kişiye ulaşması sağlanacak, iki yönlü strateji çerçevesinde Türk kamuoyundaki AB algısının ve AB kamuoyundaki Türkiye algısının pozitif yönde geliştirilmesine ve iyileştirilmesine çalışılacaktır.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ABİS kapsamında AB üyesi ülkelerde gerçekleştirilen ve/veya katkı sağlanan etkinlik sayısı	22	60	65	65	70	70
ABİS kapsamında yurt içinde gerçekleştirilen ve/veya katkı sağlanan etkinlik sayısı	80	165	170	170	175	175
Katılım sürecindeki gelişmelere ilişkin basın duyurusu sayısı	33	355	355	360	360	360
Yerli ve yabancı basında yer alan makale, röportaj ve özel haber dosyası sayısı	42	80	80	85	85	85
Dağıtılan promosyon malzemesi sayısı	91000	168500	169000	170000	170000	170000
ABİS kapsamında ilgili paydaşlar için hazırlanan ve dağıtılan broşür, kitapçık vb. sayısı	400800	850000	900000	1000000	1100000	1200000
Aylık Avrupa Birliği Bakanlığı Bülteni'nin gönderildiği kişi sayısı	5000	3000	3250	3500	4000	4500
Bilgilendirme faaliyetlerinin sayısı	95	101	100	91	90	92
Bakanlığımız bilgilendirici materyallerinin çeşitlendirilmesi	31	20	20	20	20	20

**Hedef 3.2. Türkiye'nin AB'ye Katılım Sürecinde Paydaşlar Çeşitlendirilecek ve Tüm Paydaşlarla İletişim ve Diyalog Güçlendirilecektir.**

Stratejik amaç kapsamında belirlenen hedef doğrultusunda

da sivil toplum kuruluşlarına yönelik olarak gerçekleştirilen toplantılarla, ABİS kapsamında düzenlenen etkinliklerle ve dağıtılan yayımlarla AB konusundaki tüm paydaşlar arasında iletişim ve diyalogun güçlendirilmesi hedeflenmektedir.

Türkiye'yi AB'ye, AB'yi de Türkiye'ye en doğru şekilde anlatmak üzere ABİS çerçevesinde gerçekleştirilecek etkinlikler paydaşları bir araya getiren ortak bir platform vazifesi görmektedir. Bu sayede, paydaşların görüşleri alınarak sürece daha etkin bir şekilde katılmaları sağlanacaktır. ABİS çerçevesinde gerçekleştirilen etkinliklerin sayısının yıllar içinde daha da artırılması öngörülmektedir.

ABİS çerçevesinde düzenlenen etkinlikler; akademik ve öğrenci işbirliği programları, çeşitli dillerdeki tematik yayımlar, mevcut kültürel ve sanatsal etkinliklere AB boyutu kazandırılması, medya kuruluşları ile ortak çalışmalar, Türkiye ve AB'den siyasi kurumlar, sivil toplum, düşünce ve meslek kuruluşları ve yerel yönetimlere yönelik bilgilendirme toplantıları gibi geniş bir yelpazede sürdürülecektir. Plan döneminde, hedef kitleye ulaşmadaki en etkili kanallar tespit edilerek iletişim stratejimiz kapsamında hâlihazırda paydaşlarımız olan ulusal/bölgesel/yerel medya, kamu kurumlarının merkez teşkilatları, yerel yönetimler, üniversiteler, valilikler, özel sektör ve STK'ların yanı

sıra odalar, borsalar, barolar gibi meslek kuruluşları vb. eklenmesiyle işbirliği yaptığımız paydaşların çeşitlendirilmesine yönelik çalışmalara devam edilecektir.

Ayrıca, paydaşlarla birlikte gerçekleştirilecek düzenli bilgilendirme ve iletişim etkinlikleri ile yürütülen ortak projelerin arttırılmasına yönelik çalışmalarla ülkemizin katılım sürecindeki tezlerinin, hem yurt içinde hem de yurt dışında, sokaktaki vatandaşın karar alıcılara kadar görünürlüğünü arttırmaya ve mevcut önyargıların aşılmasına yönelik adımlar atılmaya devam edilecektir.

Bunun yanı sıra, sürecin en önemli aktörlerinden biri olan sivil toplum kuruluşlarının yapılan etkinliklere katılımının artırılması ve veri tabanımızın geliştirilmesi yoluyla kamuoyu desteğinin artırılması planlanmaktadır. Bu çerçevede, sivil toplum kuruluşlarınınca gerçekleştirilecek proje ve etkinliklere AB boyutu katılarak, aktörlerarası işbirliğinin güçlendirilmesi, mevcut iletişim olanaklarının artırılması ve çarpan etkisi sayesinde daha geniş kitlelerle işbirliği oluşturulması hedeflenmektedir.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen		Hedef			
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ABİS veri tabanının kurulması ve yeni paydaşların eklenmesi suretiyle güncellenmesi	✓	✓	✓	✓	✓	✓
ABİS kapsamında sivil toplum kuruluşlarıyla gerçekleştirilen veya katılım sağlanan toplantı sayısı	23	135	140	145	150	150
ABİS kapsamında yeni paydaşlarla başlatılan uzun süreli proje sayısı	3	3	3	3	3	3



## Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Kurumsal Kapasiteyi Geliştirmek

Avrupa Birliği Bakanlığı'nın görevi olan Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu kapsamında kurumsal kapasitenin geliştirilmesi büyük önem arz etmektedir.

Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde kamu kurum ve kuruluşlarının AB müktesebatına uyum ve uygulama kapasitelerinin artırılması süreçten azami faydanın sağlanması bakımından önem taşımaktadır. Bu yaklaşım çerçevesinde çeşitli alanlarda kamu kurum ve kuruluşlarının çalışanlarına yönelik eğitimlerin artırılarak devam ettirilmesi amaçlanmaktadır. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi amacıyla sürdürülen çalışmalar neticesinde, müktesebatın Türkiye'nin öncelikleri çerçevesinde iç hukuka aktarılması ve ilgili kurum ve kuruluşların bu müktesebatı tam anlamıyla uygulayacak kurumsal kapasiteye sahip olması hedeflenmektedir.

Plan döneminde kamu kurum ve kuruluşlarının kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine yönelik çalışmaların yanı sıra, Bakanlığımızın kapasitesinin artırılmasını amaçlayan faaliyetler de sürdürülecektir. Bu çerçevede Ülke çapında yürütülmekte olan AB'ye üyelik çalışmalarının en etkin şekilde yönlendirilebilmesi için, Bakanlıkta insan kaynağının geliştirilmesi, iş akışı ve yönetiminde verimliliğin artırılması ile fiziksel ve teknolojik altyapının iyileştirilmesine yönelik çalışmaların hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.

**Hedef 4.1. Kamu Kurum ve Kuruluşlarının Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesine Yönelik Çalışmalar Yapılacaktır.**

Ülkemizin AB'ye üyelik sürecinde kamu kurum ve kuruluşlarının ihtiyaç duyduğu kurumsal kapasitenin geliştirilmesi amacıyla halihazırda Avrupa Komisyonu'nca yürütülen Teknik Yardım ve Bilgi Değişimi (TAIEX) ve Eşleştirme (Twinning) ile İktisadi İşbirliği ve Kalkınma Teşkilatı (OECD) - Yönetişim ve İdareyi Geliştirmeye Yönelik Destek (SIGMA) mekanizmalarından faydalanılmaktadır.

Aday ülkelerin, AB müktesebatını üye devletlerle aynı standartlarda uygulayabilecek kapasitede, modern ve etkin idari yönetimler ve kurumlar oluşturması amacıyla AB tarafından geliştirilen Eşleştirme (Twinning) mekanizması ülkemizde de kurumsal kapasitenin geliştirilmesinde kullanılan uygulamalardan birisi olup, bu alanda Bakanlığımız "Ulusal İrtibat Noktası" görevini yerine getirmektedir. Bu çerçevede, mekanizmaya ilişkin olarak kurumlarımızın bilgilendirilmesi, eğitilmesi, sistemin katılım süreci önceliklerimiz çerçevesinde yönlendirilmesi, ortaya çıkan aksaklıkların giderilmesi Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilmektedir. Eşleştirme alanında proje sürecinin daha etkin koordinasyonunun sağlanması amacıyla "Eşleştirme Veri tabanı" oluşturulması hedeflenmektedir.

Avrupa Birliği müktesebatının uyumlaştırılması ve uygulanması aşamalarına destek veren TAIEX mekanizması kapsamında, ilgili mevzuat uygulamalarını incelemek amacıyla üye devletlere çalışma ziyaretleri gerçekleştirilebildiği gibi, konusunda tecrübeli TAIEX uzmanları da ülkemize gelerek, ilgili tüm paydaşlara destek sağlamaktadır. TAIEX mekanizmasında da "Ulusal İrtibat Noktası" olan Bakanlığımız bir veri tabanı aracılığıyla kamu kurum ve kuruluşlarının TAIEX başvurularını almakta ve değerlendirmektedir.

Ayrıca TAİEX faydalanıcısı kamu kurum ve kuruluşlarına yönelik düzenli eğitimler de verilmektedir.

Plan döneminde verilecek eğitimlerle TAİEX imkanından kurumlarımızın daha fazla faydalanması hedeflenmektedir.

Avrupa Birliği ve OECD'nin ortak girişimi olan ve katılım sürecinde genel idari kapasitenin geliştirilmesi amacıyla AB tarafından finanse edilen SIGMA Programı'nın Türkiye'deki faaliyetlerinin koordinasyonu da Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yapılmaktadır. Plan döneminde kamu kurum ve kuruluşlarımızın SIGMA'nın sağlamış olduğu imkanlardan daha fazla yararlanması temin edilecektir.

Bakanlığımız uluslararası kurum ve kuruluşlarla tesis edilen ikili işbirlikleri aracılığıyla da, gerek kendi personeline, gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarındaki personele yönelik AB konulu eğitimler düzenlemektedir. Bu bağlamda Avrupa Kamu Yönetimi Enstitüsü (Lüksemburg ve Maastricht şubeleri) ile oluşturulan işbirliğine devam edilecektir. Ayrıca Türkiye Belediyeler Birliği, Marmara Belediyeler Birliği, İstanbul Büyükşehir Belediyesi ile gerçekleştirilen işbirlikleri devam ettirilecek olup, bu kapsamda eğitim faaliyetleri sürdürülecektir.

Avrupa Birliği müzakereleri çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarımızın mevzuat uyumu ve uygulamaları alanında kurumsal kapasitelerini artırma hedefine yönelik olarak kapsamlı bir AB eğitim stratejisi oluşturulacaktır. Kamu kurumlarına verilen eğitimler Plan döneminde hazırlanacak Strateji Belgesi kapsamında artarak devam edecektir. Diğer taraftan, oluşturulan Elektronik Belge Veri Arşivi'nin kurumlar tarafından daha etkin kullanılması yönünde çalışmalar yapılacaktır.

Kurumlarımızın kapasitelerini geliştirmeye yönelik araçlardan bir diğer uygulaması yine Bakanlığımız tarafından

yürütülen AB'ye Entegrasyon Sürecini Destekleme Faaliyetleri Projesi'dir (SEI). SEI Projesi ile katılım öncesi mali yardımı altında finanse edilen projelerin iyileştirilmesi, kamu kurumlarının proje hazırlama ve uygulama kapasitelerinin artırılması, AB müktesebatına uyum çalışmalarının desteklenmesi ve bu çalışmalar çerçevesinde kamu kurum ve kuruluşlarının idari ve insan kaynakları kapasitelerinin güçlendirilmesi hedeflenmektedir. SEI Projesi, IPA 2011 programlamasıyla birlikte değişime uğramış olup IPA programlaması altında yer alamayan ancak MIPD öncelikleriyle uyumlu teknik yardım, eşleştirme ve doğrudan hibe içerikli projelerin de finanse edilmesi mümkün hale gelmiştir.

Söz konusu Proje'den daha etkin yararlanılabilmesi amacıyla başvuruların elektronik ortamda alınmasına yönelik yazılım geliştirilmiştir.

Projenin mevcut ve potansiyel yararlanıcı kurumlar açısından kullanımını etkinleştirmek ve uygulamada karşılaşılan sorunların çözümüne destek olabilmek amacıyla, geçmiş dönemlerde olduğu gibi, gelecek uygulama dönemlerinde de bilgilendirme ve değerlendirme toplantıları düzenlenmeye devam edilecektir.

Bu hususlara ilaveten Türkiye'nin AB'ye adaylık sürecinde, gerek kamuda gerek özel sektörde ihtiyaç duyulan, donanımlı AB uzmanları ve geleceğin Türk Avrokratlarını yetiştirmek amacıyla, özel sektör temsilcilerinin ve sivil toplum kuruluşlarının katkılarıyla "Avrupa Koleji Yüksek Lisans Burs Programı", ilk kez 2010-2011 akademik yılında başlatılmıştır.

Söz konusu burs programı kapsamında, 2010-2011 akademik yılı için toplam 14 adet, 2011-2012 akademik yılı için ise 17 adet burs sağlanmıştır. Burstan 2011-2012 akademik yılı içinde kamu sektöründen 3 kişi yararlanmıştır.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından kurumsal kapasitenin artırılmasına yönelik TAİEX, Twinning vb. konularda verilen eğitim sayısı	70	30	31	32	32	32
SEI Projesi'nde yer alan kaynağın kullanım oranı (%)	90	90	90	90	90	90
Elektronik Belge Veri Arşivine erişim sayısı	1750	2500	3500	4000	4500	5000

**Hedef 4.2. Bakanlık İçi İnsan Kaynakları Geliştirilecek, Verimlilik Artırılacak, İş Akışı ve Yönetimi İyileştirilecektir.**

Kurumsal gelişime katkıda bulunmak amacıyla nitelikli insan kaynağını temin etmek, çalışanlar arasında uyumlu ve güçlü ilişkiler geliştirmek, katılımcı kurum kültürüne sahip, verimliliği en üst düzeyde olan insan kaynakları gücünü oluşturmak, korumak ve geleceğe taşımak yüksek önemi haizdir. Kurumsal yapının etkinleştirilmesine yönelik olarak gerçekleştirilecek olan faaliyetler, belirlenen amaç ve hedeflere ulaşılması, dolayısıyla da Stratejik Plan'ın başarıya ulaşması açısından önemlidir.

Bakanlık personelinin kurum misyonuna uygun hizmet üretmek üzere ihtisaslaşması ve akademik eğitim dâhil, kendilerini geliştirmeleri için uygun olanakların sağlanması, Bakanlığın insan kaynakları politikasının esasını oluşturmaktadır.

Teşkilat Kanunu'nun yenilenmesi ile beraber Bakanlığın kurumsal yapısında önemli değişiklikler meydana gelmiş ve bu sayede Bakanlık AB'ye katılım sürecinde görevini daha aktif bir şekilde yerine getirebilecek bir yapıya ve insan kaynağına kavuşmuştur. Bakanlığın işleyişinin ve in-

san kaynağı planlamasının yaşanan bu değişim doğrultusunda düzenlenmesi Plan döneminin öncelikleri arasında yer almaktadır.

Bu çerçevede, Bakanlık personelinin konusuyla ilgili alanlarda çağdaş uygulama ve gelişmeleri yakından takip etmesini sağlamak üzere planlı bir eğitim programı hayata geçirilecektir. Eğitim programları kapsamında personelin yurt içi ve yurt dışı eğitim imkânlarından azami oranda faydalanmaları hedeflenmektedir.

Bakanlığın yürürlükteki İç Kontrol Eylem Planı revize edilecek ve Plan döneminde etkin uygulanması sağlanacaktır. Bu kapsamda öncelikle faaliyetlerin yeni kurumsal yapıya uygun olarak etkin ve verimli bir şekilde sürdürülebilmesi için, İç Kontrol Eylem Planı'nın en önemli aşamalarından biri olan süreç yönetimi ve risk yönetimi çalışmalarının yürütülmesi öngörülmektedir.

Bu hedef dâhilinde sürdürülmekte olan çalışmalardan biri de kurumsal kimlik kılavuzudur. Avrupa Birliği Bakanlığının yerli ve yabancı kurum ve kuruluşlar ile kamuoylarında oluşturacağı algı ve imajın bir bütün olarak sunulabilmesi amacıyla hazırlanan Avrupa Birliği Bakanlık Kurumsal Kimlik Kılavuzu güncellenecektir.

**Performans Göstergeleri**

Performans Göstergesi	Hedef						
	Gerçekleşen	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Eğitim programının hazırlanması ve uygulanması	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
İç Kontrol Eylem Planı'nın revizyonu			✓				
İç Kontrol Eylem Planı'nda yer alan eylemlerin gerçekleştirilme oranı (%)			50	70	100		
Yurt dışı lisansüstü eğitim olanaklarından yararlanan personel sayısı	4	20	20	20	20	20	20
Kurumsal Kimlik Kılavuzu'nun güncellenmesi			✓				

**Hedef 4.3. Fiziksel ve Teknolojik Altyapı İyileştirilecek ve Güvenlik Tedbirleri Geliştirilecektir.**

Avrupa Birliği Bakanlığının teşkilat yapısında meydana gelen değişime paralel olarak ortaya çıkan ihtiyaçlar çerçevesinde mevcut fiziksel ve teknolojik altyapının geliştirilmesine yönelik olarak sürdürülen çalışmalara Plan döneminde de devam edilecektir.

Personel sayısındaki artış nedeniyle oluşan ihtiyaçlar doğrultusunda birden fazla hizmet binasında faaliyet göstermek durumunda kalan Bakanlığımızın, ihtiyaçlarına cevap

verecek kendi hizmet binasına taşınması Plan döneminin öncelikli hedefleri arasında yer almaktadır. Bu çerçevede, Bakanlığın yeni yapısına uygun ve tüm birimleri ile bir arada hizmet verebileceği bir hizmet binasının yapılması sağlanacaktır.

Bakanlık hizmetlerinde etkinliğin daha da artırılması amacıyla Yönetim Bilgi Sistemi (YBS) kurulacak ve diğer veri tabanlarıyla bütünleşik hale getirilecektir.

Bakanlık bilgi kaynaklarına zamanında, eksiksiz, doğru ve kesintisiz biçimde ulaşılması büyük önem taşımaktadır.



Bilgi güvenliğinin sahip olduğu yaşamsal önemin bilincinde olarak, Plan döneminde ISO/IEC 27001 standardına yönelik bütün ihtiyaç ve beklentileri karşılayabilmek amacıyla gerekli eğitim ve danışmanlık hizmetlerinin alınması temin edilecek ve ortaya çıkacak plan dahilinde bilgi teknolojileri varlıklarının incelenmesi, bilgi güvenliği risk analizinin gerçekleştirilmesi, güvenlik politika ve yönergelerinin hazırlanması sağlanacaktır. Gerekli tüm çalışmalar yapılarak Plan döneminde ISO/IEC 27001 sertifikası alabilecek standartlar oluşturulacaktır.

Plan döneminde elektronik imzayı da içerecek şekilde Elektronik Belge Yönetim Sistemi (EBYS) oluşturulacak ve diğer kurumlarla entegrasyonu sağlanarak etkin bir şekilde kullanıma sunulacaktır. EBYS sayesinde evrak akışı, teknik açıdan hızlı ve güvenilir bir hale gelirken ekonomik açıdan da tasarruf edilmesine imkân sağlanması beklenmektedir. Söz konusu sistem kapsamında geçmiş döneme ait evrak veya belgelerin elektronik ortama aktarılması da sağlanacaktır.

#### Performans Göstergeleri

Performans Göstergesi	Gerçekleşen	Hedef				
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Yeni hizmet binasının faaliyete geçmesi					✓	
Yönetim Bilgi Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓
ISO/IEC 27001 Belgesi için alınacak eğitim sayısı		4				
Elektronik Belge Yönetim Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓
Bilgi güvenliği risk analizi çalışmasının yapılması		✓	✓			
Güvenlik politika ve yönergelerinin hazırlanması		✓	✓			
ISO/IEC 27001 Belgesi için başvuru yapılması				✓		





No	Hedefler	Performans Göstergeleri	Gerçekleşme	Hedef				
				2012	2013	2014	2015	2016
1.1	Politika ve stratejilerin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.	Hazırlanan rapor/ belge/ değerlendirme notu sayısı	152	40	45	45	45	45
		Düzenlenen İKUK, RİG ve SİYAK toplantı sayısı	8	8	8	8	8	8
		Hazırlanan müzakere pozisyon belgesi sayısı	0	9	9			
		Türkiye'nin İlerleme Raporu Katkısı	2	2	2	2	2	2
		Türkiye'nin İlerleme Raporu Değerlendirme ve Maddi Hata Çalışması	2	2	2	2	2	2
1.2	Mevzuat uyumunun yönlendirilmesi, izlenmesi ve çalışmaların koordinasyonunda etkinlik artırılabilecektir.	Görüş verilen mevzuat sayısı	208	100	90	70	60	50
		Düzenlenen FB İKUK sayısı	6	23	26	20	18	15
		Müktesebat uyumuna yönelik olarak yapılan toplantı sayısı	192	135	150	120	115	110
		Gerçekleştirilen Alt Komite Toplantı sayısı	7	8	8			
		Yurt dışı toplantı, seminer, konferans vb. faaliyetlere katılım	60	82	88	92	93	94
1.3	Çeviri faaliyetlerinde etkinlik ve koordinasyon güçlendirilecektir.	Çevirisi yapılan/yaptırılan belge sayfa sayısı	12.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000
		Revize edilen belge sayfa sayısı	35.000	5.000	5.000	10.000	10.000	10.000

Tablo 2. Stratejik Amaç 1 - Hedefler - Performans Göstergeleri

No	Hedefler	Performans Göstergeleri	Gerçekleşme	Hedef				
			2012	2013	2014	2015	2016	2017
2.1	Katılım öncesi yardım süreci yönlendirilecektir.	Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu ve IPA İzleme Komitesi toplantı sayısı	3	3	3	3	3	3
		IPA'nın III., IV. ve V. Bileşenlerine yönelik Sektörel İzleme Komitesi toplantılarına katılım sayısı	10	10	10	10	10	10
		Bölgesel Kalkınma ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Komitesi toplantılarına katılım sayısı	2	2	2	2	2	2
		Mali işbirliği alanında gerçekleştirilen yurt dışı toplantı, seminer, konferans vb. faaliyetlere katılım sayısı	28	85	85	85	85	85
2.2	IPA I ve II bileşenleri ile ilgili olarak AB mali yardımlarının programlanması, izlenmesi ve değerlendirilmesi konusundaki çalışmalar daha etkin şekilde yürütülecektir.	Hazırlanan/Revize edilen Sektörel Uyum Stratejisi (SUS) sayısı	4	4	6	6	6	6
		Programlamaya yönelik Çalışma Grubu toplantı sayısı	108	50	45	45	45	45
		Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Komitesi ve Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma İzleme Komitesi toplantı sayısı	4	4	4	4	4	4
		IPA I programlama sürecinde projelere verilen görüş sayısı	309	190	180	180	180	180
		IPA I. Bileşen kapsamında tahsis edilen mali kaynağın programa dönüştürülme oranı (%)	100	100	100	100	100	100
		IPA I. Bileşen kapsamında Sektörel İzleme Alt Komitesi toplantı sayısı	20	18	18	18	18	18
		Sonuç Odaklı İzleme Sistemi (ROM) ile izlenen IPA I projelerinin izleme rapor sayısı	107	120	120	120	120	120
		Değerlendirme raporu sayısı	1	2	2	2	2	2
		İzleme süreçlerinde ilk değerlendirmede reddedilen ilerleme ve izleme raporlarının oranı (%)	40	25	20	15	15	15
		IPA I için Sonuç Odaklı İzleme Bilgi Sistemi'nin (ROMIS) kurulması ve işletilmesi	✓	✓	✓	✓	✓	✓
		IPA I. Bileşen kapsamında ROMIS aracılığıyla projelerin izlenme oranı	100	100	100	100	100	100

Tablo Devamı ▶

No	Hedefler	Performans Göstergeleri	Gerçekleşme	Hedef				
			2012	2013	2014	2015	2016	2017
2.3	Avrupa Birliği Bakanlığı'nın yararlanıcısı olduğu proje ve programlar daha etkin şekilde yürütülecektir.	Projelere ayrılan mali kaynakların kullanım oranı [%]	100	100	100	100	100	100
		Avrupa Birliği Bakanlığı'nın yararlanıcısı olduğu proje ve programlara ilişkin yapılan tanıtım, toplantı ve bilgilendirme sayısı	96	80	80	80	80	80
		Jean Monnet Burs Programı'na yapılan başvuru sayısı	413	500	500	500	500	500
		İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı'na yapılan başvuru sayısı	51	81	81	81	81	81
		Türkiye-AB Sivil Toplum Diyalogu Projesi'ne yapılan başvuru sayısı	671	300	500	500		
		Jean Monnet Burs Programı'ndan faydalanan kişi sayısı	100	100	130	130	130	130
		İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı kapsamında desteklenen proje sayısı	31	20	20	20	20	20
		Türkiye-AB Sivil Toplum Diyalogu Projesi kapsamında desteklenen proje sayısı	56	60	60	120		
2.4	Avrupa Birliği ile mali işbirliği sürecine dahil olan kurumların fon kaynaklarını kullanım kapasiteleri geliştirilecektir.	Mali işbirliği ve proje hazırlamaya yönelik verilen eğitim sayısı	32	150	150	150	150	150
		Mali işbirliği ve proje hazırlamaya yönelik verilen eğitimlere katılan kişi sayısı	2157	3.000	3.000	3.000	3.000	3.000
		Avrupa Birliği Mali Kaynaklarına ilişkin internet duyurularına erişim sayısı	206016	150000	160000	170000	180000	190000
2.5	Birlik (Topluluk) Program ve Ajanslarına katılımdan sağlanan fayda artırılabilecektir.	Verilen Birlik Programları eğitimi sayısı	13	12	25	25	22	20
		Birlik Programları internet sayfasına erişim sayısı		90.000	120.000	125.000	125.000	125.000
		Dağıtılan Birlik Programları kitapçığı sayısı	500	2.000	3.000	3.500	4.000	4.000
		Birlik Programları Yönetim Bilgi Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓

Tablo 3. Stratejik Amaç 2 - Hedefler - Performans Göstergeleri

No	Hedefler	Performans Göstergeleri	Gerçekleşme	Hedef				
			2012	2013	2014	2015	2016	2017
3.1	İç ve dış görünürlük ve farkındalığın artırılmasına yönelik çalışmalar, gerektiğinde dezenformasyonla mücadele de edilerek yoğunlaştırılacaktır.	ABİS kapsamında AB üyesi ülkelerde gerçekleştirilen ve/veya katkı sağlanan etkinlik sayısı	22	60	65	65	70	70
		ABİS kapsamında yurt içinde gerçekleştirilen ve/veya katkı sağlanan etkinlik sayısı	80	165	170	170	175	175
		Katılım sürecindeki gelişmelere ilişkin basın duyurusu sayısı	33	355	355	360	360	360
		Yerli ve yabancı basında yer alan makale, röportaj ve özel haber dosyası sayısı	42	80	80	85	85	85
		Dağıtılan promosyon malzemesi sayısı	91000	168500	169000	170000	170000	170000
3.2	Türkiye'nin AB'ye katılım sürecinde paydaşlar çeşitlendirilecek ve tüm paydaşlarla iletişim ve diyalog güçlendirilecektir.	ABİS kapsamında ilgili paydaşlar için hazırlanan ve dağıtılan broşür, kitapçık vb. sayısı	400800	850000	900000	1000000	1100000	1200000
		Aylık Avrupa Birliği Bakanlığı Bülteni'nin gönderildiği kişi sayısı	5000	3000	3250	3500	4000	4500
		Bilgilendirme faaliyetlerinin sayısı	95	101	100	91	90	92
		Bakanlığımız bilgilendirici materyallerinin çeşitlendirilmesi	31	20	20	20	20	20
		ABİS veri tabanının kurulması ve yeni paydaşların eklenmesi suretiyle güncellenmesi	✓	✓	✓	✓	✓	✓
		ABİS kapsamında sivil toplum kuruluşlarıyla gerçekleştirilen veya katılım sağlanan toplantı sayısı	23	135	140	145	150	150
		ABİS kapsamında yeni paydaşlarla başlatılan uzun süreli proje sayısı	3	3	3	3	3	3

Tablo 4. Stratejik Amaç 3 - Hedefler - Performans Göstergeleri



No	Hedefler	Performans Göstergeleri	Gerçekleşme	Hedef				
			2012	2013	2014	2015	2016	2017
4.1	Kamu kurum ve kuruluşlarının kurumsal kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından kurumsal kapasitenin artırılmasına yönelik TAİEX, Twinning vb. konularda verilen eğitim sayısı	70	30	31	32	32	32
		SEI Projesi'nde yer alan kaynağın kullanım oranı (%)	90	90	90	90	90	90
		Elektronik Belge Veri Arşivine erişim sayısı	1750	2.500	3.500	4.000	4.500	5.000
4.2	Bakanlık içi insan kaynakları geliştirilecek, verimlilik artırılabilecek, iş akışı ve yönetimi iyileştirilecektir.	Eğitim programının hazırlanması ve uygulanması	✓	✓	✓	✓	✓	✓
		İç Kontrol Eylem Planı'nın revizyonu		✓				
		İç Kontrol Eylem Planı'nda yer alan eylemlerin gerçekleştirilme oranı (%)		50	70	100		
		Yurt dışı lisansüstü eğitim olanaklarından yararlanan personel sayısı	4	20	20	20	20	20
		Kurumsal Kimlik Kılavuzu'nun güncellenmesi		✓				
4.3	Fiziksel ve teknolojik altyapı iyileştirilecek ve güvenlik tedbirleri geliştirilecektir.	Yeni hizmet binasının faaliyete geçmesi					✓	
		Yönetim Bilgi Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓
		ISO/IEC 27001 Belgesi için alınacak eğitim sayısı		4				
		Elektronik Belge Yönetim Sistemi'nin kurulması ve işletilmesi		✓	✓	✓	✓	✓
		Bilgi güvenliği risk analizi çalışmasının yapılması		✓	✓			
		Güvenlik politika ve yönergelerinin hazırlanması		✓	✓			
		ISO/IEC 27001 Belgesi için başvuru yapılması				✓		

Tablo 5. Stratejik Amaç 4 – Hedefler – Performans Göstergeleri

## 7.1. Hedef - Birim İlişkisi

Hedefler	Sorumlu birimler																			
	ÖKM	SJB	KPB	SPB	SBY	EMP	TPR	TBB	MIB	STI	PUB	AHB	ÇEB	EKY	ADB	IHB	BHM	SGB	HUK	DTY
<b>Stratejik Amaç 1. Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Gerekli Politika ve Stratejileri Geliştirmek, Reformlara Öncülük Etmek ve Koordinasyonu Güçlendirmek</b>																				
1.1		●	●	●	●	●	●	●				●								●
1.2		●	●	●	●	●	●	●				●								●
1.3													●							
<b>Stratejik Amaç 2. Avrupa Birliği Mali Kaynaklarının Kullanımında Ulusal Öncelikler de Dikkate Alınarak Etkinliği ve Verimliliği Artırmak</b>																				
2.1				●	●			●	●											
2.2		●		●	●	●	●	●	●					●						
2.3											●									
2.4								●			●									
2.5					●															
<b>Stratejik Amaç 3. Türk ve AB Kamuoyunun Avrupa Birliği'ne Üyelik Sürecimize Olan Desteğini Artırmak</b>																				
3.1	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●					●
3.2		●								●			●	●	●					●
<b>Stratejik Amaç 4. Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Kurumsal Kapasiteyi Geliştirmek</b>																				
4.1											●			●	●					
4.2	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
4.3																●		●		

Tablo 6. Hedef - Birim İlişkisi

## 7.2. Maliyetlendirme

Amaç	Hedef	2013	2014	2015	2016	2017
Amaç 1	Hedef 1.1	2.362.000	2.515.000	2.680.000	2.874.000	3.082.000
	Hedef 1.2	4.504.000	4.795.000	5.111.000	5.482.000	5.878.000
	Hedef 1.3	588.000	626.000	666.000	714.000	765.000
<b>Amaç 1 Kaynak İhtiyacı</b>		<b>7.454.000</b>	<b>7.936.000</b>	<b>8.457.000</b>	<b>9.070.000</b>	<b>9.725.000</b>
Amaç 2	Hedef 2.1	1.411.000	1.502.000	1.601.000	1.716.000	1.840.000
	Hedef 2.2	2.469.000	2.630.000	2.803.000	3.005.000	3.223.000
	Hedef 2.3	1.236.000	1.315.000	1.400.000	1.501.000	1.609.000
	Hedef 2.4	725.000	772.000	823.000	882.000	946.000
	Hedef 2.5	697.000	741.000	790.000	846.000	907.000
<b>Amaç 2 Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.538.000</b>	<b>6.960.000</b>	<b>7.417.000</b>	<b>7.950.000</b>	<b>8.525.000</b>
Amaç 3	Hedef 3.1	10.334.000	11.025.000	11.532.000	12.134.000	12.766.000
	Hedef 3.2	7.996.000	8.764.000	9.166.000	9.644.000	10.147.000
<b>Amaç 3 Kaynak İhtiyacı</b>		<b>18.330.000</b>	<b>19.789.000</b>	<b>20.698.000</b>	<b>21.778.000</b>	<b>22.913.000</b>
Amaç 4	Hedef 4.1	1.764.000	1.878.000	2.002.000	2.147.000	2.302.000
	Hedef 4.2	3.424.000	3.643.000	3.884.000	4.165.000	4.466.000
	Hedef 4.3	11.990.000	12.896.000	13.487.000	14.192.000	14.929.000
<b>Amaç 4 Kaynak İhtiyacı</b>		<b>17.178.000</b>	<b>18.417.000</b>	<b>19.373.000</b>	<b>20.504.000</b>	<b>21.697.000</b>
<b>TOPLAM</b>		<b>49.500.000</b>	<b>53.102.000</b>	<b>55.945.000</b>	<b>59.302.000</b>	<b>62.860.000</b>
<b>TRANSFERLER</b>		<b>164.073.650</b>	<b>173.048.000</b>	<b>182.824.000</b>	<b>193.793.000</b>	<b>205.420.000</b>
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>213.573.650</b>	<b>226.150.000</b>	<b>238.769.000</b>	<b>253.095.000</b>	<b>268.280.000</b>

Tablo 6. Hedef - Birim İlişkisi

Böylelikle Stratejik Plan ile belirlenmiş olan amaç ve hedeflerin ne düzeyde gerçekleştikleri ve hangilerinin Plan doğrultusunda gittiği, hangilerinde ise sapma olduğu tespit edilerek gerekli önlemlerin alınması sağlanacaktır.

Avrupa Birliği Bakanlığı 2013-2017 Stratejik Planı'nın uygulamaya geçmesiyle birlikte kurumsal düzeyde belirlenen amaç, hedef ve göstergelerin gerçekleşme düzeyi düzenli olarak takip edilecektir. Amaç ve hedeflerin sistematik takibi ile Stratejik Plan dönemi boyunca kurumda gelişme/iyileşme sağlanan veya sağlanamayan konular raporlanıp değerlendirilecektir. Hazırlanmış olan Stratejik Plan yıllar itibarıyla düzenlenecek performans programları aracılığıyla uygulanacaktır. Stratejik Plan'ın uygulama dilimlerini oluşturan bu performans programları, Plan ile bütçe arasında köprü vazifesi görecektir. Bu doğrultuda, Stratejik Plan ile belirlemiş olduğumuz amaç ve hedeflere ulaşma oranının ölçülmesi performans programları çerçevesinde yapılan izleme ve değerlendirme çalışmalarını ile yürütülecektir. Bu kapsamda Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı koordinasyonunda birimler 6 aylık dönemler itibarıyla yürüttükleri faaliyetler ve bunların Stratejik Plan ile bağlantılarını içeren raporlarını hazırlayacaklardır. Birimler düzeyinde hazırlanan bu raporlar Strateji

Geliştirme Dairesi Başkanlığı'nca konsolide edilerek Üst Yönetici'ye sunulacaktır.

Hazırlanan rapor doğrultusunda, performans programının ilk 6 aylık dilimi değerlendirilerek ikinci 6 aylık dilimde yapılması gerekenler belirlenmiş olacaktır.

Böylelikle Stratejik Plan ile belirlenmiş olan amaç ve hedeflerin ne düzeyde gerçekleştikleri ve hangilerinin Plan doğrultusunda gittiği, hangilerinde ise sapma olduğu tespit edilerek gerekli önlemlerin alınması sağlanacaktır. Performans programlarının uygulama sonuçlarını değerlendiren araçlardan bir tanesi de yıllık olarak hazırlanan idare faaliyet raporlarıdır. Hesap verebilirlik ve şeffaflığın önemli araçlarından biri olan faaliyet raporları sayesinde performans programlarının sonuçları ölçülerek değerlendirilmiş olacak, bu da dolaylı olarak Stratejik Plan'ın izleme ve değerlendirilmesine katkı sağlayacaktır.

# Ek

## 01

### Teknolojik Altyapı

Avrupa Birliği Bakanlığının bilişim teknolojileri teknik ve yazılım altyapısı son yıllarda yapılan yatırımlarla önemli ölçüde günün ihtiyaçlarını karşılar hale getirilmiştir. Yeni teminlerle birlikte teknik donanım ve yazılım altyapısı kurumsal hizmetin yürütülmesi ve kurumlar arası iletişimlerin sağlanmasında yüksek katkı sağlamıştır. Bakanlığın web, intranet ve kurum dışına hizmet veren veri tabanları günün ve olası ihtiyaçların durumuna göre yenilenmektedir.

Elektronik Belge Yönetim sisteminin oluşturulmasına yönelik çalışmalar devam etmekte olup, kurumun internet çıkışı Metro Ethernet altyapısı oluşturularak 30 MB seviyesine yükseltilmiştir. Kurum personelinin uzak lokasyondaki kişi/kurumlar ile noktadan noktaya internet ortamında görüşmesine imkan sağlayacak yüksek video ve ses kalitesinde IP/ISDN video konferans çözümü geliştirilmiştir.

////// Masaüstü Bilgisayar	434	////// Fotokopi Makinesi	18
////// Dizüstü Bilgisayar	123	////// Telefon	602
////// Yazıcı	333	////// Sunucular	24
////// Tarayıcı	25	////// Klima	10
////// Faks Cihazı (Çok fonksiyonlu)	6	////// Uydu Telefonları	3
////// Yansı Cihazı (Projeksiyon)	17	////// Kesintisiz Güç Kaynağı	4
////// Televizyon	80	////// Kabinler	7

Tablo 7. İletişim Teknolojilerine İlişkin Tablo

# Ek

## 02

### Stratejik Planlama Sürecinde Katılımcılık

////// Bakanlıklar ve Bağılı Kuruluşlar	76	////// Kamu Kurum ve Kuruluşları	136
////// Kurullar	8	////// Valilikler	52
////// Üniversiteler	3	////// Diğer	17
////// Diğer	12	////// <b>Toplam</b>	<b>205</b>
////// Avrupa Birliği Bakanlığı Personeli	31		
////// <b>Toplam</b>	<b>130</b>		

Tablo 8. Ortak Akıl Platformu Katılımcı Sayısı

Tablo 9. Dış Paydaş Anketi Uygulama Sayısı

## İnsan Kaynakları

Bakanlık merkez teşkilatının toplam kadro sayısı 2011 yılında yapılan son düzenlemeler ile birlikte 400'e çıkartılmıştır. Bu kadroların 319 adedi dolu olup, hizmet birimleri bazında dağılımı aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Teşkilat Kanunumuzdaki ilgili hükümler doğrultusunda kurulan yurt dışı teşkilatında ise bir Daimi Temsilci Yardımcısı, dört Avrupa Birliği Müşaviri ve iki sözleşmeli sekreter görev yapmaktadır.

Ünvan	ADB	AHB	ÖKM	BHM	ÇEB	DTY	EKY	EMP	İHB	KPB	MİB	HUK	PUB	SPB	STİ	SİB	SBY	SGB	TBB	TPR	TOPLAM
Bakan Yardımcısı			1																		1
Büyükelçi - Müsteşar			1																		1
Müsteşar Yardımcısı			4																		4
Daimi Temsilci Yardımcısı						1															1
Başkan	1	1			1		1	1	1	1	1		1	1	1	1	1		1	1	15
Bakanlık Müşaviri			15																		15
Strateji Geliştirme Dairesi Başkanı																		1			1
I. Hukuk Müşaviri												1									1
Daire Başkanı									3												3
Hukuk Müşaviri		1										2									3
Özel Kalem Müdürü			1																		1
Basın ve Halkla İlişkiler Müşaviri				1																	1
Avrupa Birliği Müşaviri						4															4
AB İşleri Uzm.	2		1		1		1	4	3	3	9		3	5	7	2	5		2	6	54
Mali Hizmetler Uzmanı																	5				5
AB İşleri Uzm. Yrd.	7	4	1				6	6	8	9	20		15	7	11	13	8		7	6	128
Mütercim				13																	13
Bilgisayar İşletmeni	2		9		1		1		24				1	1	1		1	2		1	44
İstatistikçi									1												1
Kütüphaneci	1																				1
Memur			1						2				1								4
Programcı									1												1
Sekreter			1							1								1	2		5
Şef									6		1							1			8
Şoför			1						1												2
Teknisyen									1												1
Tekniker									1												1
<b>Toplam</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>35</b>	<b>1</b>	<b>16</b>	<b>5</b>	<b>9</b>	<b>11</b>	<b>52</b>	<b>14</b>	<b>31</b>	<b>3</b>	<b>21</b>	<b>14</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>319</b>

Tablo 10. Kadrolu Personel Dağılım Tablosu

Ayrıca Bakanlığımızın ihtiyaçları doğrultusunda, diğer kamu kurum ve kuruluşlarından geçici görevli olarak personel istihdam edilmekte olup, birimlere göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmektedir.

Ünvan	ÖKM	SIB	KPB	SPB	SBY	EMP	TPR	TBB	MIB	STI	PUB	AHB	ÇEB	EKY	ADB	IHB	BHM	STGB	HUK	DÖM	TOPLAM
Kurumlarında farklı unvanlarda çalışan Geçici Görevli Personel	8					1					6					4				1	20
<b>TOPLAM</b>	<b>8</b>					<b>1</b>					<b>6</b>					<b>4</b>				<b>1</b>	<b>20</b>

Tablo 11. Geçici Görevli Personel Dağılım Tablosu

Ünvan	ÖKM	SIB	KPB	SPB	SBY	EMP	TPR	TBB	MIB	STI	PUB	AHB	ÇEB	EKY	ADB	IHB	BHM	STGB	HUK	DÖM	DTY	TOPLAM
Sözleşmeli Sekreter*																					1	1
<b>TOPLAM</b>																					<b>1</b>	<b>1</b>

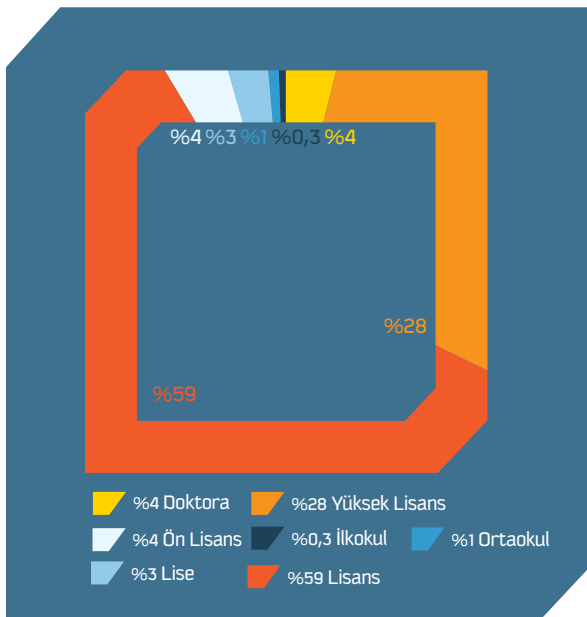
Tablo 12. Sözleşmeli Personel Dağılım Tablosu

\*Sözleşmeli personel sadece Bakanlığımız Yurt dışı Teşkilatı'nda istihdam edilmektedir.

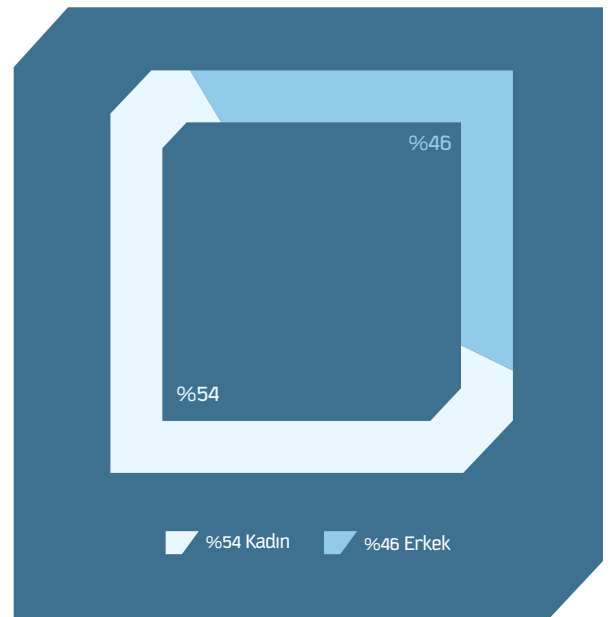
Statüsü	Doktora	Yüksek Lisans	Lisans	Ön Lisans	Lise	Ortaokul	İlkokul	TOPLAM
Kadrolu	12	95	189	11	10	1	1	319
Geçici Görevli Personel	1	1	16	1	1			20
Sözleşmeli Personel*				1				1
<b>TOPLAM</b>	<b>13</b>	<b>96</b>	<b>205</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>340</b>

Tablo 13. Personelin Eğitim Durum Tablosu

\*Sözleşmeli personel sadece Bakanlığımız Yurt dışı Teşkilatı'nda istihdam edilmektedir.



Şekil 4. Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı



Şekil 5. Personelin Cinsiyetine Göre Durum Dağılımı

Statüsü	Kadın	Erkek	TOPLAM
Kadrolu	173	146	319
Geçici Görevli Personel	10	10	20
Sözleşmeli Personel*	1		1
<b>TOPLAM</b>	<b>184</b>	<b>156</b>	<b>340</b>

Tablo 14. Personelin Cinsiyetine Göre Dağılım Tablosu

\*Sözleşmeli personel sadece Bakanlığımız Yurt dışı Teşkilat'ında istihdam edilmektedir.

Ek

04

#### Mali Durum

No	Açıklama	2010		2011		2012	
		Ödenek	Harcama	Ödenek	Harcama	Ödenek	Harcama
01	Personel Giderleri	5.933.746	5.893.093	12.401.400	12.257.543	16.063.000	15.838.055
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	643.510	633.867	1.225.000	1.199.091	1.677.000	1.599.798
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	14.153.001	11.100.152	15.278.600	13.172.487	20.023.695	17.263.834
05	Cari Transferler	908.000	904.901	2.020.000	1.908.095	141.614.305	141.610.951
06	Sermaye Giderleri	3.625.000	2.517.998	4.061.000	2.893.226	4.000.000	2.297.536
07	Sermaye Transferleri			3.750.000	3.093.096	5.000.000	2.603.065
	<b>TOPLAM</b>	<b>25.263.257</b>	<b>21.050.011</b>	<b>38.736.000</b>	<b>34.523.538</b>	<b>188.378.000</b>	<b>181.213.239</b>

Tablo 15. 2009-2010-2011 Yılları Ödenek ve Harcama Durumu

No	Açıklama	2012	2013	2014
		Bütçe Teklifi	Tahmin	Tahmin
01	Personel Giderleri	17.968.000	19.813.000	21.669.000
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Giderleri	1.802.000	1.987.000	2.174.000
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	21.258.000	22.427.000	23.705.000
05	Cari Transferler	164.073.650	173.048.000	182.824.000
06	Sermaye Giderleri	4.500.000	4.450.000	4.500.000
07	Sermaye Transferleri	3.972.000	4.425.000	3.897.000
	<b>TOPLAM</b>	<b>213.573.650</b>	<b>226.150.000</b>	<b>238.769.000</b>

Tablo 16. Yıllar İtibariyle Bütçe Dağılımı



## Avrupa Birliği Bakanlığı Stratejik Planlama Proje Ekipleri

Adı Soyadı	Ünvanı	Adı Soyadı	Ünvanı
Ahmet YÜCEL	Müşteşar Yardımcısı	Başak İLİSULU	Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı Koordinatörü
Prof. Dr. Mustafa KURT	Bakanlık Müşaviri	Bülent ÖZCAN	Proje Uygulama Başkanı
Ege ERKOÇAK	Siyasi İşler Başkanı	Sanem BAYKAL	Avrupa Birliği Hukuku Başkanı
Seval İSKENDER	Katılım Politikası Başkanı	Özlen KAVALLALI	Çeviri Eşgüdüm Başkanı
Erol SANER	Sektörel Politikalar Başkanı	Pinar TANLAK	Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanı
Ayşe Deren DOĞAN YAVUZ	Sosyal, Bölgesel ve Yenilikçi Politikalar Başkanı	Devrim KODAKCI	Araştırma ve Dokümantasyon Başkanlığı Koordinatörü
Aylin SAKIZLIOĞLU	Ekonomik ve Mali Politikalar Başkanı	Mehmet Nuri ERİKEL	İdari Hizmetler Başkanı
Lale ÇELİK	Tek Pazar ve Rekabet Başkanı	Bengül GÖKCAN BÜLBÜL	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanı
Gökhan ARALAN	Tarım ve Balıkçılık Başkanlığı Koordinatörü		
Mehmet Süreyya SÜNER	Mali İşbirliği Başkanı		

Tablo 17. Stratejik Planlama Üst Kurulu

Adı Soyadı	Ünvanı	Birimi
Bengül GÖKCAN BÜLBÜL	Str. Geliş. Dai. Bşk.	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı
Çağrı ÇAKIR	Koordinatör	Siyasi İşler Başkanlığı
İpek Demirel	AB İşleri Uzman Yrd.	
Rayhan AYDIN	Uzman	Katılım Politikası Başkanlığı
Sinem ELLİALTIOĞLU	AB İşleri Uzman Yrd.	
Mertkan ERDEMLİ	Uzman	Sektörel Politikalar Başkanlığı
Evren GÖRÜN	Uzman	
Yasin KOCABIYIK	AB İşleri Uzman Yrd.	
Turgay PAYAMOĞLU	AB İşleri Uzmanı	Sosyal, Bölgesel ve Yenilikçi Politikalar Başkanlığı
Altan APAR	AB İşleri Uzman Yrd.	
Cemile TÜRKES	AB İşleri Uzmanı	Ekonomik ve Mali Politikalar Başkanlığı
Özgür UÇAR	AB İşleri Uzman Yrd.	

Tablo Devamı ▶

Adı Soyadı	Ünvanı	Birimi
Murat KUŞ	AB İşleri Uzmanı	Tek Pazar ve Rekabet Başkanlığı
Saffet Aras Uygur	AB İşleri Uzman Yrd.	
Gökhan ARALAN	Koordinatör	Tarım ve Balıkçılık Başkanlığı
Emre AKYÜZ	AB İşleri Uzman Yrd.	
Yeşim ÖZTÜRK	AB İşleri Uzman Yrd.	
H. Serkan KÖREZLİOĞLU	AB İşleri Uzmanı	Mali İşbirliği Başkanlığı
Nuray ÇELEBİ	AB İşleri Uzman Yrd.	
Zerrin KESKİN	AB İşleri Uzmanı	Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı
M. Bahadır İLERİ	AB İşleri Uzman Yrd.	
Veysel Karani BAKIR	Bilgisayar İşletmeni	Proje Uygulama Başkanlığı
Mustafa Murat ÖZÇELEBİ	AB İşleri Uzman Yrd.	
Bahar UYSAL	Hukuk Müşaviri	Avrupa Birliği Hukuku Başkanlığı
Bilgesu ÖZTEK	AB İşleri Uzman Yrd.	
Yeşim SORAN	Mütercim	Çeviri Eşgüdüm Başkanlığı
Sibel ÖZCAN	Mütercim	
Osman DÜZEL	AB İşleri Uzmanı	Eğitim ve Kurumsal Yapılanma Başkanlığı
Orhan Murat ERDEREN	AB İşleri Uzman Yrd.	
Satılmış GÜLER	Mali Hizmetler Uzmanı	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı
Cezmi YARIMDAĞ	Mali Hizmetler Uzmanı	
Gülay YILMAZ	Mali Hizmetler Uzmanı	
Osman Murat ÇETİN	Mali Hizmetler Uzman Yrd.	
Hazan Sinem CENGİZ	Mali Hizmetler Uzmanı Yrd.	
Gonca ÇELİK	Bilgisayar İşletmeni	Araştırma ve Dokümantasyon Başkanlığı
Suna Yüksel	AB İşleri Uzman Yrd.	
Sevinç TOPÇU	Bilgisayar İşletmeni	İdari Hizmetler Başkanlığı

Tablo 18. Stratejik Planlama Yürütme Komitesi

Adı Soyadı	Ünvanı
Bengül GÖKCAN BÜLBÜL	Strateji Geliştirme Dairesi Başkanı
Satılmış GÜLER	Mali Hizmetler Uzmanı
Cezmi YARIMDAĞ	Mali Hizmetler Uzmanı
Gülay YILMAZ	Mali Hizmetler Uzmanı
Osman Murat ÇETİN	Mali Hizmetler Uzman Yrd.
Hazan Sinem CENGİZ	Mali Hizmetler Uzman Yrd.

Tablo 19. Stratejik Planlama Koordinasyon Birimi

TÜRKİYE CUMHURİYETİ  
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY  
MINISTRY FOR EU AFFAIRS



**AB**  
**BAKANLIĞI**  
**STRATEJİK**  
**PLANI**  
**2013 > 2017**