



**T.C.
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI**

**AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI'NIN 2012 MALİ YILI BÜTÇE TASARISININ
TBMM PLAN VE BÜTÇE KOMİSYONU'NA SUNULMASI VESİLESİYLE
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANI VE BAŞMÜZAKERECİ SAYIN EGEMEN BAĞIŞ'IN
KONUŞMA METNİ**

Sayın Başkan,

Değerli Milletvekilleri,

Avrupa Birliği Bakanlığı'nın 2012 Mali Yılı bütçe tasarısının Plan ve Bütçe Komisyonu'nda görüşülmesi vesilesiyle huzurunuzdayım. Bu vesileyle, Avrupa Birliği katılım sürecimizde kaydedilen gelişmeler ve Avrupa Birliği Bakanlığı'nın politika ve faaliyetleri hakkında Komisyonunuza bilgi ve değerlendirmelerimi arz etmek istiyorum.

Öncelikle, 60. Hükümet döneminde iftiharla sürdürdüğüm "Devlet Bakanı ve Başmüzakereci" görevini, Sayın Başbakanımızın teveccühleri ve Sayın Cumhurbaşkanımızın yüksek takdirleriyle 61. Hükümet Döneminde Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci olarak sürdürmekten büyük onur duyduğumu belirtmek isterim.

Hükümetimizin, çalışmalarında on yılını doldurmuş olan Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'ni, müstakil bir AB Bakanlığı'na dönüştürme kararı, Avrupa Birliği'ne üyelik sürecine verdiği önemin en açık ifadesidir.

Avrupa Birliği Bakanlığı olarak, Başbakanımız Sayın Recep Tayyip Erdoğan'ın Cumhuriyetin ilanından sonraki en önemli çağdaşlaşma projesi olarak ifade ettiği AB sürecine Hükümet programımızın öncelikleri çerçevesinde sahip çıkarak, tüm bakanlıklarımızla uyum ve koordinasyon içerisinde çalışmalarımızı sürdürüyoruz, sürdürmeye de devam edeceğiz.

Şunu özellikle belirtmek isterim ki Avrupa Birliği üyeliği hedefi yarım asırdan bu yana Türkiye Cumhuriyeti için bir devlet politikası olmuş, Türkiye'nin evrensel değerleri savunan ve bu değerleri kucaklayan vizyonunun en önemli parçası olarak görülmüştür.

Avrupa Birliği'ne ilk başvuruyu yaptığımız 1959 yılından itibaren aradan geçen 46 yılda hem Türkiye'den hem de Avrupa Birliği tarafından kaynaklanan nedenlerle maalesef bu süreçte Türkiye kayda değer bir mesafe kat edememişti.

3 Kasım 2002'de AK Parti Hükümeti göreve geldiğinde bu süreci Türkiye'nin en önemli önceliği olarak belirleyerek sessiz devrim niteliğinde reformlara imza attı ve 43 yılda yapılamayanı iki yılda başararak Türkiye'yi müzakerelere başlatan Hükümet oldu.

Avrupa Birliği üyeliği hedefine Cumhuriyet tarihinde en çok sahip çıkan ve bu süreci en ileriye taşıyan Hükümetin AK Parti Hükümeti olduğu tartışılmaz bir gerçektir.

Müzakereleri başarıyla tamamlayan Hükümet olmak için de Sayın Başbakanımızın liderliğinde bu süreçte üzerimize düşenleri kararlılıkla yerine getirmeye devam ediyoruz.

Müzakerelere başlamamızın üzerinden altı yıl geçmesine ve Türkiye bu yolda gerekenleri yapmaya devam etmesine rağmen ne yazık ki AB'nin akıl tutulması yaşadığı bir dönemden geçiyoruz.

Türkiye bugün sadece AB müktesebatının gereklerini yerine getirmekle meşgul olmuyor, daha önce hiçbir ülkenin karşılaşmadığı uygulamalarla, AB'nin çifte standartlarıyla da mücadele etmek durumunda kalıyor.

Ne arzu ettiğimiz ne de hak ettiğimiz noktadayız.

Ancak Türkiye'ye yapılan haksızlıklar ve Türkiye'nin üyelik müzakerelerini sulandırmaya yönelik gayretler gerçeklerin üzerinin kapatılmasına mani olamamış, Türkiye'nin güçlenen uluslar arası imajını zayıflatmaya yetmemiştir.

Bulduğumuz noktada sadece düşünce kuruluşları veya akademisyenler değil, bizzat Avrupa Birliği ülkelerinin siyasetçileri de Türkiye'nin Avrupa Birliği için arz ettiği önemi beyan ediyorlar.

Bu gerçeklerin bizatihi Avrupa Birliği ülkelerinden yapıyor olması son dokuz yılda Türkiye'nin ne kadar büyük bir mesafe kat ettiğinin teyididir.

Gerçeklerin görülmesi tabii ki önemlidir ama bu gerçeklerin işaret ettiği yönde hareket etmek akliselimin ve stratejik düşüncenin gereğidir.

Avrupa Birliği'nin de Türkiye'nin AB üyeliği gibi dünya barışı adına tarihi bir fırsatı heba etmeyeceğini, adalet ve hakkaniyetten yana tavır alacağını ve bu büyük buluşmanın daha fazla ertelenmeden insanlığın umut ve beklentileri doğrultusunda en kısa sürede gerçekleşeceğini ümit ediyoruz.

I-SON BİR YILDAKİ İCRAATLERİMİZ

2011 yılı bölgemizde kritik gelişmelerin yaşandığı, bu gelişmeler karşısında Türkiye'nin ve Türkiye'nin AB üyeliğinin öneminin arttığı bir yıl olmuştur.

Orta Doğu ve Kuzey Afrika coğrafyasında demokrasi ve özgürlük talepleriyle sokaklara dökülen kitlelerin yüzlerini Türkiye'ye dönmesi Avrupa Birliği sürecinin neden Cumhuriyet tarihi boyunca devlet politikamız olduğu hususunu da açığa çıkarıyor.

Nüfusunun çoğunluğu Müslüman, aynı zamanda demokratik, laik ve sosyal bir hukuk devleti olan Türkiye Cumhuriyeti, kendine has özelliğiyle geniş bir coğrafyada ilham kaynağı haline gelerek barışın, adaletin, özgürlüklerin evrensel ölçekte kucaklanması için büyük bir gayret göstermektedir.

Avrupa Birliği hedefi bu gayretlerimizin kurumsal bir zeminde samimiyetini ortaya koyarken, Türkiye'nin Avrupa Birliği standartlarında bir demokrasiye sahip olmasını da sağlıyor.

Yaşanan bu gelişmeler, bazıları hala görmezden gelmeyi tercih etse de, Türkiye-AB ilişkilerinin sadece taraflar açısından değil, uluslararası toplum açısından da ne kadar önemli olduğunu bir kez daha ortaya koymuştur.

Bu bakımdan, AB ile katılım müzakerelerini sadece fasıl açıp kapamaktan ibaret sanmak, ilişkilerin özünü yanlış değerlendirmek olacaktır.

Elbette yarın AB üyesi olacakmış gibi fasıllar üzerindeki çalışmalarımızı devam ettiriyor, hatta siyasi engeller nedeniyle bloke edilmiş olan 17 fasılda da biz bu blokajlara aldırmandan milletimizin beklentileri doğrultusunda çalışmalarımızı devam ettiriyoruz.

Ancak fasılları açarken, Avrupa kamuoyunun da kalplerine ve zihinlerine hitap ederek Türkiye'nin AB üyeliğinin 21. Yüzyılın en önemli barış projesi olacağını anlatmaya gayret gösteriyoruz.

Bir yandan Türkiye'nin reform mutfağı olarak çalışıyor diğer yandan ülkemizin barış vizyonunu Avrupa Birliği süreci çerçevesinde geniş bir coğrafyada etkin kılmak için Hükümetimizin ve Sayın Başbakanımızın gayretlerine katkı sağlamaya çalışıyoruz.

Göreve geldiğim günden itibaren Türkiye'nin AB üyeliğine ilişkin haklı tezlerini ve beklentilerini farklı ülkelerde, farklı platformlarda anlatmaya özen gösterdim, gösteriyorum.

Bu çerçevede 41 ülkeye toplam 118 ziyaret gerçekleştirdim. Bunlardan 94'ünü AB üyesi ülkelere yaptım. Sadece Brüksel'e 26 kez gittim ve AB kurumlarıyla temaslarda bulundum.

Ayrıca, 2011 yılında, gerek Komisyonla yıllardır yürüttüğümüz ortak çalışma kültürünün geliştirilmesi gerek üye ülke liderleriyle yaptığım görüşme ve temalar neticesinde vizeden, terörle mücadeleyle ve Komisyonla Türk uzmanlarının görevlendirilmesine kadar çeşitli alanlarda somut kazanımlar da elde ettik.

(Pozitif Gündem)

2011 İlerleme Raporunda dile getirilen "Pozitif Gündem", Komisyon ile kritik öneme sahip alanlardaki mevcut işbirliği mekanizmalarının güçlendirilmesine ve böylece katılım sürecimizi kilitleyen siyasal blokajın ortadan kalkması halinde kısa sürede mümkün olan en çok faslın açılmasına ve ülkemizin AB üyeliği sürecinde yaşadığı haksızlıkların bir ölçüde karşılanmasına yönelik çalışmalar yapılmasını öngörmektedir.

Geçen hafta Avrupa Komisyonu'nun Genişleme ve Komşuluk Politikasından sorumlu üyesi Sayın Füle ile yaptığım görüşmede "Pozitif Gündem" in genel çerçevesi üzerinde görüş alış-verişinde bulunduk.

Çalışmanın ayrıntılarına ilişkin görüşmeler Avrupa Birliği Bakanlığı bürokratları ile Avrupa Komisyonu yetkilileri arasında devam etmektedir.

Komisyonda geliştirdiğimiz bu yeni işbirliği mekanizmasının müzakere sürecine bir alternatif olmadığının, aksine müzakere sürecini tamamlayıcı nitelikte olacağının altını çizmek isterim. Esasen bu husus, Komisyon tarafından da müteaddit vesilelerle teyit edilmiştir.

(Vize)

Hkmetimiz, vatandaşlarımıza uygulanan Schengen vizesinin haksız, mantıksız ve hukuksuz bir uygulama olduğunu her platformda AB tarafına ifade etmekte ve bu yönde güçlü bir çaba ve irade sergilemektedir.

-Türkiye ile AB arasındaki mevcut ortaklık ilişkisi ve bu ilişkinin hukuki belgeleri,

-Avrupa Birliği Adalet Divanı içtihadı ve bunu esas alan ulusal mahkeme kararları,

-Türkiye ile AB arasındaki mevcut Gümrük Birliği,

-Türk ekonomisinin küresel kriz karşısında gösterdiği muazzam performans,

-Türk vatandaşlarının neredeyse durma noktasına gelen sığınma talepleri,

-Tersine dönen g olgusu ve nihayet ülkemizin katılım müzakerelerini yürüten aday ülke statüsünde olduğu düşünüldüğünde Türk vatandaşlarına yönelik Schengen vizesi uygulamasının herhangi bir haklı zemini olmadığı aşıkardır.

AB'ye aday ülkeler arasında Schengen vizesi uygulanan tek lke Türkiye'dir ve bunun kabul edilebilir yanı yoktur.

Bu konuda Sayın Başbakanımızın talimatlarıyla gösterdiğimiz yoğun ve kararlı gayretler, Eylül ayı sonundan itibaren bazı olumlu gelişmelerin nn amıştır.

Avrupa Komisyonu'nun İçişlerinden Sorumlu üyesi Cecilia Malmström'le 28 Eylül 2011 tarihinde Strazburg'da yaptığım görüşmede ve ardından Avrupa Parlamentosunda katıldığımız oturumda ilk defa vatandaşlarımızın vize çilesini hafifletmeye ve sonlandırmaya yönelik tünelin ucunda ışık belirmiştir.

İkili görüşmemizde mutabık kaldığımız üzere, Komiser Malmström ilk kez Türk vatandaşlarına yönelik "vizelerin tamamen kaldırılması için bir yol haritası" hazırlayacaklarını Avrupa Parlamentosu'ndaki toplantıda duyurmuştur. Bu yol haritasının hazırlanıp devreye girmesine kadar olan sürede ise, Türk vatandaşının Schengen vizesi alırken çektiği sıkıntıyı hafifletmeye yönelik adımlar atılması için tedbirler alınacağını açıklamıştır.

Buna göre Komisyon;

- Uzun süreli ve çok girişli vizelerin verilmesi,
- Vize verilen merkezlerin/konsoloslukların sayısının artırılması,
- Vize için istenen belgelerin tüm ülkeler bakımından yeknesak/uyumlu hale getirilmesi,
- Vize ücretlerinin azaltılması ve bazı kategoriler için kaldırılmasıyla,
- İşadamları, öğrenciler ve akademisyenler başta olmak üzere çeşitli gruplara bazı özel kolaylıklar sağlanması yolunda hemen harekete geçecektir. Bu bağlamda, Türk ve AB uzmanları teknik konuları görüşmek üzere bir araya gelecektir.

Komiser Malmström, işbirliği konusunda güçlü bir iradeye sahip olduğunu ve tüm vatandaşlarımıza yönelik Schengen vizesinin kaldırılması sonucunu doğuracak "Vize Muafiyeti Yol Haritası" konusunda Konsey'e öneri getireceklerini ifade etmiştir. Böylece Türk vatandaşlarına yönelik vize duvarı ayıbının ortadan kaldırılması için süreç başlamıştır.

Nitekim, Avrupa Komisyonu 13 Ekim 2011 tarihinde Türkiye'de Schengen vizesi başvurularında istenilen belgelerin uyumlaştırması yönünde bir karar almıştır. Buna göre 6 kategori altında yer alan Türk vatandaşları bakımından istenecek uyumlaştırılmış belge listeleri yayımlanmıştır.

Bu kategoriler;

- İş amacıyla seyahat edenler,
- AB'nin eğitim, öğrenim veya araştırma programlarına katılma amacıyla seyahat eden öğrenciler veya bireyler,
- Kültürel ya da sportif etkinliğe ya da konferansa katılım amacıyla seyahat edenler,
- Aile veya arkadaş ziyareti amacıyla seyahat edenler,
- Turistler,
- Schengen alanına giriş ve/veya Schengen alanından geçiş yapacak olan kamyon/tır şoförleri olarak sayılmaktadır.

Böylece, gerçekleştirilmesi taahhüt edilen ve açıklanan konulardan “vize için istenen belgelerin yeknesaklaştırılması” hususu yerine gelmiştir. Bundan sonraki aşamada, “uzun süreli ve çoklu giriş vizeleri verilmesi”, “vize ücretlerinde indirim”, “vize merkezlerinin yaygınlaştırılması” ve “belli kategorilere ilave kolaylıklar sağlanması” gibi konularda atılması gereken adımların takipçisi olacağız. Bu konuda öncelikle harekete geçmesi gereken AB tarafıdır ve yoğun çabalarımız ve kararlı tutumumuz sayesinde bunu kendileri de anlamışlardır.

Bilindiği üzere, yasadışı göçle mücadele bakımından büyük önem taşıyan Geri Kabul Anlaşması müzakerelerini adil ve uygulanabilir bir metin üzerinde uzlaşarak tamamladık. Anlaşmanın paraf, imza ve onay sürecinin, Komisyonu'nun, vatandaşlarımıza yönelik vize muafiyetine ilişkin süreci başlatmak için AB Konseyi tarafından yetkilendirilmesine ve vizenin tamamen

kalkacağı bir sürece paralellik arzedecek şekilde sürdürüleceğini AB yetkililerine ve tüm AB kurumlarına her vesileyle ifade ettik, etmeye de devam ediyoruz.

(Terörle Mücadelede İşbirliği)

Ekim ayında Hakkari’de yaşanan son yılların en acı terör saldırıları sonrasındaki gelişmeler, Türkiye’nin terör konusundaki taleplerinde ne kadar haklı olduğunu Avrupalı dostlarımıza da artık göstermiş olmasını ümit ediyoruz. Göreve geldiğim ilk günden beri her platformda ısrarla üzerinde durduğum en önemli konulardan biri terörle mücadelede daha fazla işbirliği yapılmasıdır. Bu hain saldırının hemen akabinde, AB Türkiye Delegasyonu Başkanı Büyükelçi Marc Pierrini’yi Bakanlığa davet ederek, gerek hükümetimizin gerek kamuoyumuzun, AB ülkelerinden terörle mücadelede artık somut adımlar atmasını beklediğini vurguladım. Sayın Büyükelçi mesajlarımızı derhal Brüksel’e ilettiler ve malumunuz, AB tarafından söz konusu saldırıyı kınayan sert bir basın açıklaması yayımlandı.

Olayların akabinde ülkemize ziyaretler yapan ve benim de görüşmelerde bulunduğum Fransa ve İngiltere İçişleri Bakanları ile terörle mücadele konusunda işbirliği ve istihbarata yönelik anlaşma ve deklarasyonlarla ortaklığımızı pekiştirdik, güçlendirdik.

Her zaman ifade ettiğimiz gibi, bölücü terör örgütü PKK sadece Türk halkı için değil, Avrupa halkları için de açık bir tehdittir. PKK sadece Türkiye’yi ve masum Türk halkını hedef alan değil, Avrupa Birliği ülkelerini ve Avrupa halklarını hedef alan bir terör örgütüdür.

(Van-Erciş Depremi Sonrasında AB Desteği)

Avrupa Birliği ile ilişkilerimizde esasen en anlamlı faslı, dayanışma faslını, Van’da meydana gelen deprem sonrasında açtık.

Türkiye-AB mali işbirliği çerçevesinde 4 milyon Avro, yani yaklaşık 10 milyon TL tutarındaki meblağ Bakanlığımızın çalışmaları sonucunda Van'daki depremzedelerin geçici barınma ihtiyaçlarının karşılanmasına aktarılmıştır.

Öte yandan, Komisyon'un ve Komisyon'la birlikte AB üyesi ülkelerin Türk halkının acısını paylaşması ve bu zor dönemde milletimizin yardımına koşması tarafımızdan takdirle ve şükranla karşılanmıştır.

(Türk Uzmanların Avrupa Komisyonunda Görevlendirilmesine İlişkin Mutabakat Zaptı)

Bakanlığımızın başta Avrupa Komisyonu olmak üzere, AB kurumlarıyla geliştirdiği yakın ilişki ve güçlü diyalog, 2011 yılında da ülkemizin menfaatine önemli adımlar atılmasını sağlamıştır.

AB Bakanlığı tarafından Avrupa Komisyonu nezdinde gerçekleştirilen uzun soluklu temas ve görüşmeler neticesinde, Türk kamu kurumlarında çalışan uzmanların Avrupa Komisyonu'nda görev yapabilmesini düzenleyen Mutabakat Zaptı'nı 28 Eylül 2011 tarihinde bizzat imzaladım.

Bu görevlendirmeler sayesinde, hem uzmanlarımızın AB karar alma süreçlerine ilişkin bilgisi ve tecrübesi artacak, hem de Türkiye'nin önceliklerinin doğrudan Komisyon seviyesinde dile getirilmesi sağlanacaktır. Ayrıca Türk ve Avrupa kurumları arasındaki işbirlikleri güçlenecek, çalışma kültürü zenginleşecektir.

(7. Çerçeve Programı Katkı Payında İndirim)

Geçici olarak kapatılan tek faslımız olan "Bilim ve Araştırma Faslı"nda da çalışmalarımız tüm hızıyla sürdürüyor ve güzel sonuçlar elde ediyoruz. Türkiye, Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinde Birliğin birçok programına ve ajansına katılma

şansı elde etmiştir. Böylece hem ülkemizin her alanda gelişmesi, hem de vatandaşlarımızın ve kuruluşlarımızın, Avrupalı muhataplarıyla birçok ortak projeye imza atması sağlanıyor. Bu programlardan bir tanesi de dünyanın en büyük bütçeli sivil araştırma programı olan “AB Araştırma ve Geliştirme için 7. Çerçeve Programı”dır ve Türk kuruluşları söz konusu program kapsamındaki yaklaşık 400 projede yer almaktadır.

Bakanlığımız koordinasyonunda Komisyonla yapılan görüşmeler sonunda, 2003’ten bu yana katılım sağladığımız Programın yıllık aidatının 2011 yılından başlayarak kademeli olarak azaltılması ve Türkiye’nin ödeyeceği üyelik aidatında 62 milyon Avro’luk bir indirim yapılmasını sağladık. Böylece ülkemizin, Çerçeve Programlarından aldığı payı arttırırken, verdiği katkıyı azaltmış olduk.

II- MÜKTESEBATA UYUM ÇALIŞMALARINDA KAYDEDİLEN GELİŞMELER

Sayın Başkan,
Değerli Milletvekilleri,

2011 yılı seçim dönemi olmasına rağmen tarihi reformların yapıldığı önemli bir yıl olmuştur. Türkiye’nin bugün itibarıyla Avrupa Birliği standartlarına en yakın noktada olduğu dönemdedir.

Hâlihazırda 33 teknik fasıldan 13 tanesi müzakerelere açılmış, bunlardan 1 tanesi geçici olarak kapatılmıştır. Geriye kalan 20 fasıldan 17’si AB Konseyi veya bazı üye ülkelerin siyasi nitelikli, tek taraflı engellemeleri nedeniyle bloke edilmiş durumdadır. Bloke edilmemiş olan 3 fasıl ise (Rekabet Politikası, Kamu Alımları ve Sosyal Politika ve İstihdam), genelde en zor ve karmaşık olan, bu nedenle müzakerelerde sona bırakılan fasıllardır. Biz, diğer fasıllarda olduğu gibi, bu fasılların da kendi yararımıza olan alanlarında ilerleme kaydetmeye çalışıyoruz.

AB'nin içinde bulunduğu ekonomik krizi fırsat bilip, karar alma süreçlerini kendi çıkarlarına kullanan bazı üye ülkelerin uzlaşmaz tavırları, belki fasıl açılmasını engelleyebilmekte ama Türkiye'yi reform sürecini başarıyla devam ettirmekten alıkoyamamaktadır.

Türkiye son 3 yılda, siyasi blokajlara rağmen, mevzuat uyumundan, siyasi kriterlere, sivil toplum diyalogundan, mali işbirliğine her alanda önemli adımlar atmıştır, atmaya da devam edecektir.

Bu çerçevede, fasılların açılıp açılmadığına, askıya alınıp alınmadığına veya bloke edilip edilmediğine bakılmaksızın müktesebat uyum çalışmalarımızı belirlediğimiz öncelikler temelinde kararlılıkla sürdürüyoruz. Her vesileyle belirttiğim üzere, biz müktesebat uyum çalışmalarını vatandaşlarımızın daha yüksek standartta bir yaşam sürmesi için yapıyoruz ve yapmaya da devam edeceğiz. Bu sürece karşı olan ve baltalamak isteyenler, özünde vatandaşlarımızın daha yüksek yaşam standartlarına sahip olmasını istemeyenlerdir.

2011 yılında müktesebat uyum çalışmalarında pek çok fasıl açısından kritik öneme sahip kapsamlı yasal düzenlemeler yapılmış, ağırlık ikincil düzenlemelere ve idari kapasitenin geliştirilmesine verilmiştir.

2011 yılında müktesebat uyumunda atılan önemli adımlara bakacak olursak en önemlisi şüphesiz Türk Ticaret Kanunu'dur. "Şirketler Hukuku Faslı" kapanış kriterlerinden biri olan ve fasıldaki müzakereler bakımından kilit konumda bulunan Türk Ticaret Kanunu sizlerin de desteğiyle 13 Ocak 2011 tarihinde kabul edilmiş olup, 1 Temmuz 2012 tarihinde yürürlüğe girecektir. Türkiye'ye ve Türk ticaret hayatına etkinlik ve dinamizm kazandıracığına inandığımız yeni TTK ile Şirketler Hukuku Faslı'nın geçici olarak kapatılabilmesi yönünde önemli bir adım atılmıştır.

Ayrıca, 2 Kasım 2011 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan Kanun Hükümünde Kararname(KHK) ile Kamu Gözetimi, Muhasebe ve Denetim Standartları Kurumu kurulmuştur. Bu Kurumun oluşturulması ile Şirketler Hukuku Faslının 4 No'lu teknik kapanış kriteri de yerine getirilmiş olmaktadır.

Medya alanında yeni düzenlemeler getiren 6112 sayılı RTÜK Kanunu 3 Mart 2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu düzenleme, Bilgi Toplumu ve Medya Faslındaki 5 kapanış kriterinden 2 tanesini karşılamak yolunda çok önemli bir gelişmedir. Avrupa Komisyonu da bu gelişmeyi teyit etmiş ve İlerleme Raporunda bu alandaki yüksek ilerlemenin altını çizmiştir.

6085 sayılı Sayıştay Kanunu, müktesebata uyum konusunda atılan kritik adımlardan bir başkasıdır. “Mali Kontrol Faslının” dış denetime ilişkin kapanış kriterinin karşılanması açısından önem taşıyan bu yasal düzenleme, siyasi kriterler açısından da önemlidir ve İlerleme Raporunda övgü almıştır.

Öte yandan, Bakanlık olarak “Çevre Faslının” kapanış kriterlerinin karşılanması açısından çok önemli olan “Tabiatı ve Biyolojik Çeşitliliği Koruma Kanunu Tasarısı”nın TBMM Çevre Komisyonundaki çalışmalarına, Bakanlığımız etkin bir şekilde katılmıştır. Tasarı Komisyon’dan geçmiştir.

Çevre Faslındaki dikkate değer gelişmelerden bir diğeri ise, 2012-2013 yıllarında öncelikli sektör olarak belirlenen “atık sektörü” için “Sektörel Uyum Strateji”imizi ilgili tüm kurumların katkısıyla hazırlamış olmamızdır. Ülkemize AB standartlarında atık depolama, bertaraf etme ve geri dönüşüm tesislerinin kazandırılması için gereken kapasitenin arttırılması amacıyla, 2012 ve 2013 yılları AB mali desteğinin programlanması bu strateji ile tamamlanmış olmaktadır.

Bakanlığımız yenilenebilir enerji, enerji verimliliği ve arz güvenliği konularındaki çalışmaları uyum süreci kapsamında yakından izlemekte ve bu alandaki ilerlemeyi projeler yoluyla teşvik etmektedir. Bu çerçevede, Bakanlığımızca yönlendirilen AB fonlarının katkısıyla, elektrik sistemimizin Avrupa elektrik sistemine bağlantısı gerçekleştirilmiş olup, kısa sürede karşılıklı elektrik ticaretine başlanabilecek düzeye gelinecektir.

Ayrıca, “Sosyal Politika ve İstihdam Faslı”nın açılış kriterlerinden biri olan sendikal hakların geliştirilmesi konusunda, Anayasa’da sendikal haklarla ilgili yaptığımız değişikliklere paralel hazırlanan iki kanun tasarısı (Toplu İş İlişkileri Kanunu ile Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu) en kısa zamanda Yüce Meclise sunulacaktır.

“İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi” faslında teknik açılış kriteri olan, “Fasıl müktesebatına uyumu öngören kapsamlı ve takvimlendirilmiş bir uyum stratejisinin hazırlanarak AB tarafına sunulması” konusunda, Bakanlığımızın da katıldığı çalışmalar sonucunda bir proje hazırlanmış olup, tüm kurumlarımızın katkılarıyla ilerleyecek olan projeden elde edilecek sonuçlar Uyum Stratejisine temel teşkil edecektir.

2011 yılının müzakere sürecimiz açısından dikkat çeken önemli bir gelişme ise 2 fasılda kapanış kriterlerini karşılamamızdır. Biz müzakere sürecinde yaşanan her türlü sıkıntıya rağmen kararlılıkla sürdürdüğümüz çalışmalar sonunda, Avrupa Komisyonu 18 Mart 2011 tarihinde “Trans-Avrupa Ağları” faslının, 14 Nisan 2011 tarihinde ise “İşletme ve Sanayi Politikası” faslının teknik kapanış kriterlerin karşılandığını tarafımıza bildirmiştir.

Öte yandan, Avrupa Birliği Bakanlığı olarak, 2012 yılında AB sürecimiz açısından öncelikli konulara ilişkin bir mevzuat listesi hazırladık. İlgili kanunlar Yüce

Meclisimize geldiğinde herkesin elbirliğiyle bu sürece sahip çıkacağına ve gerekli desteği vereceğine inanıyorum.

III-SİYASİ KRİTERLER ALANINDA YÜRÜTÜLEN ÇALIŞMALAR

Önümüzdeki dönemde AB'nin Türkiye'den en önemli beklentisinin yeni sivil bir Anayasa hazırlanması olduğu görülmektedir. Nitekim, İlerleme Raporunda, 1982 Anayasası'nın yerini alacak yeni ve sivil bir anayasaya duyulan ihtiyaç konusunda mutabakat ortaya çıktığı ifade edilmekte, Meclis Başkanımız tarafından yürütülen istişare çalışmalarına değinilmektedir.

Hükümetimizin de önümüzdeki dönemdeki en önemli önceliği, geniş katılımlı bir istişare süreci çerçevesinde, yeni sivil bir Anayasa'nın hazırlanmasıdır. Avrupa Birliği'ne ve Birlik müktesebatında yer alan siyasi kriterlere uyum, özellikle demokrasimizin en ileri noktaya taşınması, insan haklarının korunması ve hukukun üstünlüğünün geliştirilmesi bakımından toplumsal ve siyasi değişimlere ayak uyduracak bir yaklaşımı gerektirmektedir. Siyasi ve hukuki sistemimizin temelini oluşturan Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın değiştirilerek günün şartlarına ve gereksinimlerine uygun hale getirilmesi de bu çerçevede önemli bir adım oluşturacaktır.

Çoğulcu demokratik toplumların temel standart ve kriterleri kapsayacak olan yeni Anayasa, 21. Yüzyılı, Türkiye yüzyılı haline getirecek olan bir toplumsal mutabakat metni olacaktır.

Bu çerçevede Avrupa Birliği Bakanlığı olarak hazırlanacak yeni anayasanın hazırlanma yönteminin ve içeriğinin ülkemizin AB katılım sürecindeki önceliklerini ve ihtiyaçlarını yansıtmasının önemine inanıyor, bu yönde katkıda bulunabilmeyi hedefliyoruz.

Türkiye, Siyasi Kriterlerle iç içe olan “Yargı ve Temel Haklar” ile “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik” başlıklı fasıllar kapsamındaki çalışmalarını, siyasi blokajlara rağmen hız kesmeden sürdürmektedir. Ülkemiz, bu iki önemli fasılda müzakereleri başlatacak düzeye erişmiştir. Bu fasılların en kısa zamanda müzakerelere açılması için, siyasi blokajların kaldırılmasına yönelik de gayretlerimiz devam etmektedir.

Siyasi kriterler alanındaki gelişmeleri vurgulamak açısından son dönemde kaydedilen birkaç ilerlemeye değinmek istiyorum;

- Anayasa değişikliğinin uygulanmasına yönelik müstakil kanunlar arasında yer alan Hakimler ve Savcılar Yüksek Kurulu Kanunu, 18 Aralık 2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- Yargı Reformu Stratejisi kapsamında yer alan Hukuk Muhakemeleri Kanunu, 4 Şubat 2011 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanmış olup, 1 Ekim 2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- Yargı Hizmetlerinin Hızlandırılması Amacıyla Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun 31 Mart 2011 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
- Anayasa Mahkemesinin Kuruluşu ve Yargılama Usulleri Hakkında Kanun 3 Nisan 2011 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Söz konusu kanunla Anayasa Mahkemesinin yapısı, görevleri, yargılama usulleri, başkan, başkanvekilleri ve üyelerinin seçimi, disiplin ve özlük hakları düzenlenmiştir.
- Adalet Bakanlığının Teşkilatına İlişkin Kanun Hükmünde Kararname’nin (KHK/650) değiştirilmesi ile siyasi kriterler ile bağlantılı önemli yenilikler

getirilmiştir. Örneğin, Adalet Bakanlığı bünyesinde İnsan Hakları Daire Başkanlığı kurulmuştur.

- Hem yolsuzlukla mücadele alanında, hem de sivil-asker ilişkileri bakımından önem arz eden ve 2011 İlerleme Raporu'na da olumlu olarak yansıyan Sayıştay Kanunu, 19 Aralık 2010 tarihinde yürürlüğe girmiştir.
- İnsan hakları alanında kurumsallaşma çalışmalarımız hızla ilerlemektedir. Bu kapsamda, geçen yasama döneminde Meclis gündemimizde olan “Türkiye İnsan Hakları Kurumu Kanun Tasarısı”, “Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu Tasarısı”, “Kolluk Gözetim Komisyonu Kurulması ve Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Tasarısı” görüşülmek üzere, Meclisimize tekrar sevk edilecektir.
- İfade özgürlüğüne ilişkin olarak 2007 yılında TCK 301’de yapılan düzenleme ile dava açma Adalet Bakanı’nın iznine bağlanmıştı. Bunun sonucu olarak açılan dava sayısında ciddi bir düşüş olmuş, 1 Ocak 2010 tarihi ile 31 Aralık 2010 tarihleri arasında 403 başvurudan sadece 10’u için dava izni verilmiştir. Ayrıca 2011 yılının ilk çeyreği için, 90 başvurudan hiçbirine dava izni verilmemiştir.
- “BM İşkenceye Karşı Sözleşme’ye Ek İhtiyari Protokol” (OPCAT) 15 Haziran 2011 tarihinde 2011/1962 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylanmış ve anılan Karar 5 Temmuz 2011 tarihli ve 27985 (Mükerrer) sayılı Resmi Gazete’de yayınlanmıştır. Bu düzenlemeyle “Yargı ve Temel Haklar” faslı bakımından önemli bir adım atılmıştır.
- Yabancıların Türkiye’de İkamet ve Seyahatleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun, 19 Ocak 2011 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Böylece Roman vatandaşlarımıza yönelik ayrımcı ifade, kanun metninden çıkarılmıştır.

- Reform İzleme Grubu çerçevesinde farklı inanç gruplarına mensup vatandaşlarımızla yapıcı ve kararlı bir diyalog sürdürülmektedir.
- 27 Ağustos 2011 tarihli Resmi Gazete 'de yayımlanan Kanun Hükmünde Kararname ile Vakıflar Kanunu'na Geçici 11. Madde eklenmiştir. Böylece farklı inanç grubuna mensup vatandaşlarımızın vakıf mülklerinin daha önce el konulmuş olan taşınmazlarının iade edilebilmesinin yolu açılmıştır. Bu düzenlemenin uygulamasına ilişkin Yönetmelik de 1 Ekim 2011 tarihi itibariyle yürürlüğe girmiştir. Bu tarihi adım 1936 yılından bu yana devam eden bir haksızlığı da ortadan kaldırmıştır.
- 15 Ağustos 2010 ve 15 Ağustos 2011 tarihlerinde Trabzon'un Maçka ilçesinde tarihi Sümela Manastırı'nda gerçekleştirilen ayinler, 19 Eylül 2010 ve 11 Eylül 2011 tarihlerinde Van'ın Akdamar Adası'ndaki Surp Haç Ermeni Kilisesi'nde gerçekleştirilen ayinler, Ortadoğu'daki en büyük kilise olan Surp Giragos Ermeni Ortodoks Kilisesi'nin 23 Ekim 2011 tarihinde ibadete açılması, dini özgürlüklere verilen önem bağlamında kayda değer gelişmelerdir.
- Avrupa Konseyi Terörizmin Önlenmesi Sözleşmesinin Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun, 12 Mart 2011 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.
- Terörizmin önlenmesi için gerekli uluslararası işbirliğini daha etkin kılmak amacıyla, Suç Gelirlerinin Aklanması, Araştırılması, El Konulması, Müsaderesi ve Terörizmin Finansmanına İlişkin Avrupa Konseyi Sözleşmesinin Onaylanmasının Uygun Bulduğuna Dair Kanun Tasarısı Meclis gündemimizde yer almaktadır.

- Ayrıca Terörizmin Finansmanının Önlenmesi Hakkında Kanun Tasarısı TBMM’de ilgili Komisyonlardadır.

Sayın Başkan

Değerli Milletvekilleri

Çeşitli kamu kurum ve kuruluşlarımızın sorumluluğunda olan kapsamlı mevzuat uyum çalışmalarında, Avrupa Birliği Bakanlığı olarak öncülük ediyor, her yıl AB müktesebatına uyum içeren yüzlerce mevzuata görüş veriyor, ilgili komisyonlardaki görüşmelere katılım sağlayıp, Parlamentomuzu bilgilendirilmeye çalışıyoruz.

Bakanlığımız, AB’ye katılım sürecinde, Birlik müktesebatına uyum sağlanmasının yanı sıra bu müktesebatın Türkçeye çevrilmesi çalışmalarını da yürütmektedir. Bu kapsamda, AB’nin Anayasasını teşkil eden Kurucu Antlaşmalar, Bakanlığımız tarafından yürütülen titiz bir çalışma sonucunda Türkçeye çevrilmiş ve yayımlanmıştır. AB’nin ikincil mevzuatı da, bu Antlaşmaların çevirisi temel alınarak sürdürülmektedir.

Gelinen noktada Türkiye reform sürecinde attığı kararlı adımlarla AB müktesebatına uyumda çok önemli bir mesafe kat etmiştir. Nitekim, bugün 17 fasıldaki siyasi blokajlar kalkmış olsa, Türkiye, bütün bürokratik süreçleri hesaba kattığımız durumda bile, 12 ayda 10 faslı, 18 ayda ise 15 faslı açabilecek durumdadır.

18 ayda açılacak 15 fasıl:

1. Eğitim ve Kültür (2 hafta),
2. Ekonomik ve Parasal Politikalar (2 ay),
3. Enerji (4 ay),
4. İşçilerin Serbest Dolaşımı (4 ay),

5. Mali Bütçesel Hükümler (4 ay),
6. Mali Hizmetler (4 ay),
7. Gümrük Birliği (8 ay),
8. Dış İlişkiler (10 ay),
9. Balıkçılık (11 ay),
10. Adalet, Özgürlük ve Güvenlik (12 Ay),
11. Taşımacılık (13 ay),
12. Bölgesel Politikalar ve Yapısal Araçların Koordinasyonu (14 ay),
13. Malların Serbest Dolaşımı (16 ay),
14. Yargı ve Temel Haklar (16 ay),
15. İş Kurma Hakkı ve Hizmet Sunumu Serbestisi (18 ay)

IV- İLERLEME RAPORU

Sayın Başkan,

Değerli Komisyon Üyeleri,

Bu noktada, siyasi ve ekonomik kriterlerden, mevzuat uyumuna yapılan tüm bu çalışmaların yıllık olarak değerlendirildiği Avrupa Komisyonu tarafından yayımlanan İlerleme Raporuna da değinmek istiyorum.

2011 yılı Türkiye İlerleme Raporu 12 Ekim’de yayımlandı ve Bakanlığımızın İstanbul Ortaköy ofisinde yaptığım basın toplantısında rapora ilişkin ilk değerlendirmelerimi Türk ve Avrupa kamuoyuyla paylaştım. Aynı gün, Bakanlık olarak, Raporu Türkçeye çevirip, internet sayfamızda yayımladık. Yapmış olduğum basın toplantısındaki değerlendirme metnini ve Raporun Bakanlığım tarafından yapılan Türkçe çevirisini sizlere dağıttık.

Raporda esas itibariyle tarafımızca sürpriz şeklinde algılanabilecek bir husus bulunmamaktadır. Nihayetinde Türkiye’nin farklı alanlarda genel bir resmi

çekildiğinden eleştirilerin yapılması olağandır. İlerleme Raporu herhangi bir AB üyesi ülke için de yayımlansa, o ülkedeki demokratikleşmeden, haklar ve özgürlüklere kadar, ekonomik kriterlere uyumdan, müktesebata uyuma kadar farklı alanlarda eleştiri olması kaçınılmazdır.

Bu çerçevede, AB Bakanlığı olarak, rapordaki görüşlere katılmadığımız alanlarda, ilgili tüm kurumlarımızın katkısıyla kapsamlı bir değerlendirme çalışması yaparak, düşüncelerimizi Komisyonunun ve kamuoyunun dikkatine getireceğiz.

Ancak şu bir gerçektir ki, ilk İlerleme Raporu'nun yayımlandığı 1998 yılından bugüne Türkiye çok ciddi mesafeler kaydetmiştir. Avrupa'nın en hızlı büyüyen ekonomisine sahip olmamız, 9 yıldır istikrar ve güven zemininde hızla gelişen demokratik standartlarımız ve aktif dış politikamız Türkiye'yi çok farklı ve özel bir noktada konumlandırmaktadır. O yüzden 1998 yılında yayımlanan ilk İlerleme Raporu'yla bu yıl yayımlanan İlerleme Raporu'ndaki Türkiye fotoğrafı birbirinden tamamen farklıdır. Türkiye'nin kat ettiği mesafe çarpıcı bir şekilde görülmektedir.

“2011 Yılı Türkiye İlerleme Raporu” gerek siyasi kriterler, gerek ekonomik kriterler, gerekse 33 faslın sadece biri dışında Türkiye'nin kaydettiği ilerlemeyi teyit etmiştir.

Raporda, yer yer bazı üye ülkelerin müdahale etmeye çalıştığı görülmektedir. Ancak burada bir kez daha altını çizmek isterim ki, Türkiye'nin müzakere sürecini hâlihazırda çeşitli vesilelerle baltalayan üye ilkeler beyhude bir çaba içerisinde. Bizim Avrupa Birliği perspektifimiz gündelik tartışmaların ve gelişmelerin çok daha ötesinde kalıcı, uzun vadeli ve vizyoner bir bakışın eseridir ve bu yönelimimizi değiştirmeye hiçbir çaba muktedir olamayacaktır.

V-TÜRKİYE-AB MALİ İŞBİRLİĞİ VE HİBELER

Sayın Başkan,

Değerli Komisyon Üyeleri,

Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye-AB mali yardım mekanizmasının genel koordinasyonunu sağlamakta olup Ulusal Mali Yardım Koordinatörü sıfatıyla, proje önerilerinin adaylık süreci öncelikleri doğrultusunda değerlendirilmesi, proje hazırlık çalışmaları için kurumlarımıza destek sağlanması ve uygulamanın izlenmesi görevlerini yürütmektedir.

Ülkemizdeki Merkezi Olmayan Yapılanma Sistemi'ndeki Bakanlık teşkilatlarını yeniden düzenleyen Kanun Hükmünde Kararnamelerin yürürlüğe girmesiyle zaruri hale gelen bir takım değişiklikler, 18 Ekim 2011 tarihli 2011/15 sayılı "Katılım Öncesi AB'den Sağlanacak Fonların Yönetimi" başlıklı Başbakanlık Genelgesi ile yapılmıştır. Sistemin yeni yapılanması gereğince AB fonlarının yararlanıcısı ve uygulamasında görev ve sorumluluk üstlenen bütün kurumlarımızla teşkil edilen yürütme, kontrol ve şahsen başkanlık ettiğim Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu gibi koordinasyon organlarının etkin bir şekilde çalışmaları için gerekli itina gösterilmektedir.

Bakanlığımız koordinasyonunda 2002-2006 döneminde geliştirilerek uygulanan 166 proje için AB'den 1,3 milyar Avro'luk Katılım Öncesi Yardım hibesi desteği sağlanmıştır. Anılan projelerin ulusal katkı ile birlikte toplam büyüklüğü 1,8 milyar Avro'ya ulaşmaktadır.

Söz konusu projeler, öncelikle kamu kurum ve kuruluşlarımızın AB müktesebatına uyum çalışmalarını destekleme amaçlı faaliyetlere yöneliktir. Örneğin, Adalet ve İçişleri, Çevre, Tarım, Siyasi Kriterler, Sosyal Politika, Gümrük

Birliği, Enerji gibi temel başlıklarda kurumlarımızda gerekli kapasiteyi geliştirme, hatta bazı alanlarda fiziksel altyapı eksikliğini giderme olanakları elde edilmiştir.

AB mevzuatının hayata geçirilmesi sürecinde gerekli kurumsal yapılanmanın oluşturulabilmesi açısından çok önemli olan eşleştirme projeleri sayesinde de önemli çalışmalara imza atılmıştır. 2002- 2010 yılları arası dönemde ülkemizde 114 adet eşleştirme projesi uygulanmıştır. Söz konusu projelerin 109'u uzun süreli, 5'i ise kısa süreli eşleştirme projeleridir ve toplam bütçesi 160 milyon Avro civarındadır.

Bununla birlikte halkımız üzerinde doğrudan etkisi olan istihdam, kırsal kalkınma ve KOBİ'ler gibi konu başlıklarında da çeşitli projeler finanse edilmiş, bu alanlarda mikro-projelere destek sağlayan ekonomik ve sosyal boyutlu hibe programları yürütülmüştür. Sivil toplum kuruluşlarının geliştirilmesi çalışmaları ve ülkemiz ile Avrupa sivil toplumu arasında iletişim yaratılmasına yönelik diyalog programları da mali yardımların yöneldiği ve bundan sonraki süreçte de yoğunlaşacağı faaliyetler arasındadır.

Avrupa Birliği, 2007-2013 bütçe dönemiyle birlikte aday ülkelere sağladığı mali yardımların uygulama mekanizmasında bir takım değişikler yapmıştır. Buna göre, mali yardımlar Katılım Öncesi Araç (IPA) adı altında birleştirilmiş ve IPA'nın 5 ana başlık altındaki projeleri finanse etmesi öngörülmüştür. Bunlar; Kurumsal Kapasite Gelişimi, Sınır Ötesi İşbirliği, Bölgesel Kalkınma, İnsan Kaynakları ile Kırsal Kalkınma bileşenleridir. Söz konu öncelikler çerçevesinde 2007-2013 döneminde ülkemizin kullanımı için yaklaşık 4,9 milyar Avro tahsis edilmiştir.

IPA çerçevesinde Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi'nde de yeni uygulama birimlerinin tesis edilmesi gibi zorunlu bazı değişikliklere gidilmiştir. Halihazırda fonların idaresine ilişkin Avrupa Komisyonu'nun da nihai aşamada söz sahibi olduğu "DIS-Merkezi Olmayan Yapılanma"dan, tümüyle ülkemiz kurumlarının söz

sahibi olacağı “EDIS-Genişletilmiş Merkezi Olmayan Yapılanma”ya geçişle ilgili hazırlıklar devam etmektedir. 2012 yılından itibaren Bakanlığımızın mali işbirliği sürecinde daha fazla sorumluluk yükleneceği “Genişletilmiş Merkezi Olmayan Uygulama Sistemi”ne geçilecektir. Buna yönelik çalışmalar, ilgili kurum ve kuruluşlarımızla koordinasyon halinde devam etmektedir.

IPA 1. bileşeni kapsamında 2007 yılında toplam 256,2 milyon Avro’luk 37 adet projeden, 2008 yılı kapsamında toplam 256,1 milyon Avro’luk ve 33 adet projeden, 2009 yılında ise toplam 204,5 milyon Avro’luk 34 adet projeden oluşan paketler, Komisyon tarafından kabul edilmiş olup uygulama evresine geçilmiştir.

Bu arada, söz konusu bileşenin 2010 yılına ait 33 projelik 217,9 milyon Avro tutarındaki paketi kabul edilmiştir. Öte yandan, 2011 yılı programlaması iki ayrı paket şeklinde yürütülecektir. Hâlihazırda 1. Kısım olarak 9 adet projeden oluşan yaklaşık 30 milyon Avro’luk bir paket üzerinde çalışmalar tamamlanmıştır. Ayrıca 2011 yılından itibaren 500 bin Avro ile 3 milyon Avro arasında bütçeye sahip projelerin programlanması için yeni bir sistem (ESEI) kabul edilmiş olup buna göre yaklaşık 25-30 milyon Avro’luk bir proje paketinin eş finansmanının Bakanlığımız tarafından karşılanması gerekecektir.

2011 2. Paketinde toplam 22 proje yer almaktadır. Bu projelerin toplam bütçesi 163,5 milyon Avro olup bunun 138,6 milyon Avro’luk kısmı AB katkısı, bakiyesi ulusal katkıdır. Birlik programları da dahil edildiğinde ulusal katkımızla birlikte toplam 234 milyon Avro’luk finansman imkanı doğacaktır. 2011 2. Pakete ilişkin Finansman Teklifi hazırlanmış ve önümüzdeki aylarda finansman anlaşmasına bağlanması öngörülmektedir.

Bakanlığımızın sorumluluğunda yürütülen IPA birinci bileşeni ile ilgili olarak sürecin sektörel ve katılımcı bir yaklaşımla yürütülmesi bakımından çevre, ulaştırma, enerji gibi belli alanlarda Bakanlığımız koordinasyonunda Sektörel

Uyum Stratejileri hazırlanmıştır. Bu stratejiler kapsamında birinci bileşen altında kaynakların daha etkin kullanılmasını amaçlanmaktadır. Bu alanlarda yapılacak projeler, söz konusu uyum stratejilerinin amacına uygun olmak durumundadır.

Mali İşbirliği sistemimiz Avrupa Komisyonunca görevlendirilen bağımsız uzmanlar ekibi tarafından her yıl değerlendirilmektedir. Hazırlanan raporlarda, ülkemizin “mali yardımlardan yararlanma kapasitesinin yeterli olduğu” tespiti yapılmıştır. Bununla birlikte, cari mali yardım döneminde (2007-2013) yıllık ortalama 700 milyon Avro’yu bulan proje portföyünün daha etkin yönetilebilmesi için, mali yardım mekanizmasında asli rol oynayan tüm kurum ve kuruluşlarımızın kurumsal kapasitelerinin artırılması ve özellikle insan kaynakları, yetki ve yasal dayanak bağlamında güçlendirilmeleri doğrultusunda çalışmalarımız da devam etmektedir.

Katılım Öncesi Yardım’ın Kırsal Kalkınma Bileşeni’nin faal hale getirilmesi için gerekli mevzuat düzenlemeleri kapsamında Avrupa Komisyonu ile bir Sektörel Anlaşma akdedilmiş ve Bakanlar Kurulunca onaylanarak 15 Temmuz 2010 tarihinde yayımlanmıştır. Bu anlaşmayı takiben Komisyon tarafından, tarımsal fonların yararlanıcılara ulaşmasını sağlayacak olan kurumsal yapıların gerekli iş ve işlemleri yapacak idari kapasiteye eriştiğinin tespitine matuf akreditasyon kararı 2011 yılı Ağustos ayında alınmıştır. Bu meyanda, Avrupa Komisyonu ile akdedilen Çok Yıllı Finansman Anlaşması ise 23 Ekim 2011 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır. Söz konusu anlaşmayla birlikte 17 ilimizde tarım ve kırsal kalkınma alanında uygulanacak projelere 2007-2010 dönemi için geçerli olmak üzere 290,5 milyon Avro kaynak tahsis edilmiş bulunmaktadır.

Diğer taraftan, içinde bulunduğumuz bütçe yılında Bakanlığımızın işlevsel yapısındaki diğer gelişmelerin yanı sıra, IPA’nın 2’inci Bileşeni (Sınır Ötesi İşbirliği) çerçevesinde Ulusal Otorite görev ve fonksiyonlarını 2010 yılında devralmış olduğunu, dolayısıyla daha önce TİKA tarafından yürütülen bu görevin

gerekli kıldığı idari ve hukuki işlemlerin tamamlandığını ifade etmek isterim. Sınır Ötesi İşbirliği programları için gerekli olan 1.85 milyon TL tutarındaki ulusal katkı payımız da Bakanlığımız 2012 yılı bütçesinin sermaye transferleri bölümüne dercedilmiştir

Ayrıca, Bulgaristan-Türkiye Sınır Ötesi İşbirliği programı kapsamında Temmuz 2011 itibariyle toplam 9 milyon Avro bedelli 47 adet projenin uygulama aşamasına geçilmiştir. Karadeniz Havzasında Sınır Ötesi İşbirliği programı kapsamındaki projelerin sözleşmeleri ise önümüzdeki aylarda imzalanacaktır.

Şunu bir kez daha hatırlatmakta fayda görüyorum:

Bu fonlar sayesinde bugün ülkemizin 780 bin kilometrekaresinde, 81 vilayetinde milletimizin cebinden tek kuruş çıkmadan binlerce proje hayata geçiriliyor.

Bu projelerin hepsi de milletimizin daha modern bir yaşam koşullarına sahip olmasına katkı sağlayan projeler.

Dolayısıyla bugün bir kez daha görüyoruz ki Avrupa Birliği süreci Türkiye için büyük fırsatları içinde barındıran ve milletçe sahip çıkmamız gereken bir süreç.

Bugün bazı Avrupa Birliği ülkelerinin kriz içerisinde olması bu sürecin Türkiye'ye sağladığı fırsatların kaybolması anlamına gelmez.

Bazı Avrupa Birliği ülkeleri kriz yaşıyor diye biz bu süreci bir kenara atıp başka bir mecrada yolumuza devam edemeyiz.

Şu anda dış ticaretimizin yüzde 50'den fazlasını AB ülkeleriyle gerçekleştirdiğimizi ve bu yılın ilk altı ayında Türkiye'ye gelen uluslar arası

sermayenin yüzde 92'sinin AB ülkeleri kaynaklı olduğunu hatırlatmakta fayda görüyorum.

Kriz yaşayan AB ülkeleri, Türkiye'nin AB üyeliğinin önemini asla azaltmamış, aksine bunun önemini daha da artırmıştır.

Şu da bir gerçektir ki bugün kriz içerisine giren AB ülkeleri, Avrupa Birliği kriterlerini uyguladıkları için değil, bu kriterleri yeterince uygulayamadıkları ve hatta zaman zaman suistimal ettikleri için bu krizle yüzleşmek durumunda kalmışlardır.

Hükümetimiz böyle bir dönemde Avrupa Birliği kriterlerine bağlılığından asla vazgeçmeyecek, milletimizin daha modern koşullarda, daha modern bir ülkede yaşaması için bu zamana kadar gösterdiği kararlılığı aynı şekilde devam ettirecektir.

Üzerimizde büyük bir sorumluluk taşıyoruz.

Sırtımızdaki yumurta küfesi bin düşünüp bir hareket etmeyi ve milletimiz için en hayırlı olan doğrultuda yürümeyi gerektiriyor.

9 yıldır bu yumurta küfesini milletimizin takdiri ve Allah'ın izniyle nasıl yere düşürmeden taşıdıysak bundan sonra da aynı hassasiyetle milletimizin istikameti doğrultusunda bu küfeyi yere düşürmeden emaneti hak ettiği yere bırakacağız.

Biz inanıyoruz ki Avrupa Birliği de sırtındaki yumurta küfesinde artık çok az bir yumurtanın kaldığını anlayacak ve bunları koruyarak o küfedeki yumurta sayısını artırmanın yolunun Türkiye'nin AB üyeliğinden geçtiğini idrak edecektir.

Bu yönde son derece olumlu bir atmosferin yakalandığını ve artık Türkiye'ye şüpheyle bakan Avrupalıların dahi Türkiye'nin önemini dile getirmeye başladıklarını görüyoruz.

VI-AB İLETİŞİM STRATEJİSİ VE SİVİL TOPLUM DİYALOĞU KAPSAMINDA GERÇEKLEŞTİRİLEN FAALİYETLER

Sayın Başkan,

Değerli Milletvekilleri,

Katılım sürecinin önemli bir boyutu da sivil toplum diyalogu ve iletişimdir. Sivil toplum diyalogunun temel hedefi ülkemizin AB kamuoyları tarafından doğru anlaşılması ve algılanması, halkımızın da AB sürecini tüm yönleriyle daha iyi tanınmasıdır. Bu kapsamda Avrupa Birliği Bakanlığı olarak, birbirinden bağımsız ancak birbirini tamamlayan, yerelden ulusala çok çeşitli çalışmalar yürütmekteyiz. Hedefimiz hem iç kamuoyunu AB süreci hakkında doğru bilgilendirmek hem de AB ülkelerinde Türkiye'nin üyeliğine ilişkin var olan önyargıları kırmaktır.

İLETİŞİM FAALİYETLERİ

AB'ye katılım sürecinde en büyük engelin ülkemizin iyi tanınmamasından kaynaklanan ön yargılar olduğu herkesin kabul ettiği bir olgudur. Bu bağlamda, önyargıları yıkmak ve gerek ülkemizin AB ülkelerinde gerek AB'nin ülkemizde doğru tanınmasını sağlamak üzere yoğun çaba gösteriyoruz.

Kasım 2010 – Kasım 2011 tarihleri arasında, Avrupa Birliği İletişim Stratejisi (ABİS) çerçevesinde, Bakanlığımızca 100'den fazla etkinlik doğrudan gerçekleştirilmiş veya desteklenmiştir.

Amacımız, kapsamlı, esnek, dinamik, etkin ve kurumsal bir yapıyla desteklenen ve tüm aktörlerin katılımına açık bir İletişim Stratejisi ile taraflar arasındaki eksik ve yanlış bilgilerin önüne geçmek ve pozitif bir sinerji yaratmaktır.

Strateji kapsamında düzenlenen etkinlikler; akademik ve öğrenci işbirliği programlarından, çeşitli dillerdeki tematik yayınlara, mevcut kültürel ve sanatsal etkinlikleri desteklemekten, medya kuruluşları ile ortak çalışmalara ve Türkiye ve Avrupa Birliği'nden siyasi kurumlar, sivil toplum, düşünce ve meslek kuruluşları ve yerel yönetimler ile bilgilendirme toplantılarından konferans ve panellere kadar çeşitlilik göstermektedir. İletişim Stratejisi, hedef kitleye ulaşmadaki en etkili kanallar tespit edilerek uygulamaya konulmuştur. Düzenli bilgilendirme ve iletişim etkinlikleri ile Türkiye'nin katılım sürecindeki tezlerinin, hem yurt içinde hem de yurt dışında, sokaktaki vatandaştan en yüksek karar alıcılara kadar görünürlüğünü arttırmaya ve mevcut önyargıların aşılmasına yönelik önemli adımlar atılmıştır.

Bu süreçte, hem yurt içinde hem de yurt dışında, çeşitli televizyon programlarında, çok sayıda STK ve üniversitenin düzenlediği etkinliklerde Türkiye'nin tezlerini ve katılım sürecimizi anlattık. Ayrıca, üyelik sürecimizi değerlendiren makaleler hazırlayarak yüksek tirajlı gazetelerde AB ve Türkiye kamuoyuna ulaştık. Meslek örgütleri, yerel yönetimler, öğrenciler ve çeşitli sivil toplum kuruluşları dâhil toplumun çok farklı kesimleriyle çeşitli vesilelerle bir araya gelerek farklı sektörel başlıklar altında toplantılar düzenledik, onları dinledik. Bakanlığımızın AB müzakere sürecine ilişkin çalışmalarını, AB ve Türkiye'deki ulusal, bölgesel ve yerel basına anlattığımız basın toplantıları ile duyurduk.

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, ülkemizin ve müzakere sürecinin tanıtımının daha iyi yapılabilmesi için Türkçenin yanı sıra 6 dilde toplam 21 yayın bastırdık. Hem AB hem Türk kamuoyuna yönelik tüm yayınlarımızı, AB ve Türkiye'ye

yönelik iletişim stratejimizde en etkili şekilde kullandık. Bunların yanı sıra, halkımızdan da Bakanlığımıza yöneltilen pek çok soru ya da bilgi talebine en hızlı şekilde yanıt verdik.

ABİS çerçevesinde, “Avrupa’nın Geleceğinde Anahtar Türkiye” ismiyle Türkçe, İngilizce, Almanca ve Fransızca dillerinde hazırlanmış olan broşürlerimizin bu sene İspanyolca ve Danca baskılarını da hazırlayarak dağıtıma sunduk. İtalyanca broşür hazırlıklarımız ise son safhada olup, yayınlarımızın gerek kendi etkinliklerimiz gerek ulaşım sektörünün önde gelen kuruluşlarıyla işbirliğimiz çerçevesinde mümkün olan en çok sayıda kişiye ulaştırılmasına çalıştık.

Hepimizin bildiği gibi Avrupa Birliği farklılıklar içinde birlik parolası ile hayat bulmuş bir projedir. Ortak para birimi Avro ve Avrupa Marşı gibi AB sembollerinden biri de 9 Mayıs Avrupa Günü. Bu sene, Avrupa Günü, AB ülkelerinde olduğu gibi Türkiye’nin pek çok yerinde, tüm haftaya yayılan etkinliklerle kutlanmıştır. Ankara’dan Sinop’a, Yalova’dan Van’a düzenlenen etkinlikler arasında “AB Sürecinde Türkiye” başlıklı afiş ve slogan yarışması, Akdamar Uçurtma Şenliği, Süper Lig ve 1. Lig futbol müsabakaları için hazırlanan pankartlar, çeşitli illerde düzenlenen konferanslar ve Antalya Valiliğince düzenlenen bisiklet turu sayılabilir. Bakanlığımız ile Ankara Büyükşehir Belediyesi işbirliği ile düzenlenen Ankara’daki kutlamalar çerçevesinde AB Büyükelçilerinin de katıldığı bir törenle Pursaklar’da “Avrupa Birliği Parkı” açılışı gerçekleştirildi, Ankara’daki kutlamalara ev sahipliği yapan Göksu Parkı’nda ise Ankaralıların geniş katılımıyla Avrupa Günü bir şenlik havasında kutlandı.

2011 yılı içinde düzenlenen “AB Yolunda Genç İletişimciler Yarışması” ile Avrupa Birliği, iletişim ve gençlik temalarını bir araya getirdik. Dereceye giren toplamda 18 üniversite öğrencimize, teknik ekipmandan, önemli AB kurumlarının bulunduğu Brüksel ve AB Dönem Başkanlığını yürüten Macaristan’ın başkenti Budapeşte gezisine kadar, çeşitli ödüller verdik. Yarışma ile geleceğin iletişim ve

medya profesyonelleri olacak gençlerimizin Avrupa Birliği konusundaki farkındalıkları artırılırken, bu alandaki yaratıcılıklarını da teşvik etmiş olduk.

Katılım Öncesi Mali Yardım kapsamındaki Avrupa Birliği ve Türkiye arasındaki Sivil Toplum Diyalogunun Geliştirilmesine yönelik projelere de değinmek istiyorum. Bakanlığımız tarafından yürütölen ve bu alandaki ilk projelerden biri olan “Avrupa Birliği ve Türkiye arasındaki Sivil Toplum Diyaloğunun Geliştirilmesi Projesi”ni 2009 yılının sonunda tamamlamıştık. Bu proje kapsamında 119 hibe projesine yaklaşık 20 milyon Avro destek sağlayarak, Türkiye ve AB üyesi ölkelerinin dört bir köşesinde toplamda 2 milyondan fazla kişiye ulaştık.

Söz konusu projede elde edilen başarının ardından Avrupa Birliği ve Türkiye arasındaki Sivil Toplum Diyalogunun Geliştirilmesi Projesinin 2. uygulamasına geçirilmiştir. Toplam bütçesi 6 milyon Avro olan Sivil Toplum Diyaloğu Projesinin 2. uygulamasında AB üyelik sürecinin en önemli konularından olan “Tarım ve Balıkçılık” ile “Költür ve Sanat” alanlarında proje teklif çağrıları 2010 yılının başında gerçekleştirilmiştir. Yoğun bir ilgi ile karşılanan Proje kapsamındaki her iki çağrı için yaklaşık 700 proje başvurusu yapılmıştır. Yapılan değerlendirme sonucunda, “Tarım ve Balıkçılık” alanında 23 projeye, “Költür ve Sanat” alanında ise 18 projeye hibe imkanı sağlanmıştır. Nisan 2011 sonunda hibe almaya hak kazanan başvuru sahipleri ile hibe sözleşmeleri imzalanmış ve projelerin uygulama sürecine geçilmiştir.

Ölkemiz ile AB arasındaki diyalogun geliştirilmesi için yürüttüğümüz bir başka proje ise “Jean Monnet Burs Programı”dır. Jean Monnet Burs Programı ile bugüne kadar Türk bürokratlar, öğrenciler, akademisyenler, sivil toplum ve özel sektör çalışanlarından oluşun 1300 kişiye burs imkanı sağlanmıştır. Türkiye’de AB konularında uzmanlaşmış insan kaynağının oluşması açısından çok önemli katkılar sağlayan “Jean Monnet Burs Programı” aynı zamanda Türkiye ile AB

lkeleri vatandaşları arasında kültürel ve sosyal diyalogun gelişmesine katkı sağlıyor. Burs kapsamında yurt dışına giden genç bursiyerler, AB yesi ülkelerde Türkiye'nin birer elçisi olarak görev yapıyor; döndüklerinde ise edindikleri deneyimlerle ülkemizin katılım sürecine farklı boyutlarda dahil oluyorlar. Jean Monnet Burs Programının 2011-2012 Akademik yılı için 100 bursiyer Ekim ayının başında akademik çalışmalarını gerçekleştirecekleri AB yesi ülkelere gittiler. 2012-2013 Akademik yılı için seçilecek bursiyerler için duyuruyu da Kasım ayı içerisinde yapacağız.

Geleceğin Avrokratlarını yetiştirmek üzere önde gelen eğitim kurumlarından Avrupa Koleji Master Programı ile işbirliğimiz çerçevesinde bu yıl daha çok gencimize, özel şirketlerin de desteğiyle burs olanağı tanıdık. Bu sene Avrupa Koleji'ne 17 gencimizi gönderdik. Bu bursların özel şirketlerin gönüllü desteğiyle sağlandığını da özellikle vurgulamak isterim.

Avrupa Birliği İletişim Stratejisi bağlamında sadece Türkiye ve Avrupa Birliği'ne dönük çalıştığımızı söylemek eksik bir ifade olur. Küreselleşen ve birbirinin içine geçmiş ilişkiler ağından oluşan uluslararası atmosfer içinde Türk-Amerikan Dernekleri Asamblesi, Birleşmiş Milletler Kalkınma Programı ve NATO Parlamenterler Asamblesi gibi çok farklı platformlardan yetkililerle de bir araya geldik. Bu kuruluşların temsilcilerine de, Türkiye'nin AB tam yeliği noktasındaki hedefleri ve icraatları konusunda bilgilendirmeler yaptık.

2012 yılında AB Bakanlığı olarak, proje ve etkinlik bazında 50'nin üzerinde yeni iletişim faaliyeti gerçekleştirmeyi planlıyoruz. Bu etkinliklere ek olarak, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde geçen yıl olduğu gibi bu yıl da yine 100'n üzerinde etkinliğe destek olmaya devam edeceğiz. Bütçe anlamında bize ek maliyet getirecek bu etkinliklerin yanı sıra, Bakanlığımızca, Türkiye'nin yeliğine kamuoyu desteğinin düşük seviyede olduğu AB lkelerinde yürütülecek iletişim kampanyası çalışmalarına da başladık. Ek olarak, AB lkelerinde kltr/sanat

faaliyetlerine destek olacağız. Avrupa'nın önde gelen STK'larıyla farklı kesimlere ulaşmamızı sağlayacak etkinliklere imza atacağız. Yürütülecek iletişim kampanyaları ve etkinliklerle önümüzdeki dönemde, İletişim Stratejimizin AB ülkelerine yönelik kısmını daha da güçlendireceğiz.

Bakanlığımızın çalışmalarını görsel çalışmalarla destekleyerek iç ve dış kamuoyuna anlatacağız. Televizyon ve radyo spotları, promosyon materyalleri ve yayın çeşitlendirme çalışmaları ile Türkiye'nin AB üyeliğine yönelik Türk ve AB kamuoyunu bilgilendirme faaliyetlerine 2012 yılında artırarak devam edeceğiz.

81 İLDE YAPILANMA

AB'ye üyelik sürecinin getirdiği yükümlülüklerin ve bu kapsamda yapılan düzenlemelerin sadece merkezi yönetimi ilgilendirmediğini hepimiz gayet yakından biliyoruz. Bu düşünceyle illerimizde AB sürecinin daha iyi anlaşılması ve AB ile ilgili önyargıların giderilmesi amacıyla pek çok çalışma gerçekleştirdik. Bu süreçte elde edilen deneyim AB ile ilgili çalışmaların yerelde daha etkin sürdürülebilmesi için yerel düzeyde Bakanlığımızın taşra teşkilatı gibi çalışacak bir yapılanmaya ihtiyaç olduğunu gösterdi. Bu çerçevede, AB sürecimizin illerde de daha etkin hale getirilmesi ve AB heyecanının taşraya yayılması ihtiyacını göz önünde bulundurarak 2010 yılı başında "Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Artırılması Projesi" adında yeni bir çalışma başlattık.

AB ile ilgili doğru bilgi akışının, valilikler aracılığı ile daha etkili ve hızlı bir biçimde bütün illerimize aktarılması amacıyla ilk olarak 81 ilimizin tamamında "İl AB Daimi Temas Noktası" olarak çalışan bir vali yardımcısının görevlendirilmesi tamamlandı. Çalışmalarının sürekliliğini teminen temas noktalarının başkanlık edeceği "Avrupa Birliğine Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulu" oluşturuldu. Üç ayda bir toplanan bu kurulda; ilçe kaymakamları, ilgili il müdürleri, il özel idaresi genel sekreteri, büyükşehir belediyesi genel sekreter veya yardımcısı,

diğer il belediye başkanlıklarında belediye başkan yardımcısı, üniversitelerin rektör yardımcısı, ticaret, sanayi ve ziraat odalarının temsilcileri ve ilde aktif sivil toplum kuruluşlarından birer temsilci yer aldı.

AB Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları ile yerelde AB süreciyle ilgili olarak kamu-yerel-sivil-özel işbirliğini hayata geçirecek demokratik bir tartışma platformu Bakanlığımız tarafından oluşturulmuş oldu. Bu kurullara toplantılarının etkinliğinin artırılması için Bakanlığımız tarafından gerekli destek sağlandı. Bu kapsamda, Ankara, İstanbul ve İzmir gibi büyük şehirlerimizde yapılan Kurul toplantılarına bizzat kendim katıldım. Bu toplantılar haricinde 35'i aşkın ilimizde gerçekleştirilen kurul toplantılarına ise Müsteşar Yardımcısı düzeyinde katılım sağladık. Ayrıca, Kurul toplantılarında katılımcılara AB ile ilgili kitap ve benzeri materyaller de Bakanlığımız tarafından temin edildi. Projenin başlangıcından bu yana bu kurullarla yurt genelinde yaklaşık 400 toplantı gerçekleştirdik.

İngiltere Büyükelçiliği'nin desteği ile İl AB Daimi Temas Noktalarının tamamının AB ile ilgili konularda eğitim almaları sağlandı. Ayrıca, valiliklerimizin AB birimlerinde çalışan yetkililerinin tamamına yakını ve bütün ilçe kaymakamlarını içine alacak şekilde 1200 kişinin AB ile ilgili eğitimleri tamamlandı. Hollanda Büyükelçiliği'nin desteği ile İl AB Daimi Temas Noktası olarak görevlendirilen vali yardımcılarımıza AB'nin kurumları, işleyişi ve politikaları konusunda temel eğitim verildi. Ayrıca Kalkınma Ajansları ile ortaklaşa hem ajans personeline hem de ildeki diğer kamu kuruluşları, meslek örgütleri, STK'lar, üniversiteler vb. kuruluş temsilcilerine Türkiye-AB ilişkileri ve AB mali yardımları konusunda bilgi verdik.

2010 yılında valilik AB birimleri aracılığıyla yaklaşık 10.000 kişi AB ile ilgili olarak doğrudan ve doğru şekilde bilgilendirildi, AB ile ilgili 1200 projenin hazırlanmasına destek olundu.

Bakanlığımızın yereldeki çalışmaları duyurmak amacıyla hazırlamış olduğu AB Süreci ve İllerimiz portalına ilaveten artık pek çok valilik AB biriminin son derece düzenli bilgi veren internet siteleri de mevcut. İllerimize düzenli bilgi aktarımı yapabilmek için ilgili tarafların (vali, vali yardımcısı, AB UDYK üyeleri gibi) yer aldığı e-posta grupları oluşturduk. 2011 yılında iki yüze yakın bilgilendirme mesajı ile valiliklerimize hem AB ile ilgili günceli takip etme fırsatı sağladık hem de illerin AB mali kaynaklarından daha etkin yararlanmasını teminen onları güncel hibe duyuruları ile ilgili zamanlıca haberdar ettik.

2011 yılında valiliklerdeki AB birimlerinin kurumsal kapasitelerinin artırılması amacıyla İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor adıyla bir program geliştirdik ve Bakanlığımız bütçesinden 1.250.000 TL ayırarak, 79 ilimizin başvurduğu bu programdan 25 ilimizin projesini destekledik. AB mali yardımlarına benzer formatta hazırladığımız bu programla aynı zamanda illerimizin AB mali yardımlarından faydalanma kapasitelerini de geliştirdik. Proje ile ilk kez Bakanlığımız bütçesinden ayrılan kaynakla Valilik AB birimlerinin teknik alt yapısını güçlendirdik. Bunun da ötesinde Valilik AB birimlerinin etkin olarak faaliyet gösterebilmeleri amacıyla illerde temel AB ve proje hazırlama eğitimleri gerçekleştirdik.

2011 yılında Ekim sonu itibarıyla Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Artırılması Projesi kapsamında 1713 projeye destek sağladık, 341 eğitim verdik, 525 çalışma ziyareti gerçekleştirdik ve 20.000'in üzerinde kişiye bilgilendirme ve eğitim çalışması yaptık.

Yerelde gerçekleştirilen faaliyetlerin ayrıntısını artık her yıl "Valilikler Tarafından Yürütülen AB Faaliyetlerine İlişkin Yıllık Faaliyet Raporu" olarak internet sitemizden erişime açıyoruz. Geçen yıl rapor 335 sayfa idi, bu yıl ilk altı ay faaliyetleri 500 sayfanın üzerinde bir rapor oldu.

Yereldeki çalışmalarımız için Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor projesi çerçevesinde Türkiye Belediyeler Birliği ile işbirliği yaparak belediyelerimizle bölgesel ve ulusal düzeyde bir araya geldik ve onları Brüksel'e götürerek AB çalışmalarını işin merkezinde görmelerini sağladık.

Halihazırda Vilayetler Hizmet Birliği ile işbirliği içerisinde İl Özel İdareleri AB'ye Hazırlanıyor Programı altında bir proje başlatma hazırlıklarını tamamladık. Bu şekilde 2012 sonu itibarıyla yerelde yürütebileceğimiz çalışmaların tüm aktörlerini sürece dahil etmiş olacağız.

Bu çalışmalar İlerleme Raporlarında hem 2010 hem de 2011 yılında takdirle karşılandı ve Komisyon da bu çalışmalarımıza destek vermek üzere 20 pilot ilde sürdüreceğimiz yine valiliklerimizin AB sürecinde kapasitelerinin artırılmasına yönelik bir çalışmaya destek vermeyi taahhüt etti. Projenin hazırlıkları devam ediyor.

VII- YURTDIŞI TEŞKİLATI

Bakanlığımız yurtdışı teşkilatı, fasıllar kapsamında mevzuattaki gelişmeleri takip etmekte, müzakere sürecinde devam eden teknik düzeydeki görüşmeler ile ülkemizin bu süreçte yararlandığı bazı mekanizmalara yönelik görüşmelerde aktif olarak yer almaktadır. Örneğin yurtdışı teşkilatımız Türk kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan uzmanların Komisyonda görev yapabilmesine imkan tanıyan düzenlemelerin müzakerelerinde aktif olarak yer almış ve Bakanlığımız merkez teşkilatı ile Komisyon arasında köprü rolü oynamıştır.

Yurtdışı teşkilatımız müzakereye açılmış fasıllardaki gelişmeleri izlemekte, yeni fasılların müzakereye açılması yönünde gerekli çalışmaları hem kamu kurum ve kuruluşlarıyla hem de AB kurumları ile işbirliği halinde yapılması yönünde

çalışmalar gerçekleştirmektedir. Aynı zamanda AB organları ve üye ülke temsilcilikleri ile yakın temas içerisinde teknik unsurlarda bilgi alışverişinde bulunmakta, AB gündeminde yer alan konuları (Komisyon, Konsey ve Parlamento'nun faaliyetleri, açıklamaları, değişiklik yapılması planlanan AB mevzuatı vb.) takip ederek Bakanlığımıza bilgi aktarmaktadır.

Bunlara ilave olarak AB gündeminde ön plana çıkan ve Bakanlığımız ve ilgili kurumlarımızın çalışmalarına faydalı olabileceği düşünülen konularda ayrıntılı araştırma/değerlendirme raporları/notları hazırlanarak merkez teşkilata iletilmektedir.

Yurtdışı teşkilatı Bakanlığımız tarafından yürütülen sivil toplum ve iletişim çalışmalarının Brüksel ayağındakilere katkıda bulunmaktadır. Bu bağlamda, Bakanlığımız merkez teşkilatı ile eşgüdüm halinde birçok çalışma ziyaretinin Brüksel'deki organizasyonu yurtdışı teşkilatımız tarafından gerçekleştirilmiştir.

VIII- ULUSAL AJANS (Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı)

Sayın Başkan,

Değerli Milletvekilleri,

Şimdi de sizlere Bakanlığımızın ilgili kuruluşu olan Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığımızın, kamuoyunda yaygın olarak kullanılan adıyla Ulusal Ajansımızın faaliyetleri hakkında kısa bilgi vermek istiyorum.

Bildiğiniz üzere, 2003 yılında Devlet Planlama Teşkilatı'nın ilgili kuruluşu olarak kurulan Ulusal Ajans, geçtiğimiz Haziran ayında çıkarılan ve Bakanlığımızı kuran

634 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Avrupa Birliği Bakanlığı'nın ilgili kuruluşu haline gelmiştir.

Avrupa Birliği'nin eğitim ve gençlik alanlarındaki destek programları olan Hayatboyu Öğrenme Programı ve Gençlik Programı'nı ülkemizde yürüten bu kurumumuzun Avrupa Birliği Bakanlığı bünyesine geçmesinin Bakanlığımız çalışmaları ile Ajans'ın çalışmaları arasındaki sinerjiyi önemli ölçüde artıracığına inanıyorum. Bu artan sinerjiyi, AB Bakanı olarak katıldığım ve Ulusal Ajansımızın düzenlemiş olduğu birkaç toplantıda daha şimdiden somut olarak gözlemlemiş bulunuyorum. Ülkemizin AB'nin eğitim ve gençlik alanındaki programlarına tam katılım gerçekleştirdiği 2004 yılından bu yana toplam 250.000'i aşan sayıdaki vatandaşımızın, sağlanan hibelerle projeler yapmak veya bireysel faaliyetlerde bulunmak üzere Avrupa ülkelerinde belli bir süre kalarak hareketlilik gerçekleştirmiş olmaları, bu çerçevede kişisel ve mesleki gelişimleri açısından kazanımlar elde etmiş olmaları başlı başına büyük bir açılamdır.

Yine bu kapsamda yaklaşık 100.000 Avrupa vatandaşının da ülkemize geldiğini düşünürsek toplamda 350.000 kişilik bir eğitim ve gençlik amaçlı hareketlilikten söz ediyoruz. Gelen ve giden yararlanıcıların ortak projeler yapması, ülkemizi tanıması, bizim insanımızın Avrupa ülkelerini tanıması, eğitim ve gençlik alanlarındaki mesleki etkileşimin ötesinde, ülkemizin AB üyeliği bağlamında çok değerli bir unsur olan kültürlerarası ve sivil toplum diyalogu bakımından da son derece değerli bir katkı demektir.

Bütçesi 2007-2013 yılları arasını kapsayacak şekilde 7 yıllık bir süre için hazırlanan, aynı zamanda Avrupa Birliği genel bütçesine uygun olarak yapılandırılan ve birer Topluluk Programı olan *Hayatboyu Öğrenme ve Gençlik Programları* ülkemizde bu kurumumuz tarafından yürütülmekte olup çok yoğun bir taleple karşı karşıyadır. Türkiye genelinde projeciliği ve bireysel girişimciliği

yayan ve günlük yaşamın bir parçası haline getiren bu iki program sayesinde toplumsal bir sinerji oluşturulmuştur.

Sahip olduğu yıllık program bütçesinin tamamı vatandaşların proje ve bireysel faaliyetlerine tahsis edilen programlarda, mevcut talebin ancak % 25'i karşılanabilmektedir. Öte yandan karşılanamayan talebin büyük bölümünü kalite sınırını geçiyor olmasına rağmen kaynak yetersizliğinden karşılanamayan proje ve bireysel faaliyetler oluşturmaktadır. Benzer bir durum Avrupa üniversitelerine öğrenci ve öğretim elemanı gönderdiğimiz önemli bir alt program olan Erasmus programı için de geçerlidir. Bu programdan her yıl 10.000'den fazla gencimiz yararlanabilirken, talep bunun iki katını aşmaktadır. Mevcut talebi karşılamak için her yıl ulusal bütçemizden ek kaynak sağlamamıza rağmen, ülkemizin eğitim ve gençlik sektörünün taşıdığı büyük potansiyel nedeniyle talep artışının tamamını karşılamak mümkün olmamıştır.

Önümüzdeki yıllarda da daha fazla vatandaşımızın programlardan yararlanabilmesi için Avrupa Komisyonu ile yürütmekte olduğumuz müzakereler olumlu sonuçlanmış, AB'de yeni bütçe dönemi olan 2014-2020 bütçesini beklemeden yürürlükteki 2007-2013 bütçe döneminin son iki yılı olan 2012 ve 2013 yılları için programların bütçesinin yaklaşık % 40 oranında artırılması için Avrupa Komisyonu ile mutabakata varılmıştır. Program bütçesinin ana kaynakları olan hem Katılım Öncesi Fonlardan (IPA), hem de ulusal kaynaklardan gerçekleştirilecek bu artışa ilişkin Mutabakat Zaptı'nın imzalanması ve onaylanması sürecini yılsonuna kadar tamamlamayı hedefliyoruz. Bu artışla birlikte, hem cari dönemin kalan son iki yılında daha fazla vatandaşımızın programlardan yararlanmasını sağlamış olacağız, hem de 2014 yılı ile başlayacak olan yeni dönemin bütçe artış eşiğini daha da yükseltmiş olacağız.

Bu çerçevede yine memnuniyetle ifade etmek isterim ki, bu programlara katılan ülkelere kullanılmayan fonlardan Avrupa Komisyonu tarafından yedek fon

olarak bir havuzda oluşturulan kaynaklardan da azami miktarda faydalanmaktayız. 2011 yılında, başka ülkelerce kullanılmayan toplamda yaklaşık 2.5 Milyon Euro, ülkemizdeki eğitim ve gençlik kuruluşlarına hibe olarak tahsis edilmiştir.

Kuruluşundan bu yana geçen yaklaşık 8 yıl içinde Ulusal Ajansımız yürüttüğü başarılı faaliyetlerle ve bunun toplumumuzda da karşılığını fazlasıyla bulması neticesinde Avrupa'da 33 ülke içerisinde bütçe büyüklüğü bakımından 7. sıraya yükselmiştir. Az önce bahsettiğim bütçe artışı ve 2014 yılında başlayacak olan yeni program döneminde de ülkemizin her iki programda ilk 3 ülke arasına gireceğini tahmin ediyoruz. Bunun için kurumumuza bütçe imkanları çerçevesinde her türlü desteği sağlamaya çalışacağız.

Ülkemizin programlardan yararlanabilmesi için bütçe imkanlarının artırılması kadar, programların yürütülmesinden sorumlu kurum olan Ulusal Ajans'ın insan kaynağı ihtiyacının da giderilmesi yolunda adımlar atılmıştır. Geçtiğimiz Şubat ayı içerisinde Ulusal Ajans'ın kanununda yaptığımız değişiklik ile Ulusal Ajans'a 70 ek personel alabilme imkanı verilmiştir. Bu personelin bugünlerde göreve başlamasıyla, idari olarak da giderek güçlenecek, eğitim ve gençlik sektörümüze daha fazla ve daha kaliteli hizmet sunar hale geleceğiz.

Ülkemizin eğitim ve gençlik alanındaki proje yapma potansiyelini göstermesi bakımından sadece 2011 yılı başvuru rakamlarını vermekle yetineceğim. Hayatboyu Öğrenme ve Gençlik Programlarının ülke merkezli faaliyetlerini yürütmekte olan Merkez Başkanlığı, 2011 yılında halen başvuru dönemi devam eden faaliyetler hariç olmak üzere 7.500'e yakın proje başvurusu almış ve bunlardan 1.612'si hibe desteği sağlanmak üzere kabul edilmiştir.

Bireysel faaliyetler kapsamında ise aynı yıl için yaklaşık 8.000 vatandaşımız hibe desteği için müracaat etmiş, bunlardan yaklaşık 1.100'ü desteklenebilmiştir.

Proje ve bireysel faaliyetlerden yararlanan vatandaşlarımızın sayısı 2011 yılı için 43.000'i aşmış, tahsis edilen hibe miktarı ise toplam 70 milyon Avro'yu aşmıştır. Başvurular bakımından, ülkemiz, mesleki eğitim programı olan Leonardo da Vinci'de, okul eğitimi programı olan Comenius'ta ve Gençlik Programı'nda programa katılan 33 ülke arasında birinci sırada bulunmaktadır. Bu durum, aslında ülkemiz insanının kendisine imkan sağlandığında dışa açılmaya ve uluslararası işbirliğine ne kadar yatkın olduğunu göstermektedir.

2007-2013 dönemi için önceden kararlaştırılan ve Avrupa Birliği ile ülkemiz arasında imzalanan Mutabakat Zaptı ile belirlenen yıllık bütçe artışı % 7'ler seviyesinde gerçekleşmekte olup diğer Avrupa ülkelerinde ise bu oran ortalama olarak % 3'ler seviyesindedir. Bu haliyle de Başkanlığımız Avrupa'da en fazla bütçe artış oranına sahiptir. Az önce bahsettiğim % 40'lık bütçe artışı, bütçe artış oranı bakımından ülkemizi 33 ülke arasında açık ara öne çıkarmaktadır. Mevcut bütçenin yaklaşık 4 katı kadar başvuru alındığı ve tahsisat oranının da % 100 olduğu göz önüne alındığında, 2012 yılında 2011 yılı hedeflerinin üzerine çıkılacağını, bütçenin talebi karşılama oranında da belli bir iyileşme olacağını söylemek mümkündür. Bunun anlamı, artış oranına paralel olarak, daha fazla insanımızın Avrupa'da eğitim alma, mesleki gelişimi için kazanım elde etmesidir. Bu faaliyetler, sadece bireyler için değil, aynı zamanda proje yapan kurumlarımız için de önemli bir dinamizm kaynağıdır. Zira, projeler kapsamında karşılaşılan her yenilik, kurumlarımız için de yeni uygulama fırsatları doğurmaktadır.

Sonuç olarak, eğitim ve gençlik programlarına tam katılım sağladığımız 2004 yılında yaklaşık olarak 11 milyon Avro bütçesi ve 8.000 yararlanıcısı olan Başkanlığımız bugün 70 milyon Avroyu aşan bütçe büyüklüğüne ve yıllık 43.000'i aşkın yararlanıcıya ulaşmıştır. Toplamda da bugüne kadar yaklaşık 370 milyon Avroluk kaynak kullanılmış ve 250.000'i aşkın vatandaşımız programlardan yararlandırılmıştır. İlerleme Raporlarında da "Eğitim ve Kültür" başlığı altında

Ulusal Ajansımızın başarılarının, artan başvuru ve hibe tahsis oranlarının altı çizilmektedir.

Önümüzdeki aylarda ve yıllarda önceliğimiz, Avrupa Birliği eğitim ve gençlik programlarından yararlanan vatandaşlarımızın elde ettikleri bireysel ve kurumsal kazanımları olabildiğince ülke geneline yaymak ve yeni yararlanıcılara ulaşmaktır. Bu amaçla, sonuçları paylaşmaya, bu sonuçların bir katma değer oluşturarak ülkemizin eğitim ve gençlik politikalarına daha fazla katkı sunmasına imkan hazırlamaya dönük faaliyetlerimiz artarak devam edecektir. Kurumumuzun faaliyetlerini önümüzdeki yıllarda da sizlerin desteğiyle başarılı bir şekilde yürüteceğinden hiç şüphemiz yoktur.

IX-SONUÇ VE BÜTÇE

Sayın Başkan,

Değerli Milletvekilleri,

Avrupa Birliği Bakanlığı bir yandan Avrupa Birliği müzakere sürecini yönlendirirken, diğer taraftan Türkiye'nin reform mutfağı olarak ileri demokrasi vizyonumuzun da önemli bir parçası olarak görev yapmaktadır.

Şüphesiz böylesi önemli görevleri üstlenmiş bulunan Bakanlığımızın sorumluluklarını layıkıyla yerine getirebilmesi için insan kaynakları büyük önem arz etmektedir. Bu bağlamda, öncelikle Bakanlığımızda uzman personel sayısı 2010 yılında alınan 90 ve 2011 yılında alınan 48 AB İşleri Uzman Yardımcısı ve yine bu yıl içerisinde göreve başlatılan 41 AB İşleri Uzmanı ile toplamda 187'ye ulaşmıştır.

Böylece 300'ü aşkın toplam çalışan sayımız içerisindeki kariyer memurlarının oranı % 75 seviyesine varmıştır. Bu bağlamda, henüz genç bir Bakanlık olmasına

rağmen Avrupa Birliği Bakanlığı, kamuda kariyer uzmanlık sistemini, ihtiyaçları doğrultusunda en hızlı ve sağlıklı biçimde yerleştiren kurumlardan biri haline gelmiştir.

Ülkemizin ve dünyanın seçkin üniversitelerinden mezun olarak aramıza katılan kariyer memurlarımızın, yaklaşık % 40'ının yüksek lisans veya doktora derecelerinin olduğunu da bilginize sunmak isterim.

Bakanlığımız ülkemizi ve dünyayı objektif şekilde tahlil eden, proaktif ve vizyoner bir bakış açısıyla hareket eden iyi yetişmiş insan kaynağına sahiptir. Bu personel profilinin, kurum kültürünün yerleşmesine ve kurumsal hafızanın güçlenmesine imkân vererek gelecekte Bakanlığımızın yönetici ihtiyacını en etkin biçimde karşılayacağına eminim.

Bugün itibariyle Bakanlığımızdaki tüm çalışanların % 52'sini kadınlar oluşturmaktadır. Bir bakıma Bakanlığımız uyguladığı pozitif ayrımcılıkla, kadınların iş dünyasındaki temsili açısından kamuda anlamlı bir örnek teşkil etmektedir.

Kurumsal yapımızda yaşanan bu değişime paralel olarak personelimizin eğitimine de büyük önem verilmiş ve 2011 yılında 240'a yakın personelimizin mesleki gelişimlerini desteklemek için yurt içi ve yurt dışında farklı konularda eğitimlere katılmaları sağlanmıştır. Bu konuda bütçe imkânları el verdiği ölçüde kendilerini teşvik etmeye devam edeceğiz.

Son 2 yılda merkez teşkilatımızı bu şekilde güçlendirirken, AB Nezdinde Türkiye Daimi Temsilciliği bünyesindeki, Bakanlığımıza bağlı Daimi Temsilci Yardımcılığı da, geçen yıl yapılan 1 Daimi Temsilci Yardımcısı ve 2 AB Müşavirinin atamasının ardından, bu yıl gerçekleştirilen 2 yeni AB Müşaviri ve 2 yerel çalışan atamaları ile daha güçlü bir yapıya kavuşmuştur.

Sayın Başkan,
Değerli Komisyon Üyeleri,

Avrupa Birliğine katılım yolunda, faaliyetlerine Bakanlık olarak devam edecek olan kurumumuzun yüklendiği görevlerde ve personel sayısında 2012 yılı bütçesine etki edecek artışlar öngörülmüştür.

2012 yılı bütçemizin personel giderleri, tüketime yönelik mal ve malzeme alımları, temsil ve tanıtma giderleri, sermaye giderleri ve sermaye transferleri için bütçemizin ilgili kalemlerine gerekli ödenekler konulmuştur.

Yeniden yapılanma süreci sonunda Bakanlığımızın personel sayısında meydana gelen artış nedeniyle ek hizmet binası kiralanmış olup tefrişat işlemleri henüz tamamlanmadığından, 2012 yılında tefrişatının yapımına devam edilecektir.

Sunumumda vurguladığım üzere 2012 yılında, proje ve etkinlik bazında 50'nin üzerinde yeni iletişim faaliyeti gerçekleştirmeyi planlıyoruz. Bu etkinliklere ek olarak, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde bu yıl 100'ün üzerinde etkinliğe destek olmaya devam edeceğiz. Ayrıca, Bakanlığımızca Türkiye'nin üyeliğine kamuoyu desteğinin düşük seviyede olduğu AB ülkelerinde yürütülecek iletişim kampanyası çalışmalarına da başladık.

Ayrıca, 634 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile yapılan değişiklikle, Avrupa Birliği Eğitim ve Gençlik Programları Merkezi Başkanlığı, Bakanlığımıza bağlanmış ve ilgili başkanlık için Bakanlığımız 2012 bütçesinin cari transferler kalemine 104.000.000 TL ödenek tahsis edilmiştir.

Sınır Ötesi İşbirliği Programları içerisinde yer alan Karadeniz Havzasında Sınır Ötesi İşbirliği Programı ve Türkiye - Bulgaristan Sınır Ötesi İşbirliği Programı için

gerekli olan 4.000.000 TL tutarındaki ulusal katkı payımız, Bakanlığımız 2012 yılı bütçesinin sermaye transferleri bölümüne eklenmiştir.

Yukarıda arzedilen hususlar temelinde, Avrupa Birliği Bakanlığının, Ulusal Ajansı da içeren 2012 yılı bütçe tasarısı, 14.011.000 TL'si personel giderleri, 1.322.000 TL'si Sosyal Güvenlik Primi giderleri, 20.223.000 TL'si mal ve hizmet alımları, 106.615.000 TL'si cari transferler, 4.000.000 TL'si sermaye giderleri ve 5.000.000 TL'si de sermaye transferleri olmak üzere, toplam 151.171.000 TL olarak onaylarınıza sunulmuş bulunmaktadır.

Onaylarınıza sunulmuş bulunan 2012 yılı Bütçe Tavan Ödeneğimizin, önümüzdeki dönem için öngörülen yoğun faaliyet programımız, 2012 yılı içerisinde gerçekleştirilecek projelerimiz ve Avrupa Birliği'ne katılım süreci bağlamındaki stratejik hedeflerimiz çerçevesinde değerlendirilmesini takdirlerinize sunuyorum.

Sözlerime burada son verirken, göstermiş olduğunuz ilgi ve anlayış için teşekkür ediyor; ayrıca, bugüne kadar AB sürecine vermiş olduğunuz destek için de şükranlarımı sunuyorum.

2012 yılı bütçesinin ülkemiz için hayırlı olmasını diliyorum, sizleri saygıyla selamlıyorum.