

TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY
MINISTRY FOR EU AFFAIRS

TÜRKİYE CUMHURİYETİ AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

YEREL DÜZEYDE AB ÇALIŞMALARINA YÖNELİK KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ EYLEM PLANI

VALİLİKLERDE AB İŞLERİ İÇİN KAPASİTE OLUŞTURULMASI PROJESİ
TECHNICAL ASSISTANCE FOR BUILDING CAPACITY FOR EU AFFAIRS IN THE GOVERNORATES



TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI



REPUBLIC OF TURKEY
MINISTRY FOR EU AFFAIRS

YEREL DÜZEYDE AB ÇALIŞMALARINA YÖNELİK KAPASİTENİN GÜÇLENDİRİLMESİ EYLEM PLANI

ARALIK 2014

**YEREL DÜZEYDE AB ÇALIŞMALARINA YÖNELİK
KAPASİTESİNİN GÜÇLENDİRİLMESİ
EYLEM PLANI**

T.C. AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

Mustafa Kemal Mah. 2082.Cad. No:4

06510 Bilkent/ANKARA

T: 0 (312) 218 13 00

F: 0 (312) 218 14 54

www.ab.gov.tr

ISBN: 978-605-5197-35-3

“Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitesinin Güçlendirilmesi Eylem Planı”
Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yirmi pilot ilde uygulanan “Valiliklerde AB İşleri İçin Kapasite
Oluşturulması Projesi” kapsamında hazırlanmıştır.

Bandrol Uygulamasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 5’inci maddesinin ikinci fıkrası
çerçevesinde bandrol taşıması zorunlu değildir.

ARALIK 2014

İÇİNDEKİLER

Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Projesi Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı

1. Önsöz	3
2. Yönetici Özeti	6
3. Vizyon ve Misyon	10
4. Stratejik Amaç, Hedef ve Alt Hedefler	11
5. Uygulama Adımları	17
6. Sonuç ve Değerlendirme	68

EKLER

1. Mevcut Durum Analizi
2. İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi

ÖNSÖZ

Avrupa Birliği Bakanlığı, yerel düzeyde AB çalışmalarıyla ilgili kurumsal kapasiteyi artırabilmek amacıyla 2010 yılı Ocak ayı itibarıyla İçişleri Bakanlığı ile işbirliği içerisinde “Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Artırılması Projesi”ni başlatmıştır. Yerele yönelik faaliyetlerin üç temel hedefi; AB üyelik sürecine ilişkin farkındalık yaratmak, önyargılardan arındırılmış doğru bir algı oluşturmak ve AB mali yardımlarından etkin ve verimli olarak faydalanılmasını sağlamak olmuştur. Yapılmış olan çalışmalarla valilikler başta olmak üzere yerel düzeyde aktif olarak çalışan kurumların öncelikli olarak AB konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmaları sağlanmış, yerel aktörlerin yararlanabileceği çok sayıda yayın hazırlanmış ve yerelde AB alanında çalışan kurumlar arasında gerekli koordinasyonun temin edilmesi için destek verilmiştir.

Yerelde yürütülen çalışmalar, Avrupa Komisyonu tarafından da takdirle karşılanmıştır. “**Valiliklerde AB İşleri İçin Kapasite Oluşturulması Projesi (VABpro)**” bu çatı proje kapsamında Bakanlık tarafından geliştirilen ve Avrupa Komisyonu’nca desteklenen bir projedir. 12 Aralık 2014 tarihi itibarıyla tamamlanmış olan projenin en önemli çıktılarında biri, Bakanlığımızın ve ilgili kurumların yerel düzeyde yürütmekte olduğu AB alanındaki faaliyetlerinin daha sistematik ve sürdürülebilir bir zemine kavuşmasını sağlayacak, yol haritası mahiyetindeki “**Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı**”dır.

Avrupa Birliği Bakanlığı uzmanları ile kıdemli uzmanlardan oluşan bir teknik destek ekibi, Şubat 2014 tarihinde başlatılan çalışmayı stratejik yönetim yaklaşımını esas alarak titizlikle yürütmüş; temel paydaş görüşlerinin de yansıtıldığı Eylem Planı yaklaşık 11 ay süren bir istişare süreci sonucunda tamamlanmıştır. Eylem Planı, oluşturduğu stratejik çerçeve sayesinde, yerel düzeydeki AB çalışmalarında Avrupa Birliği Bakanlığının daha fazla politika belirleyici bir rol üstlenmesine de imkân sağlayacaktır. Bunun yanı sıra, yerel düzeyde yoğun işbirliği gerçekleştirilmesi gereken kurumlar arasındaki mevcut koordinasyonun iyileştirilmesi ve yerel düzeyde AB işlerine yönelik kapasitenin geliştirilmesi, bu planın diğer önemli hedeflerini teşkil etmektedir.

AB müktesebatının, kamu hizmetlerinin pek çok alanıyla doğrudan ilgili olması ve üyelik sürecindeki uyum çalışmalarında birçok farklı kurum ve kuruluşa çeşitli sorumluluklar yüklemesi nedeniyle ilgili kurumlar arasında etkin koordinasyonun sağlanması kritik önem taşımaktadır. Eylem Planı’nın hazırlık aşamalarından olan ‘mevcut durum analizi’ sırasında bu husus dikkate alınmış; öncelikle Avrupa Birliği Bakanlığı’nın ve İçişleri Bakanlığı’nın yerelde AB işleri ile ilgili yetkileri, fonksiyonları ve süregelen çalışmaları ayrıntılı olarak incelenmiştir. İçişleri Bakanlığı,

genel kamu idaresindeki kilit konumuyla yerel düzeydeki AB işlerinin koordinasyonunda önde gelen kurumlardandır. İçişleri Bakanlığı'nın yanı sıra, ulusal düzeyde kalkınma politikası hazırlayan ve tüm bölgesel ve sektörel politikaların koordinasyon içinde uygulanmasından sorumlu olan Kalkınma Bakanlığı, yerel düzeyde yürütülecek her türlü çalışmanın temel aktörleri arasında yer almaktadır. Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) ve Vilayetler Hizmet Birliği (VHB) de yerel düzeyde yürütülen çalışmalara yön verilmesinde ve yerel düzeyde kapasite artırılması çalışmalarında önemli işlev gören diğer iki kurumdur. Bu kurumlar, gerek üyelerinin ulusal ve uluslararası düzeylerde temsili yoluyla gerekse eğitim, danışmanlık ve proje faaliyetleri vasıtasıyla yerelde AB alanında yürütülen çalışmalara büyük katkıda bulunmaktadır. Adı geçen tüm bu kurumlar, dokümanın hazırlık sürecinin başından itibaren sürece aktif olarak dâhil edilmişlerdir.

Yerel düzeyde AB işleri ile ilgili yürütülen koordinasyonun hukuki çerçevesini, 2010/6 sayılı İçişleri Bakanlığı Genelgesi oluşturmaktadır. "İl AB Daimi Temas Noktaları", "Avrupa Birliğine Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları-AB UDYK" ve "Valilik AB Birimleri" ise söz konusu Genelgenin yapı taşlarını oluşturan üç sütundur. Yerelde yürütülen AB çalışmalarına yönelik kapasitenin artırımı ve sürdürülebilirliği bakımından, yerelde ortak hareket edilen kurumlar ile merkezi kurumlar arasında işbirliği ve koordinasyonun kalıcı ve sağlam temellere oturtulabilmesi ve mevcut zafiyetlerin doğru teşhis edilebilmesi ihtiyacı, yol haritası olarak da işlev görecektir bir Eylem Planı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır.

Eylem Planı ile hedeflenen stratejik çerçeveye temel oluşturmak amacıyla mevcut dokümanlarda, ilgili araştırma ve anketlerde ön plana çıkan öncelikli konuların belirlendiği bir "Mevcut Durum Analizi Raporu" hazırlanmıştır. Söz konusu rapor, Eylem Planı'nın başlangıç noktası olmasının yanında, onun ayrılmaz bir bileşenidir. Mevcut Durum Analizi Raporu'nun hazırlık aşamasında, taslak rapor ile ilgili katkıyı ve gerekli yönlendirmeyi sağlayacak önemli mekanizmalar olarak "Danışma Komitesi" ve "Teknik Çalışma Grubu" tesis edilmiştir. Mevcut durum analizine ilişkin istişare süreci, Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi toplantıları yoluyla hem valilik AB birimlerinin görüşlerinin alınmasını hem de Avrupa Birliği Bakanlığı ve merkezdeki ilgili diğer kurumların değerlendirmelerini içermektedir.

Mevcut Durum Analizi Raporunun tamamlanmasını takip eden süreçte; Eylem Planı hazırlığının metodolojisi kapsamında benimsenmiş olan stratejik yönetim yaklaşımının gereği olarak, vizyon, misyon, amaçlar, stratejik hedefler ve faaliyetler detaylı olarak tanımlanmış, bunlara bağlı olarak ayrıntılı bir uygulama alanı belirlenmiştir. Bunun akabinde, uygulama sürecinin etkinliğini artırmak üzere bir izleme ve değerlendirme çerçevesi de tanımlanarak söz konusu Eylem Planı'nın temel içeriği hazır hale getirilmiştir.

Bakanlığımız, katılımcı ve işbirliğine önem veren bir anlayış içerisinde, **Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı**'nın ilgili kurum, kuruluş ve paydaşlar desteğiyle icra edilebilmesi için gereken çabayı gösterecektir.

Bu vesileyle Eylem Planı'nın hazırlanmasında emeği geçen Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu üyelerine, Bakanlığımız personeli ve danışman ekibimize teşekkür ediyor, ülkemizin yeni AB Stratejisi ve yeni AB İletişim Stratejisi'ne paralel olarak hazırlanmış bu Eylem Planı'nı saygılarımızla kamuoyunun bilgi ve istifadelerine sunuyoruz.

Avrupa Birliği Bakanlığı
Ankara, Aralık 2014

YÖNETİCİ ÖZETİ

Avrupa Birliği Bakanlığı olarak yerel düzeyde yürütmekte olduğumuz çalışmaların olumlu neticeler vermesi, yerelde uyguladığımız projelere bir yenisinin eklenmesi için itici bir güç olmuş ve bu kapsamda **“Valiliklerde AB İşleri İçin Kapasite Oluşturulması Projesi” (VABpro)**, 2012 yılının Aralık ayı itibarıyla hayata geçirilmiştir.

AB-TR mali işbirliği kapsamında sağlanan fonlarla finanse edilen Proje'nin ana amacı, *“Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı kapsamında Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde uygulanan projelerin tam olarak hayata geçirilmesi, takibinin yapılması ve toplumun tüm kesimleri nezdinde AB'ye üyelik sürecimizin daha sağlıklı ve önyargulardan arındırılmış bir açıklıkta anlaşılabilmesi için valiliklerin AB ile ilgili konularda hizmet kapasitesinin artırılması”* dır.

VABpro'nun en somut çıktılarında bir tanesi, Bakanlığımızın ve ilgili kurumların yerel düzeyde yürütmekte olduğu AB alanındaki faaliyetlerinin daha sistematik ve sürdürülebilir bir zemine kavuşmasını sağlayacak, yol haritası mahiyetindeki **“Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı”** dır.

Eylem planı iki stratejik amaç üzerine kurgulanmıştır:

“Avrupa Birliği Bakanlığının yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek” ve

“Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek”

Bu stratejik amaçlar doğrultusunda; merkezi düzeyde işbirliği ve koordinasyonun güçlendirilmesinden yerel düzeydeki aktörlerin katılımının daha etkin hale getirilmesine, “Valilik AB Birimleri”nin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesinden “Eylem Planı”nın uygulama sonuçlarının takibi için bir izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesine kadar uzanan pek çok alanda hedefler belirlendi; her bir hedefe ulaşabilmek için ise son derece detaylı ve sağlam uygulama adımları geliştirildi.

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı'na ilişkin amaç, hedef ve stratejilerin özetine bir tablo halinde aşağıda yer verilmektedir.

STRATEJİK AMAÇ, HEDEF VE ALT HEDEFLER

1.	Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek.	
	1.1.	Hedef 1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyon güçlendirilecektir.
	1.1.1	Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
	1.1.2	Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
	1.1.3	Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile mahallî idare birlikleri (TBB ve VHB) arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
	1.2	Hedef 1.2: Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığı arttırılacak ve katılımı daha etkin hale getirilecektir.
	1.2.1	Merkezî düzeyde yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarının yerele yansımaları konusunda farkındalık artırma hedefiyle valilik AB birimlerinin koordinasyon kapasitelerini geliştirmek.
	1.2.2	Avrupa Birliği'ne ilişkin temel politikalara ve müktesebata uyum sürecine farkındalığın arttırılmasına ve katılımın daha etkin hale getirilmesine yönelik eylemlerin illerdeki kamu kurumlarının eylem planlarına dâhil edilmesini sağlamak
	1.3	Hedef 1.3: AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamı ve eğitimlerin içeriği gözden geçirilecektir.
	1.3.1	Avrupa Birliği Bakanlığının politika öncelikleri ve stratejik yaklaşımı doğrultusunda, AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Bakanlıkça valiliklere verilen desteğin kapsamında ve eğitimlerin içeriğinde gerekli değişikliklerin yapılmasını sağlamak.
1.3.2	Avrupa Birliği Bakanlığının AB sürecinde yerel düzeye yönelik olarak daha makro ölçekte politikalar üretmesi ve yerelde doğrudan uygulama yapmak yerine yönlendirme ve koordinasyon görevi üstlenmesi amacıyla faaliyetlerin uygulanması, izlenmesi ve değerlendirilmesine ilişkin birtakım görevleri valilik AB birimlerinin üstlenmesini sağlamak.	
1.3.3	Yerel düzeyde gerçekleştirilen başarılı AB çalışmalarından iyi uygulama örnekleri oluşturmak ve bu iyi uygulama örneklerinin yaygınlaştırılmasına destek vermek.	
2.	Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek.	
	2.1	Hedef 2.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanakları güçlendirilecektir.
	2.1.1	Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi için kısa, orta ve uzun dönemlere yönelik en uygun kurumsal yapılanmayı ve buna yönelik mevzuat düzenlemesini belirlemek ve gerçekleştirmek.
2.1.2	Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan sürekli kadroların tahsisi, bu kadrolara uzman ve nitelikli personelin atanması ve bu birimlerde görevli personelin özlük	

		haklarının iyileştirilmesi amacıyla öngörülen farklı seçenekleri değerlendirerek, kısa, orta ve uzun dönemler için en uygun personel görevlendirme yöntemlerini ve bunların hukuki ve kurumsal dayanaklarını belirleyip, kısa ve orta vadede uygulanmasını sağlamak.
	2.1.3	Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan eş finansman için kaynak yaratılması konusunda ön plana çıkan sorunları gidermek.
2.2	Hedef 2.2: Valilik AB birimlerinin kapasitesi ve işleyişi güçlendirilecektir.	
	2.2.1	Valilik AB birimlerinin işleyişinde görev tanımları ve süreçleri bakımından asgari standardı ve gerekli esnekliği sağlamak.
	2.2.2	Valilik AB birimlerinin görev tanımı ve faaliyet alanından ildeki tüm kamu kurum ve kuruluşlarının haberdar olmasını sağlamak.
	2.2.3	Valilik AB birimleri arasındaki bilgi ve deneyim alışverişinin sürekli ve düzenli olmasını sağlayacak mekanizmalar oluşturmak.
2.3	Hedef 2.3: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliği arttırılacaktır.	
	2.3.1	AB UDYK'nın yapısı ve işleyişinden kaynaklanan sorunlar dikkate alınarak görev tanımını gözden geçirmek ve uygulamada bu Kurulların etkinliğinin arttırılmasına yönelik iyileştirmeler yapılmasını sağlamak.
	2.3.2	AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına ve AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımını teşvik etmesine yönelik çalışmalar yapmak.
	2.3.3	AB UDYK'nın, ildeki AB işlerine ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi ve bu ihtiyaçların karşılanmasındaki rolünü güçlendirmek.
2.4	Hedef 2.4: AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılması sağlanacaktır.	
	2.4.1	Valilik AB birimlerinin koordinasyonunda, ildeki kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB müktesebatı konusundaki çalışmalara ek olarak AB mali kaynaklarının kullanımı konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak.
	2.4.2	Uygulamada Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu projelerin yanı sıra, diğer bakanlıkların yararlanıcısı olduğu AB projelerinde de valilik AB birimleri ile koordinasyonu güçlendirmek.
	2.4.3	İlde kullanılan AB fonlarının kapsamlı bir envanterinin çıkarılması için ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile eş güdüm içerisinde gerekli çalışmaları yapmak.
2.5	Hedef 2.5: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliği ve koordinasyonu güçlendirilecektir.	
	2.5.1	Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirmek.
	2.5.2	Valilik AB birimleri ile kalkınma ajansları arasında AB işlerine yönelik işbirliği ve koordinasyonu sağlamak.
	2.5.3	Valilik AB birimlerinin ilgili diğer paydaşlarla (özel sektör kuruluşları, üniversiteler, meslek odaları, sendikalar, sivil toplum kuruluşları ve kent konseyleriyle) işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirerek il genelindeki AB işlerinde etkinliği arttırmak için ilgili tüm paydaşların kapasitesinden yararlanmayı sağlamak.
2.6	Hedef 2.6: Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetleri güçlendirilecektir.	
	2.6.1	Eylem Planı ve ilgili çalışmaların sonuçları dayanak gösterilerek, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'nin yerelde daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması ve illerdeki

		paydaşların AB işleri konusundaki farkındalığının artırılması amacıyla valilik AB birimlerinin iletişim faaliyetlerini güçlendirmek.
	2.6.2	Toplumun tüm kesimlerinin AB üyelik sürecinin çeşitli yönleri konusundaki bilgi ve farkındalık düzeyini arttıracak ve sahiplenmeyi güçlendirecek yerel etkinlikler düzenlemek.
	2.7	Hedef 2.7: Eylem Planı'nın uygulama sonuçlarının takibi için bir izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilecektir.
	2.7.1	Düzenli aralıklarla, uygulama sonuçlarının Eylem Planı kapsamındaki stratejik amaçlara ve temel hedeflere kıyasla ölçülmesini sağlamak ve bunlara uygunluğunu ve tutarlılığını değerlendirerek Eylem Planı'nı ve ilgili uygulama planını güncellemek.

Eylem Planının devam eden bölümlerinde ise yukarıda verilen amaç, hedef ve stratejiler çerçevesinde gerçekleştirilmesi gereken faaliyetler, ayrıntılı uygulama adımları yer almaktadır. Dokümanın tamamlayıcı unsurları olan “Mevcut Durum Analizi” ve “İzleme Değerlendirme Çerçevesi”ne de Ek’ler bölümünde yer verilmiştir.

VİZYON

Türkiye'nin Avrupa Birliği'ne katılım sürecini merkezî ve yerel düzeyde yönlendiren, bütüncül politikalar ve projeler üreten bir kurum olmak.

MİSYON

Yerel aktörlerin kurumsal ve beşerî kapasitelerinin güçlendirilmesiyle, AB'den sağlanan mali yardımların yerel düzeyde de en etkin ve etkili bir biçimde kullanımını teşvik ederek; Türkiye'nin AB'ye üyelik sürecine bu aktörlerin tam ve kesintisiz biçimde desteğini ve katılımını sağlamak.

STRATEJİK AMAÇ, HEDEF, ALT HEDEF VE FAALİYETLER

Stratejik Amaç 1:	
Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek.	
Hedef 1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyon güçlendirilecektir.	
1.1.1	Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
1.	İl AB Daimi Temas Noktası görevini üstlenen vali yardımcılarının yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin kapasitelerinin geliştirilmesi.
2.	İçişleri Bakanlığı bünyesindeki Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığının (DIAB) görev tanımının gözden geçirilmesi ve valilik AB birimleri ile bağlantısını güçlendirecek şekilde genişletilmesi.
3.	İçişleri Bakanlığı bünyesinde, Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından hazırlanan "Valilik Genel İş ve Yürütümü Teftiş Rehberi", "Belediyeler Genel İş ve Yürütümü Teftiş Rehberi" ve "İl Özel İdaresi İş ve İşlemleri Teftiş Rehberi"ne valilikler, belediyeler ve il özel idarelerince yürütülen AB işlerinin eş güdümü, etkinliği ve verimliliğinin denetimine ilişkin başlıklar dâhil edilmesi. (Hedef 2.7 ile bağlantılı biçimde değerlendirilmelidir.)
4.	Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projeler ile İçişleri Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu AB projeleri arasındaki iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmesi.
5.	İçişleri Bakanlığının 2015-2019 Stratejik Planı hazırlanırken, Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, genelde AB işlerinin ve özellikle valilik AB birimlerinin desteklenmesine yönelik hedeflere ve stratejilere yer verilmesinin sağlanması.
6.	İçişleri Bakanlığı (ve ayrıca, Strateji 1.1.2 ile bağlantılı olarak Kalkınma Bakanlığı) ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, yerelde AB işlerinin genel çerçevesinin hangi alanları ve çalışmalarını kapsadığının belirlenmesi; valilik AB birimlerinin ise bu genel çerçevenin hangi bölümlerinden (kısa, orta ve uzun dönemde) sorumlu olacaklarının bir genelgele ile daha açık ve ayrıntılı bir şekilde belirlenmesi.
7.	İçişleri Bakanlığına bağlı olarak büyükşehirlerde faaliyet gösteren Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları (YİKOB) ve valilik AB birimleri arasındaki AB ile ilgili işlere yönelik işbirliğinin ve koordinasyonun güçlendirilmesi.
1.1.2	Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
1.	Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığının işbirliği ve koordinasyon içinde stratejik planlama mevzuatında yapacakları düzenlemeyle, AB vizyonunun kamu kurum ve kuruluşlarının stratejik planlarına dâhil edilmesine yönelik açık ve yönlendirici hükümlere yer verilmesinin sağlanması.
2.	Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, valilik AB birimlerini düzenleyen çerçevenin, Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri ve AB müzakere fasıllarıyla uyumlu olacak şekilde (özellikle de 22. Fasıllık ve ilgili eylem planı dikkate alınarak) geliştirilmesinin sağlanması.

	3.	Yerel düzeye yönelik olarak Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projeler ile Kalkınma Bakanlığının yürüttüğü ve yararlanıcı olduğu AB projeleri arasındaki iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmesi.
1.1.3		Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile mahallî idare birlikleri (TBB ve VHB) arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.
	1.	Mahallî idare birliklerinin (TBB ve VHB) stratejik plan hazırlama süreçlerinde AB vizyonunu dikkate almalarının sağlanması.
	2.	Seçilmiş ve atanmış yerel yöneticilerin AB işleri ve AB fonlarının kullanımı konularındaki bilgi düzeylerinin artırılmasına yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programları yürütülmesi.
	3.	(Strateji 1.1.1 ile bağlantılı olarak, İçişleri Bakanlığı ile birlikte) TBB ve VHB ile işbirliği içerisinde, AB müktesebatına uyum sağlanmasında yerel yönetimlerin rolünün tanımlanması ve hangi konuların doğrudan ve öncelikli olarak yerel yönetimlerin yetki alanına girdiğinin belirlenmesi.
	4.	Avrupa Birliği'ne sonradan katılan ülkelerdeki yerel yönetimlerin uyum sürecinde üstlendikleri role ilişkin deneyimin Türkiye'deki yerel yönetimlerle daha etkin olarak paylaşılmasının sağlanması.
Hedef 1.2: Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığı arttırılacak ve katılımı daha etkin hale getirilecektir.		
1.2.1		Merkezî düzeyde yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarının yerele yansımaları konusunda farkındalık arttırma hedefiyle valilik AB birimlerinin koordinasyon kapasitelerini geliştirmek.
	1.	AB müktesebatının uygulanmasının yerele yansımaları konusunda valilik AB birimleri ve ilgili il müdürlükleri arasındaki iletişim ve eş güdümün güçlendirilmesi.
1.2.2		Avrupa Birliği'ne ilişkin temel politikalara ve müktesebata uyum sürecine farkındalığın artırılmasına ve katılımın daha etkin hale getirilmesine yönelik eylemlerin illerdeki kamu kurumlarının eylem planlarına dâhil edilmesini sağlamak
	1.	Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği içinde, Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzu ve ilgili mevzuatta gerekli değişiklikler yapılarak illerdeki kamu kurumlarınınca hazırlanan eylem planlarının müktesebata uyum süreci ile ilişkisinin kurulması.
	2.	Müktesebata uyuma ilişkin olarak gelenen noktayı ve öncelikli çalışma alanlarını değerlendirmek üzere ildeki kamu kurumlarınınca hazırlanan faaliyet raporlarının valilik AB birimleri tarafından incelenmesi.
	3.	İl düzeyindeki farkındalığı arttırmak amacıyla ildeki kamu kurumlarının yıllık performans programlarında yer alan AB'ye ilişkin konuların valilik AB birimlerince bir araya getirilerek tüm kurumlara duyurulması.
Hedef 1.3: AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamı ve eğitimlerin içeriği gözden geçirilecektir.		
1.3.1		Avrupa Birliği Bakanlığının politika öncelikleri ve stratejik yaklaşımı doğrultusunda, AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Bakanlıkça valiliklere verilen desteğin kapsamında ve eğitimlerin içeriğinde gerekli değişikliklerin yapılmasını sağlamak.
	1.	Avrupa Birliği Bakanlığınca verilecek desteğin tanımlanması, gruplandırılması ve programlanması amacıyla valiliklerden yıllık talep toplanmasını sağlayacak bir yöntem geliştirilmesi.
	2.	AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla illerde yürütülecek eğitimlerde kullanılmak üzere, gerek tüm iller için geçerli olacak standart eğitim modülleri ve gerekse illerin gösterdiği farklılıklar dikkate alınacak şekilde çeşitlendirilen eğitim modülleri geliştirilmesi.
	3.	İllerde AB işlerinin yönetimi konularında yürütülecek kapasite geliştirme programlarında görev alacak eğitimcilerin yetiştirilmesi için sertifikalı bir eğitici grup oluşturulması.
1.3.2		Avrupa Birliği Bakanlığının AB sürecinde daha yerele yönelik makro ölçekte yaklaşımlar geliştirebilmesi politikalar üretmesi ve doğrudan uygulama yapmak yerine bunları yönlendirmesi, uygulamaları izlemesi ve değerlendirmesini temin etmek üzere halihazırda yürütmekte olduğu rutin koordinasyon görevlerinin için İçişleri Bakanlığı ve valilik AB birimleri

	tarafından üstlenilmesini sağlamak
	1. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından halen yürütülmekte olan yerele yönelik AB çalışmaları çerçevesindeki rutin koordinasyon görevlerinin İçişleri Bakanlığı ve valilik AB birimlerinin üstlenmelerini sağlama amacı doğrultusunda ilgili Bakanlıkların temsilcilerinden oluşacak bir komisyonun kurulması ve 2010/6 sayılı Genelge'nin bu doğrultuda revize edilmesi.
1.3.3	Yerel düzeyde gerçekleştirilen başarılı AB çalışmalarından iyi uygulama örnekleri oluşturmak ve bu iyi uygulama örneklerinin yaygınlaştırılmasına destek vermek.
	1. AB'ye uyum konusunda yerel düzeyde gerçekleştirilen iyi uygulama örneklerinin belirlenmesi için çalışmalar yapılması.
	2. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilecek kriterlere göre "başarılı" olarak nitelendirilen valilik AB birimlerince yürütülen çalışmaların diğer illerle paylaşmasına yönelik özel amaçlı etkinlikler düzenlenmesi.
<p>Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek.</p>	
<p>Hedef 2.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanakları güçlendirilecektir.</p>	
2.1.1	Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi için kısa, orta ve uzun dönemlere yönelik en uygun kurumsal yapılanmayı ve buna yönelik mevzuat düzenlemesini belirlemek ve gerçekleştirmek.
	1. 2010/6 sayılı Genelgenin revizyonunu da içerecek şekilde, Valilik AB birimlerini düzenleyen ikincil mevzuata ilişkin taslak geliştirilmesi (değişik ya da yeni mevzuat olarak)
2.1.2	Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan sürekli kadroların tahsisi, bu kadrolara uzman ve nitelikli personelin atanması ve bu birimlerde görevli personelin özlük haklarının iyileştirilmesi amacıyla öngörülen farklı seçenekleri değerlendirerek, kısa, orta ve uzun dönemler için en uygun personel görevlendirme yöntemlerini ve bunların hukuki ve kurumsal dayanaklarını belirleyip, kısa ve orta vadede uygulanmasını sağlamak.
	1. Çekirdek kadro olarak görev yapacak valilik AB birimi sürekli personelinin İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatında bu amaçla açılacak yeni kadrolarda istihdam edilmesi seçeneğinin değerlendirilmesi.
	2. Valilik AB birimlerine sürekli personel temini amacıyla İçişleri Bakanlığı bünyesinde kadro tesis edilmesi seçeneği ile birlikte, bu birimlerde sözleşmeli personel çalıştırılması seçeneğinin de uygunluğu ve uygulanabilirliğinin değerlendirilmesi.
	3. Yapılan değerlendirmeler ışığında en uygun personel görevlendirme yönteminin belirlenmesi ve ilgili bakanlıkça onaylanması.
2.1.3	Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan eş finansman için kaynak yaratılması konusunda ön plana çıkan sorunları gidermek.
	1. Valilik AB birimlerinin ihtiyaç duyduğu eş finansman kaynağının Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları (YİKOB), il özel idareleri ve belediyeler aracılığı ile temin edilmesinin kolaylaştırılması.
<p>Hedef 2.2: Valilik AB birimlerinin kapasitesi ve işleyişi güçlendirilecektir.</p>	
2.2.1	Valilik AB birimlerinin işleyişinde görev tanımları ve süreçleri bakımından asgari standardı ve gerekli esnekliği sağlamak.
	1. Valilik AB birimlerinin işleyişinde asgari standardın sağlanması amacıyla, tüm iller için geçerli olacak ortak faaliyetlerin belirlenmesi ve her ilin kapasitesine ve özelliklerine göre farklılık gösterebilecek esnek bir görev çerçevesinin tasarlanması.
	2. Görev çerçevesine uygun olarak her ilin kendi ihtiyaçlarına göre şekillendirebileceği bir yıllık çalışma planı şablonu geliştirilmesi.

2.2.2	Valilik AB birimlerinin görev tanımı ve faaliyet alanından ildeki tüm kamu kurum ve kuruluşlarının haberdar olmasını sağlamak.
1.	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik merkezî düzeyde bilgilendirme çalışmaları yapılması.
2.	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik il düzeyinde bilgilendirme çalışmaları yapılması.
3.	Valilik AB birimlerinin kamu kurum ve kuruluşlarında doğrudan iletişim halinde olacakları kişilere ilişkin bir irtibat listesi oluşturulması.
2.2.3	Valilik AB birimleri arasındaki bilgi ve deneyim alışverişinin sürekli ve düzenli olmasını sağlayacak mekanizmalar oluşturmak.
1.	Yerelde AB İnternet sitesine valilik AB birimlerince hazırlanan rapor ve yürütülen çalışmalar hakkında ayrıntılı ve güncel bilgiler yüklenmesinin sağlanması, gerekli görülürse İnternet sitesinin yapısında bilgi ve deneyim paylaşımını kolaylaştırıcı değişikliklere gidilmesi.
2.	Valilik AB birimlerinden temsilcilerin katılacağı düzenli bilgi ve deneyim paylaşımı toplantıları düzenlenmesi.
3.	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından belirlenecek ölçütler çerçevesinde valilik AB birimleri arasında iyi uygulamaların paylaşımı amacıyla kısa süreli personel değişimi yapılması.
Hedef 2.3: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliği arttırılacaktır.	
2.3.1	AB UDYK'nın yapısı ve işleyişinden kaynaklanan sorunlar dikkate alınarak görev tanımını gözden geçirmek ve uygulamada bu Kurulların etkinliğinin arttırılmasına yönelik iyileştirmeler yapılmasını sağlamak.
1.	AB UDYK'nın, "AB fon ve mali kaynaklarından azami ölçüde yararlanılması amacıyla kurum ve kuruluşların proje faaliyetlerini teşvik etmek ve gerekli desteği sağlamak, yürütülmekte olan AB projelerinin koordinasyonunu, tanıtımını ve kamuoyu ile paylaşımını sağlamak ve ortaya çıkan tıkanıklıkları çözmek" konusundaki görevlerine işlerlik kazandırılması.
2.	AB UDYK'nın, "Proje süreçleri için gerekli idari ve insan kaynakları kapasitesinin oluşturulmasına ve bu alanda sürekliliğin sağlanmasına yönelik tedbirleri geliştirmek" konusundaki görevlerine işlerlik kazandırılması.
2.3.2	AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına ve AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımını teşvik etmesine yönelik çalışmalar yapmak.
1.	AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına yönelik düzenlemeler yapılması.
2.	AB UDYK'nın, AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımını teşvik etmesine yönelik düzenlemeler yapılması.
2.3.3	AB UDYK'nın, ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi ve bu ihtiyaçların karşılanmasındaki rolünü güçlendirmek.
1.	Görevleri arasında yer alan "İhtiyaç duyulması halinde Kurulun görevleri ile ilgili çalışma grupları oluşturmak ve bu çalışma gruplarının hazırladığı raporları değerlendirmek" hükmünden hareketle; ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi amacıyla AB UDYK bünyesinde bir çalışma grubu oluşturulması.
2.	AB UDYK bünyesinde ayrıca bir "eğitim çalışma grubu" oluşturularak; gerek eğitim ihtiyaç analizi kapsamında tespit edilen eğitim açığının giderilmesine yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programı geliştirilmesinde ve uygulanmasında ve gerekse Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilen eğitim modüllerinin ilgili ilde uygulanmasına destek verilmesi.
3.	AB UDYK bünyesinde oluşturulan çalışma grubu tarafından yürütülen eğitim ihtiyaç analizinin her yıl, benzer yöntemlerle güncellenmesi.

Hedef 2.4: AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılması sağlanacaktır.	
2.4.1	Valilik AB birimlerinin koordinasyonunda, ildeki kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB müktesebatı konusundaki çalışmalara ek olarak AB mali kaynaklarının kullanımı konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak.
1.	İlgili paydaşlara başvuruya açık AB mali kaynakları hakkında bilgilendirme yapılması.
2.	AB mali kaynaklarına başvuru ve AB mali kaynaklarıyla proje uygulama için ilgili paydaşlardan gelen bilgi ve destek taleplerine cevap verilmesi.
3.	İlgili paydaşlarca uygulanan AB destekli projelerin takibi ve dokümantasyonu.
2.4.2	Uygulamada Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu projelerin yanı sıra, diğer bakanlıkların yararlanıcısı olduğu AB projelerinde de valilik AB birimleri ile koordinasyonu güçlendirmek.
1.	Bakanlıklarca illerde yürütülecek AB projesi çalışmaları hakkında valilik AB birimlerinin ayrıntılı bilgi sahibi olmasının sağlanması.
2.4.3	İlde kullanılan AB fonlarının kapsamlı bir envanterinin çıkarılması için ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile eş güdüm içerisinde gerekli çalışmaları yapmak.
1.	Valilik AB birimlerinde ilde yürütülen AB projelerine ilişkin kapsamlı bir envanter (bilgiler, proje çıktıları vb.) oluşmasının sağlanması.
Hedef 2.5: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliği ve koordinasyonu güçlendirilecektir.	
2.5.1	Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirmek.
1.	Yerel yönetimlerce doğrudan yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projelerinin, valilik AB birimlerinince koordine edilen AB işleri ile bağlantısının daha güçlü bir şekilde kurulması.
2.	Seçilmiş yerel yöneticilerin valilik AB birimlerine ve genelde AB işlerine ilgisinin ve desteğinin artırılmasına yönelik özel programlar geliştirilmesi.
2.5.2	Valilik AB birimleri ile kalkınma ajansları arasında AB işlerine yönelik işbirliği ve koordinasyonu sağlamak.
1.	AB ile ilgili konularda geliştirilecek kapasite geliştirme faaliyetlerinin kalkınma ajanslarının teknik destek programları kapsamında desteklenebilmesi için valilik AB birimleri tarafından gerekli çalışmaların yapılması.
2.5.3	Valilik AB birimlerinin ilgili diğer paydaşlarla (özel sektör kuruluşları, üniversiteler, meslek odaları, sendikalar, sivil toplum kuruluşları ve kent konseyleriyle) işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirerek il genelindeki AB işlerinde etkinliği arttırmak için ilgili tüm paydaşların kapasitesinden yararlanmayı sağlamak.
1.	Özel sektör kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.
2.	Üniversitelerin yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.
3.	Ticaret ve sanayi odaları başta olmak üzere ildeki meslek odalarının ve sendikaların yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.
4.	Sivil toplum kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara katılımının sağlanması.
5.	Sivil toplumun yerel düzeydeki AB işlerine daha etkin biçimde katılımını sağlayacak başlıca platform niteliğindeki kent konseylerinin AB'ye uyum sürecinde üstlenebileceği rollerin tanımlanması ve valilik AB birimlerinin çalışmalarına daha aktif olarak katılmalarının sağlanması.

FAALİYETLER VE UYGULAMA ADIMLARI

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyon güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 1.1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.1.1.1	İl AB Daimi Temas Noktası görevini üstlenen vali yardımcılarının yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin güncel bilgilere sahip olmasını sağlamak amacıyla yılda en az bir kere 81 ilden ilgili vali yardımcılarının katılımıyla bilgi ve deneyim paylaşma çalışmayı düzenlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı çalıştay gündemi 2015 yılı çalıştay katılımcı listesi 2015 yılı çalıştay değerlendirme anketi 2015 yılı çalıştay sonuç raporu 	Bir yıl içinde en az 40 vali yardımcısının bilgi ve deneyim paylaşma çalıştayına katılımı olması beklenmektedir.
	İçişleri Bakanlığı tarafından mülki idare amirlerine yönelik olarak düzenlenen eğitim vb. etkinliklerde İl AB Daimi Temas Noktası ve yerel düzeydeki AB işleri konularının özel olarak gündeme alınması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Mülki idare amirlerine yönelik 2015 yılı etkinliklerinde AB konularını içeren en az 5 gündem	İlgili gündemlerin oluşturulmasında Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından İçişleri Bakanlığında destek verilebilecektir.
	İçişleri Bakanlığı ve Valilikler tarafından yürütülen görevlendirmelerde, İl AB Daimi Temas Noktası vali yardımcılarının	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun	İçişleri Bakanlığı	İlgili toplantıların tutanakları	Valilikler tarafından İl AB Daimi Temas Noktası Vali

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
görev süresinin hizmet verimliliğini dikkate alacak biçimde değerlendirilmesini sağlayacak düzenlemeler yapılması.		dönem		<ul style="list-style-type: none"> İlgili düzenlemeler hakkında rapor Atama kararlarının yeniden düzenlenmesi İl AB Daimi Temas Noktası vali yardımcısı ortalama görev süresi 	Yardımcısı olarak görevlendirilecek mülki idare amirlerinin görev sürelerinin, o ildeki görev süreleri dikkate alınarak belirlenmesi sağlanacaktır. Bu şekilde İl AB Daimi Temas Noktalarının buldukları illerde en az 2-3 yıl görev yapmaları hedeflenmektedir.
Faaliyet 1.1.1.2	İçişleri Bakanlığı bünyesindeki Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığının (DIAB) görev tanımının gözden geçirilmesi ve valilik AB birimleri ile bağlantısını güçlendirecek şekilde genişletilmesi.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Komisyon görevlendirme yazıları Komisyon üye listesi Komisyon toplantı programı Komisyon toplantı tutanakları 	Valilik ve Kaymakamlık Birimleri Teşkilat, Görev ve Çalışma Yönetmeliği'nde yapılacak bir değişiklikle valilikler bünyesinde AB ile ilgili işlerden sorumlu bir şube müdürlüğünün ihdas edilmesi seçeneği de ayrıca değerlendirilecektir.
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	DIAB'ın görev alanının valilik AB birimlerine ilişkin rolüne açıklık getirecek ve bu rolü güçlendirecek şekilde genişletilmesi raporu	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Onay yazıları	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa, orta ve uzun dönemler	İçişleri Bakanlığı	Yönergenin değiştirilmiş hali	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 1.1.1.3	İçişleri Bakanlığı bünyesinde, Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından hazırlanan "Valilik Genel İş ve Yürütümü Teftiş Rehberi", "Belediyeler Genel İş ve Yürütümü Teftiş Rehberi" ve "İl Özel İdaresi İş ve İşlemleri Teftiş Rehberi"ne valilikler, belediyeler ve il özel idarelerince yürütülen AB işlerinin eş güdümü, etkinliği ve verimliliğinin denetimine ilişkin başlıklar dâhil edilmesi. (Hedef 2.7 ile bağlantılı biçimde değerlendirilmelidir.)	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	Teftiş rehberlerine dâhil edilebilecek başlıklara ilişkin rapor	
Uygulama Adımları	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı (özellikle Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı) temsilcilerinin katılımıyla, gerek valilikler gerekse belediyeler ve il özel idarelerince yürütülen AB işlerinin eş güdümü, etkinliği ve verimliliğinin denetimi için teftiş rehberlerine hangi başlıkların dâhil edilebileceğinin belirlenmesine yönelik ortak bir çalışma yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Onay yazısı	
	Teftiş rehberine dâhil edilmek üzere geliştirilen önerilerin, İçişleri Bakanlığının ilgili makamlarının görüş ve onayına sunulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Onay yazısı	
	İçişleri Bakanlığınca uygun görülerek teftiş rehberinde ilgili düzenlemeler yapıldıktan sonra uygulanacak ilk teftiş döneminde hazırlanan raporlardaki AB ile ilgili bölümlerin İçişleri Bakanlığı ve AB Bakanlığı ile paylaşılmasının sağlanması.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Güncellenmiş teftiş rehberleri İlk teftiş döneminde müfettişler tarafından yazılmış olan ve konuyla ilgili bölümleri içeren rapor 	
	Teftiş raporlarında yer alan yerel düzeydeki AB çalışmalarını ilgili sonuçların değerlendirilmesinin ardından Avrupa Birliği Bakanlığı ile paylaşılması ve gerekli iyileştirmelerin yapılması için valilik AB birimlerinin yönlendirilmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili konuda valilik AB birimleri ile resmî yazışmalar 2015 ve 2016 teftiş raporlarındaki ilgili bölümler 	
Faaliyet 1.1.1.4	Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projeler ile İçişleri Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu AB projeleri arasındaki iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili envanter	İlgili çalışmalar yürütülürken, İçişleri Bakanlığının yararlanıcısı olduğu Yerel Aktörlerin Katılımıyla Yerel
Uygulama Adımları	Her iki bakanlık tarafından son birkaç yılda yürütülerek tamamlanmış veya halen devam etmekte olan projelerin, kısa açıklamaları ve temel çıktıları içerecek şekilde, envanterinin oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili envanter	İlgili çalışmalar yürütülürken, İçişleri Bakanlığının yararlanıcısı olduğu Yerel Aktörlerin Katılımıyla Yerel

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Adı geçen envanterde yer alan projelerden tamamlanmış olanların temel çıktılarının nasıl yararlanılabileceğinin belirlenmesi ve devam etmekte olanlar arasındaki iletişim, farkındalık ve bilgi alışverişinin güçlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili uygulama planı	Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi'ne ilişkin çalışmalar özel olarak dikkate alınmalıdır.
Her iki bakanlığın projelerinde pilot olarak yer alan valilik, il özel idaresi ya da belediyelerde yürütülen çalışmalardan karşılıklı haberdar olunması için merkezi düzeyde düzenli bilgi alışverişinin sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 toplantı gündemleri ve tutanakları 2015 toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen iller 2015 yılında kurum dışı ile paylaşılan bilgi notlarının sayısı 2015 yılında kurum içi ile paylaşılan bilgi notlarının sayısı 	Hâlihazırda proje yönlendirme kurulları aracılığıyla paylaşılan bilgilerin kurumların kendi içinde daha etkili olarak duyurulması için gerekli adımların da bu kapsamda atılması beklenmektedir.
Tamamlanmış projelerin çıktılarının yararlanması ve mevcut projeler arasındaki bağlantıların güçlendirilmesi konusunda gerekli koordinasyonun sağlanması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 ve 2016 izleme raporları Güncellenmiş uygulama planı 	
İçişleri Bakanlığının 2015-2019 Stratejik Planı hazırlanırken, Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, genelde AB işlerinin ve özellikle valilik AB birimlerinin desteklenmesine yönelik hedeflere ve stratejilere yer verilmesinin sağlanması.					
Faaliyet 1.1.1.5					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili hedef ve stratejilere ilişkin rapor	Bu faaliyet; İçişleri Bakanlığının 2010-2014 Stratejik Planı'nda yer alan mevcut durum analizinde "AB'ye katılım sürecinde İçişleri Bakanlığının yönlendirici etkisinin kısıtlı olması"nın "zayıf yönler" başlığı altında yer almasından
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	2015-2019 Stratejik Planı taslağı	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Geliştirilen önerilerin, İçişleri Bakanlığının ilgili makamlarının görüş ve onayına sunulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Onay yazıları	hareketle, Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliğinin, İçişleri Bakanlığının bu konudaki işlevinin güçlendirilmesinde önemli katkılar sağlayabileceği tespitine dayalı olarak geliştirilmiştir.
	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	İçişleri Bakanlığı	2015 ve 2016 izleme raporları	
İçişleri Bakanlığı (ve ayrıca, Strateji 1.1.2 ile bağlantılı olarak Kalkınma Bakanlığı) ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, yerelde AB işlerinin genel çerçevesinin hangi alanları ve çalışmalarını kapsadığının belirlenmesi; valilik AB birimlerinin ise bu genel çerçevenin hangi bölümlerinden (kısa, orta ve uzun dönemde) sorumlu olacaklarının bir genelleme ile daha açık ve ayrıntılı bir şekilde belirlenmesi.					
Faaliyet 1.1.1.6					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili çalışma grubu üyelerinin listesi Toplantı tutanakları 	Bu faaliyet; Mevcut Durum Analizi Raporu'nda da belirtildiği gibi, yerel düzeyde AB işlerinin genel çerçevesi belirlenmeden, valilik AB birimlerinin sorumluluğuna hangi işlerin girdiğine ve bu sorumlulukların yerine getirilmesi için hangi yapının uygun olacağına ilişkin değerlendirmelerin eksik ve yetersiz kalacağı tespitinden hareketle geliştirilmiştir.
Yereldeki AB işlerinin genel çerçevesi belirlendikten sonra, (gerekli görülürse, komisyonun yapısı gözden geçirilerek) valilik AB birimlerinin bu genel çerçevenin hangi bölümlerinden (kısa, orta ve uzun dönemde) sorumlu olacaklarının belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Yereldeki AB işlerinin genel çerçevesine ilişkin rapor Valilik AB birimlerinin sorumlu olacağı bölümlerin listesi 	
Valilik AB birimlerinin görev alanlarının, belirlenen çerçevede ve öngörülen dönemler itibarıyla gözden geçirilmesi ve gerekli mevzuat değişikliklerinin veya kurumsal düzenlemelerin yapılması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Valilik AB birimlerinin görev alanlarının uzun dönemli değerlendirme raporu Mevzuat düzenlemelerine ilişkin resmi yazışmalar İlgili mevzuat değişikliklerinin veya kurumsal düzenlemelerin listesi 	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.1.1.7	Yerel düzeyde AB işlerinin eş güdümüne ilişkin olarak valilik AB birimleri ile YİKOB'lar arasındaki görev paylaşımının açıklığa kavuşturulması üzerinde inceleme ve değerlendirme yapacak bir çalışma grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili çalışma grubu üyelerinin listesi Toplantı tutanakları 	İlgili çalışma grubunca il düzeyindeki yatırım planlama sürecinin eş güdümüne ilişkin çok boyutlu bir değerlendirme yapılması, iyileştirmenin sadece AB destekli çalışmalarla sınırlı kalmamasını sağlayacaktır. (İçişleri Bakanlığınca yürütülecek Yerel Aktörlerin Katılımıyla Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi çalışmaları ile eş güdüm sağlanabilir.)
	İlgili çalışma grubunun geliştireceği öneriler doğrultusunda valilik AB birimleri ve YİKOB'ların görev tanımlarında ve işleyişlerinde gerekli düzenlemelerin yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	İçişleri Bakanlığı	Valilik AB birimleri ve YİKOB'ların görev tanımlarında ve işleyişlerinde yapılan düzenlemelerin listesi	
	Yapılan düzenlemelerin uygulamadaki etkinliğinin izlenmesi ve değerlendirilmesi; gerektiğinde yeni düzenlemelerle eş güdüm ve işleyişin daha verimli ve etkili hale getirilmesi için çalışmalar yapılması.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Eş güdümün etkinliğine ve verimliliğine ilişkin göstergeler 2015 ve 2016 izleme raporları 	
	Valilik ve Kaymakamlık Birimleri Teşkilat, Görev ve Çalışma Yönetmeliği dâhil ilgili tüm birincil ve ikincil mevzuat gözden geçirilerek, il düzeyindeki eş güdüm mekanizmalarının yeniden yapılandırılması ve bu süreçte yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünün özel olarak ele alınması.	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Mevzuat düzenlemelerine ilişkin resmî yazışmalar İlgili mevzuat değişikliklerinin listesi 	

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyon güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 1.1.2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığı arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 1.1.2.1	Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığının işbirliği ve koordinasyon içinde stratejik planlama mevzuatında yapacakları düzenlemeye, AB vizyonunun kamu kurum ve kuruluşlarının stratejik planlarına dâhil edilmesine yönelik açık ve yönlendirici hükümlere yer verilmesinin sağlanması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	İlgili düzenlemelere yönelik yöntem ve çerçeveye ilişkin rapor	Bu faaliyet, AB vizyonunun kamu kurumlarının stratejik planlama süreçlerine dâhil edilmesine yönelik resmî bir yaklaşım bulunmamasından hareketle öngörülmektedir.
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Kalkınma Bakanlığı	Onay yazıları	
	Kapsamlı iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili AB projesi teklifi Teklifin kabul edilmesi durumunda ilgili proje fişi 	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.1.2.2	Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, valilik AB birimlerini düzenleyen çerçevenin, Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri ve AB müzakere fasıllarıyla uyumlu olacak şekilde (özellikle de 22. Fasal ve ilgili eylem planı dikkate alınarak) geliştirilmesi	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili çalışma grubu üyelerinin listesi ve toplantı tutanakları İlgili önerilere ilişkin rapor 	Faaliyet 1.1.1.6 ile bağlantılı biçimde değerlendirilmelidir.
Uygulama Adımları	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı temsilcilerinden oluşan ortak bir komisyon veya çalışma grubu oluşturulacak; Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri ve AB müzakere fasıllarıyla uyumlu olacak şekilde (özellikle de 22. Fasal ve ilgili eylem planı dikkate alınarak) valilik AB birimlerini düzenleyen çerçevenin nasıl geliştirilmesi gerektiğine yönelik öneriler hazırlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	Onay yazıları	
Uygulama Adımları	Geliştirilen önerilerle ilgili olarak İçişleri Bakanlığının da görüşleri alındıktan sonra, Avrupa Birliği Bakanlığının ilgili makamlarının görüş ve onayına sunulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili bakanlık yazışmaları Valilik AB birimlerinin işleyişine ilişkin 2015 ve 2016 izleme raporları 	İzleme raporlarında her İBBS 2 bölgesinden bir il olacak şekilde en az 26 ile ilişkin değerlendirme yapılması beklenmektedir.
1.1.2.3	Yerel düzeye yönelik olarak Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projelerin, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	İlgili envanter	Faaliyet 1.1.1.4 ile bağlantılı olarak değerlendirilebilir.
Uygulama Adımları	Her iki bakanlık tarafından son birkaç yılda yürütülerek tamamlanmış veya halen devam etmekte olan projelerin, kısa açıklamaları ve temel çıktıları içerecek şekilde, envanterinin oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı	İlgili uygulama planı	
Uygulama Adımları	Adı geçen envanterde yer alan projelerden tamamlanmış olanların temel çıktılarından nasıl yararlanılabileceğinin belirlenmesi ve devam etmekte olanlar arasındaki iletişim, farkındalık ve bilgi alışverişinin güçlendirilmesi ve periyodik hale getirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı		

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.1: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyon güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 1.1.3: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Avrupa Birliği Bakanlığı ile mahallî idare birlikleri (TBB ve VHB) arasındaki işbirliğini ve koordinasyonu geliştirmek.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.1.3.1	Mahallî idare birliklerinin (TBB ve VHB) stratejik plan hazırlama süreçlerinde AB vizyonunu dikkate almalarının sağlanması.					
Uygulama Adımları	TBB ve VHB tarafından hazırlanan stratejik planlarda, performans programlarında ve faaliyet raporlarında AB'ye ilişkin çalışmaların özel bir başlık altında ele alınarak değerlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> TBB Stratejik Planı VHB Stratejik Planı TBB 2015 Faaliyet Raporu VHB 2015 Faaliyet Raporu TBB 2016 Performans Programı VHB 2016 Performans Programı 	
	TBB ve VHB tarafından üyelerine yönelik olarak hazırlanan rehber yayınlarda ve internet sitelerinde AB vizyonu ve mahallî idarelerin yürütebileceği AB'ye uyuma yönelik çalışmalar hakkında yönlendirici bilgilere yer verilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> TBB'nin AB'ye ilişkin bilgiler içeren yayınlarının sayısı VHB'nin AB'ye ilişkin bilgiler içeren yayınlarının sayısı TBB İnternet sitesi VHB İnternet sitesi 	
	TBB ve VHB'nin üyeleri için düzenlenecek etkinliklerde müktesebata uyum çalışmalarına özel yer verilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> TBB tarafından üyelerine yönelik olarak 2015 ve 2016 yıllarında düzenlenen etkinliklerin 	2015 yılında düzenlenecek etkinliklerin en az yarısında müktesebata uyuma ilişkin gündem maddelerinin yer alması beklenmektedir.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 1.1.3.2				gündemleri • VHB tarafından üyelerine yönelik olarak 2015 ve 2016 yıllarında düzenlenen etkinliklerin gündemleri	
Seçilmiş ve atanmış yerel yöneticilerin AB işleri ve AB fonlarının kullanımı konularındaki bilgi düzeylerinin artırılmasına yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programları yürütülmesi.					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve TBB	<ul style="list-style-type: none"> 2015 ve 2016 yıllarındaki etkinlik sayıları ve niteliği Etkinlik programları Katılan belediye başkanı sayısı AB ülkelerinden katılan yerel yönetici sayısı Etkinlik sonuç raporları ve etki analizi 	Belediye başkanlarına yönelik etkinliklerde özellikle AB'nin kentlere somut etkilerinin vurgulanması ve AB'ye üye ülkelerdeki muhatapların doğrudan deneyim aktarımı (bu ülkelerden belediye başkanlarının davet edileceği etkinlikler, çalışma gezileri vb.) önem taşımaktadır. İlgili etkinlikler farklı belediye türlerine özel olarak düzenlenebilir ancak ilk aşamada büyükşehir ve il belediye başkanları ile büyükşehir ilçe belediye başkanlarına öncelik verilebilir.
TBB ve VHB'nin kendileri ve üyeleri tarafından yürütülen AB projelerinin çıktılarının paylaşılmasında bir "bilgi santrali" olarak işlev görmelerinin ve özel olarak bu çıktılara odaklanan eğitim programları geliştirmelerinin teşvik edilmesi.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB ve VHB ile birlikte bölgesel	<ul style="list-style-type: none"> TBB tarafından 2015 ve 2016 yıllarında geliştirilen ilgili eğitim programlarının sayısı VHB tarafından 2015 ve 2016 yıllarında geliştirilen ilgili eğitim programlarının sayısı 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 1.1.3.3					
Uygulama Adımları			mahalli idare birlikleri	<ul style="list-style-type: none"> Bölgesel mahalli idare birlikleri tarafından 2015 ve 2016 yıllarında geliştirilen ilgili eğitim programlarının sayısı 	
Faaliyet 1.1.3.3					
(Strateji 1.1.1 ile bağlantılı olarak, İçişleri Bakanlığı ile birlikte) TBB ve VHB ile işbirliği içerisinde, AB müktesebatına uyum sağlanmasında yerel yönetimlerin rolünün tanımlanması ve hangi konuların doğrudan ve öncelikli olarak yerel yönetimlerin yetki alanına girdiğinin belirlenmesi.					
Uygulama Adımları	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Eş güdümlü: TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> Komasyon görevlendirme yazıları Komasyon üye listesi Komasyon toplantı programı Komasyon toplantı tutanakları 	Bu faaliyet için yeni bir komisyon oluşturmadan, Faaliyet 1.1.3.1 kapsamında oluşturulacak ortak komisyondan yararlanılabilir.
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> Rehber kitapçık Dağıtım listesi Basım ve dağıtım sayısı 	
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	TBB ve VHB		
Faaliyet 1.1.3.4					
Avrupa Birliği'ne sonradan katılan ülkelerdeki yerel yönetimlerin uyum sürecinde üstlendikleri role ilişkin deneyimin Türkiye'deki yerel yönetimlerle daha etkin olarak paylaşılmasının sağlanması.					
Uygulama Adımları	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB ve VHB	<ul style="list-style-type: none"> TBB tarafından oluşturulan ilgili envanter VHB tarafından oluşturulan ilgili envanter 	Faaliyet 1.1.1.4 ve Faaliyet 1.1.2.4 ile bağlantılı olarak değerlendirilebilir.
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB		
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, TBB		

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Geliştirilen önerilerin uygulamaya geçirilmesini kolaylaştırmak ve gerekli teknik desteği sağlamak amacıyla, bu konuya odaklanan bir AB projesi hazırlanması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	ve VHB Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none">İlgili AB projesi teklifiTeklifin kabul edilmesi durumunda ilgili proje fişi	

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.2: Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığı arttırılacak ve katılımı daha etkin hale getirilecektir.

Alt-Hedef 1.2.1: Merkezî düzeyde yürütülen AB müktesebatına uyum çalışmalarının yerele yansımaları konusunda farkındalık artırma hedefiyle valilik AB birimlerinin koordinasyon kapasitelerini geliştirmek.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.2.1.1	AB müktesebatının uygulanmasının yerele yansımaları konusunda valilik AB birimleri ve ilgili il müdürlükleri arasındaki iletişim ve eş güdümlü güçlendirilmesi.					
Uygulama Adımları	İl AB Daimi Temas Noktası başkanlığında ve valilik AB birimlerinin eş güdümlüde, AB müktesebatına ilişkin olarak kurum içi iletişim ve eş güdümlü güçlendirmek amacıyla düzenli toplantılar yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı toplantı gündemleri ve tutanakları Toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen birimler 	İlgili il müdürliklerince merkez teşkilatları ile temasa geçilerek AB müktesebatına uyum için çıkarılan yeni mevzuatın uygulamalarına ilişkin bilgi edinilmesi ve aktarılması beklenmektedir.
	Valilikteki her bir birimde AB konularına ilişkin bir irtibat kişisi belirlenmesi ve valilik AB birimlerinin bu kişilerle düzenli iletişiminin sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Belirlenen irtibat kişileri listesi İlgili resmî yazışmalar 	

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.2: Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığı arttırılacak ve katılımı daha etkin hale getirilecektir.

Alt-Hedef 1.2.2: Avrupa Birliği'ne ilişkin temel politikalara ve müktesebata uyum sürecine farkındalığın arttırılmasına ve katılımın daha etkin hale getirilmesine yönelik eylemlerin, illerdeki kamu kurumlarının eylem planlarına dâhil edilmesini sağlamak.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.2.2.1	İllerdeki kamu kurumlarının hazırlanan eylem planlarının müktesebata uyum süreci ile ilişkisinin kurulması.					
Uygulama Adımları	Faaliyet 1.1.2.1 ile bağlantılı olacak şekilde merkezî kamu kurum ve kuruluşlarının stratejik planları ile uyum içerisinde hazırlayacakları eylem planlarında AB ile ilgili çalışmalara nasıl yer verilebileceğine ilişkin ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile düzenli toplantılar yapılması ve toplantılardan elde edilen bulguların ilgili eylem planlarına yansıtılması	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Koordinasyon: Avrupa Birliği Bakanlığı ve İlgili Bakanlıklar	<ul style="list-style-type: none"> İlgili çalışmanın sonuç raporu Taşıra teşkilatları tarafından hazırlanan eylem planlarında yer alan AB ile ilgili eylemlerin sayısı 	
1.2.2.2	Müktesebata uyuma ilişkin olarak gelinecek noktayı ve öncelikli çalışma alanlarını değerlendirmek üzere ildeki kamu kurumlarının hazırlanan faaliyet raporlarının valilik AB birimleri tarafından incelenmesi.					
Uygulama Adımları	İldeki kamu kurumlarının hazırlanan faaliyet raporlarının valilik AB birimlerinde incelenerek il çapında AB konularına ilişkin yapılmış çalışmalar hakkında bir rapor hazırlanması. Söz konusu raporun ildeki tüm kamu kurum ve kuruluşlarına AB UDYK'larında/çalıştaylarda duyurulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	İl çapında AB konulu çalışmalarını özetleyen 2015 ve 2016 yıllarına ilişkin rapor hazırlanması beklenmektedir.	İlk aşamada en az 40 ilde faaliyet raporlarına ilişkin rapor hazırlanması beklenmektedir.
1.2.2.3	İl düzeyindeki farkındalığı arttırmak amacıyla ildeki kamu kurumlarının yıllık performans programlarında yer alan AB'ye ilişkin konuların valilik AB birimlerinde bir araya getirilerek tüm kurumlara duyurulması.					
Uygulama Adımları	İldeki kamu kurum ve kuruluşlarının yıllık performans programlarının valilik AB birimlerinde incelenerek AB'ye ilişkin faaliyetlerin özetinin hazırlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	İldeki kamu kuruluşlarının AB'ye ilişkin faaliyetlerini özetleyen 2015 yılına ilişkin raporlar	İlk aşamada en az 40 ilde performans programlarına ilişkin rapor hazırlanması beklenmektedir.

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.3: AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamı ve eğitimlerin içeriği gözden geçirilecektir.

Alt-Hedef 1.3.1: Avrupa Birliği Bakanlığının politika öncelikleri ve stratejik yaklaşımı doğrultusunda, AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Bakanlıkça valiliklere verilen desteğin kapsamında ve eğitimlerin içeriğinde gerekli değişikliklerin yapılmasını sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları		iyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 1.3.1.1	Avrupa Birliği Bakanlığınca verilecek desteğin tanınması, gruplandırılması ve programlanması amacıyla valiliklerden yıllık talep toplanmasını sağlayacak bir yöntem geliştirilmesi.					
Uygulama Adımları	Her yılın Eylül ayında valiliklerce bir sonraki yıla yönelik eğitim ve teknik destek ihtiyacının belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	Valiliklerin eğitim ve teknik destek ihtiyacı listesi	
	Avrupa Birliği Bakanlığınca eğitim ve teknik destek ihtiyacına yönelik yıllık planlama yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	2015 yılı eğitim ve teknik destek ihtiyacı planı	
Faaliyet 1.3.1.2	AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla illerde yürütülecek eğitimlerde kullanılacak üzere, gerek tüm iller için geçerli olacak standart eğitim modülleri ve gerekse illerin gösterdiği farklılıklar dikkate alınacak şekilde çeşitlendirilen eğitim modülleri geliştirilmesi.					
Uygulama Adımları	Tüm iller için geçerli olacak ve asgari bir standart sağlayacak şekilde tasarlanacak eğitim modüllerinin ve ayrıca, illerin gösterdiği farklılıklara göre çeşitlendirilen eğitim modüllerinin geliştirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Standart eğitim modülleri Çeşitlendirilmiş eğitim modülleri 	Eğitim modüllerinin hedef kitle, program, eğitici rehberi, eğitim materyalleri ve değerlendirme formları ile bir bütün olarak geliştirilmesinde internet tabanlı eğitim olanakları özel olarak değerlendirilebilir.
	Hem standart eğitim modülleri olarak hem de farklı modüller halinde hazırlanan eğitim programlarının her biri için eğitim materyallerinin ve eğitimciler için rehber kitapçıkların hazırlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Standart ve farklı eğitim modülleri için materyaller Eğitici için rehber kitapçıklar 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.2 ile bağlantılı olarak, gerek standart ve gerekse farklılaştırılmış eğitim programlarının valilik AB birimlerinde yürütülmesinin izlenmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	2015 ve 2016 izleme raporları	
Faaliyet 2.7 ile bağlantılı olarak geliştirilen performans kriterleri esasında, eğitim programlarına ilişkin uygulamaların düzenli aralıklarla değerlendirilmesi ve gerekli iyileştirmelerin yapılması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Eğitim programlarında yapılan iyileştirmeleri veya yeni program ihtiyacını gösteren rapor	
İllerde AB işlerinin yönetimi konularında yürütülecek kapasite geliştirme programlarında görev alacak eğiticilerin yetiştirilmesi için sertifikalı bir eğitici grup oluşturulması.					
Faaliyet 1.3.1.3					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Sertifikalı Eğiticilerin Eğitimi programı materyali	
AB işlerinin yönetimi konularında bilgi, tutum ve beceri geliştirici eğitimleri yürütecek bir eğitici grup oluşturulması amacıyla, sertifikalı bir "Eğiticilerin Eğitimi" programı hazırlanması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı eğitici eğitimi programları Eğitici olarak eğitilen kişilerin listesi 	
Sertifikalı eğiticiler tarafından, ilgili eğitim modülleri ve rehber kitapçıklardan yararlanılarak, valilik AB birimleri koordinasyonunda belirlenecek uygun hedef kitlelere gerekli eğitimlerin verilmesi.					

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.3: AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsama ve eğitimlerin içeriği gözden geçirilecektir.

Alt-Hedef 1.3.2: Avrupa Birliği Bakanlığının AB sürecinde yerel düzeye yönelik olarak daha makro ölçekte politikalar üretmesi ve doğrudan uygulama yapmak yerine bunları yönlendirmesi, uygulamaları izlemesi ve değerlendirmesine ilişkin birtakım görevleri valilik AB birimlerinin üstlenmesini sağlamak.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.3.2.1	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından halen yürütülmekte olan yerel yönelik AB çalışmaları çerçevesindeki rutin koordinasyon görevlerinin İçişleri Bakanlığı ve valilik AB birimlerinin üstlenmelerini sağlama amacı doğrultusunda ilgili Bakanlıkların temsilcilerinden oluşacak bir komisyonun kurulması ve 2010/6 sayılı Genelge'nin bu doğrultuda revize edilmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	AB işlerine ilişkin olarak Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen ancak valilikler tarafından üstlenilecek görevlere ilişkin rapor ve uygulama takvimi	
Uygulama Adımları	Avrupa Birliği Bakanlığı yetkililerinden oluşturulacak bir komisyon tarafından halen Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülmekte olan ancak valiliklerce üstlenilebilecek görevlere ilişkin bir rapor ve uygulama takvimi hazırlanması.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili mevzuat çalışmalarına ilişkin resmi yazışmalar	Taslak mevzuat
	Valilik AB birimlerinde üstlenilecek görevlere ilişkin düzenlemelerin 2010/6 sayılı Genelge'de gerektirdiği değişikliklerin yapılması.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili mevzuat çalışmalarına ilişkin resmi yazışmalar	Taslak mevzuat

Stratejik Amaç 1: Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek

Hedef 1.3: AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamı ve eğitimlerin içeriği gözden geçirilecektir.

Alt-Hedef 1.3.3: Yerel düzeyde gerçekleştirilen başarılı AB çalışmalarından iyi uygulama örnekleri oluşturmak ve bu iyi uygulama örneklerinin yaygınlaştırılmasına destek vermek.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.3.3.1	AB'ye uyum konusunda yerel düzeyde gerçekleştirilen iyi uygulama örneklerinin belirlenmesi için çalışmalar yapılması.					
Uygulama Adımları	Avrupa Birliği'ne uyuma ilişkin olarak yerel düzeyde kaydedilen ilerlemenin ve iyi uygulama örneklerinin belirlenebilmesi için kapsamlı ölçütler geliştirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	"Başarı" ve "iyi uygulama" ölçütleri (taslak)	
	Belirlenen ölçütlerin ilgili paydaşlarla paylaşılması ve alınan katkılar ışığında tüm tarafların mutabık kaldığı bir başarı ölçütleri listesi haline getirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	"Başarı" ve "iyi uygulama" ölçütleri listesi	
	Kararlaştırılan başarı ölçütlerine göre hangi illerin en çok ilerleme kaydettiğinin ve hangi illerde iyi uygulama örnekleri bulunduğuunun tespit edilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Değerlendirmenin yöntemi ve 2015 yılı sonuç raporu	
	En çok ilerleme kaydeden illerin ve iyi uygulama örneklerinin ilgili paydaşlara "AB Yolunda Örnek İl" markasıyla duyurulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	İlgili resmî yazışmalar	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
1.3.3.2	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilecek kriterlere göre "başarılı" olarak nitelendirilen valilik AB birimlerinde yürütülen çalışmaların diğer illerle paylaşılmasına yönelik özel amaçlı etkinlikler düzenlenmesi.					
Uygulama Adımları	<p>Faaliyet 1.3.3.1 kapsamında geliştirilmiş olan ölçütlere göre "başarılı" olarak nitelendirilen illerdeki valilik AB birimlerinin başarılı çalışmalarına ilişkin bilgilendirici materyaller (broşür, sunum, bilgi notu, video, vb.) hazırlamaları ve bunların çeşitli kanallarla paylaşılması.</p> <p>Avrupa Birliği Bakanlığınca yıl içinde düzenlenen AB iletişim etkinlikleri çerçevesinde bir "iyi uygulamalar fuarı" düzenlenerek illerin AB'ye uyuma ilişkin yürüttükleri çalışma ve projelerden çıktılarının sergilenmesi. (Fuarın ülke çapında ulaşacağı başarıya göre uluslararası fuar niteliği kazanmasının değerlendirilmesi).</p>	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Bilgilendirici materyaller Dağıtım listesi 	
		Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı fuar takvimi ve ayrıntılı programı 2015 yılı fuarına ilişkin olarak basın ve yayın organlarında yer alan haber ve yazılar 	Adı geçen fuarın "Avrupa Günü"nü de içine alan haftada yapılacak şekilde planlanması ve çalıştay vb. başka etkinliklerle desteklenmesi önerilmektedir.
	Başarılı illerden yetkililerin özellikle AB işleri açısından çok ileride olmayan illere çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmesi ve işbirliği olanaklarını değerlendirmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilikler	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı çalışma ziyaretleri programı 2015 yılı çalışma ziyaretleri raporu 	İlgili çalışmalar bir-yurt içi eşleştirme programı olarak daha kapsamlı biçimde değerlendirilebilir.

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanakları güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.1.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi için kısa, orta ve uzun dönemlere yönelik en uygun kurumsal yapılanmay ve buna yönelik mevzuat düzenlenmesini belirlemek ve gerçekleştirmek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.1.1.1					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Komasyon üye listesi Komasyon toplantı programı Komasyon toplantı tutanakları 	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili mevzuatta yapılması öngörülen değişiklikler ve uygulama takvimi	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	Taslak genelge	
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	Taslak yönetmelik	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirilmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
<p>kuruluş amacını, görev ve yetkilerini, teşkilat yapısını ve işleyişini Faaliyet 2.2.1.1 kapsamında belirlenen çerçeveye uygun biçimde ancak valilik bünyesinde teşkil edilmiş bağımsız bir birim olarak ortaya koyması beklenmektedir.)</p> <p>Uzun dönemde yapılması gereken mevzuat değişikliklerine ilişkin taslağın oluşturulması. (Öngörülen düzenlemenin normlar hiyerarşisindeki olası konumu yönetmelik düzeyinde olmakla birlikte, sadece valilik AB birimlerinin kuruluş amacını, görev ve yetkilerini, teşkilat yapısını ve işleyişini Faaliyet 2.2.1.1 kapsamında belirlenen çerçeveye uygun biçimde ve valilik bünyesinde teşkil edilmiş bağımsız bir birim olarak ortaya koymakla kalmaması, konuya ilişkin olarak valilik genelinde bir yeniden yapılanma getirmesi beklenmektedir.)</p>	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	İlgili tüm taslak yönetmelikler	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanakları güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.1.2: Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan sürekli kadroların tahsisi, bu kadrolara uzman ve nitelikli personelin atanması ve bu birimlerde görevli personelin özlük haklarının iyileştirilmesi amacıyla öngörülen farklı seçenekleri değerlendirerek, kısa, orta ve uzun dönemler için en uygun personel görevlendirme yöntemlerini ve bunların hukuki ve kurumsal dayanaklarını belirleyip, kısa ve orta vadede uygulanmasını sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.1.2.1	Çekirdek kadro olarak görev yapacak valilik AB birimi sürekli personelinin İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatında bu amaçla açılacak yeni kadrolarda istihdam edilmesi seçeneğinin değerlendirilmesi.				
Uygulama Adımları	Valilik AB birimlerinde görev yapacak (illerin büyüklüğüne göre değişebilecek olmakla birlikte, her ilde birkaç kişilik bir çekirdek kadro olarak öngörülen) sürekli personel için kadronun İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatı bünyesinde tesis edilmesi, buna karşılık görev yerlerinin valilik AB birimleri olması seçeneğinin kısa veya orta dönemde uygun ve uygulanabilir bir seçenek olup olmadığını incelemek ve değerlendirmek üzere, Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı ile birlikte, diğer ilgili kurum ve kuruluşların temsilcilerinin de yer aldığı bir komisyon veya çalışma grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Sorumlu Kurum: İçişleri Bakanlığı Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Komisyon görevlendirme yazıları Komisyon üye listesi Komisyon toplantı programı Komisyon toplantı tutanakları İlgili değerlendirme raporu 	Mevcut Durum Analizi'nin ortaya koyduğu gibi, valilik AB birimlerinde sürekli personel görevlendirilmesi konusunda; kadronun İçişleri Bakanlığı merkez teşkilatı bünyesinde tesis edilmesi, görevlendirmenin ise taşra teşkilatında, valilik AB birimlerinde çalışmak üzere yapılması, valilik AB birimlerinde ağırlıklı olarak kabul gören ve ön plana çıkan seçenek olmuştur.
	Komisyon tarafından bu seçeneğin uygun ve uygulanabilir bulunması durumunda, İçişleri Bakanlığı bünyesinde ilgili kadroların tahsisi için nasıl bir yöntem izleneceğinin ve atılması gereken adımların belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmî yazışmalar Kadro bilgileri Uygulama takvimi 	
	Komisyon tarafından bu seçeneğin uygun ve uygulanabilir bulunmaması durumunda ise, farklı seçeneklerin değerlendirilmesi amacıyla, çalışmanın sonraki adımlarının belirlenmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	İncelenecek diğer personel görevlendirme seçeneklerine ilişkin rapor	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.1.2.2					
Uygulama Adımları					
Valilik AB birimlerine sürekliliği personel temini amacıyla İçişleri Bakanlığı bünyesinde kadro tesis edilmesini incelemek ve değerlendirmek üzere oluşturulan komisyonun, bu birimlerde sözleşmeli personel çalıştırılması seçeneğinin de uygunluğu ve uygulanabilirliğinin değerlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Sorumlu Kurum: İçişleri Bakanlığı Eş güdümlü: Avrupa Birliği Bakanlığı	Valilik AB birimlerinde sözleşmeli personel istihdamına ilişkin değerlendirme	
Komisyon tarafından bu seçeneğin kısa dönemde uygulanabilirlik açısından daha uygun bulunması durumunda, valilik AB birimlerinde sözleşmeli personel çalıştırılması için nasıl bir yöntem izleneceğinin ve atılması gereken adımların belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Sorumlu Kurum: İçişleri Bakanlığı Eş güdümlü: Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Valilik AB birimlerinde sözleşmeli personel istihdamının uygulanmasına ilişkin resmî yazışmalar Kadro bilgileri Uygulama takvimi 	
Komisyon tarafından bu seçeneğin de uygun ve uygulanabilir bulunmaması durumunda ise, farklı seçeneklerin değerlendirilmesi amacıyla, çalışmanın sonraki adımlarının belirlenmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Eş güdümlü: Avrupa Birliği Bakanlığı	İncelenecek diğer personel görevlendirme seçeneklerine ilişkin rapor	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
2.1.2.3	Yapılan değerlendirmeler ışığında en uygun personel görevlendirme yönteminin belirlenmesi ve ilgili bakanlıkça onaylanması.					
Uygulama Adımları	Faaliyet 2.1.2.1 ve Faaliyet 2.1.2.2 kapsamında yapılan değerlendirmelerin sonuçlarının görüşülerek nihai kararın alınacağı bir çalıştay düzenlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Eş güdümlü Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Çalıştay gündemi Çalıştay katılımcı listesi Çalıştay değerlendirme anketi Çalıştay raporu 	
	Çalıştayda alınan karar doğrultusunda, seçilmiş olan personel görevlendirme yöntemine ilişkin onay sürecinin tamamlanması.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Eş güdümlü Avrupa Birliği Bakanlığı	Onay yazıları	
	Onaylanan personel görevlendirme yönteminin gerektirdiği idari süreçlerin tamamlanması.	Bütünsel iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Eş güdümlü Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Resmî yazışmalar Kadro sayıları ve tanımları Onay yazıları 	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.1: Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanakları güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.1.3: Valilik AB birimleri tarafından ihtiyaç duyulan eş finansman için kaynak yaratılması konusunda ön plana çıkan sorunları gidermek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.1.3.1	Valilik AB birimlerinin ihtiyaç duyduğu eş finansman kaynağının il özel idareleri ve belediyeler aracılığı ile temin edilmesinin kolaylaştırılması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı İçişleri Bakanlığı	İlgili önerilerin listesi	6360 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce özellikle eş finansman konusunda önemli rol oynayan il özel idarelerinin büyükşehirlerde kaldırılmış olması ve yerine kurulan YIKOB'ların tüzel kişiliklerinin olmaması ve diğer illerde de mevcut il özel idarelerinin mali kaynaklarının azalması nedeniyle daha geri planda kalması beklendiğinden, alternatif seçeneklerin değerlendirilmesi gerekmektedir.
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı İçişleri Bakanlığı	İlgili yönergenin nihai metni	AB Mali Yardımları çerçevesinde finanse edilmek üzere hazırlanan projeler için ihtiyaç duyulan eş finansmanın sağlanması konusunda belediyelerin de katkıda bulunması için İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü tarafından genelleme benzeri bir hukuki düzenleme yapıp yapılamayacağı konusu değerlendirilecektir.

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.2: Valilik AB birimlerinin kapasitesi ve işleyişi güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.2.1: Valilik AB birimlerinin işleyişinde görev tanımları ve süreçleri bakımından asgari standardı ve gerekli esnekliği sağlamak.

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Uygulama Adımları	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesinin tasarlanması amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı temsilcileri ile diğer ilgili kurumların ve birimlerin temsilcilerinden oluşan bir komisyon veya çalışma grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Komisyon üye listesi Komisyon toplantı programı Komisyon toplantı tutanakları 	Bu faaliyet için yeni bir komisyon oluşturmadan, Faaliyet 2.1.2.1 kapsamında oluşturulacak ortak komisyondan yararlanılabilir.
	Valilik AB birimlerinin hâlihazırda yürüttükleri çalışmaların ve sundukları hizmetlerin ayrıntılı bir listesinin oluşturulması, ilgili çalışanları ve hizmetleri yerine getirirken ihtiyaç duydukları personel, mali kaynak, araç, gereç vb. girdilerin bu liste ile ilişkili dokümanın hazırlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Valilik AB birimleri çalışma ve hizmet listesi Valilik AB birimleri kaynak ihtiyacı dokümanı 	Belirlenecek ortak faaliyetlerin ve görev çerçevesinin, Faaliyet 1.1.1.5 kapsamındaki çalışmaların tamamlanması sonrasında gözden geçirilmesi ve gerekli değişikliklerin yapılması öngörülmektedir.
	Bir önceki adımda hazırlanan liste ve ayrıca bölgesel ve iller arasındaki farklılıklar göz önüne alınarak, valilik AB birimleri için kısa dönemde uygulanabilir nitelikte standart ve ortak düzenlemelerin belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	Valilik AB birimleri standart hizmet ve kaynak tablosu	Görev çerçevesi geliştirilirken seçilecek bir dizi için örnek çalışma yapılabilir.
	Adı geçen komisyon tarafından, bir sonraki adım olarak; her ilin kapasitesine ve özelliklerine göre farklılık gösterebilecek esnek bir görev çerçevesinin belirlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	İlgili görev çerçevesine ilişkin rapor	
	Belirlenen standart faaliyetlerin ve esnek görev çerçevesinin valilik AB birimlerinde uygulanması için gerekli düzenlemelerin ve yönlendirmelerin yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Görev çerçevesine ilişkin resmi yazışmalar İlgili yönerge 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.2.1.2					
Görev çerçevesine uygun olarak her ilin kendi ihtiyaçlarına göre şekillendirebileceği bir yıllık çalışma planı şablonu geliştirilmesi.					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Valilik AB birimlerinin çalışmalarını planlamak için şablon taslağı	
Valilik AB birimleri tarafından her yıl düzenli olarak yapılacak çalışmaların planlandığı ve kaynaklarla ilişkilendirildiği bir şablon için taslak geliştirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmi yazışmalar Görüşlerin derlendiği rapor 	
Geliştirilen taslağın valilik AB birimleri ile paylaşılarak görüşlerinin alınması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	İlgili şablonun nihai taslağı	
Alınan görüşlere göre şablona nihai halinin verilmesi.	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Güncellenmiş şablon	
Gerekli görüldüğünde, uygulamadan elde edilen deneyimler ya da mevzuat değişiklikleri ışığında şablonun güncellenmesi.					

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.2: Valilik AB birimlerinin kapasitesi ve işleyişi güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.2.2: Valilik AB birimlerinin görev tanımı ve faaliyet alanından ildeki tüm kamu kurum ve kuruluşlarının haberdar olmasını sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.2.2.1	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik merkezî düzeyde bilgilendirme çalışmaları yapılması.				
Uygulama Adımı	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine ilişkin olarak merkezî düzeydeki kuruluşlara yönelik bir bilgilendirme belgesi hazırlanması ve dağıtılması.	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Merkezî düzeydeki kuruluşlara yönelik bilgilendirme belgesi Belgenin dağıtım listesi ve ilgili resmî yazışmalar 	
Faaliyet 2.2.2.2	Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik il düzeyinde bilgilendirme çalışmaları yapılması.				
Uygulama Adımı	Valilik AB birimlerinin işleyişi hakkında ayrıntılı bilgi sağlamak amacıyla, başarılı çalışmalar yürüten valilik AB birimlerinin il düzeyindeki kuruluşlara bilgilendirici sunumlar yapacağı toplantılar düzenlenmesi.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Toplantı gündemleri ve tutanakları Toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen kuruluşlar 	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
2.2.2.3	Valilik AB birimlerinin kamu kurum ve kuruluşlarında doğrudan iletişim halinde olacakları kişilere ilişkin bir irtibat listesi oluşturulması.					
Uygulama Adımları	Her il için valilik AB birimlerinin irtibat halinde olacakları kamu kurum ve kuruluşlarının listesinin hazırlanması. Bu listede yer alan kamu kurum ve kuruluşlarından resmî yazı yoluyla bir talepte bulunularak valilik AB birimiyle doğrudan irtibat halinde olacak bir kişinin görevlendirilmesinin ve iletişim bilgilerinin iletilmesinin istenmesi. Kurumlardan gelecek bilgilere göre valilik AB birimi için bir irtibat listesi oluşturulması ve her yıl güncellenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	İrtibat halinde olunacak kamu kurum ve kuruluşlarının listesi	
		Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	İlgili resmî yazışmalar	
		Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	2015 yılı irtibat listesi	
		Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Toplantı gündemi ve tutanağı Toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen kuruluşlar 	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.2: Valilik AB birimlerinin kapasitesi ve işleyişi güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.2.3: Valilik AB birimleri arasındaki bilgi ve deneyim alışverişinin sürekli ve düzenli olmasını sağlayacak mekanizmalar oluşturmak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.2.3.1 Yerelde AB İnternet sitesine valilik AB birimlerinde hazırlanan rapor ve yürütülen çalışmalar hakkında ayrıntılı ve güncel bilgiler yüklenmesinin sağlanması, gerekli görüldükçe İnternet sitesinin yapısında bilgi ve deneyim paylaşımını kolaylaştırıcı değişikliklere gidilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Yerelde AB İnternet sitesi kullanım durumu değerlendirme raporu 	
Yerelde AB İnternet sitesinin güncellenmiş halinin valilik AB birimlerinde kullanım durumunun bilgilere erişim kolaylığı, sayfaların güncellenme sıklığı vb. açılardan değerlendirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmî yazışmalar İletilen görüşler 	
Yerelde AB İnternet sitesinin kullanım durumuna ilişkin değerlendirme sonuçlarının ilgili paydaşlarla paylaşılması ve görüş alışverişi yapılması.	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Yerelde AB İnternet sitesinin güncellenmiş hali 	
Gerekli görülmesi durumunda Yerelde AB İnternet sitesinin yapısında iyileştirmelere gidilmesi.					
Faaliyet 2.2.3.2 Valilik AB birimlerinden temsilcilerin katılacağı düzenli bilgi ve deneyim paylaşımı toplantıları düzenlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı toplantı gündemi ve tutanağı 2015 yılı toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen iller 	Bu toplantılarda valilik AB birimlerince yürütülen çalışmalara ilişkin oturumların yanı sıra özellikle iletişim ve ekip çalışması benzeri kişisel gelişim konularına özel yer ayrılabilir, gerekli hallerde ekip ruhu oluşturulabilmesi için ortak gezi, yemek vb. etkinlikler düşünülebilir.
Valilik AB birimleri arasında düzenli bilgi ve deneyim paylaşımı sağlamak adına 81 ilden yetkililerin katılacağı yıllık bir toplantı düzenlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Kalkınma ajansları Eş güdümlü Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı toplantı gündemleri ve tutanakları 2015 yılı toplantı katılımcılarının listesi ve 	
Bölgesel düzeyde bilgi ve deneyim paylaşımını sağlamak amacıyla her bir İBBS 2 içindeki valilik AB birimlerinden temsilcilerin bir araya geleceği toplantılar düzenlenmesi (yılda bir veya iki defa olmak üzere).					

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Olağan toplantıların yanı sıra müktesebat başlıklarında daha ayrıntılı bilgi ve deneyim paylaşımı sağlanması amacıyla özel toplantılar düzenlenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Eş güdümlü: Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilikler	tensil edilen iller • 2015 yılında müktesebat başlıklarına özel olarak yapılan toplantı gündemleri ve tutanakları • Toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen kuruluşlar	İlk aşamada Avrupa Birliği Bakanlığı valilik AB birimlerinden gelecek talepleri değerlendirerek hangi müktesebat başlıklarında özel toplantılar yapılabileceğini belirleyebilir. İlerleyen aşamalarda valilik AB birimleri kendi aralarında bu tür toplantılar düzenleyebilirler.
Faaliyet 2.2.3.3	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından belirlenecek ölçütler çerçevesinde valilik AB birimleri arasında iyi uygulamaların paylaşımı amacıyla kısa süreli personel değişimi yapılması.				
Uygulama Adımları	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı İçişleri Bakanlığı	• Görevlendirme yazıları • Görevlendirilen yetkililerin listesi	
	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı İçişleri Bakanlığı	İlgili etki değerlendirme analizi raporu	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.3: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliği artırılabacaktır.

Alt-Hedef 2.3.1: AB UDYK'nın yapısı ve işleyişinden kaynaklanan sorunlar dikkate alınarak görev tanımını gözden geçirmek ve uygulamada bu Kurulların etkinliğinin artırılmasına yönelik iyileştirmeler yapılmasını sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.3.1.1	AB UDYK'nın, "AB fon ve mali kaynaklarından azami ölçüde yararlanılmasını amacıyla kurum ve kuruluşların proje faaliyetlerini teşvik etmek ve gerekli desteği sağlamak, yürütülmekte olan AB projelerinin koordinasyonunu, tanıtımını ve kamuoyu ile paylaşımını sağlamak ve ortaya çıkan tıkanıklıkları çözmek" konusundaki görevlerine işlerlik kazandırılması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)	Çalışma grubu üyelerinin listesi	Bu faaliyet, Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 2.4" başlığı altında "Valiliklerimizin koordinasyonunda toplanan AB UDYK'dan AB mali kaynaklarının yerel düzeyde kullanım seviyesini arttırmak amacıyla öngörülen dönemde daha da etkin olarak faydalanılmaya devam edilecektir" ifadesine dayalı olarak geliştirilmiştir.
	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı AB UDYK toplantı gündemleri ve katılımcıları Çıktılara ilişkin rapor İlgili raporun standart formata uygunluğu 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
<p>Faaliyet 2.3.1.2</p> <p>Uygulama Adımları</p>	<p>Öncelikli iyileştirme</p>	<p>Kısa dönem</p>	<p>Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)</p>	<p>Değerlendirme komitesi üye listesi</p> <p>2015 değerlendirme raporu</p>	<p>İllerinin fon kullanımındaki başarısının proje bütçesi ya da proje sayısı ile ölçülmesinin adil bir yaklaşım olmadığı valilik AB birimlerinden temsilcilerinin hassasiyetle üzerinde durdukları bir konudur. Bu adım, ne kadar kaynak kullandığının değil, kullanılan kaynakların politika öncelikleri ile ne ölçüde tutarlı olduğunun değerlendirilmesi amacıyla hizmet edecektir.</p>
<p>AB UDYK'nın, "Proje süreçleri için gerekli idari ve insan kaynakları kapasitesinin oluşturulmasına ve bu alanda sürekliliğin sağlanmasına yönelik tedbirleri geliştirmek" konusundaki görevlerine işlerlik kazandırılması.</p>	<p>Öncelikli iyileştirme</p>	<p>Kısa dönem</p>	<p>Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)</p>	<p>İlgili resmî yazışmalar</p>	<p>AB UDYK bünyesinde; ildeki proje süreçlerinin eş güdümü için tek tek projelerin takip edilmesi yerine, ilde uygulanan ya da uygulanacak projelerin söz konusu ildeki AB'ye uyuma ilişkin politika önceliklerine (kalkınma planları, bölge planları, il düzeyindeki planlar, sektörel planlar, stratejik planlar vb.) uygunluğunun değerlendirilmesi.</p>
<p>Yapılan değerlendirmelerin İl AB Daimi Temas Noktası tarafından gözden geçirildikten sonra Avrupa Birliği Bakanlığına sunulması.</p>	<p>Öncelikli iyileştirme</p>	<p>Kısa dönem</p>	<p>Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)</p>	<p>İlgili resmî yazışmalar</p>	<p>Yapılan değerlendirmelerin İl AB Daimi Temas Noktası tarafından gözden geçirildikten sonra Avrupa Birliği Bakanlığına sunulması.</p>

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.3: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliği artırılabacaktır.

Alt-Hedef 2.3.2: AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına ve AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımını teşvik etmesine yönelik çalışmalar yapmak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.3.2.1	AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına yönelik düzenlemeler yapılması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilik (II AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> AB UDYK toplantı gündemi ve katılımcılar İyileştirme önerileri İyileştirme önerilerine yönelik uygulama takvimi 	Vatandaş Karnesi anket hazırlığının ve uygulama sürecinin, Stratejik Yerel Yönetişim Projesi kapsamındaki ilgili deneyimin paylaşılması amacıyla, İçişleri Bakanlığı, Mahallî İdareler Genel Müdürlüğü ile işbirliği içerisinde yürütülmesi öngörülmektedir.
İl ölçeğinde AB işlerinin tanınırlığını ve kamuoyunda ne ölçüde desteklendiğini ortaya koyacak bir "Vatandaş Karnesi" anketinin (tercihen ildeki bir üniversitenin teknik katkısından ve uzmanlığından yararlanmak üzere imzalanacak bir işbirliği protokolü çerçevesinde ve kent konseyleri ile işbirliği içinde) yürütülmesi.	Öncelikli iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Eş güdümlü: Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İşbirliği protokolleri 2015 Vatandaş Karnesi anket formu Anketin yürütülmesi ve sonuçların derlenmesi ile ilgili rapor 	
DİAB ve Avrupa Birliği Bakanlığına gönderilen faaliyet raporlarında Anket sonuçlarına ve ilgili değerlendirmelere yer verilmesi. DİAB ve Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yapılacak değerlendirme sonrasında, ilde zayıf olarak nitelenen yönlerin güçlendirilmesine yönelik teknik destek sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler ile Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı faaliyet raporlarının ilgili bölümleri Avrupa Birliği Bakanlığının değerlendirme raporu ve sonrasında sağlanan teknik destek kapsamı ile ilgili rapor 	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirilmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
2.3.2.2	AB UDYK'nın, AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımını teşvik etmesine yönelik düzenlemeler yapılması.					
Uygulama Adımları	<p>AB UDYK'nın bünyesinde bir araya gelen paydaşlar (özellikle sivil toplum kuruluşları) arasında AB işleri konusundaki bilgi ve deneyim paylaşımının artırılması amacıyla, düzenli etkinlikler (panel, çalıştay, konferans, vb.) düzenlenmesi.</p> <p>AB UDYK'nın bünyesinde yer almayan, ancak AB'ye üyelik sürecine etkin olarak katılmaları beklenen sivil toplum kuruluşlarının ve diğer ilgili paydaşların AB işleri konusundaki bilgi düzeylerinin geliştirilmesi ve süreci sahiplenmelerinin teşvik amacıyla ilgili kent konseyi ile işbirliği yapılması. (Faaliyet 2.5.3 ile bağlantılı olarak yürütülecektir.)</p> <p>Valilik AB birimlerinin Faaliyet 2.6.1.1 kapsamında hazırlanacak iletişim stratejisi ile bağlantılı olacak şekilde, ildeki paydaşların iletişim bilgilerini içeren bir veri tabanı hazırlanması ve bundan yararlanılarak, paydaşların ilgili çalışmalar konusunda düzenli olarak bilgilendirilmesi.</p>	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılında düzenlenen etkinliklerin listesi Etkinlik gündemleri ve katılımcı listeleri 	
		Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmi yazışmalar 2015 yılında düzenlenen toplantılar ve katılımcı listeleri 	
		Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Valilik (İl AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> Paydaş veri tabanı İlgili resmi yazışmalar 	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.3: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliği artırılacaktır.

Alt-Hedef 2.3.3: AB UDYK'nın, ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi ve bu ihtiyaçların karşılanmasındaki rolünü güçlendirmek.

Faaliyet	Uygulama Adımları	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
2.3.3.1	Görevleri arasında yer alan "İhtiyaç duyulması halinde Kurulun görevleri ile ilgili çalışma grupları oluşturmak ve bu çalışma gruplarının hazırladığı raporları değerlendirmek" hükümden hareketle; ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi amacıyla AB UDYK bünyesinde bir çalışma grubu oluşturulması.						
Uygulama Adımları	AB UDYK bünyesinde, ildeki üniversitelerin ve diğer ilgili kuruluşların katkılarını ve katılımıyla, ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilik (II AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> Çalışma grubu üye listesi Çalışma grubu toplantı gündemleri Çalışma grubu toplantı tutanakları 		
	Çalışma grubu tarafından hazırlanan il ölçeğindeki eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaç analizi raporunun ve bulgularının AB UDYK tarafından değerlendirilmesi ve sonuçların valilik AB birimi tarafından Avrupa Birliği Bakanlığına sunulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilik (II AB Daimi Temas Noktası)	<ul style="list-style-type: none"> Eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaç analizi raporu AB UDYK ve valilik değerlendirmeleri 		
	İllerden gelen eğitim ihtiyaç analizi sonuçlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından değerlendirilmesi; Bakanlık tarafından kapasite geliştirme programları ve destekleyici projeler geliştirilirken bu değerlendirme sonuçlarının dikkate alınması.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığınca hazırlanan eğitim ihtiyaç sonuçları değerlendirme raporu 2016 yılı kapasite geliştirme programları 		
2.3.3.2	AB UDYK bünyesinde ayrıca bir "eğitim çalışma grubu" oluşturularak; gerek eğitim ihtiyaç analizi kapsamında tespit edilen eğitim açığının giderilmesine yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programı geliştirilmesinde ve uygulanmasında ve gerekse Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilen eğitim modüllerinin ilgili ilde uygulanmasına destek verilmesi.						
Uygulama Adımları	AB UDYK bünyesinde bir "eğitim çalışma grubu" (veya benzeri bir adla) oluşturularak, eğitim ihtiyaç analizi kapsamında tespit edilen eğitim	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Eğitim çalışma grubu üye listesi Eğitim çalışma grubu toplantı 		

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
açığının giderilmesine yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programlarının geliştirilmesinde valilik AB birimlerine destek olunması.				gündemleri ve toplantı tutanakları	
Adı geçen çalışma grubu tarafından ayrıca, Faaliyet 1.3.1.2 ile bağlantılı olarak Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilen eğitim modüllerinin ilgili ilde uygulanmasına teknik ve lojistik destek verilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	Eğitim uygulamalarına yönelik teknik ve lojistik desteğe ilişkin 2015 çalışma grubu raporu	
Çalışma grubu tarafından ilde uygulanan eğitim programlarının değerlendirilmesi; ilin kendine özgü ihtiyaçlarını ve beklentilerini karşılamadığı düşünülen eğitim modüllerinin gözden geçirilmesi ve değiştirilmesi, gerekiyorsa yeni modüller geliştirilmesi yönünde AB UDYK'ya (ve bu yolla valilik AB birimine) görüş bildirilmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Valilikler	Eğitim programları 2015 değerlendirme raporu	
AB UDYK bünyesinde oluşturulan çalışma grubu tarafından yürütülen eğitim ihtiyaç analizi her yıl, benzer yöntemlerle güncellenmesi.					
Faaliyet 2.3.3.3					
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	2016 yılı güncellenmiş eğitim ihtiyaç analizi içeriği	
AB UDYK bünyesinde oluşturulan çalışma grubunun sürekliliği sağlanarak; ildeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesine yönelik eğitim ihtiyaç analizinin içeriğinin eksik kalan yönlerinin güçlendirilmesi için (gerektiğinde dışardan uzmanlık hizmetleri temini dâhil) gözden geçirilerek güncellenmesi ve çalışmanın düzenli olarak her yıl tekrarlanması.					
Çalışma grubu tarafından düzenli olarak hazırlanan il ölçөгündeki eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaç analizi raporlarının ve bulgularının AB UDYK tarafından (önceki yıllara ait raporların bulgularıyla da kıyaslanacak şekilde) değerlendirilmesi, böylece eğitim ve kapasite geliştirme programlarının ildeki somut katkılarının ortaya koyulması ve sonuçların valilik AB birimi tarafından Avrupa Birliği Bakanlığına sunulması.	Kapsamlı iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Valilikler	Eğitim ve kapasite geliştirme programlarının ile katkılarına ilişkin değerlendirme raporu	
İller arasında bir karşılaştırma yapılmasına olanak vermek adına yıllık esasta illerden gelen eğitim ihtiyaç analizi sonuçlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından değerlendirilmesi.	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Eğitim ve kapasite geliştirme programları genel değerlendirme raporu	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.4: AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasını sağlanacaktır.

Alt-Hedef 2.4.1: Valilik AB birimlerinin koordinasyonunda, ildeki kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB müktesebatı konusundaki çalışmalara ek olarak AB mali kaynaklarının kullanımını konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.4.1.1	İlgili paydaşlara başvuruya açık AB mali kaynakları hakkında bilgilendirme yapılması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	2015 yılı mali kaynaklarına ilişkin broşür, bilgi notu, İnternet sayfası vb. çalışmalar	İlgili belgelerin hazırlanmasına Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından teknik destek verilecektir.
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	İlgili resmî yazışmalar	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	2015 yılında düzenlenen bilgilendirme etkinlikleri (niteliği, etkinlik sayısı, yeri, katılımcı listeleri vb.)	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> AB mali kaynaklarına ilişkin broşür Broşürün basım ve dağıtım adedi 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.4.1.2	AB mali kaynaklarına başvuru ve AB mali kaynaklarıyla proje uygulama için ilgili paydaşlardan gelen bilgi ve destek taleplerine cevap verilmesi.				
Uygulama Adımı	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Destek bürosunun hizmete girmesi Gelen talep sayısı ve konular itibarıyla dağılımı 	
Faaliyet 2.4.1.3	İlgili paydaşlarca uygulanan AB destekli projelerin takibi ve dokümantasyonu.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilikler	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmi yazışmalar Valilik AB birimleri arşivi 	
	Kapsamlı iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	Yıllık raporların ilgili bölümleri	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.4: AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılması sağlanacaktır.

Alt-Hedef 2.4.2: Uygulamada Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu projelerin yanı sıra, diğer bakanlıkların yararlanıcısı olduğu AB projelerinin de valilik AB birimleri ile koordinasyonunu güçlendirmek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları		İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.4.2.1	Bakanlıklarca illerde yürütülecek AB projesi çalışmaları hakkında valilik AB birimlerinin ayrıntılı bilgi sahibi olmasının sağlanması.					
Uygulama Adımları	Faaliyet 2.2.2.1 kapsamında gerçekleştirilecek bilgilendirme çalışmalarında bakanlıkların illerde yürütecekleri AB projesi faaliyetlerine ilişkin olarak valilik AB birimleri ile iletişim ve işbirliği yapılmasının öneminin vurgulanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Merkezî düzeydeki kuruluşlara yönelik bilgilendirme belgesinin ilgili bölümü	
	Resmî yazışma yoluyla bakanlıklardan illerde yürütmekte oldukları ya da yürütecekleri AB projesi çalışmaları hakkında düzenli bilgi alınması ve ilgili valiliklerin AB birimleri ile paylaşılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> 2015 yılı resmî yazışmaları Valilik AB birimleri ile paylaşılan bilgi notları 	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.4: AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasını sağlanacaktır.

Alt-Hedef 2.4.3: İlde kullanılan AB fonlarının kapsamlı bir envanterinin çıkarılması için ilgili kamu kurum ve kuruluşları ile eş güdüm içerisinde gerekli çalışmaları yapmak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları		İyileştirilmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.4.3.1	Valilik AB birimlerinde ilde yürütülen AB projelerine ilişkin kapsamlı bir envanter (bilgiler, proje çıktıları vb.) oluşmasının sağlanması.					
Uygulama Adımı	İllerde yürütülen AB projelerine ilişkin kapsamlı envanter oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler Eş güdüm: Avrupa Birliği Bakanlığı	İl AB projeleri envanteri	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.5: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimler ve ilgili paydaşlarla işbirliği ve koordinasyonu güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.5.1: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirmek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları		İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.5.1.1	Yerel yönetimlerce doğrudan yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projelerinin, valilik AB birimlerinde koordine edilen AB işleri ile bağlantısının daha güçlü bir şekilde kurulması.					
Uygulama Adımları	Valilik AB birimleri tarafından resmî yazışma yoluyla yerel yönetimlerce yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projeleri hakkında düzenli bilgi toplanması ve oluşturulacak envantere eklenmesi.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmî yazışmalar Yerel yönetimlerce iletilen 2015 yılına ait bilgiler 	
	Yerel yönetimlerce yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projelerinin çeşitli etkinliklerine valilik AB birimlerinden temsilcilerin katılımının sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Yerel yönetimler	2015 yılında valilik AB birimlerinden katılım sağlanan ilgili toplantılar	
	Valilik AB birimlerinin eş güdümü ile ilde yürütülen ilgili projelerin etkinliklerine yerel yönetimlerden temsilcilerin katılımının sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	2015 yılında yerel yönetimlerce katılım sağlanan ilgili proje etkinlikleri	
Faaliyet 2.5.1.2	Seçilmiş yerel yöneticilerin valilik AB birimlerine ve genelde AB işlerine ilgisinin ve desteğinin artırılmasına yönelik özel programlar geliştirilmesi.					
Uygulama Adımları	İldeki belediye başkanlarına belirli aralıklarla ziyaretler düzenlenerek valilik AB birimlerinin çalışmalarına ilişkin bilgilendirme yapılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	2015 yılında düzenlenen bilgilendirme ziyaretleri (ziyaret sayısı, kapsamı, katılımcılar vb.)	
	Seçilmiş yerel yöneticilerin AB işlerine ilgi ve desteğinin artırılmasına yönelik etkinlikler düzenlenmesi	Kapsamlı iyileştirme	Orta ve uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili etkinlik gündemleri 	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.5: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimler ve ilgili paydaşlarla işbirliği ve koordinasyonu güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.5.2: Valilik AB birimleri ile kalkınma ajansları arasında AB işlerine yönelik işbirliği ve koordinasyonu sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirilmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.5.2.1	AB ile ilgili konularda geliştirilecek kapasite geliştirme faaliyetlerinin kalkınma ajanslarının teknik destek programları kapsamında desteklenebilmesi için valilik AB birimleri tarafından gerekli çalışmaların yapılması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	Kalkınma ajanslarının teknik destek programlarına valilik AB birimlerinde 2015 yılında yapılan başvuruların sayısı	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler	Kalkınma ajanslarının teknik desteğiyle komşu valilik AB birimleri ile ortaklaşa yürütülen uygulamaların sayısı	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.5: Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliği ve koordinasyonu güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.5.3: Valilik AB birimlerinin ilgili diğer paydaşlarla (özel sektör kuruluşları, üniversiteler, meslek odaları, sendikalar, sivil toplum kuruluşları ve kent konseyleri) işbirliğini ve koordinasyonunu güçlendirerek il genelindeki AB işlerinde etkinliği arttırmak için ilgili tüm paydaşların kapasitesinden yararlanmayı sağlamak.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.5.3.1	Özel sektör kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilennmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.				
Uygulama Adımı	İldeki büyük çaplı özel sektör kuruluşlarına yönelik olarak AB'ye uyumun getireceği fırsatlar ve olumlu değişimler hakkında bilgilendirme materyalleri hazırlanması.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Özel sektöre yönelik bilgilendirme materyalleri Materyallerin dağıtım listesi ve sayıları 	
Faaliyet 2.5.3.2	Üniversitelerin yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilennmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.				
Uygulama Adımı	İldeki üniversitelerdeki fakültelere yönelik olarak AB'ye uyumun getireceği fırsatlar ve olumlu değişimler hakkında bilgilendirme materyalleri hazırlanması.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Üniversitelere yönelik bilgilendirme materyalleri Materyallerin dağıtım listesi ve sayıları 	
Faaliyet 2.5.3.3	Ticaret ve sanayi odaları başta olmak üzere ildeki meslek odalarının ve sendikaların yereldeki AB çalışmalarını hakkında bilgilennmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanması.				
Uygulama Adımı	İldeki meslek odaları ve sendikalara yönelik olarak AB'ye uyumun getireceği fırsatlar ve olumlu değişimler hakkında bilgilendirme materyalleri hazırlanması.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Meslek odaları ve sendikalara yönelik bilgilendirme materyalleri Materyallerin dağıtım listesi ve sayıları 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.5.3.4	Sivil toplum kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara katılımının sağlanması.				
Uygulama Adımı	İldeki sivil toplum kuruluşlarına yönelik olarak AB'ye uyumun getireceği fırsatlar ve olumlu değişimler hakkında bilgilendirme materyalleri hazırlanması.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Sivil toplum kuruluşlarına yönelik bilgilendirme materyalleri Materyallerin dağıtım listesi ve sayıları 	Konuyla ilgili mevcut materyaller gözden geçirilerek güncellenebilir.
Faaliyet 2.5.3.5	Sivil toplumun yerel düzeydeki AB işlerine daha etkin biçimde katılımı sağlayacak başlıca platform niteliğindeki kent konseylerinin valilik AB birimlerinin çalışmalarına daha aktif olarak katılmalarının sağlanması.				
Uygulama Adımı	İldeki kent konseylerine yönelik olarak AB'ye uyumun getireceği fırsatlar ve olumlu değişimler hakkında bilgilendirme materyalleri hazırlanması.	Kısa dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Kent konseylerine yönelik bilgilendirme materyalleri Materyallerin dağıtım listesi ve sayıları 	Yapılacak çalışmalara İçişleri Bakanlığı da destek verebilecektir.

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.6: Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetleri güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.6.1: Eylem Planı ve ilgili çalışmaların sonuçları dayanak gösterilerek, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'nin yerelde daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması ve illerdeki paydaşların AB işleri konusundaki farkındalığının artırılması amacıyla valilik AB birimlerinin iletişim faaliyetlerini güçlendirmek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	iyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.6.1.1	Valilik AB birimlerinin, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi ile bağlantılı olarak, kendi iletişim stratejilerini oluşturmalarının sağlanması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	İletişim stratejisi (hazırlama) rehberi	Bu faaliyet; Avrupa Birliği Bakanlığının Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'ne verdiği öneme rağmen, il öçeğinde bu stratejiye ilişkin bilgi ve farkındalık düzeyinin (VABpro kapsamındaki anketlerin de ortaya koyduğu gibi) oldukça düşük olduğu tespitine dayalı olarak geliştirilmiştir.
	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Seçim ölçütleri Pilot valilik AB birimlerinin listesi	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Verilen teknik desteğin kapsamına ilişkin rapor Örnek iletişim stratejileri	
	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	İlgili resmî yazışmalar	
Faaliyet 2.6.1.2	Valilik AB birimlerinin ildeki paydaşların AB işleri konusundaki farkındalığını arttırması.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	AB birimlerinin yıllık iletişim eylem planı (2015 yılı için)	İlk aşamada en az 40 valilik AB birimi tarafından hazırlanması beklenmektedir.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Eylem planındaki faaliyetlerin takviminin tüm paydaşlara iletilmesi ve mümkün olduğunca paydaşların planlamakta olduğu etkinliklerle çakışmasının sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	İlgili resmi yazışmalar	
Sosyal paylaşım ağları başta olmak üzere güncel iletişim olanaklarından etkin biçimde yararlanılması ve özellikle bu alanda gençlikten ve spor kulüpleri benzeri aktif topluluklardan yararlanılması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa ve orta dönem	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Sosyal paylaşım ağları hesapları ve aktarılan bilgiler Gençlik vb. aktif topluluklarla yapılan toplantılar ve tutanakları 	
İletişim stratejisinin uygulanmasının izlenmesi ve değerlendirilmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Valilikler	İlgili izleme raporları (İlk rapor 2016 yılı için)	
Faaliyet 2.6.1.3					
Valilik AB birimlerinin, Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu tarafından oluşturulan AB bilgi merkezleri ile iletişiminin ve işbirliğinin güçlendirilmesi.					
Uygulama Adımları					
AB Türkiye Delegasyonunun yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümü için oluşturulmuş olan valilik AB birimlerinin çalışmaları hakkında daha kapsamlı biçimde bilgilendirilmesinin sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	<ul style="list-style-type: none"> İlgili resmi yazışmalar 2015 yılında düzenlenen toplantılar ve toplantı tutanakları 	
AB bilgi merkezleri tarafından yürütülen çalışmaların valilik AB birimleri ile iletişim halinde ve yakın işbirliği içinde gerçekleştirilmesinin sağlanması için düzenli bilgi alışverişi mekanizmalarının oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve AB Türkiye Delegasyonu	<ul style="list-style-type: none"> Karşılıklı bilgi alışverişi kanalları İlgili resmi yazışmalar 	
AB bilgi merkezlerince hazırlanmış bilgilendirme materyallerine valilik AB birimlerine ilişkin bilgilerin dâhil edilmesi ve bu materyallerden valilik AB birimlerinin de yararlanmasının sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	AB Türkiye Delegasyonu	Güncellenmiş bilgilendirme materyalleri	
Her iki kurum tarafından düzenlenen etkinliklere karşılıklı destek verilmesi ve katılım sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Valilikler ve AB bilgi merkezleri	2015 yılında karşılıklı destek verilen etkinliklerin listesi	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.6: Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetleri güçlendirilecektir.

Alt-Hedef 2.6.2: Toplumun tüm kesimlerinin AB üyelik sürecinin çeşitli yönleri konusundaki bilgi ve farkındalık düzeyini arttıracak ve sahiplenmeyi güçlendirecek yerel etkinlikler düzenlemek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	iyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.6.2.1	İllerin öncelikleri doğrultusunda belirlenen müktesebat fasılları konusunda genel olarak Avrupa Birliği Bakanlığı, özel olarak da ilgili bakanlıkların desteği ile bilgilendirme faaliyetleri gerçekleştirilmesi.				
Uygulama Adımları	Avrupa Birliği Bakanlığınca belirlenen öncelikli müktesebat başlıklarında ve her ilin seçeceği konularda İl AB Daimi Temas Noktası öncülüğünde bilgilendirme etkinlikleri düzenlenmesi için karar alınması ve çalışma grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Çalışma grubu üyeleri Çalışma grubu toplantı tutanakları 	
	Bilgilendirme etkinliklerinin içeriklerini (yöntem, hedef gruplar, uygulama araçları, etki değerlendirme anketleri, yaygınlaştırma stratejisi vb.) ve etkinliklerin yürütülmesi için gerekli kaynak ve personel ihtiyacını, sorumlulukların paydaşlar arasında paylaşımını ve farklı etkinliklerin zamanlamasını içeren bir uygulama planı ve ilgili materyallerin hazırlanması ve etkinliklerin gerçekleştirilmesi.	Öncelikli iyileştirme	Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Müktesebat fasıllarına özel bilgilendirme etkinlikleri uygulama planı Bilgilendirme etkinliklerine ilişkin materyaller Bilgilendirme etkinlikleri sonuç raporu 	
Faaliyet 2.6.2.2	Meslek alanlarına özel olarak müktesebat fasılları ile ilgili bilgilendirme faaliyetleri gerçekleştirilmesi.				
Uygulama Adımları	AB müktesebatına uyumun meslek alanları üzerindeki etkisi hakkında farkındalık yaratmak amacıyla öncelikli başlıklarla uyumlu olarak bir dizi meslek alanın tespit edilmesi ve seçilen meslek alanlarından temsilcilerin de yer alacağı bir çalışma grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Eş güdümlü Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Çalışma grubu üyeleri Çalışma grubu toplantı tutanakları 	
	Faaliyet 2.6.3.1 ile bağlantılı olarak, bilgilendirme etkinliklerinin içeriklerini (yöntem, hedef gruplar, uygulama araçları, etki değerlendirme anketleri, yaygınlaştırma stratejisi vb.) ve etkinliklerin yürütülmesi için gerekli kaynak ve personel ihtiyacını, sorumlulukların	Öncelikli iyileştirme	Eş güdümlü Valilikler	<ul style="list-style-type: none"> Meslek alanlarına özel bilgilendirme etkinlikleri uygulama planı Bilgilendirme 	

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
paydaşlar arasında paylaşımları ve farklı etkinliklerin zamanlamasını içeren bir uygulama planı hazırlanması, materyallerin geliştirilmesi ve etkinliklerin düzenlenmesi.				etkinliklerine ilişkin materyaller • Bilgilendirme etkinlikleri sonuç raporu	
Faaliyet 2.6.2.3	Bilgilendirme faaliyetlerinden elde edilen sonuçların değerlendirilmesi ve AB sürecine yerel katkılar olarak raporlanması.				
Uygulama Adımları	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Anket içeriği ve anket yöntemi	
Gerçekleştirilen bilgilendirme etkinliklerinin yarattığı etkinin ölçülebilmesi amacıyla her ilde vatandaşların AB'ye ilişkin bilgi ve farkındalık düzeyinin ele alınacağı bir anket içeriği ve yöntemi geliştirilmesi.					
Valilik AB birimlerinin eş güdümlüde anketlerin uygulanması, anket sonuçlarının raporlanması ve Avrupa Birliği Bakanlığına bildirilmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Eş güdümlü Valilikler	• Anket yapılan kişilerin sayısı • Anket sonuçları raporu • İlgili resmi yazışmalar	

Stratejik Amaç 2: Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek

Hedef 2.7: Eylem Planı'nın uygulama sonuçlarının takibi için bir izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesi.

Alt-Hedef 2.7.1: Düzenli aralıklarla, uygulama sonuçlarının Eylem Planı kapsamındaki stratejik amaçlara ve temel hedeflere kıyasla ölçülmesini sağlamak ve bunlara uygunluğunu ve tutarlılığını değerlendirerek Eylem Planı'nı ve ilgili uygulama planını güncellemek.

Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
Faaliyet 2.7.1.1	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, uygulama sonuçlarına yönelik izlemenin yöntemine ve esaslarına ilişkin çerçevesinin belirlenmesi.				
Uygulama Adımları	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Yıllık eylem planları (ilk plan 2015 yılı için)	
Avrupa Birliği Bakanlığı eylem planı ile valilik AB birimlerinde oluşturulacak eylem planları arasında tutarlılığın sağlanması amacıyla gerekli iletişim ve eş güdümlerin sağlanması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilikler	İlgili resmî yazışmalar İlgili eş güdümler toplantıları ve tutanakları	
Hazırlanan eylem planının merkezî ve yerel düzeydeki tüm sorumlu kurum ve kuruluşlar ile ilgili paydaşlara duyurulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	İlgili resmî yazışmalar	
Uygulama aşamasında valilik AB birimlerine yardımcı olmak, çalışmalarını izlemek ve bunların Avrupa Birliği Bakanlığının genel politikaları ile bütünleşmesini gözetmek amacıyla; Avrupa Birliği Bakanlığı Proje Uygulama Başkanlığının başkanlığında ve yönlendiriciliğinde, ilgili konularda yeterli donanımına sahip sınırlı sayıda uzman ve uzman yardımcısının katılımıyla bir Eylem Planı Uygulama Destek Grubu oluşturulması.	Öncelikli iyileştirme	Kısa dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Uygulama Destek Grubu'nun oluşturulması ile ilgili resmî yazışmalar Uygulama Destek Grubu üyelerinin listesi	

Faaliyet	Faaliyetler ve Uygulama Adımları	İyileştirilmenin Niteliği	Uygulama Dönemi	Sorumlu Kurum	Performans Göstergeleri	Açıklama
2.7.1.2	Eylem Planının uygulanmasında yaşanan sorunların tespit edilmesi ve bu sorunlara çözüm geliştirilmesi yönünde çalışmalar yürütülmesi.					
Uygulama Adımları	Güncel koşullar dikkate alınarak Eylem Planı kapsamında uygulanabilirliğini yitirmiş faaliyetlerin veya uygulama adımlarının değiştirilmesi ya da kaldırılması. Uygulama adımlarında merkezî ve yerel düzeyin karşılaştığı sorunların ele alınması çözüm önerilerinin tartışılması amacıyla Eylem Planı'nın uygulanması konulu çalıştaylar düzenlenmesi.	Kapsamlı iyileştirme	Orta dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Değiştirilen ya da kaldırılan faaliyet veya adımların sayısı <ul style="list-style-type: none"> Çalıştay gündemi Katılımcı listesi Çalıştay değerlendirme anketi Çalıştay sonuç raporu 	
	Eylem Planı'nın bütünsel olarak yenilenmesini gerektirecek koşullar ortaya çıkması durumunda mevcut durumun yeniden değerlendirilerek gerekli çalışmaların başlatılması.	Bütünsel iyileştirme	Uzun dönem	Avrupa Birliği Bakanlığı	Yenilenmiş Eylem Planı	

SONUÇ VE DEĞERLENDİRME

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı'nın uygulanması, izlenmesi ve sonuçlarının değerlendirilmesi, başta Bakanlığımız ve İçişleri Bakanlığı olmak üzere, merkezi ve yerel düzeydeki kurum ve kuruluşlar arasında yakın bir işbirliği ve güçlü bir koordinasyon gerektirmektedir.

İhtiyaç duyulan koordinasyonun sağlanması için merkezi düzeyde ilgili kurumların, İl AB Daimi Temas Noktası Vali Yardımcılarının ve Valilik AB Birimi temsilcilerinin katılımıyla geniş kapsamlı istişare toplantıları düzenlenmiştir. Bu toplantılarda Eylem Planı tartışmaya açılmış ve belirlenen stratejilerin yerelde uygulanabilirliği ve sürdürülebilirliği bakımından detaylı görüşler alınmıştır. Bu görüşler de dikkate alınarak Eylem Planı'na son hali verilmiştir.

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı, 2 stratejik amaç, 10 hedef, 26 alt hedef ve ilişkili 65 faaliyetten oluşmaktadır. Eylem Planı dâhilinde tasarlanmış olan faaliyet ve uygulama adımları, konuyla ilgili merkezî yönetim ve yerel yönetim düzeylerinde gerçekleştirebilecek çeşitli çalışmaların ana hatlarını özetlemekte ve hayata geçirilebilecek girişimlerin niteliğine göre bir kademelendirme önermektedir. Yerel düzeyde AB işleri konusunda yapılabilecek çalışmaları, sadece Eylem Planı kapsamında getirilen önerilerle sınırlı olarak kabul etmemek gerekmektedir.

Uygulamanın her aşamasında, Eylem Planı'ndan sorumlu paydaşların değerlendirmeleri ışığında, her bir faaliyet ve uygulama adımı, mevcut koşullara uyarlanabilir niteliktedir. Bu kapsamda Eylem Planı, yaşayan bir belge olarak kabul edilmekte olup ülkemizin yeni AB Stratejisi ve yeni AB İletişim Stratejisi de dikkate alınarak, izleme ve değerlendirme sonucu elde edilen bulgular doğrultusunda belirli aralıklarla güncellenebilecektir.

Eylem Planı'nın yerelde başarılı bir biçimde uygulanması için valilik AB birimlerinin kurumsal bir yapı ve kimliğe kavuşması öncelikli konular arasında yer almaktadır. Bu çerçevede İçişleri Bakanlığı ile Bakanlığımız arasında gerçekleştirilmesi gereken istişarelerin ve işbirliğinin önemi, Eylem Planında en fazla vurgulanan hususlar arasındadır.

Sonuç olarak, ***Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı*** sadece tasarlandığı dönemin ihtiyaçlarına ve sorunlarına ilişkin çözümler üretmekle kalmayıp, geleceğe dönük olarak merkezî ve yerel düzeydeki kurum ve kuruluşların işbirliği açısından yerelde AB işlerinin sürdürülebilirliğine ilişkin yeni bir başlangıca da işaret etmektedir.

EK - 01

Mevcut Durum Analizi Raporu

Yasal Uyarı:

Bu Mevcut Durum Analizi Raporu 23 Haziran 2014 tarihinde "Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Projesi" kapsamında hazırlanmıştır. Belgenin içeriği program kapsamında yer alan kurum ve kuruluşların ve konsorsiyum üyelerinin resmî görüşlerini yansıtmamaktadır.

KISALTMALAR.....	vii
YÖNETİCİ ÖZETİ.....	viii
1 GİRİŞ: EYLEM PLANININ ÇERÇEVESİ.....	1
1.1 Ön Bilgiler	1
1.2 Çalışmanın Yöntemi.....	2
1.3 Çalışmanın Aşamaları.....	5
2 MEVCUT DURUM TESPİTİ.....	7
2.1 Avrupa Birliği Bakanlığı.....	7
2.1.1 Yapı ve Görevler.....	7
2.1.2 Politika Belgeleri.....	8
2.1.3 Avrupa Birliği Bakanlığının Yerel Düzeye Yönelik Çalışmaları.....	11
2.2 İçişleri Bakanlığı.....	14
2.2.1 Yapı ve Görevler.....	14
2.2.2 Politika Belgeleri.....	19
2.2.3 İçişleri Bakanlığının Yerel Düzeydeki AB İşlerine Yönelik Çalışmaları.....	22
2.3 İlgili Diğer Kurum ve Kuruluşlar.....	24
2.3.1 Kalkınma Bakanlığı.....	24
2.3.2 Mahallî İdare Birlikleri.....	28
2.3.3 Sivil Toplum	33
2.4 Kurumlar Arası Eş Güdüm	35
2.4.1 Genel Eş Güdüm	35
2.4.2 Yerel Düzeyde Eş Güdüm.....	36
2.5 İlgili Diğer Projelerin Çıktılarının Değerlendirilmesi.....	40
2.5.1 Yerel Yönetim Reformu Uygulamasının Devamına Destek Projesi (LAR 2. Aşama).....	40
2.5.2 Stratejik Yerel Yönetişim Projesi.....	41
2.5.3 Yerel Aktörlerin Katılımı ile Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi.....	41
2.6 AB’de Yerel Düzeye İlişkin Gelişmeler Hakkında Notlar	42
3 ANALİZ ÇERÇEVESİ: ÖNCELİKLİ KONULAR VE ALANLAR	43
3.1 Analiz Yöntemi.....	43
3.2 Öncelikli Konular	44
3.2.1 Öncelikli Konu 1: Yasal-Kurumsal Dayanaklar	45
3.2.2 Öncelikli Konu 2: Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının yerel düzeydeki AB çalışmalarında rolü.....	46
3.2.3 Öncelikli Konu 3: Valilik AB Birimlerinin Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesi.....	48
3.2.4 Öncelikli Konu 4: Avrupa Birliği’ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının (AB UDYK) Etkinliğinin Arttırılması.....	50
3.2.5 Öncelikli Konu 5: AB Fonlarının Kullanım Kapasitesinin Geliştirilmesi.....	52
3.2.6 Öncelikli Konu 6: Yerel Yönetimlerle ve İlgili Paydaşlarla İlişkilerin ve Koordinasyonun Güçlendirilmesi	54
4 SÜRDÜRÜLEBİLİRLİK VE YAYGINLAŞTIRMA ÇERÇEVESİ.....	56
4.1 VABpro Teknik Destek Projesinin Sonuçlarının Sürdürülebilirliği ve Yaygınlaştırılması.....	56
4.2 Öncelikli Çalışma Alanları.....	57
4.2.1 Öncelikli Çalışma Alanı 1: Kurumsallaşma ve Kapasite Geliştirme Çerçevesi.....	58
4.2.2 Öncelikli Çalışma Alanı 2: Tanınırlık ve İletişim Çerçevesi.....	60
4.2.3 Öncelikli Çalışma Alanı 3: İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi.....	62
5 MEVCUT DURUM ANALİZİNE İLİŞKİN İSTİŞARE SÜRECİ	64

5.1	<i>Valilik AB Birimlerinin Görüşlerinin Alınması</i>	64
5.1.1	Yazılı Görüşlerin Alınması ve Değerlendirilmesi	64
5.1.2	Teknik Çalışma Grubu Toplantıları.....	69
5.2	<i>Değerlendirme Toplantıları</i>	72
5.2.1	Avrupa Birliği Bakanlığı ile Yapılan Toplantılar.....	72
5.2.2	Danışma Komitesi Toplantısı.....	73
6	SONUÇ: MEVCUT DURUM ANALİZİ BULGULARI	75
6.1	<i>İncelenen Kurumsal Yapılarla İlgili Bulgular</i>	76
6.1.1	Avrupa Birliği Bakanlığı	76
6.1.2	İçişleri Bakanlığı	78
6.1.3	İlgili Diğer Kurumlar	79
6.1.4	Valilik AB Birimleri.....	81
6.2	<i>Stratejik Amaçlar ve Temel Hedeflerin Belirlenmesi için Ön Plana Çıkan Konular</i>	87

KISALTMALAR

AB	Avrupa Birliği
AB UDYK	Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulu
ABGS	Avrupa Birliği Genel Sekreterliği
CoR	<i>Committee of the Regions</i> (Bölgeler Komitesi)
DAP	Doğu Anadolu Projesi
DİAB	Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı
DOKAP	Doğu Karadeniz Projesi
EGM	Emniyet Genel Müdürlüğü
EİA	Eğitim İhtiyacı Analizi
GAP	Güneydoğu Anadolu Projesi
GZFT (SWOT)	Güçlü yönler, Zayıf yönler, Fırsatlar ve Tehditler (<i>Strengths, Weaknesses, Opportunities and Threats</i>)
İBBS	İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflaması
İKİS	İl Koordinasyon ve İzleme Sistemi
İKK	İl Koordinasyon Kurulu
IPA	<i>Instrument for Pre-accession Assistance</i> (Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı)
İPKM	İl Planlama ve Koordinasyon Müdürlüğü
İSEPM	İl Sosyal Etütler ve Projeler Müdürlüğü
KHK	Kanun Hükmünde Kararname
KOBİ	Küçük ve Orta Büyüklükteki İşletmeler
MFİB	Merkezî Finans ve İhale Birimi
PUB	Proje Uygulama Başkanlığı
RİG	Reform İzleme Grubu
SEI	<i>Support Activities to Strengthen the European Integration Process</i> (Avrupa Entegrasyon Sürecinin Desteklenmesi Faaliyetleri)
SGB	Strateji Geliştirme Başkanlığı
SİYAK	Siyasi İşler Alt Komitesi
SODES	Kalkınma Bakanlığı Sosyal Destek Programı
STK	Sivil Toplum Kuruluşu
TBB	Türkiye Belediyeler Birliği
VABPRO	Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi
VHB	Vilayetler Hizmet Birliği
VİBEM	Vilayetler Hizmet Birliği Sürekli Eğitim Merkezi
YİKOB	Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı

YÖNETİCİ ÖZETİ

'Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı' hazırlanması, Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi'nin (VABpro) üçüncü bileşenidir. Projenin amacı, Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde gerçekleştirilen projelerin tam olarak hayata geçirilmesi, takibinin sağlanması ve halk nezdinde AB'ye üyelik sürecinin daha sağlıklı anlaşılabilmesi için valiliklerin AB ile ilgili konularda hizmet kapasitesinin arttırılmasıdır.

Eylem Planı, projenin üçüncü bileşeni olan 'Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma' başlığı altındaki ana faaliyetlerdir. Faaliyetin amacı AB ile ilgili konularda kapasitenin güçlendirilmesine yönelik yerel düzeyde uygulanabilecek uzun vadeli bir eylem planı hazırlamaktır. VABpro kapsamında hazırlanması beklenen Eylem Planı'nın ; proje kapsamında uygulanmış olan faaliyetlerin sürdürülebilirliğinin sağlanması, Avrupa Birliği Bakanlığı ile valilikler arasındaki ilişkinin ve valilikler bünyesinde yürütülen AB işlerinin daha düzenli hale gelmesinin sağlanması, yerel düzeyde AB işlerine yönelik kapasitenin ve iletişim faaliyetlerinin geliştirilmesi ve proje kapsamında uygulanmış olan faaliyetlerin genişletilerek ülke çapına yaygınlaştırılmasının sağlanmasına yönelik bir stratejik çerçeve geliştirmesi beklenmektedir.

Eylem Planı'nın hazırlık aşamasındaki mevcut durumun tespiti için öncelikle Avrupa Birliği Bakanlığının ve İçişleri Bakanlığının konuyla ilgili yetki ve işleyişi ile çalışmaları incelenmiştir. Türkiye'nin AB üyeliğine hazırlanmasına yönelik çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmek amacıyla kurulmuş olan Avrupa Birliği Bakanlığı, mevcut hukuki ve idari yapısı ve çalışmalara yön vermek üzere hazırlanmış olan politika belgeleri ile yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin kapsamlı bir yetki çerçevesine sahiptir. Bugüne kadar yapmış olduğu çalışmalarla AB işleri konusunda yerel düzeyin bilgi ve deneyim sahibi olmasını sağlamış, yerel aktörlerin başvurabileceği çok çeşitli kaynakların hazırlanmasına imkân vermiş ve paydaşlar arasında işbirliği için diyalog kurulmasını desteklemiştir.

İçişleri Bakanlığı hem mahallî idarelerin yönlendirilmesinden sorumlu merkezî yönetim teşkilatı hem de il idaresinde başlıca rol oynayan bakanlıktır. Genel kamu idaresindeki kilit konumuyla yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünde önde gelen paydaşlardan biridir. İçişleri Bakanlığının mevcut hukuki ve idari yapısı ve ilgili politika belgeleri bu göreve ilişkin yetkileri ayrıntılarıyla tanımlamaktadır. Günümüze kadar yapılan çalışmalarla hem mülki idare amirlerinin hem de yerel yönetimlerdeki yetkililerin AB işleri konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmasına büyük katkılar yapmış olan İçişleri Bakanlığı yerel yönetimlerin stratejik planlama süreçlerinin iyileştirilmesine de rehberlik yapmıştır.

Bu iki bakanlığın yanı sıra, ulusal düzeydeki gelişme politikasını hazırlayan ve tüm bölgesel ve sektörel politikaların eş güdüm içinde uygulanmasından sorumlu olan Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri, yerel düzeyde yürütülecek her tür çalışmanın temel dayanağını oluşturmaktadır.

Yerel düzeyde yapılan çalışmalara yön verme ve yerel düzeyde kapasite arttırma konularında önemli roller oynayan kurumlar arasında Türkiye Belediyeler Birliği (TBB) ve Vilayetler Hizmet Birliği (VHB) de bulunmaktadır. Bu kurumlar gerek üyelerinin ulusal ve uluslararası düzeylerde temsili gerekse eğitim, danışmanlık ve proje faaliyetleri yoluyla AB işlerinin eş güdümüne büyük katkılar yapmaktadır.

Son olarak, merkezî yönetimi, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarını ve sivil toplumu ortaklık anlayışı ile buluşturmak üzere kurulmuş olan kent konseyleri konuyla ilgili önemli kapasite ve deneyimleri olan yapılardan biridir.

AB müktesebatının kamu hizmetlerinin her alanını tüm ayrıntılarıyla kapsaması ve üyelik sürecindeki uyum çalışmalarında birçok farklı kurum ve kuruluşa çeşitli sorumluluklar düşmesi nedeniyle kurumlar arası eş güdüm bu alanda büyük önem taşımaktadır. Genel eş güdümü sağlamak amacıyla merkezî yönetim düzeyinde görev yapan Reform İzleme Grubu, Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu, Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Komitesi, Sınır Ötesi İşbirliği Komitesi, Bölgesel Kalkınma ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Komitesi, Katılım Öncesi Mali Yardımları İzleme Komitesi ve Sektörel İzleme Komiteleri ve İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi adları altında çok çeşitli yapılar oluşturulmuştur. Yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin eş güdümün en temel yapıları ise İl AB Daimi Temas Noktaları, AB'ye Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları ve valilik AB birimleridir.

2005 yılından bu yana uygulanmakta olan yerel yönetim reformu kapsamında yerel yönetimlerin kapasitesinin geliştirilmesi ve reform mevzuatının tam olarak benimsenmesi amacıyla büyük çaplı projeler de yürütülmüş ve ülke çapındaki birçok yerel yönetim bu projelerin uygulanmasında doğrudan rol almıştır. Yerel Yönetim Reformu Uygulamasının Devamına Destek Projesi (LAR 2. Aşama) ve Stratejik Yerel Yönetişim Projesi kapsamında yapılan çalışmalar konuyla ilgili önemli girdiler sunmakta ve yakın gelecekte uygulanmasına başlanacak olan Yerel Aktörlerin Katılımı ile Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi ise önemli bir fırsat teşkil etmektedir.

Aynı şekilde, Avrupa Birliği'nin yeni "Avrupa 2020" stratejisinin yerel düzeyde uygulanmasına ilişkin çalışmalar, Eylem Planı'nın hazırlık sürecine önemli girdiler sağlayacak ve üst düzey politika stratejilerinin yerel düzeye tercüme edilmesine ilişkin ipuçları verecektir.

Eylem Planı'nın hazırlanmasındaki ilk adımı oluşturan Mevcut Durum Analizi'ni çeşitli yöntemlerle yapmak mümkün olmakla birlikte, kamu kuruluşlarının bulunduğu çevrenin değerlendirilmesinde yaygın olarak kullanılan bir analiz tekniği olan "SWOT Analizi" yönteminin esas alınması, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından uygun görülmüştür. Sistematik bir planlama (stratejik planlama) aracı olan bu analize adını veren başlığın açılımı açısından ise SWOT Analizi, güçlü yanları (S - "Strengths"), zayıf yanları (W - "Weaknesses"), fırsatları (O - "Opportunities") ve tehditleri (T - "Threats") belirleme aracı olarak kullanılmaktadır. Güçlü ve zayıf yönler ile karşı karşıya bulunulan fırsatlar ve tehdit unsurlarının ortaya konulmaya çalışılması açısından SWOT bir "mevcut durum" analizidir. SWOT aynı zamanda, gelecekteki durumun ne olacağını tahmin etmeye ve birtakım yönlendirmelerde bulunmaya yarayan bir analiz tekniği olarak, Mevcut Durum Analizi'ne esas teşkil etmiştir.

Geliştirilecek stratejik çerçeveye esas oluşturmak amacıyla, mevcut dokümanlarda ve ilgili araştırma ve anketlerde ön plana çıkan birtakım öncelikli konular belirlenmiştir. SWOT Analizi'ne esas teşkil etmek üzere belirlenen bu konuların, kapsamları itibarıyla yer yer örtüşen ve iç içe geçen ve bir nitelik taşımakla birlikte, Eylem Planı'nın öngörülen kapsamı ve içeriği açısından, kurumsal çerçeveyi bütünlemesi beklenmektedir.

Adı geçen "Öncelikli Konular" olarak şunlar ele alınmıştır:

1. Yasal-Kurumsal Dayanaklar
2. Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının yerel düzeydeki AB çalışmalarında rolü
3. Valilik AB Birimlerinin Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesi
4. Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının Etkinliğinin Arttırılması
5. AB Fonlarının Kullanım Kapasitesinin Geliştirilmesi
6. Yerel Yönetimlerle ve İlgili Paydaşlarla İlişkilerin ve Koordinasyonun Güçlendirilmesi

Yukarıda belirtilen **Öncelikli Konular**, VABpro çıktıları üzerine bina edilen "Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma Çerçevesi" başlığı altında yer alan **Öncelikli Çalışma Alanları**'na yönelik analizler ile tamamlanmaktadır.

Adı geçen “Öncelikli Çalışma Alanları” olarak şunlar belirlenmiştir:

1. Kurumsallaşma ve Kapasite Geliştirme Çerçevesi
2. Tanınırlık ve İletişim Çerçevesi
3. İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi

Söz konusu öncelikli çalışma konularının ve çalışma alanlarının her biri, güçlü ve zayıf yönleri ile oluşması muhtemel tehditler ve ortaya çıkan fırsatlar açısından değerlendirilmektedir.

Eylem Planı'nın başlangıç adımı niteliğindeki Mevcut Durum Raporu'nun hazırlık aşamasında, taslak rapor ile katkı ve yönlendirmenin yapılmasını sağlayacak çok önemli mekanizmalar olarak “Danışma Komitesi” ve “Teknik Çalışma Grubu” oluşturulmuştur.

Mevcut durum analizi, yereldeki AB işlerinin işleyişi ve eş güdümüne ilişkin mevcut yasal ve kurumsal yapıyı özetlemekte ve çalışmanın ilerleyen aşamaları için bir dayanak sunmaktadır. Çalışmanın masa başı incelemesini takip eden ikinci aşaması, mevcut durum analizine ilişkin istişare sürecidir. Mevcut durum analizine ilişkin istişare süreci, yapılan genel değerlendirmelerin ve GZFT (SWOT) analizinin bulguları ışığında düzenlenen ilk Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi toplantıları yoluyla hem valilik AB birimlerinin görüşlerinin alınmasını hem de Avrupa Birliği Bakanlığı ve ilgili diğer kurumlarca yapılan değerlendirmeleri içermektedir.

Valilik AB birimlerinin, yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin görüşlerinin alınması amacıyla iki aşamalı bir yöntem izlenmiştir. İlk aşamada Teknik Çalışma Grubu üyelerine yazılı olarak birtakım çalışma soruları yöneltilmiş ve ikinci aşamada da bu çalışma sorularına verilen cevaplar temel alınarak belirlenen uygulamaya yönelik tartışma konuları, 22 Mayıs 2014 tarihinde gerçekleştirilen Teknik Çalışma Grubu 1. Toplantısı kapsamında düzenlenen çalıştayda görüşülmüş ve ön plana çıkan konuların daha ayrıntılı olarak ele alınması sağlanmıştır.

Yerel düzeyin görüşlerinin alınmasının ardından 23 Mayıs 2014 tarihinde Danışma Komitesi'nin 1. Toplantısı yapılarak gerek mevcut durum analizine ilişkin temel bulgular gerekse yerel düzeyle istişare sonucunda ortaya çıkan öncelikli konular başta Avrupa Birliği Bakanlığı olmak üzere merkezî düzeydeki ilgili tüm kurumların üst düzey temsilcileri ile birlikte değerlendirilmiştir.

Raporun son bölümü, Mevcut Durum Analizi'nde ön plana çıkan bulgulara ayrılmıştır. Bu kapsamda, incelenen kurumsal yapılar ile ilgili olarak, farklı başlıklar altında derlenen bulgulara yer verilmiştir. Bu bulguların ışığında, stratejik amaçların belirlenmesinde esas alınabilecek olan ve birincisi ulusal ölçekte, diğeri il ölçeğinde olmak üzere, iki temel konu ortaya çıkmıştır. Bu iki temel konunun alt başlıklarını oluşturmak üzere belirlenen ve stratejik amaçlara bağlı temel hedeflerin geliştirilmesinde esas alınabilecek konularla birlikte, ön plana çıkan konu başlıkları ve alt başlıklar aşağıda özetlenmektedir:

1. Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek:
 - Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Bakanlıklar arası işbirliğinin ve koordinasyonun güçlendirilmesi;
 - Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalar ve müktesebata uyum süreci konularında yerel düzeyin farkındalığının artırılması ve katılımının daha etkin hale getirilmesi;
 - AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine destek olmak amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamının ve eğitimlerin içeriğinin gözden geçirilmesi.

2. Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek:
- Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi;
 - Valilik AB birimlerinin kapasitesinin ve işleyişinin güçlendirilmesi;
 - Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliğinin artırılması;
 - AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasının sağlanması;
 - Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliğinin ve koordinasyonunun güçlendirilmesi;
 - Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetlerinin güçlendirilmesi;
 - Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin izleme ve değerlendirme çerçevesinin güçlendirilmesi için performans kriterleri oluşturulması.

1 GİRİŞ: EYLEM PLANININ ÇERÇEVESİ

Bu bölümde “Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı”nın ne olduğu ve hangi kapsamda hazırlandığına ilişkin ön bilgiler verilmekte, eylem planının hazırlanması sürecinde yapılan çalışmaların yöntemi ve aşamaları özetlenmektedir.

1.1 Ön Bilgiler

“Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı”nın hazırlanması, Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı (IPA) finansmanı ile yürütülen ve Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi (VABpro) kapsamında yer alan faaliyetlerden biridir. Projenin amacı, Avrupa Birliği’ne katılım sürecinde gerçekleştirilen projelerin tam olarak hayata geçirilmesi, takibinin sağlanması ve halk nezdinde AB’ye üyelik sürecinin daha sağlıklı anlaşılabilmesi için valiliklerin AB müktesebatı ile ilgili konularda hizmet kapasitesinin artırılmasıdır. Proje kapsamında yapılan çalışmalar sonucunda İl AB Daimi Temas Noktaları ve Avrupa Birliği’ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliklerinin ve valilik AB birimlerinin teknik ve idari kapasitelerinin artırılması, böylece valiliklerin AB’ye üyelik süreci konusunda illerdeki koordinasyon kurumları haline gelmesine katkı sağlanması hedeflenmiştir.

Aralık 2012’de uygulanmasına başlanmış olan Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi kapsamında sekiz ana faaliyet başlığı bulunmaktadır ve bu faaliyetler üç bileşen altında yapılandırılmıştır:

- 1) Valiliklerde AB işleri ile ilgili kapasite oluşturma
- 2) İletişim ve farkındalık artırma
- 3) Sürdürülebilirlik ve yaygınlaştırma

Valiliklerde Kapasite Oluşturma	İletişim ve Farkındalık Arttırma	Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma
Eğitim ihtiyaç analizi çalışması Sertifikalı AB uzmanlık eğitimi programı Kapasite geliştirme faaliyetleri Şehir eşleştirme programı Eğiticilerin eğitimi programı AB kurumları çalışma ziyaretleri	İletişim stratejisi ve İnternet portalı tasarımı ve geliştirilmesi Bölgesel çalıştaylar	Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı

Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcı olduğu projenin stratejik ortakları arasında İçişleri Bakanlığı, Vilayetler Hizmet Birliği ve Türkiye Belediyeler Birliği bulunmakta ve planlanan faaliyetler proje şartnamesi gereği aşağıda sıralanan 20 pilot ilde¹ yürütülmektedir:

Adıyaman	Bartın	Erzincan	Karaman	Muğla
Aksaray	Denizli	Hatay	Kahramanmaraş	Tekirdağ
Amasya	Düzce	Isparta	Manisa	Trabzon
Antalya	Elazığ	İstanbul	Mardin	Yalova

“Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı”, projenin üçüncü bileşeni olan ‘Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma’ başlığı altındaki ana faaliyettir. Faaliyetin amacı AB ile ilgili konularda kapasitenin güçlendirilmesine yönelik yerel düzeyde uygulanabilecek ve IPA 2 dönemini (2014-2020) de kapsayacak uzun vadeli bir strateji hazırlamaktır. Bu kapsamda, projenin ikinci yılından itibaren Avrupa Birliği Bakanlığının koordinasyonunda oluşturulacak olan ve içerisinde konunun uzmanlarının yer alacağı çalışma grupları aracılığıyla yerel düzeyde AB çalışmalarına yönelik kapasitenin güçlendirilmesi konulu bir eylem planının hazırlanması öngörülmüştür. Eylem planının proje kapsamındaki pilot illerde gerçekleştirilen kapasite geliştirme çalışmalarının ülke çapında nasıl yaygınlaştırılabileceği ve yerel düzeyde işbirliği ve eş güdümün nasıl daha etkin hale getirilebileceğine yönelik bir uygulama planı ortaya koyması planlanmıştır.

Proje Başlangıç Raporu’na göre, proje uygulamalarından ve çalışma grubu görüşlerinden elde edilen bulgular ışığında hazırlanacak eylem planının aşağıda sıralanan amaçlara hizmet etmesi beklenmektedir:

1. Proje kapsamında uygulanmış olan faaliyetlerin sürdürülebilirliğinin sağlanması.
2. Avrupa Birliği Bakanlığı ile valilikler arasındaki ilişkilerin güçlendirilmesi ve sistematik hale getirilmesi.
3. Valilikler bünyesinde yürütülen AB işlerinin yapısal çerçevesinin oluşturulması.
4. Yerel düzeyde AB işlerine yönelik kapasitenin geliştirilmesi.
5. Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin iletişim faaliyetlerinin geliştirilmesi.
6. Proje kapsamında uygulanmış olan faaliyetlerin genişletilerek ülke çapına yaygınlaştırılmasının sağlanması.

1.2 Çalışmanın Yöntemi

Eylem planının ana çerçevesi Proje İş Tanımı ve Başlangıç Raporu doğrultusunda ve Avrupa Birliği Bakanlığı ile yapılan istişare süreçleri sonucunda proje Teknik Destek Ekibi tarafından Şubat-Mart 2014 döneminde oluşturulmuştur. Ana çerçeve, metodolojik olarak benimsenen stratejik yönetim yaklaşımı doğrultusunda ilgili iç (Avrupa Birliği Bakanlığı) ve dış (hedef gruplar ve diğer paydaşlar) aktörlerin, stratejik tercihlerin ve stratejik uygulama usullerinin incelenmesini kapsamaktadır. Bu yaklaşımın doğal sonucu olarak nihai belgenin ağırlıklı olarak bir uygulama planı kapsamında ana hedefleri, kilometre taşlarını ve bu çerçevede atılacak kısa, orta ve uzun vadeli adımları içermesi öngörülmüştür.

¹ Bu illerden 10’u (Antalya, Denizli, Hatay, İstanbul, Kahramanmaraş, Manisa, Mardin, Muğla, Tekirdağ ve Trabzon) büyükşehir belediyesidir ve 6360 sayılı Kanun uyarınca büyükşehir belediye sınırları il mülki sınırlarıdır. Aynı Kanun’a göre 30 Mart 2014 tarihinde yapılmış olan mahalli idareler genel seçiminden itibaren bu illerdeki il özel idarelerinin tüzel kişiliği kaldırılmıştır.

Eylem planı hazırlık süreci katılımcı bir yaklaşımla tasarlanmış ve bu yaklaşımla sürece katkı vermesi öngörülen çalışma grubu iki ayrı düzeyde, Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu olarak oluşturulmuş ve her birine ilişkin görev tanımları Nisan 2014'te belirlenmiştir:

Danışma Komitesi Görev Tanımı	Teknik Çalışma Grubu Görev Tanımı
<ol style="list-style-type: none"> Eylem Planı ve ekleri kapsamında Teknik Çalışma Grubu ve Teknik Destek Ekibi'nin çalışmalarını yönlendirmek, önerilerini değerlendirmek. Eylem Planı'nın ilgili alt bileşenleri kapsamında Danışma Komitesi'nde temsil edilen kurumlarla ilişkilerin koordinasyonuna destek vermek. Eylem Planı'na ilişkin yapılacak toplantılara düzenli olarak katılmak. Eylem Planı'na son hali verilmeden önce ilgili konularda görüş vermek. 	<ol style="list-style-type: none"> Eylem Planı'na doğrudan katkı sağlamak: <ol style="list-style-type: none"> Yerelde Eylem Planı çalışmalarına ilişkin koordinasyonu sağlamak, gerektiğinde hazırlık toplantıları yaparak paydaşların görüşlerini almak. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından Eylem Planı kapsamında gönderilecek olan dokümanları zamanında ve önceden verilen formatta işleme koymak. Eylem Planı çerçevesinde saha çalışmalarına destek vermek, paydaşlarla mülakat yapmak veya mülakatları koordine etmek. Eylem Planı hazırlık toplantılarına fiilen katılmak. Eylem Planı kapsamında Danışma Komitesi'ne sunmak üzere öneriler geliştirmek ve sunmak.

Danışma Komitesi'nin, Avrupa Birliği Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı başkanlığında toplanması öngörülmüş olup, üyeleri arasında yer alacak temsilcilerin dağılımı şöyledir:

- Avrupa Birliği Bakanlığında 3 temsilci
- İçişleri Bakanlığında 3 temsilci
- Kalkınma Bakanlığında 1 temsilci
- 3 vali yardımcısı (projenin pilot illeri arasından 2 ve pilot olmayan illerden 1 olmak üzere)
- Vilayetler Hizmet Birliğinden 1 temsilci
- Türkiye Belediyeler Birliğinden 1 temsilci
- Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonundan 1 temsilci
- Teknik Destek Ekibi

Teknik Çalışma Grubu'nun başkanlığının ise Avrupa Birliği Bakanlığı Proje Uygulama Başkanlığı Koordinatörü tarafından üstlenilmesi öngörülmüş olup, Danışma Komitesi üyesi kurumların temsilcileri yanında valilik AB birimlerinden temsilciler de bu grup içinde yer alacaktır. Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu üyelerinin taslak listeleri ekte sunulmuştur (6.1 ve 6.2).

Çalışma yöntemine ilişkin olarak, eylem planının hazırlık sürecinde kullanılabilecek aşağıdaki araçlar belirlenmiştir:

- Durum Analizi
- Yetki Çerçevesi Analizi
- Kurumsal Kapasite Analizi
- GZFT (SWOT) Analizi
- Mülakatlar, e-mülakatlar, telefon mülakatları

- Bir girdi-çıkıtı değerlendirme aracı olarak Dünya Kafe yöntemi
- İzleme ve değerlendirme için bir çerçeve olarak kullanılacak performans göstergeleri

Teknik Destek Ekibi, eylem planı hazırlık sürecinde yapılacak çalışmalar sonucunda ortaya çıkacak belgenin taslak içeriğini aşağıdaki ana ve alt başlıklardan oluşacak biçimde öngörmüştür:

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı	
Yönetici Özeti	
1. Bölüm: Ön Bilgiler ve Yöntem	
1.1. Ön bilgiler: masa başı incelemesi	
1.2. Yöntem: stratejik yönetime bakış	
1.3. Durum analizinin sonuçları	
1.4. Vizyon, misyon, stratejik hedefler	
2. Bölüm: Uygulama Planı ve Araçları: performans göstergeleri, kilometre taşları vb. ile birlikte	
2.1. Kısa vade	
2.2. Orta vade	
2.3. Uzun vade	
3. Bölüm: İzleme ve Değerlendirme: çerçeve ve araçlar	
3.1. İzleme - ve ilgili görevlerin dağılımı	
3.2. Değerlendirme - ara değerlendirme ve uygulama döneminin sonunda genel değerlendirme	
Ekler	
• Uygulamadaki ilgili paydaşların görev tanımları	
• İçişleri Bakanlığı taslak genelgesinin yeniden gözden geçirilmiş hali	
• Taslak düzenleme çerçevesi	
• İletişim raporu ve uygulama için önerilen araçlar	

İçerik, yürütülecek çalışmanın sonuçlarına ve Danışma Komitesi ile Teknik Çalışma Grubu tarafından yapılacak yönlendirmeye göre nihai hale gelecek olsa da, mevcut hali faaliyetin amaçlarıyla birebir örtüşmektedir.

Teknik Destek Ekibi tarafından yapılan ön çalışmaların ardından eylem planının hazırlanmasından sorumlu uzman ekip 8 Mayıs 2014 tarihi itibarıyla göreve başlamıştır. 2 Mayıs 2014 Cuma günü Avrupa Birliği Bakanlığı yetkilileri ile konuya ilişkin ön toplantı yapılmış ve çalışmanın içeriği ile ilgili ön bilgiler alınmıştır. İlk adım olan durum analizi için incelenmesi gerekli görülen belgeler paylaşılmış ve masa başı çalışması yöntemiyle yapılması öngörülen inceleme ve değerlendirme süreci başlamıştır.

Teknik Destek Ekibi Lideri'nin başkanlığında Teknik Destek Ekibince hazırlanan durum analizinin ilk taslağı, planlandığı şekilde, 15 Mayıs 2014 tarihinde Avrupa Birliği Bakanlığı yetkililerine sunulmuştur. Avrupa Birliği Bakanlığı, Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi ile yürütülen istişare süreci sonrasında oluşturulan ikinci taslak ise 28 Mayıs 2014 tarihinde sunulmuştur. Ayrıntılı inceleme ve değerlendirmelerin ardından tekrar gözden geçirilen raporun nihai hali ilk olarak 10 Haziran 2014'te Avrupa Birliği Bakanlığına teslim edilmiş ve son ekleme ve değişikliklerle birlikte 23 Haziran 2014 tarihinde onaylanmıştır.

Eylem Planı'nın hazırlık sürecinin geri kalan aşamaları aşağıda belirtilmektedir.

1.3 Çalışmanın Aşamaları

Eylem Planı'nın hazırlanma aşamaları, bir dizi inceleme, istişare ve değerlendirme sürecinden oluşmaktadır. Katılımcı yaklaşımın gereği olarak hem merkezî düzeyde oluşturulan Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi hem de bölgesel düzeyde gerçekleştirilecek çalıştay birçok farklı paydaşın konu hakkında bilgi sahibi olmasını, görüşlerini aktarmasını ve eylem planının şekillendirilmesine katkı vermesini sağlayacaktır.

Çalışma aşağıdaki aşamalardan oluşacaktır:

	Çalışma Takvimi
Durum Analizi	Mayıs 2014'ün ilk yarısı
Teknik Çalışma Grubu Toplantısı	22 Mayıs 2014
Danışma Komitesi Toplantısı	23 Mayıs 2014
Eylem Planı 1. Taslağı	Haziran 2014 ortası
Teknik Çalışma Grubu Toplantısı	20 Haziran 2014
Performans göstergelerinin tanımlanması, izleme ve değerlendirme çerçevesinin oluşturulması	Eylül-Ekim 2014
Eylem Planı 2. Taslağı	Ekim-Kasım 2014
Nihai Eylem Planı	Kasım 2014 sonu

Planlanan çalışmaya göre eylem planının "stratejik yönetim" yaklaşımı ile hazırlanması kararlaştırılmış olduğundan yukarıdaki aşamalar boyunca sırasıyla dört temel soruya cevap verilmesi düşünülmüştür:

- 1) Neredeyiz? → Durum Analizi
- 2) Nerede olmak istiyoruz? → Vizyon, misyon, stratejik hedefler
- 3) Olmak istediğimiz yere nasıl ulaşırız? → Stratejik uygulama usulleri
- 4) Süreci nasıl takip eder ve değerlendiririz? → İzleme ve değerlendirme

Durum analizi, yerel düzeydeki AB'ye uyum çalışmalarının eş güdümü için mevcut yapı ve mekanizmaların ne derece verimli ve etkili olduğunu tespit etmeye olanak vererek, konuyla ilgili iyileştirme önerilerinin ve uygulamaya yönelik adımların temel dayanağını oluşturacaktır.

Vizyon, misyon ve stratejik hedefler, ülkemizin AB'ye uyum süreci için yerel düzeyde işler hale gelmesi arzu edilen yapı ve mekanizmaları tarif edecek, stratejik uygulama usulleri ise kısa, orta ve uzun vadede ne tür faaliyetler gerçekleştirerek arzu edilen noktaya ulaşabileceğini gösterecektir.

Eylem Planı'nın son, ancak en hayati parçası olan izleme ve değerlendirme, uygulamanın belgenin hazırlanmasındaki amaçlara hizmet edebilmesi için gerekli en önemli bölümdür. Eylem planı, burada ortaya koyulacak yöntemlerin, sorumlu makamlarca benimsenerek takip edilmesi sonucunda geçerliliğini koruyacaktır.

Özetlenen bu sürecin her aşamasında ele alınması planlanan ana konu başlıkları şöyle sıralanmıştır:

- Avrupa Birliği Bakanlığının valiliklerdeki AB çalışmaları konusundaki rolü
- İçişleri Bakanlığının valiliklerdeki AB çalışmaları konusundaki rolü
- Diğer bakanlıkların taşra teşkilatlarının yerel düzeydeki AB işlerinde rolü
- AB işlerine ilişkin olarak valiliklerin görevleri ve valilik AB birimlerinin işleyişi
- Yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin düzenleyici çerçeve (İçişleri Bakanlığının 2010/6 sayılı Genelgesi ve ilgili diğer mevzuat)
- Yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin danışma süreci

Bu konuların merkezî ya da bölgesel düzeyde yapılacak olan istişare çalışmalarında bir arada ve genel olarak değerlendirilmesi mümkün olabileceği gibi, ayrı ayrı veya müzakere başlıklarına göre değerlendirilmesi de mümkündür. Hangi konunun hangi aşamada ve nasıl değerlendirileceği Teknik Destek Ekibi'nin yönlendirmeleri sonucunda kararlaştırılacaktır.

2 MEVCUT DURUM TESPİTİ

“Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı”nın hazırlık aşamasındaki mevcut durumun tespiti için öncelikle Avrupa Birliği Bakanlığının ve İçişleri Bakanlığının konuyla ilgili yetki ve işleyişi ile çalışmaları irdelenmiş, ardından ilgili diğer kurum ve kuruluşların yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin olarak gerçekleştirdiği çalışmalar özetlenmiştir. Daha sonra kurumlar arası eş güdümün mevcut durumu hakkında bilgiler verilmiş ve ilgili diğer projelerin çıktularına değinilmiştir. Son olarak yerel düzeye ilişkin AB’deki birtakım gelişmeler vurgulanmıştır. Her alt bölümün sonunda yer alan “genel değerlendirme”, mevcut durumun oluşturulacak eylem planı açısından nasıl değerlendirildiğini kısaca ortaya koymaktadır.

2.1 Avrupa Birliği Bakanlığı

Türkiye’nin Avrupa Birliği’ne üyelik sürecinde merkezî yönetim düzeyindeki temel idari yapı 2000 yılında Başbakanlığa bağlı Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) olarak çalışmalarına başlamış ve kurum 2011 yılında Avrupa Birliği Bakanlığı olarak teşkilatlandırılmıştır. Bu bölümde Bakanlığın yapısı ve görevleri, başlıca politika belgeleri ve yerel düzeye yönelik çalışmaları özetlenmiştir.

2.1.1 Yapı ve Görevler

Avrupa Birliği Bakanlığı, Türkiye’nin Avrupa Birliği üyeliğine hazırlanmasına yönelik yapılacak çalışmaların yönlendirilmesi, izlenmesi ve koordinasyonu ile üyelik sonrası çalışmaların koordinasyonunu yürütmek amacıyla kurulmuştur.

Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi ana yararlanıcısı ve Avrupa Birliği Bakanlığı hizmet birimlerinden biri olan Proje Uygulama Başkanlığının görevleri 634 sayılı Avrupa Birliği Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname uyarınca şöyle sıralanmıştır:

- Bakanlığın doğrudan yürüttüğü projelerde ihale, sözleşme imzalama ve ödemeler dâhil uygulamaya yönelik tüm işlemleri yapmak;
- Valilikler, il özel idareleri, belediyeler, üniversiteler, meslek kuruluşları, sivil toplum kuruluşları ve kalkınma ajanslarınca geliştirilen ve Bakanlıkça uygun görülen projelere teknik destek sağlamak.
- Bakan tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

634 sayılı KHK ayrıca Bakanlık hizmet birimlerine sorumluluk alanlarıyla ilgili olarak aşağıdaki görevleri de yüklemektedir:

- Müzakere süreci ile ilgili gerekli her türlü belgenin hazırlanmasını sağlamak.
- Oluşturulacak kurul, komite ve çalışma gruplarının sekretarya hizmetlerini yürütmek ve alınan kararların uygulanmasını izlemek.
- Kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde, mevzuat uyumu ve uygulanması için gerekli teknik, kurumsal kapasite ve mali ihtiyaçların tespitine ve bu ihtiyaçların karşılanmasına yönelik faaliyetlerin programlanmasına, projelendirilmesine yardımcı olmak, bu faaliyetlerin değerlendirilmesi ve izlenmesine katkıda bulunmak.
- Kurum ve kuruluşlarla işbirliği içinde, Ulusal Programın hazırlanmasına, uygulanmasının izlenmesine ve raporlanmasına katkıda bulunmak.

- Kamu kurum ve kuruluşlarınca hazırlanacak mevzuat taslaklarını, Avrupa Birliği müktesebatına ve terminolojisine uyumu açısından incelemek ve görüş bildirmek.

Bu görevlerin yerine getirilmesi amacıyla Bakanlık, görev alanına giren konularla ilgili olarak çalışmalarda bulunmak üzere diğer bakanlıklar, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum kuruluşları, özel sektör temsilcileri ve konu ile ilgili uzmanların katılımıyla geçici çalışma grupları oluşturabilmektedir.

634 sayılı Avrupa Birliği Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'ye 2013 yılında getirilen değişiklikle ile Bakanlık teşkilatına ilişkin olarak "kurumsal hizmet gerekleri çerçevesinde ihtiyaç duyulan il merkezlerinde temsilcilik açabilir" ifadesi eklenmiş ve yalnızca İstanbul ile sınırlı olmak üzere Kasım 2013'te bir temsilcilik açılmıştır.

Yerel düzeye ilişkin doğrudan yetkileri bulunan Proje Uygulama Başkanlığı dışında Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı da özel sektör, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları ve üniversiteler ile birebir işbirliği yaparak koordinasyon sağlamaktadır.

2011/15 sayılı Başbakanlık Genelgesi uyarınca Ulusal Katılım Öncesi Yardım Koordinatörü olarak belirlenen Avrupa Birliği Bakanlığı, IPA'nın genel koordinasyonunu sağlamak üzere görevlendirilmiş ve ayrıca Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni'ne ilişkin programlama ve izleme sürecini yürütmek ve koordine etmek, çerçeve anlaşma, sektörel anlaşma(lar) ile finansman anlaşmalarını imzalamak ve Avrupa Komisyonuna iletmek ve stratejik çerçeve belgesi ve operasyonel programları Avrupa Komisyonuna iletmek görevlerini de yerine getirmektedir.

2.1.2 Politika Belgeleri

Avrupa Birliği'ne katılım sürecindeki politika çerçevesini oluşturan temel belgeler Katılım Ortaklığı Belgesi, Ulusal Program, Düzenli İlerleme Raporları ve Genişleme Strateji Belgesidir.

Katılım Ortaklığı Belgesi üyelik sürecine ilişkin başlıca ilkeleri, öncelikleri, orta vadeli hedefleri ve şartları ortaya koymaktadır. Bu bağlamda, yerel düzeyle ilgili olarak altı çizilebilecek konular şunlardır:

- Yerel düzeyin güçlendirilmesi ve merkezî yetkilerin yeterli maddi kaynaklarla birlikte yerele aktarılması.
- Sivil toplumun geliştirilmesi ve kamu politikalarının şekillenmesinde katılımın güçlendirilmesi.
- Müktesebata uyum amacıyla kurumsal kapasitelerin geliştirilmesi ve bu amaçla reform stratejileri hazırlanması.
- Programlama, proje hazırlama, izleme, değerlendirme ve mali yönetim ve kontrol alanlarında idari kapasitenin geliştirilmesi ve kurumsal yapıların oluşturulması.

Ulusal Program, Türkiye'nin adaylık sürecinde gelinecek noktayı özetleyerek müktesebata uyum için her bir konu başlığı altında ne tür çalışmaların hangi kurumlarca yapılacağını sıralamıştır. Konu başlıklarının birçoğunun yerel düzeye etkileri açık olmakla birlikte yerel düzeyin güçlendirilmesi, kurumsal ve idari kapasite geliştirme, katılımcı yönetim ve sivil toplumun geliştirilmesi, stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme ve kamu yatırımlarının rasyonalizasyonu önceliklerini gerçekleştirilmeye yönelik düzenlemeler programa alınmıştır.

2013 Türkiye İlerleme Raporu yerel düzeye yetki devri konusunda sınırlı bir ilerleme kaydedildiği değerlendirilmesini yapmaktadır. Yerelin en önemli aktörlerinden biri olan sivil toplumun daha etkili hale gelmesine yönelik AB ve Türkiye Sivil Toplum Diyalogu programlarının başarısı ifade edilmekle birlikte, bu konuda daha fazla çaba gerektiği de vurgulanmıştır. 2013 yılında müzakereye açılan bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu faslı, yerel düzeyde yürütülen kapasite geliştirme faaliyetleri açısından

en önemli fasıllardan biridir ve özünde büyüme ve kalkınma hedeflerine ulaşmanın ön koşulu olarak her türlü yatırımın eş güdüm içinde gerçekleştirilmesini sağlama amacını taşımaktadır.

Avrupa Komisyonu Genişleme Stratejisi kapsamında 2013-2014 yılları için Türkiye'ye ilişkin olarak yapılan değerlendirmede katılım müzakerelerine yönelik siyasi taahhüdün daha güçlü hale gelmesi ve müzakere sürecinin hız kazanması teşvik edilmiştir. Bu bağlamda, hem ulusal hem yerel düzeyde daha kapsamlı biçimde yapılandırılmış ve düzenli hale getirilmiş istişare süreçlerinin altı çizilmiş, konuyla ilgili olarak özellikle yerel paydaşlara ve sivil topluma önemli görevler düştüğüne işaret edilmiştir.

Üyelik yükümlülüklerini üstlenebilme yeteneği açısından özellikle malların serbest dolaşımı, mali hizmetler, enerji, bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu, bilim ve araştırma, eğitim, yargı ve temel haklar başlıklarında iyi ilerlemeler olduğu; kamu alımları, rekabet politikası, tarım ve kırsal kalkınma, gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı ve vergilendirme başlıklarında ise kısmi ilerleme kaydedildiğinin altı çizilmiştir. Kapsamlı çalışmaların devam etmesi gereken alanlar olarak fikrî mülkiyet hukuku, tarım ve kırsal kalkınma, gıda güvenliği, veterinerlik ve bitki sağlığı, sosyal politika ve istihdam, çevre ve iklim değişikliği ve tüketicinin korunması sıralanmıştır. Özellikle yargı ve temel haklar, adalet, özgürlük ve güvenlik, kamu alımları, rekabet hukuku ve vergilendirme alanlarında önemli ilerlemeye ihtiyaç bulunduğu ve şirketler hukuku, taşımacılık ve bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu başlıklarına ilişkin konularda kurumsal kapasitenin geliştirilmesi gerektiği belirtilmiştir.

Katılım sürecine ilişkin yukarıda değinilmiş olan politika belgelerine ek olarak Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen çalışmaların 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca kurumsal bir strateji içinde planlandığı **Avrupa Birliği Bakanlığı 2013-2017 Stratejik Planı** bulunmaktadır. Planda sunulan veriler, Bakanlığın öncelikle koordinasyon faaliyetlerini geliştirmesi ihtiyacı bulunduğunu, paydaşları en fazla ilgilendiren Bakanlık hizmetlerinin ise AB ile ilgili bilgilendirme, eğitim ve dokümantasyon faaliyetleri ve mevzuat uyumu ve uygulamanın koordinasyonu olduğunu göstermektedir. Stratejik Planın GZFT Analizi içerisinde yerel düzeyi ilgilendiren hususlar şöyle sıralanabilir:

- Güçlü Yönler: Paydaş kurumlarla yakın işbirliği ve etkin koordinasyon kabiliyetine sahip olması.
- Gelişmeye Açık Yönler: Diğer kurumlarla iletişimde eksiklikler yaşanması.
- Fırsatlar: Avrupa Birliği sürecine katkı veren paydaş kurumlarda nitelikli personel artışı.
- Tehditler: Türkiye'nin AB'ye üye olacağına ilişkin inancın azalması.

Planla belirlenmiş olan vizyon "Türkiye'yi Avrupa Birliği tam üyeliğine taşıyan, katılım sonrasında AB üyeliğinden en üst düzeyde fayda sağlanması için gerekli politikaları geliştiren, reformlara öncülük eden, koordinasyonu sağlayan ve Avrupa Birliği politikalarını şekillendiren temel kurum olmak" biçiminde ifade edilmiş ve misyon olarak da ilgili tüm taraflarla işbirliği içinde programlama, uygulama ve izlemenin koordinasyonu görevinin altı çizilmiştir. Bu vizyona ulaşmak için dört stratejik amaç ortaya koyulmuştur:

- | | |
|-------------------|--|
| Stratejik Amaç 1: | Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Gerekli Politika ve Stratejileri Geliştirmek, Reformlara Öncülük Etmek ve Koordinasyonu Güçlendirmek |
| Stratejik Amaç 2: | Avrupa Birliği Mali Kaynaklarının Kullanımında Ulusal Öncelikler de Dikkate Alınarak Etkinliği ve Verimliliği Arttırmak |
| Stratejik Amaç 3: | Türk ve AB kamuoyunun Avrupa Birliği'ne Üyelik Sürecimize Olan Desteğini Arttırmak |
| Stratejik Amaç 4: | Avrupa Birliği'ne Katılım Sürecinde Kurumsal Kapasiteyi Geliştirmek |

Bu stratejik amaçlar kapsamında belirlenen hedeflerin yerel düzeyle doğrudan ilişki olanları şunlardır:

- Hedef 2.3: Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu proje ve programlar daha etkin şekilde yürütülecektir.
- Hedef 2.4: Avrupa Birliği ile mali işbirliği sürecine dâhil olan kurumların fon kaynaklarını kullanım kapasiteleri geliştirilecektir.
- Hedef 2.5: Birlik (Topluluk) program ve ajanslarına katılımdan sağlanan fayda arttırılacaktır.
- Hedef 4.1: Kamu kurum ve kuruluşlarının kurumsal kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.

Stratejik planın uygulama sonuçlarına ilişkin değerlendirmeleri gösteren **2013 yılı Faaliyet Raporu** incelendiğinde, Hedef 2.3 için belirlenmiş olan performans göstergeleri arasında özellikle “Avrupa Birliği Bakanlığının yararlanıcısı olduğu proje ve programlara ilişkin yapılan tanıtım, toplantı ve bilgilendirme sayısı” hedefinin oldukça üzerinde bir gerçekleşmeye ulaşıldığı ve bu bilgilendirme çalışmaları sonucunda projelere yönelik başvuru sayılarının da hedefin üstünde gerçekleştiği görülmektedir. Hedef 2.4’e ilişkin olarak belirlenmiş üç göstergenin ikisi konuyla ilgili verilen eğitimlerin ve eğitim katılımcılarının sayısına yöneliktir ve her ikisinde de hedef üstü gerçekleşme kaydedilmiştir. Ancak, konuyla ilgili üçüncü gösterge olan “Avrupa Birliği mali kaynaklarına ilişkin İnternet duyurularına erişim sayısı”, Bakanlık İnternet sayfasına erişim sayısındaki azalma ve diğer bilgi edinme kanallarının öne çıkması nedeniyle hedefin altında bir gerçekleşme sergilemiştir. Benzer şekilde, Hedef 2.5’in göstergelerinden biri olan “Birlik programları İnternet sayfasına erişim sayısı” da hedef altı gerçekleşme göstermiştir. Hedef 2.5’in diğer gösterlerinden “Verilen Birlik programları eğitimi sayısı” göstergesinde hedef altı gerçekleşme, “Birlik programları yönetim bilgi sisteminin kurulması ve işletilmesi” göstergesinde hedef gerçekleşme, “Dağıtılan Birlik programları kitapçığı sayısı” göstergesinde ise hedef üstü gerçekleşme kaydedilmiştir. Son olarak, Hedef 4.1’e ilişkin göstergelerin birinde hedef üstü, diğer ikisinde ise hedef altı gerçekleşme görülmektedir.

Stratejik yönetim süreçlerine ilişkin olarak yukarıda değinilen temel belgelerinin dışında konuyla ilgili önemli bir diğer politika belgesi ise AB mali yardımlarının hangi sektörlerde kullanılabileceğine işaret eden ana belge olan **Çok Yıllı Endikatif Planlama Belgesi**’dir. Bu belgede 2011-2013 dönemi için fon kullanımında öncelikli alanlar olarak aşağıdaki 7 sektör belirlenmiştir:

1. Adalet, İşçileri ve Temel Haklar (uyum stratejisi)
2. Özel Sektörün Desteklenmesi
3. Çevre ve İklim Değişikliği (atık sektörü uyum stratejisi)
4. Ulaştırma (uyum stratejisi)
5. Enerji (uyum stratejisi)
6. Sosyal Gelişme
7. Tarım ve Kırsal Kalkınma (uyum stratejisi)

Avrupa Birliği’nin yeni finansman dönemi olan 2014-2020 dönemi için bir Ülke Strateji Belgesi hazırlanması çalışmaları başlamıştır ancak bu kapsamda önümüzdeki yıllar için yeni bir çok yıllık endikatif planlama belgesi hazırlanıp hazırlanmayacağı konusunda bilgi mevcut değildir. Geline aşamada IPA 2 dönemi için aşağıdaki politika alanlarında, sektörler, alt sektörler, öncelik alanları ve sorumlu kurumlar belirlenmiştir:

- AB üyeliğine geçiş süreci ve kapasite geliştirme (yönetişim ve kamu yönetimi; adalet içişleri ve temel haklar)
- Bölgesel kalkınma (çevre, ulaştırma, enerji, rekabet edebilirlik ve inovasyon)
- İstihdam, sosyal politika ve insan kaynaklarının geliştirilmesi
- Tarım ve kırsal kalkınma
- Bölgesel ve sınır ötesi işbirliği

Önümüzdeki dönemin planlanması amacıyla 2007-2013 yılları için hazırlanmış olan **Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı**'na ilişkin bir değerlendirme yapıp yapılmadığı konusunda bilgi bulunmamasıyla birlikte 2014-2016 yıllarını kapsayan bir "Avrupa Birliği'ne Katılım için Ulusal Eylem Planı" hazırlanması kararlaştırılmıştır.

2.1.3 Avrupa Birliği Bakanlığının Yerel Düzeye Yönelik Çalışmaları

Avrupa Birliği müktesebatına uyum sürecine destek olmak amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yapılan çalışmaların önemli bir bölümü yerel düzeyde uygulanmakta, merkezî düzeyde yürütülen çalışmaların ise birçoğunun yereldeki işleyişe önemli etkileri olmaktadır. Bu doğrudan ilişki Bakanlık ile yereldeki paydaşlar arasında verimli ve etkili işbirliği ve eş güdüm mekanizmalarının kurulmasını gerektirmiştir. Proje Uygulama Başkanlığı yerel düzeyde Avrupa Birliği üyelik süreci konusunda bilinçlendirme ve kapasite geliştirmeye yönelik olarak birçok önemli girişimi hayata geçirmiştir. Bu amaçla yürütülmüş ve yürütülmekte olan başlıca projeler finansman kaynağına göre aşağıda sıralanmıştır.

Avrupa Birliği tarafından finanse edilen projeler	Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından finanse edilen projeler	Diğer fon kaynaklarından finanse edilen projeler
<ul style="list-style-type: none"> • AB ve Türkiye Sivil Toplum Diyaloğu • Jean Monnet Burs Programı • Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi • Türkiye'de Sivil Toplumun Gelişimi ve Sivil Toplum-Kamu Sektörü İşbirliğini Güçlendirme Projesi • AB Entegrasyon Sürecinin Desteklenmesi (SEI) 	<ul style="list-style-type: none"> • Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Arttırılması Projesi • İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı • İstanbul AB'ye Hazırlanıyor • Ankara AB'ye Hazırlanıyor • İl Özel İdareleri AB'ye Hazırlanıyor • Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor 	<ul style="list-style-type: none"> • Avukatlar için Yargı ve Temel Haklar Projesi • Yerel Medya AB Yolunda • AB Yolunda Genç İletişimciler Yarışması Projesi • Genç İş Adamları AB Yolunda Projesi • İnsan Hakları Alanında Bireysel Başvuru Usullerinin Tanıtılması Projesi

AB ve Türkiye Sivil Toplum Diyaloğu programının çeşitli aşamaları kapsamında uygulanan projelerle kentler ve belediyeler, meslek örgütleri, üniversiteler ve gençlik girişimleri desteklenmiş, tarım ve balıkçılık, kültür ve sanat, siyasi kriterler ve medya alanlarında çalışmalar yapılmıştır. 2015-2017 döneminde bu programın devamı olarak AB Müktesebatı Konusundaki Hibe Programı'nın aşağıdaki öncelikli konuları ele alarak uygulanması planlanmıştır:

- 1) Çevre
- 2) Enerji
- 3) Tüketicinin ve sağlığın korunması

- 4) Adalet, özgürlük ve güvenlik
- 5) İş kurma hakkı ve hizmet sunumu serbestisi
- 6) Bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu
- 7) İşletme ve sanayi politikası
- 8) Tarım ve balıkçılık
- 9) Eğitim

Jean Monnet Burs Programı ile kamu kurumları, üniversiteler ve özel sektörden sınavla seçilen kişilerin AB'ye üye ülkelerde eğitim almaları sağlanmaktadır ve bugüne kadar yaklaşık 1.500 kişi bu burstan yararlanmıştır.

Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Arttırılması Teknik Destek Projesi, yerel düzeyde kapasite geliştirmeye yönelik çok önemli adımların atıldığı bir girişim olmuştur. Bu kapsamda 2010 yılında İçişleri Bakanlığı tarafından çıkartılan 2010/6 sayılı Genelge ile İl AB Daimi Temas Noktası olarak bir vali yardımcısının görevlendirilmesi, üç ayda bir AB Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulu'nun toplanması ve valilik AB birimlerinin kurulması sağlanmıştır. Bu süreçte Avrupa Birliği Bakanlığı bünyesinde her ilden sorumlu bir uzman ya da uzman yardımcısının görevlendirilmiş olması yerel düzeye yönelik faaliyetlerin eş güdümünde etkili olmuştur.

Yerel düzeyde yapılan çalışmaların paylaşılması ve iletişimin güçlenmesi amacıyla VABpro Teknik Destek Projesi çerçevesinde hazırlanan Yerelde AB İnternet portalı (www.yereldeab.org.tr) geniş kapsamlı bilgiler, duyurular, proje veri tabanı, başarı hikayeleri ve online eğitim içeren temel bir kaynak oluşturma amacıyla kurulmuştur. Bununla birlikte valilik AB birimleri de kendi İnternet sitelerini hazırlayarak illerinde yürütülen çalışmalara ilişkin güncel ve ayrıntılı bilgi ve belgeleri erişime açmaktadır.

Yakın zamanda tamamlanmış olan önemli bir çalışma AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu'dur. Kamu, STK ve üniversitelerden paydaşların algısını ölçmek üzere yürütülmüş olan anket çalışması AB üyeliğine ilişkin olumlu algıların altını çizerken, Türkiye'nin AB üyeliğine dair süreçlerin ve çalışmaların göreceli olarak zayıf değerlendirildiğini göstermektedir. Konuyla ilgili olarak anketin aşağıdaki bulguları özellikle göze çarpmaktadır:

- AB'nin günlük hayata etkilerinin ülkemiz tam üye olduktan sonra hissedileceği düşünülmektedir ancak diğer yandan önemli olan noktanın tam üyelik değil, AB standartlarının ülkemizde hâkim olması olduğu ifade edilmiştir.
- Yerel düzeyde gerçekleştirilen AB ile ilgili faaliyetlerin yararlı olduğu değerlendirilmiştir ancak bu faaliyetlerin sayısının arttırılması beklenmektedir.
- Özellikle sivil toplum kuruluşu ve üniversite temsilcileri, AB'ye üyelik sürecinde yürütülen çalışmalarda yerel aktörlerin etkin şekilde yer almadığını düşünmektedir. Aynı görüş daha az bir oranla kamu kurumlarından olan temsilciler tarafından da ifade edilmektedir.
- Başta sivil toplum kuruluşu ve üniversite temsilcileri olmak üzere, kamuoyunun AB üyeliği konusunda yeterince bilgilendirilmediği düşüncesi hâkimdir. Bu konuda kamu kurumu temsilcilerinin görüşü ikiye bölünmüş durumdadır.
- AB UDYK'lara ilişkin bilgi düzeyi başta üniversiteler olmak üzere tüm kurumlarda çok düşüktür ve her ne kadar kamu kurumlarından temsilciler bir miktar daha olumlu değerlendirme yapmış olsalar da AB UDYK'ların daha etkin çalıştırılabileceği yönünde genel bir algı mevcuttur.

- Tüm kurumların AB mali yardımları konusunda bilgi almak için kendi türünden kurumlara danışmayı tercih etmesi söz konusudur.
- STK ve kamu temsilcilerinin en çok bilgi sahibi oldukları konu proje hazırlama, uygulama, izleme ve değerlendirmedir.

AB ile ilgili konularda yerel düzeydeki bilgi düzeyini ölçmek amacıyla Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi kapsamında 2013 yılında bir Eğitim İhtiyaç Analizi çalışması yürütülmüştür. Projenin 20 pilot ilinde kamu ve özel sektör temsilcileri ile gerçekleştirilen bu çalışma sonucunda yerel düzeyin AB işlerine ilişkin kapasitesine ilişkin olarak öne çıkan birtakım bulgular şunlardır:

- Valilik AB birimlerindeki personelin, başta özlük haklarına yönelik düzenlemelerden kaynaklanan sıkıntılar olmak üzere, çeşitli nedenlerle sürekliliği sağlanamamaktadır.
- Yerel düzeydeki farklı paydaşlar arasında AB ile ilgili konularda işbirliği oldukça zayıftır.
- Yerel düzeyin AB politika alanları hakkında bilgi eksikliği bulunmaktadır.
- AB ile ilgili işlerin valiliklerin tüm çalışma alanlarını ele alan genel bir husus haline gelmesi gerekmektedir.

Avrupa Birliği Bakanlığı valilik AB birimlerinin Avrupa Birliği projelerine ilişkin yürütecekleri çalışmalarda yol gösterici olması amacıyla 2012'den bu yana yıllık olarak Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi hazırlanmaktadır. 2014 yılı için hazırlanmış olan rehberde 2014-2020 döneminde yürütülecek Birlik programları özetlenmiş, Avrupa Birliği mali yardımları kapsamında finanse edilmiş projelerden örnekler verilmiş, Yerelde AB İnternet sitesi tanıtılmış, AB UDYK toplantılarının yöntem ve içeriğine yönelik ayrıntılı bilgi ve değerlendirmeler aktarılmış ve valilik AB birimlerinden beklenen çalışmalar açıklanmıştır. Ayrıca, tamamı İnternet üzerinden erişilebilir olan Yerelde AB Çalışmaları 2009-2013 ve Yerelde AB Süreci 2013 gibi birçok kapsamlı yayın daha Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü çalışmalara ilişkin olarak yerel paydaşlara bilgi sunmaktadır.

Yapılan çalışmalarla ilgili olarak İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı proje özetleri incelendiğinde, illerde uygulanan projeler kapsamında AB hakkında genel bilgi, AB projeleri hazırlama, proje döngü yönetimi ve iletişim ve tanıtım konularında çok çeşitli faaliyetler gerçekleştirildiği görülmektedir. Bu faaliyetlerin birçoğunda genel konuların yanı sıra müzakere başlıklarına özel bilgilendirme çalışmaları da yapıldığı dikkati çekmektedir.

“İstanbul AB'ye Hazırlanıyor” Projesi kapsamında İstanbul'un ilçelerine yönelik bilgilendirme ve eğitim programları düzenlenmiş, şehir eşleştirme programı kapsamında bazı ilçeler AB'ye üye ülkelerdeki kentlerle eşleştirilmiştir. “Ankara AB'ye Hazırlanıyor” Projesi kapsamında da benzer biçimde bilgilendirme ve eğitim faaliyetleri uygulanmış ve bir proje fuarı düzenlenmiştir.

“Belediyeler AB'ye Hazırlanıyor” Programı yerel yönetimlerin AB ile ilgili konularda kapasitesinin artırılmasını hedeflemiş ve bu kapsamda AB mali yardımları, tarım ve kırsal kalkınma, çevre, gıda güvenliği ve balıkçılık gibi alanlarda farkındalık artırma çalışmaları yapılmıştır. “İl Özel İdareleri AB'ye Hazırlanıyor” Programı da yerel düzeydeki idari kapasitenin güçlendirilmesine yönelik faaliyetler içermiş, özellikle yurt dışı çalışma ziyaretleri çerçevesinde AB'ye üye ülkelerdeki uygulamaların yakından incelenmesine olanak sağlamıştır.

Uygulaması devam etmekte olan “Türkiye’de Sivil Toplumun Gelişimi ve Sivil Toplum-Kamu İşbirliğinin Güçlendirilmesi” Projesi sivil toplumun kapasitesinin geliştirilmesini, kamu kurumlarının arasındaki

diyalogun güçlendirilmesini ve kamu politikalarına ilişkin karar alma süreçlerine sivil toplum kuruluşlarının katılımının artırılmasını hedeflemektedir.

“Avukatlar için Yargı ve Temel Haklar” Projesi kapsamında da müktesebatın yargı ve temel haklar başlıklı faslına ilişkin değerlendirmeler yapılmış ve yurt dışındaki konuyla ilgili uygulamalar incelenerek deneyimler paylaşılmıştır.

Son olarak “AB Entegrasyon Sürecinin Desteklenmesi Faaliyetleri” Projesi ise IPA kapsamında finanse edilen projelerin kalitesinin artırılması, proje hazırlama ve uygulama kapasitesinin geliştirilmesi ve AB müktesebatına uyum sağlanmasına yönelik çalışmaların desteklenmesi amacıyla yürütülmektedir.

Genel değerlendirme:

- Avrupa Birliği Bakanlığının mevcut hukuki ve idari yapısı ve çalışmalara yön vermek üzere hazırlanmış olan politika belgeleri, Bakanlığın yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin yetki çerçevesini kapsamlı biçimde kurmaktadır. Bununla beraber, bu çerçevenin yerelde uygulanmasının önünde birtakım engeller bulunduğundan bu konunun çeşitli açılardan değerlendirilmesi gerekmektedir.
- Önümüzdeki dönem için hazırlanacak temel politika belgelerinin öncelikli amaç ve hedefler ile bunlara yönelik adımları kapsamlı biçimde tanımlaması ve ilgili süreçlerin izlenmesine ve değerlendirilmesine yönelik çalışmaların iyileştirilmesi, etkinlik ve verimliliğe olumlu katkı yapacaktır. Bu bağlamda Bakanlık stratejik planında bir güncelleme gereği olup olmadığı değerlendirilebilir.
- Bugüne kadar yapılan çalışmalar, Bakanlığın yetki çerçevesine uygun olarak yerel düzeyin AB işleri konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmasını sağlamış, yerel aktörlerin başvurabileceği çok çeşitli kaynakların hazırlanmasına imkân vermiş ve paydaşlar arasında işbirliği için diyalog kurulmasını desteklemiştir.
- Paydaşlar arası eş güdümün iyileştirilmesi amacıyla, mevcut diyalogun ve işbirliğinin somut çıktılarının etkili tanıtımı yapılarak teşvik edici faaliyetler üzerinde durulabilir.

2.2 İçişleri Bakanlığı

İçişleri Bakanlığı mülki idare bölümlerinin kurulması, kaldırılması ve düzenlenmesi ile ilgili çalışmaların yapılması ve mahallî idarelerin yönlendirilmesinden sorumlu merkezî yönetim teşkilatıdır. Ayrıca, yetki genişliği esasına göre il idaresinin başı olan valilerin atanması ve görevlendirilmesinde de İçişleri Bakanlığı rol oynamaktadır. Bu bölümde Bakanlığın ve il idaresinin yapısı ve görevleri, ilgili başlıca politika belgeleri ve yerel düzeydeki AB işlerine yönelik çalışmaları özetlenmiştir.

2.2.1 Yapı ve Görevler

3152 sayılı İçişleri Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun’a göre mülki idare birimleri ve yerel yönetimlere ilişkin yetkilerinin yanında güvenlik, kamu düzeni ve vatandaşlık hizmetleri alanlarında da çeşitli yetkili olan İçişleri Bakanlığının yerel kamu idaresine ilişkin görevleri aşağıda verilmiştir:

- Bakanlığa bağlı iç güvenlik kuruluşlarını idare etmek suretiyle ülkesi ve milleti ile bölünmez bütünlüğünü, yurdun iç güvenliğini ve asayişini, kamu düzenini ve genel ahlakı, Anayasa’da yazılı hak ve hürriyetleri korumak.
- Sınır, kıyı ve karasularımızın muhafaza ve emniyetini sağlamak.

- Karayollarında trafik düzenini sağlamak ve denetlemek.
- Suç işlenmesini önlemek, suçluları takip etmek ve yakalamak.
- Her türlü kaçakçılığı men ve takip etmek.
- Yurdun iç politikasına, il ve ilçelerin genel ve özel durumları ile ilgili değerlendirmeler yapmak ve Bakanlar Kuruluna tekliflerde bulunmak.
- Ülkenin idari bölümlere ayrılması, il ve ilçelerin genel idarelerini, mahallî idareleri ve bunların merkezî idare ile olan alaka ve münasebetlerini düzenlemek.
- Nüfus ve vatandaşlık hizmetlerini yürütmek.
- Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak.

İçişleri Bakanlığı bu görevlerin yerine getirilmesi amacıyla merkez ve taşra teşkilatları ile bağlı kuruluşlardan meydana gelmektedir. Merkez teşkilatının ana hizmet birimleri şunlardır:

- İller İdaresi Genel Müdürlüğü
- Nüfus ve Vatandaşlık İşleri Genel Müdürlüğü
- Mahallî İdareler Genel Müdürlüğü
- Kaçakçılık İstihbarat, Harekat ve Bilgi Toplama Dairesi Başkanlığı
- Dernekler Dairesi Başkanlığı
- Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Merkez teşkilatının Avrupa Birliği işlerine ilişkin başlıca hizmet birimi olan Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığının (DİAB) görevleri 3152 sayılı Kanun'da şöyle sıralanmıştır:

- Bakanlığın Avrupa Birliği ile ilişkilerini yürütmek ve Avrupa Birliği'ne uyum çalışmalarında koordinasyonu sağlamak.
- Bakanlığın yabancı ülkeler ve uluslararası kuruluşlar ile ilişkilerini yürütmek ve bu konuda koordinasyonu sağlamak.
- Avrupa Birliği, uluslararası kuruluşlar ve diğer ülkelerce sağlanan mali kaynakların proje bazlı kullanım sürecini yürütmek, Bakanlık merkez ve bağlı birimlerince yürütülen projelerin uygulanmasını izlemek ve koordinasyonunu sağlamak.
- Bakanlığın görev alanına giren konularda insan haklarının korunması ve geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapmak, bu konularda Bakanlık birimleri arasında koordinasyonu sağlamak, ülkemizin taraf olduğu uluslararası anlaşmaların denetim mekanizmaları ile ilgili çalışmaları yürütmek.
- Bakanlıkça verilen benzeri görevleri yapmak.

Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesi'nin daha ayrıntılı olarak düzenlediği bu görevler arasında yerel düzeyle doğrudan ilişkili olanlar şöyledir:

- Avrupa Birliği müktesebatına uyum ve üyelik müzakereleri ile ilgili konular hakkında Başbakanlık, bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca istenen görüşleri, Bakanlık birimleri ve taşra teşkilatı ile koordinasyon sağlayarak oluşturmak.
- Avrupa Birliği, ulusal ve uluslararası kaynaklar çerçevesinde; proje hazırlanması ve uygulanması konusunda Bakanlık birimleri ve taşra teşkilatına önerilerde bulunmak, teknik destek sağlamak, ihtiyaç duyulan eğitim faaliyetlerini koordine etmek ve proje veri tabanı oluşturmak.

İçişleri Bakanlığı taşra teşkilatı ele alındığında, 3152 sayılı Kanun'a göre Bakanlık tarafından valilikler bünyesinde il nüfus ve vatandaşlık ve il sosyal etüt ve proje müdürlükleri ile 112 acil çağrı merkezleri ve yatırım izleme ve koordinasyon başkanlıkları (YİKOB) kurulduğu görülmektedir. Bu birimler arasında özellikle il sosyal etüt ve proje müdürlükleri ve YİKOB'lar AB işlerinin eş güdümü ile ilişkili olan önemli görevlere sahiptir. İlgili birimleri görevleri sırasıyla aşağıda verilmiştir:

İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlüklerinin Görevleri:

- Bakanlıkça ilin güvenlik ve sosyoekonomik politikaları konularında uygulanmak üzere gönderilen tedbir ve faaliyetlerin, ilgili birimler ile koordine edilerek il düzeyinde uygulanmasını sağlamak ve uygulamada varsa karşılaşılan sorunlar ile çözüm önerilerini içeren sonuç raporlarını Bakanlığa göndermek.
- Görev alanı ile ilgili;
 - Bilgi ve belgeleri toplamak, tasnif etmek, analiz ve değerlendirmeler yapmak,
 - Proje ve araştırma yapmak, yaptırmak ve bu alandaki bilimsel çalışmaları desteklemek,
 - Kamuoyu araştırması yapmak, yaptırmak,
 - Toplantı, sempozyum, seminer, eğitim ve benzeri etkinlikler düzenlemek,
 - Yapılması planlanan veya yapılan faaliyetlerin hedef kitleye duyurulması için gereken iş ve işlemleri yapmak veya yaptırmak.
- İlde toplum desteğinin sağlanmasına yönelik faaliyetleri yürütmek.
- İl genelinde göçün meydana getirdiği sorunlarla ilgili çalışmalar yapmak.
- Tedbir, faaliyet ve hizmetlere ait dosyalama, gelen ve giden evrakın kayıt, dağıtım ve arşivlenmesini sağlamak.

- Mevzuat veya vali tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

YİKOB'ların Görevleri:

- Kamu kurum ve kuruluşlarının yatırım ve hizmetlerinin etkin olarak yapılmasını, izlenmesini ve koordinasyonunu sağlamak.
- İldeki kamu kurum ve kuruluşlarına rehberlik etmek ve bunları denetlemek.
- 112 acil çağrı hizmetlerini koordine etmek ve yürütmek.
- Afet ve acil yardım hizmetlerini koordine etmek ve yürütmek.
- İlin tanıtımına yönelik faaliyetleri yürütmek ve koordine etmek.
- Temsil, tören, ödüllendirme ve protokol hizmetlerini yürütmek.
- Merkezî idarenin adli ve askeri teşkilatı dışındaki taşra birimlerinin yürüttükleri hizmet ve faaliyetlerin etkinlik, verimlilik ve stratejik plan ve performans programlarına uygunluk açısından değerlendirildiği raporu hazırlamak ve valinin değerlendirmesi ile birlikte Başbakanlığa ve ilgili bakanlıklara göndermek.
- Tüzel kişilikleri kaldırılan il özel idarelerine, 3/6/2007 tarihli ve 5686 sayılı Jeotermal Kaynaklar ve Doğal Mineralli Sular Kanunu, 4/6/1985 tarihli ve 3213 sayılı Maden Kanunu ve 21/7/1983 tarihli ve 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu'nun ilgili maddeleri kapsamında verilen her türlü görevi yapmak, hak ve yetkileri 6360 sayılı Kanun'un 3'üncü maddesi çerçevesinde kullanmak.
- Maden veya jeotermal ve doğal mineralli su kaynaklarının bulunduğu yere en yakın yerleşim yerlerinin altyapı ve mahallî müşterek ihtiyaçlarında kullanılmak üzere Bakanlık bütçesinden Başkanlığa aktarılan ödenekleri kullanmak.
- Kamu kurum ve kuruluşlarının 5/1/1961 tarihli ve 237 sayılı Taşıt Kanunu kapsamındaki araçlarının alımı, işletilmesi, bakım ve onarımını ödenek durumuna göre yapmak veya yaptırmak.
- Kamu kurum ve kuruluşlarının bürolarının ihtiyaçlarını ödenek durumuna göre karşılamak.
- Hükümet konaklarının, Başkanlığa tahsisli binaların, lojmanların, valilik ve kaymakamlık konutlarının yapım, bakım, işletme, tefrişat ve onarımını sağlamak, 9/11/1983 tarihli ve 2946 sayılı Kamu Konutları Kanunu ve ilgili mevzuatında belirtilen ihtiyaçları karşılamak.
- Emniyet hizmetlerinin gerektirdiği harcamaları ödenek durumuna göre yapmak.
- Merkezî idare tarafından yapılan her türlü yardımı koordine etmek, denetlemek, izlemek ve acil durumlarda bizzat yerine getirmek.
- Gerekğinde merkezî idarenin taşrada yapacağı yatırımları yapmak ve koordine etmek.
- İldeki kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülmesi gereken yatırım ve hizmetlerin aksadığının ve bu durumun halkın sağlığı, huzur ve esenliği ile kamu düzeni ve güvenliğini olumsuz etkilediğinin vali veya ilgili bakanlığınca tespit edilmesi durumunda, hizmet ve yatırımın gerçekleştirilmemesi halinde söz konusu yatırım ve hizmetleri, valinin talimatı ile yerine getirmek.
- Muhtar ödenekleri ile ilgili iş ve işlemleri yapmak.
- Kamu kurum ve kuruluşlarınca yürütülmesi gereken yatırım ve hizmetlerin gerektirdiği araç, gereç, makine, bina ve tesisleri kiralamak.
- 4562 sayılı Kanun'un geçici 12'nci maddesinde verilen hak ve yetkileri kullanmak, mükellefiyetleri yerine getirmek.

- Valinin vereceği diğer görevleri yapmak.

Sevk ve idaresi vali tarafından görevlendirilen bir vali yardımcısı eliyle yerine getirilen YİKOB'lar aşağıda belirtilen teknik ve idari müdürlüklerden oluşur:

- Teknik müdürlükler;
- Yatırım İzleme Müdürlüğü
- Rehberlik ve Denetim Müdürlüğü
- Strateji ve Koordinasyon Müdürlüğü
- 112 Acil Çağrı Merkezi Müdürlüğü
- İdari müdürlükler;
- İdari ve Mali İşler Müdürlüğü
- Doğal Kaynaklar, Ruhsat ve Kültür Varlıkları Müdürlüğü

Bunların yanı sıra valinin onayıyla YİKOB'lar bünyesinde geçici birimler kurulabilmektedir.

İçişleri Bakanlığı taşra teşkilatının dışında valilikler bünyesinde merkezî yönetime ilişkin birçok birim bulunmaktadır. İl idaresinin genel yapısı ve işleyişi 5442 sayılı İl İdaresi Kanunu ile düzenlenmiştir ve bu Kanun'a göre il idaresinin başı olan vali, Devletin ve Hükûmetin temsilcisi ve ayrı ayrı her Bakanın mümessili ve bunların idari ve siyasi yürütme vasıtasıdır. Dolayısıyla, bakanlıklar ve diğer kamu kurumlarının il düzeyinde oluşturulan birimleri valiye karşı sorumludur ve ilde yürütülen işlerin genel eş güdümünden sorumlu en üst düzey yetkili validir.

5442 ve 3152 sayılı kanunlara dayalı olarak hazırlanmış olan Valilik ve Kaymakamlık Birimleri Teşkilat, Görev ve Çalışma Yönetmeliği valiliklerin yapısını ve işleyişini düzenlemektedir. Buna göre illerde aşağıdaki birimler bulunur:

- İl Yazı İşleri Müdürlüğü
- Evrak Şefliği
- İşlemler Şefliği
- Destek Hizmetleri Şefliği
- İl İdare Kurulu Müdürlüğü
- İl Mahallî İdareler Müdürlüğü
- İl Basın ve Halkla İlişkiler Müdürlüğü
- Özel Kalem Müdürlüğü
- Protokol Şube Müdürlüğü (büyükşehirlerde)
- Hukuk İşleri Şube Müdürlüğü
- İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlüğü
- Şehit ve Gazi İşlemleri Şube Müdürlüğü
- Bilgi İşlem Şube Müdürlüğü
- İl Planlama ve Koordinasyon Müdürlüğü
- İl Dernekler Müdürlüğü
- İl Nüfus ve Vatandaşlık Müdürlüğü

Yukarıda sıralanan son üç müdürlük ile YİKOB'ların yapı ve işleyişi ayrı yönetmeliklerle düzenlenmiştir. Valilik birimleri arasında yapısal olarak yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümü konusu ile doğrudan ilişkilendirilebilecek olanlar İl Planlama ve Koordinasyon Müdürlükleri (İPKM) ile YİKOB'lardır.

İl Planlama ve Koordinasyon Müdürlükleri Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönetmeliği'ne göre kalkınma planı ve yıllık programları ile verilen görevler çerçevesinde İPKM'ler aşağıdaki işleri yürütür:

- İlin ekonomik ve sosyal yapısını belirlemek amacıyla araştırmalar yapmak, ilgili resmî ve özel kuruluşlardan toplanan bilgilerden faydalanarak il envanterini hazırlamak.
- İldeki kamu kuruluşlarınınca üst kademelere gönderilecek yatırım tekliflerini inceleyerek varsa aralarındaki uyumsuzluk veya çelişkileri tespit etmek ve bir rapor halinde durumu İl Koordinasyon Kuruluna sunmak.
- Plan-program uygulamaları ile yıllık programlarda yer alan ildeki kamu yatırımlarını izlemek, ortaya çıkan ve koordinasyonu gerektiren sorunları belirlemek, çözümlenmesi için gerekli tedbirleri tespit ederek valiliğe bildirmek ve çözümlenmesine yardımcı olmak.
- İl Koordinasyon Kuruluna götürülmesi gereken koordinasyon ve izleme konularında gerekçeli rapor hazırlamak, bu kurulun çalışmalarına ilişkin ön hazırlıkları yapmak ve sekretarya hizmetlerini yürütmek.
- Mahallî idarelerin planlama çalışmalarına ve yatırım tekliflerinin hazırlanmasına kalkınma programları doğrultusunda yardımcı olmak, bu idarelerin yatırımlarının uygulanmasını izlemek ve değerlendirmek.
- Devlet-halk işbirliği ile mahallî kaynaklar harekete geçirilerek meydana getirilen ekonomik girişimlerin oluşturulması ve izlenmesi çalışmalarında valiye yardımcı olmak.
- Ekonomik girişimlere katılanlar ile benzeri girişimlere katılacak olanlar için gözleme ve uygulamaya dayalı eğitim çalışmaları düzenlemek, plan, program, ekonomik ve sosyal kalkınma konularında il kuruluşlarının eğitim programları arasında uyum sağlamak.
- İstihdamı artırmak için kendi işini kuracaklara sağlanacak çok yönlü desteğin organize edilmesine yönelik çalışmalar yardımcı olmak.
- İçişleri Bakanlığı bütçesine dâhil taşra birimlerinin harcama durumlarını üçer aylık dönemler halinde izleyerek, izleme formlarını Bakanlığa göndermek.
- İlçelerle, plan ve program uygulamasında etkili bir haberleşme ve işbirliğini sağlamak.
- Plan ve programların halka tanıtılması konusunda gerekli çalışmaları yapmak.
- İl kitaplık ve dokümantasyon merkezini düzenlemek, izlemek, geliştirmek ve ilçe kitaplık ve dokümantasyon merkezlerinin düzenlenmesi ve geliştirilmesi çalışmalarına yardımcı olmak.
- Valiliğin ekonomik konulara ilişkin brifing dosyalarını, gerekli tablo ve grafikleri hazırlamak.
- Kalkınma programları ve yıllık programlar ile ilgili olarak valilikçe verilecek diğer görevleri yapmak.

Bu görevlerin yerine getirilmesi amacıyla İPKM'lerde özel yönetmelikle belirlenmiş nitelikleri haiz il planlama uzman ve uzman yardımcıları istihdam edilmektedir. İPKM'ler doğrudan valiye ya da valinin görevlendirmesi halinde vali yardımcısına karşı sorumludurlar.

2.2.2 Politika Belgeleri

İçişleri Bakanlığının çalışmalarını şekillendiren temel politika belgesi **2010-2014 Stratejik Planı**'dır. AB işleri bakımından stratejik planın GZFT analizinde dikkati çeken birtakım bulgular şöyledir:

- Güçlü yönler:
 - Merkezî idareyle yerel yönetimler arasındaki ilişkilerde Bakanlığın eş güdüm sağlayıcı role ve idari vesayete sahip olması.
 - Taşradaki kamu hizmetlerinin yürütülmesinde vali ve kaymakamların etkinliğinin yüksek olması.
 - Kamuda işbirliği gerektiren konularda İçişleri Bakanlığının eş güdüm sağlayıcı rol alması.
- Zayıf yönler:
 - Yerel yönetim reformunun alanda uygulanmasına yönelik bir izleme ve değerlendirme mekanizmasının olmaması.
 - AB'ye katılım sürecinde İçişleri Bakanlığının yönlendirici etkisinin kısıtlı olması.
 - Mevzuattaki değişikliklerin uygulamaya aktarılmasında sıkıntılar yaşanması.
- Fırsatlar:
 - AB müktesebatına uyum çerçevesinde insan hakları, sivilleşme ve demokratikleşme alanlarındaki iyileştirme çalışmalarında Bakanlığın öncü rol üstlenen kurumlardan birisi olması.
 - Yerel yönetimler reformu ile İçişleri Bakanlığına düzenleyici ve eş güdüm sağlayıcı rol verilmesi.
- Tehditler:
 - Yerel yönetim reformu kapsamındaki değişiklik ve düzenlemelerde eş güdüm sağlanamaması olasılığı.

Vizyon bildiriminde çağdaş yönetim anlayışını benimsemiş, hizmet kalitesi ile diğer kurum ve kuruluşlara önderlik eden ve kamu düzeni ve güvenliğinin teminatı olan İçişleri Bakanlığı bu vizyon doğrultusunda aşağıdaki stratejik amaçları belirlemiştir:

- | | |
|-------------------|--|
| Stratejik Amaç 1: | Mülki idare sistemini güçlendirmek ve geliştirmek. |
| Stratejik Amaç 2: | İç güvenlik hizmetlerini güçlendirmek ve geliştirmek. |
| Stratejik Amaç 3: | Bakanlığın yürüttüğü kamu hizmetlerinin elektronik ortamda sunulmasını sağlamak. |
| Stratejik Amaç 4: | Yerel yönetimlerde etkinliği, verimliliği, katılımı, açıklığı ve hesap verebilirliği sağlamak. |
| Stratejik Amaç 5: | Sivil toplumun gelişmesini sağlamak. |
| Stratejik Amaç 6: | Bakanlık teşkilat yapısını yeniden düzenlemek. |

Bu stratejik amaçlar altında belirlenen hedeflerden yerel düzeyde yürütülen AB işleri ile doğrudan ilişkili olanlar şunlardır:

- Hedef 1.1: Halka daha iyi hizmet verebilmek için mülki idare sistemi yeniden düzenlenecektir.
- Hedef 3.1: e-Devlet'e geçiş sürecinde, Bakanlık merkez ve taşra teşkilatınca yürütülen kamu hizmetlerinin hızlı, kaliteli ve düşük maliyetli biçimde yerine getirilmesi, ilgililerin veri ve kaynaklara hızlı bir şekilde ulaşması amacıyla bilişim altyapısı geliştirilecek ve mümkün olan kamu hizmetleri elektronik ortamda sunulacaktır.
- Hedef 4.4: Yerel yönetimlerin sundukları hizmetler için ülke çapında asgari hizmet standartları belirlenecek, standartlara uygunluk ve performans denetimi merkezî idare tarafından yapılacaktır.
- Hedef 5.1: Derneklerin, demokratik toplumlarda olduğu biçimde katılımcı, açık ve hesap verebilir olması için gerekli düzenleme yapılacak ve destek sağlanacaktır.
- Hedef 6.4: Bakanlık kaynaklarının etkin ve verimli kullanılması sağlanacak ve Bakanlıkta stratejik yönetim anlayışı geliştirilecektir.

Stratejik planın uygulama sonuçlarının değerlendirildiği **2012 Faaliyet Raporu**'nda 4 numaralı stratejik amaca yönelik olarak ilgili yılda ele alınan beş performans göstergesinden dördünün tam olarak, birinin ise hedef altı düzeyde gerçekleştiği görülmektedir. 3 numaralı stratejik amaca ilişkin belirlenmiş olan on üç performans göstergesinden yedi tanesinde tam, iki tanesinde hedef üstü, üç tanesinde hedef altı gerçekleşme kaydedilmişken bir tanesi 2012 yılında gerçekleşmemiştir. 5 numaralı stratejik amaca ilişkin ele alınan üç performans göstergesinin birinde tam, ikisinde hedef üstü gerçekleşme elde edilmiştir. 6 numaralı stratejik amaçla ilgili yedi performans göstergesinden dördü tam, biri hedef üstü, ikisi ise hedef altı düzeyde gerçekleşmiştir. Yine 2012 Faaliyet Raporu içinde sıralanan öneri ve tedbirler arasında aşağıda belirtilen hususlar bulunmaktadır:

- Stratejik plan, bütçe, performans programı ve faaliyet raporları gibi faaliyetlerin yerine getirilmesinde zihinsel dönüşümün, etkinlik ve verimliliğin sağlanması amacıyla, Bakanlık personeline uygulamaya yönelik verilen eğitimler artırılmalıdır.
- Katılımcı demokrasi anlayışı çerçevesinde sivil toplum kuruluşlarının gelişmesine yönelik katkıların artırılması ve STK'ların kamu karar alma mekanizmalarında yer alması teşvik edilmelidir.

2013 yılına ilişkin değerlendirmelerin sunulduğu **2013 Faaliyet Raporu** ise 4 numaralı stratejik amaca yönelik performans göstergelerinin tamamında hedeflenen düzeyin gerçekleştiğini, özellikle katılımcı yönetim anlayışının yerleşmesi amacıyla eğitim verilen kişi sayısının hedefin çok üzerinde rakamlara ulaştığını göstermektedir. 5 numaralı stratejik amaca ilişkin performans göstergelerinde de benzer bir olumlu durum görülmektedir. Son olarak 6 numaralı stratejik amacın performans göstergelerinde özellikle AB proje geliştirme eğitimlerine katılan personel sayısının hedeflenin üzerinde gerçekleşmiş olduğu dikkati çekmektedir. 2012 Faaliyet Raporu'nda belirtilen öneri ve tedbirlere ek olarak 2013 Faaliyet Raporu'nda aşağıdaki hususun da altı çizilmiştir:

- İl idare sistemini zayıflatan nedenlerin ortadan kaldırılması için Bakanlık, kurum ve kuruluşların mevzuatında vali ve kaymakamların yetkilerini kısıtlayan hükümlerin kaldırılarak İl İdaresi Kanunu'yla uyumlu hale getirilmesi gerekmektedir.

Önümüzdeki dönem için önceliklerin ve performans göstergelerinin belirlendiği **2014 Performans Programı** içerisinde yukarıda sıralanan hedeflere ilişkin olarak aşağıdaki faaliyetler planlanmıştır:

- Hedef 1.1: İllerde yatırım planlaması süreçlerin daha etkin ve verimli hale gelmesi amacıyla “Yerel Aktörlerin Katılımı ile Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi” projesi uygulanmaya başlayacaktır.
- Hedef 3.1: AB konulu bakanlık görüşlerinin derlenmesi amacıyla e-İçişleri sistemi içerisinde bir “AB Görüşleri” modülü oluşturulacaktır.
- Hedef 4.4: 6360 sayılı Kanun’un uygulanmasına ilişkin yönetmelikler hazırlanacak ve mahallî idarelerin AB müktesebatına uyum kapasitesinin geliştirilmesi amacıyla yerel yönetimler desteklenecektir.
- Hedef 5.1: Derneklere proje karşılığı yapılan yardımlar artırılarak AB standartlarına uygun faaliyetler geliştirilmesi ve AB müktesebatına uyumun sağlanması sağlanacaktır.
- Hedef 6.4: Bakanlığın 2015-2019 stratejik planı hazırlanacak ve İçişleri Bakanlığı personelinin AB konusunda kapasitesi arttırılacaktır.

Bu ana belgelere ek olarak Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığının **2013 Faaliyet Raporu** Başkanlığın temel politika ve öncelikleri olarak iyi yönetim politikaları geliştirerek şeffaf, hesap verebilir ve performansa dayalı bir kurum kültürü oluşturmak, AB müktesebatı ve AB politikaları konularında Bakanlık çalışanlarına eğitim vermek ve farkındalık sağlamak ve Bakanlık politikalarının oluşmasında ön araştırma ve çalışmalar yapmak olarak ortaya koymuştur.

Merkezî düzeyde hazırlanan bu politika belgelerine ek olarak il düzeyinde büyükşehir belediyeleri, belediyeler ve il özel idareleri de stratejik planlar, performans programları ve faaliyet raporları hazırlamaktadırlar. 5393 sayılı Belediye Kanunu ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunu uyarınca 30 Mart 2014 tarihinde yapılmış olan mahallî idareler genel seçimlerinden itibaren altı ay içinde önümüzdeki beş yıllık dönemi kapsayacak yeni stratejik planların hazırlanması gerekmektedir.

2.2.3 İçişleri Bakanlığının Yerel Düzeydeki AB İşlerine Yönelik Çalışmaları

İçişleri Bakanlığı gerek merkezî düzeyde yapılan düzenlemelerle gerekse yerel yönetim reformu kapsamında yerel düzeydeki kapasitenin arttırılmasının desteklenmesi yoluyla birçok çalışma gerçekleştirmektedir. Bu alanda başta Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı olmak üzere tüm hizmet birimleri çeşitli projeler yürütmekte ve bu kapsamda etkinlikler, eğitim faaliyetleri, çalışma gezileri vb. çalışmalar yapmaktadır. Bu bölümde tüm birimlerin yürütmüş olduğu projeler yerine yerel düzeyde yürütülen AB işlerinin uygulama ve eş güdümü ile doğrudan ilişkili olan bazı projeler vurgulanmıştır.

Özellikle 2005 yılından bu yana uygulanmış olan “Yerel Yönetim Reformuna Destek Projesi (LAR 1)”, “Yerel Yönetim Reformu Uygulamasının Devamına Destek Projesi” ve “Stratejik Yerel Yönetişim Projesi” reform mevzuatının yerel düzeyde etkin biçimde uygulanması, iyi yönetim ilkelerinin benimsenmesi ve stratejik planlama kapasitesinin geliştirilmesine yönelik önemli katkılar yapmıştır. Özellikle katılımcı karar alma süreçlerinin iyileştirilmesine ilişkin Yerel Gündem 21 sürecinin temel çıktısı olan kent konseylerinin oluşması ve geliştirilmesine yönelik çok kapsamlı projeler yürütülmüştür.

Yakın zamanda yürütülen çalışmalardan örnekler vermek gerekirse, Haziran 2013’te Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı valiliklerin AB ve proje ofislerinde çalışan personele AB müzakere süreci ve AB fonlarına ilişkin bilgilendirme programı düzenlemiş, örnek projeler sunulmuş ve deneyimler paylaşılmıştır.

İkili işbirliği kapsamında 2009-2011 yıllarında İçişleri Bakanlığı Kamu İdarecilerinin AB (IPA) Fonlarının Etkin Kullanımında Desteklenmesi Projesi ve Yerel Yönetimlerin Özerkliğinin Güçlendirilmesi Projesi uygulanmıştır.

Avrupa Komisyonu Hayat Boyu Öğrenme Programı Leonardo da Vinci Yenilik Transferi Programı kapsamında "Kaymakamların Yönetim Becerilerinin Geliştirilmesi Projesi" uygulanmış bu alandaki yeni yöntem ve yaklaşımlar ortaya koyulmuştur. Yine VETPRO 2012 kapsamında yürütülen "AB Ülkeleri İdare Sistemlerinin Öğrenilmesi ve İçişleri Bakanlıkları Görev, Yetki ve Sorumluluklarının Analiz Edilmesi Projesi" ile İçişleri Bakanlığı merkez ve taşra teşkilatı üst ve orta düzey yöneticileri AB ülkelerindeki yetkililerle bilgi ve deneyim paylaşımı yapma olanağı bulmuşlardır.

AB Konularında Yerel (İl) Düzeyinde Eğitim İhtiyacı Analizi konulu bir projenin başvurusu yapılmış ve 61 ilde bu amaçla çalışma yapılması planlanmıştır.

Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Daire Başkanlığı AB ve proje hazırlama konusunda düzenlemekte olduğu seminerlerle bu alanda kapasitenin artmasına önemli katkı yapmaktadır.

İçişleri Bakanlığı yetkilileri başta eğitimler olmak üzere VABpro Teknik Destek Projesi kapsamında düzenlenen çeşitli faaliyetlere stratejik ortak olarak katılım göstermektedir.

Genel değerlendirme:

- İçişleri Bakanlığı genel kamu idaresindeki kilit konumuyla yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünde önemli rol oynayacak paydaşların başında gelmektedir.
- İçişleri Bakanlığının mevcut hukuki ve idari yapısı ve çalışmalarına yön veren politika belgeleri, Bakanlığın bu alandaki yetki çerçevesini kapsamlı biçimde kurmaktadır.
- İçişleri Bakanlığı 2015-2019 stratejik planlama dönemi hazırlık süreci ve mahallî idareler genel seçimleri sonrası yerel yönetimlerce hazırlanacak yeni stratejik planlar yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne yönelik amaç ve hedeflerin sağlıklı biçimde belirlenebilmesi adına büyük önem taşımaktadır.
- Günümüze kadar yapılan çalışmalarla hem mülki idare amirlerinin hem de yerel yönetimlerdeki yetkililerin AB işleri konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmasına büyük katkılar verilmiştir.
- Yapılan çalışmalarının somut çıktılarının yaygınlaştırılması ve AB müktesebatına uyum yolunda Bakanlığın sorumluluk alanlarına giren çalışmaların ne düzeyde olduğuna ilişkin ayrıntılı değerlendirmeler yapılarak önümüzdeki döneme yönelik faaliyetlerin bu doğrultuda planlanması etkinlik ve verimlilik açısından olumlu sonuçlar doğuracaktır.

2.3 İlgili Diğer Kurum ve Kuruluşlar

Yerel düzeyde AB işlerinin eş güdümüne ilişkin olarak merkezî yönetimde başlıca rol oynayan Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının dışındaki tüm bakanlıklar ve ister merkezî ister yerel düzeylerde olsun tüm kamu kuruluşları konuyla ilgili farklı alanlarda ve farklı derecelerde görev ve sorumluluklara sahiptir. Her bir kurumun konuyla ilişkisini ayrı ayrı incelemek bu çalışmanın kapsamında olmamakla birlikte, ulusal düzeydeki gelişme politikasını hazırlayan ve tüm bölgesel ve sektörel politikaların eş güdüm içinde uygulanmasından sorumlu olan Kalkınma Bakanlığı özel olarak ele alınmıştır. Aynı şekilde, yerel yönetimlere ilişkin olarak mahallî idare birlikleri üzerinde durulmuş, son olarak da sivil toplum kanadındaki paydaşlara değinilmiştir.

2.3.1 Kalkınma Bakanlığı

Kalkınma Bakanlığı ekonomik, sosyal ve kültürel politikaların ve hedeflerin belirlenmesi ve ekonomik politikayı ilgilendiren faaliyetlerin eş güdüm içinde yürütülmesini sağlayarak planlı kalkınmayı gerçekleştirme amacını taşımaktadır. 641 sayılı KHK Bakanlığın görevlerini şöyle sıralamaktadır:

- Ülkenin doğal, beşeri ve iktisadi her türlü kaynak ve imkânlarını tespit ederek takip edilecek iktisadi, sosyal ve kültürel politika ve hedeflerin belirlenmesinde Hükûmete müşavirlik yapmak.
- Hükûmetçe belirlenen amaçlar doğrultusunda makroekonomik, sektörel (sosyal ve iktisadi) ve bölgesel gelişme alanlarında, ulusal ve yerel düzeyde analiz ve çalışmalar yaparak kalkınma planı, orta vadeli program, yıllık programlar, stratejiler ve eylem planları hazırlamak.
- Bakanlıkların ve kamu kurum ve kuruluşlarının iktisadi, sosyal ve kültürel politikayı ilgilendiren faaliyetlerinde koordinasyonu sağlamak, uygulamayı etkin bir biçimde yönlendirmek ve bu konularda Hükûmete müşavirlik yapmak.
- Uluslararası kuruluşlarla iletişim içerisinde çalışarak ileriye dönük stratejiler geliştirmek ve topluma perspektif sağlayan politika önerilerini katılımcı bir yaklaşımla belirleyerek özel kesim için orta ve uzun dönemde belirsizlikleri giderici genel bir yönlendirme görevini yerine getirmek.
- Kalkınma planlarının ve yıllık programların başarı ile uygulanabilmesi için ilgili kurum ve kuruluşların ve mahallî idarelerin kuruluş ve işlevlerinin iyileştirilmesi konusunda görüş ve tekliflerde bulunmak; kurumsal kapasiteyi her yönüyle geliştirme amacıyla gerekli her türlü tedbiri almak; kurumsal stratejik yönetim ve planlama konularında merkezî uyumlaştırma ve yönlendirme fonksiyonunu yerine getirmek.
- Kalkınma planlarının ve yıllık programların uygulanmasını izlemek ve koordine etmek, değerlendirmek ve gerektiğinde kalkınma planlarında ve yıllık programlarda usulüne uygun değişiklikler yapmak.
- Maliye, para, dış ticaret ve kambiyo politikalarının kalkınma planı ve yıllık programların hedefleriyle uyum içinde uygulanması konusunda Hükûmete müşavirlik yapmak.
- Özel sektör ve yabancı sermaye faaliyetlerinin plan hedef ve amaçlarına uygun bir şekilde yürütülmesini düzenleyecek teşvik ve yönlendirme politikaların genel çerçevesini hazırlamak ve Hükûmete teklif etmek.
- Kalkınmada öncelikli yörelerin daha hızlı bir şekilde gelişmesini sağlayacak tedbirleri tespit ve teklif etmek, uygulamayı izlemek ve koordine etmek.
- Kalkınma planı ve yıllık programlardaki ilke ve hedeflere uygun olarak, uluslararası ekonomik kuruluşlarla ilişkilerin geliştirilmesinde, temas ve müzakerelerin yürütülmesinde gerekli görüş ve tekliflerde bulunmak.

- Bölgesel veya sektörel bazda gelişme programları hazırlamak.
- Kalkınma ajanslarının koordinasyonunu sağlamak ve bunlarla ilgili iş ve işlemleri yürütmek.
- Bilgi toplumuna ilişkin politika, hedef ve stratejileri hazırlamak, bu alanda kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri ve özel sektör arasındaki koordinasyonu sağlamak ve uygulamayı etkin bir biçimde yönlendirmek.
- Mevzuatla Bakanlığa verilen diğer görev ve hizmetleri yapmak.

2014-2018 dönemi için hazırlanmış olan 10. Kalkınma Planı'nın hedef ve politikalarından yerel düzeyde AB işlerinin eş güdümüne ilişkin olanları şunlardır:

- Kamuda stratejik yönetim sürecinin tüm aşamalarının uyum ve bütünlük içerisinde yürütülmesi için yönlendirmeden sorumlu kurumlar arasındaki koordinasyon güçlendirilecektir.
- Stratejik plan ve performans programlarındaki amaç ve hedeflerin performans göstergeleri üzerinden ölçülebilirlik düzeyi arttırılacak, faaliyet raporlarının performansı yansıtmaya niteliği güçlendirilecektir.
- Tüm kamu idarelerinde iç kontrol sistemleri ve iç denetim uygulamalarının, stratejik yönetimin etkinliğini arttıracak bir biçimde hayata geçirilmesi sağlanacaktır.
- Bölgesel gelişmeye yönelik destekler arasında tamamlayıcılık ve koordinasyon sağlanacaktır.
- Kalkınma ajanslarının aralarındaki ağ bağlantıları güçlendirilecek, merkezî ve yerel düzeydeki kurum ve kuruluşlarla daha yakın ve koordinasyon içinde çalışmaları ve uzmanlık kuruluşlarıyla işbirliği mekanizmaları oluşturmaları sağlanacaktır. Kalkınma ajanslarının, AB fonları başta olmak üzere, kaynak yönetimindeki rolü ve etkinliği arttırılacaktır.
- STK'ların yerel ve bölgesel kalkınmaya katkılarını arttırmak üzere karar alma süreçlerine katılımları arttırılacak, mali yönetim ve teknik kapasiteleri güçlendirilecek, proje geliştirme ve uygulama becerileri geliştirilecektir. Kamu kurumlarının özellikle kalkınma konularında çalışan STK'larla işbirliği geliştirilecektir.
- IPA kapsamındaki ekonomik ve sosyal uyuma yönelik fonlar, oluşturulan koordinasyon ve izleme mekanizmalarıyla etkili bir şekilde yönetilecektir. Bu fonların kullanımında, bölgesel ihtiyaç ve öncelikler ile ulusal kaynaklarla tamamlayıcılık esas alınacaktır.
- Başta yeni kurulan büyükşehir belediyeleri olmak üzere mahallî idarelerde çalışan personelin uzmanlaşma düzeyi yükseltilecek, proje hazırlama, finansman, uygulama, izleme ve değerlendirme, mali yönetim, katılımcı yöntemler ve benzeri konularda kapasiteleri arttırılacaktır.
- Mahallî idarelerin hizmet standartlarını uygulaması konusunda merkezî yönetimin etkili denetimi sağlanacaktır.
- Kırsal kalkınma destekleri tarımda rekabet gücünü iyileştirecek şekilde kullanılacaktır. Bu alanda AB kaynakları ve ulusal kaynaklar arasında hedef birliği güçlendirilecek, potansiyel yararlanıcılar ve coğrafi kapsam bakımından uyum ve tamamlayıcılık ilişkisi geliştirilecektir.
- AB üyelik süreci, şeffaf ve katılımcı bir anlayış içinde yürütülecek ve toplumun ilgili tüm kesimleri yeterli ve doğru bir biçimde bilgilendirilerek sürece dâhil edilmeye devam edilecektir. Üye ülkelerin kamuoylarında ülkemizin tanıtımını da içeren etkili bir iletişim stratejisi uygulanacaktır.
- AB'den ülkemize sağlanan mali yardımların ulusal önceliklerimizi de dikkate alarak daha verimli ve etkili bir biçimde kullanılması sağlanacak, AB üyeliği sonrası Yapısal Fonlar ve Uyum

Fonundan yararlanmaya yönelik hazırlık çalışmaları yürütülecek ve kurumsal kapasite geliştirilecektir.

Hedeflenen bu politikalara paralel olarak 10. Kalkınma Planı'nda birtakım **Öncelikli Dönüşüm Programları** tasarlanmıştır. Bu öncelikli dönüşüm programları arasında şunlar bulunmaktadır:

- Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi
 - Kamu yatırımlarının rasyonelleştirilmesi
- Nitelikli İnsan Gücü için Çekim Merkezi Programı
 - AB çerçeve programlarına katılımın artırılmasına yönelik çalışmalar yapılması
- Yerelde Kurumsal Kapasitenin Güçlendirilmesi
 - Mahallî idarelerin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesi
 - Yerelde kapasite, yönetim ve katılımcılığın geliştirilmesi

Kalkınma Bakanlığı IPA'nın bölgesel kalkınma ve insan kaynaklarının geliştirilmesine ilişkin bileşenlerinin stratejik koordinatörlüğünü üstlenmiştir ve bu kapsamda bir **Stratejik Çerçeve Belgesi** hazırlanmıştır. Bu Stratejik Çerçeve Belgesi doğrultusunda Bölgesel Rekabet Edebilirlik Operasyonel Programı, Çevre Operasyonel Programı, İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programı ve Ulaştırma Operasyonel Programı geliştirilmiştir. Bu programlar çerçevesinde kullanılan mali desteğin izlenmesi amacıyla da bir bilgi sistemi kurulmuştur (*Integrated Monitoring Information System for IPA Component III & IV - IMIS*).

Kalkınma Bakanlığı ayrıca kamu idarelerinde stratejik yönetimin eş güdümünü de yürütmektedir. Bu bağlamda *Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik*, *Kamu İdarelerinde Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelik* ve *Kamu İdarelerinde Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik* gibi düzenlemeler yapılmıştır.

Ulusal politikaların yerel düzeyde eş güdümü ve bölgesel kalkınma politikaların yerinden yönetimi amacıyla GAP Bölge Kalkınma İdaresine ek olarak DAP, DOKAP ve Konya Ovası Projesi için bölge kalkınma idareleri teşkil edilmiştir. Bu idareler bölge planlarının uygulanmasına ilişkin eylem planlarını hazırlamakla yükümlüdürler.

10. Kalkınma Planı'nda öngörülen ve Kalkınma Bakanlığının eş güdümünde başlatılan bir diğer önemli çalışma **Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi**'dir. Bu strateji ile mekânsal gelişme ve sosyoekonomik kalkınma politikaları arasındaki uyumun güçlendirilmesi ve alt ölçekli plan ve stratejilere genel çerçeve oluşturulması hedeflenmektedir.

10. Kalkınma Planı'nın ilk üç yıllık uygulama dönemini kapsayan Orta Vadeli Program esas alınarak 2014-2016 yılları için bir **Katılım Öncesi Ekonomik Program** hazırlanmıştır. Bu program yapısal reformlar hakkında Avrupa Komisyonuna ayrıntılı bilgiler vermek amacıyla hazırlanmaktadır.

AB'ye uyum sürecinde Kalkınma Bakanlığı tarafından atılan en önemli adımlardan biri 2002 yılında İstatistikî Bölge Birimleri Sınıflaması'nın (İBBS) yapılmış olmasıdır. Buna göre AB bölgesel politikasının temelini oluşturan Düzey 2 bölgeleri belirlenmiş ve 2006-2009 yılları arasında 26 Düzey 2 bölgesinin tamamında kalkınma ajansları kurulmuştur. Kalkınma ajanslarının temel amaçları kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek, kaynakların yerinde ve etkin kullanımını sağlamak ve yerel potansiyeli harekete geçirmek suretiyle ulusal kalkınma planı ve programlarda öngörülen ilke ve politikalarla uyumlu olarak bölgesel gelişmeyi hızlandırmak, sürdürülebilirliğini sağlamak, bölgeler arası ve bölge içi gelişmişlik farklarını azaltmaktır. 5449 sayılı

Kalkınma Ajanslarının Kuruluşu, Koordinasyonu ve Görevleri Hakkında Kanun kalkınma ajanslarının görev ve yetkilerini şöyle sıralamaktadır:

- Yerel yönetimlerin planlama çalışmalarına teknik destek sağlamak.
- Bölge plan ve programlarının uygulanmasını sağlayıcı faaliyet ve projelere destek olmak; bu kapsamda desteklenen faaliyet ve projelerin uygulama sürecini izlemek, değerlendirmek ve sonuçlarını Kalkınma Bakanlığına bildirmek.
- Bölge plan ve programlarına uygun olarak bölgenin kırsal ve yerel kalkınma ile ilgili kapasitesinin geliştirilmesine katkıda bulunmak ve bu kapsamdaki projelere destek sağlamak.
- Bölgede kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları tarafından yürütülen ve bölge plan ve programları açısından önemli görülen diğer projeleri izlemek.
- Bölgesel gelişme hedeflerini gerçekleştirmeye yönelik olarak; kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek.
- Ajansa tahsis edilen kaynakları, bölge plan ve programlarına uygun olarak kullanmak veya kullandırmak.
- Bölgenin kaynak ve olanaklarını tespit etmeye, ekonomik ve sosyal gelişmeyi hızlandırmaya ve rekabet gücünü artırmaya yönelik araştırmalar yapmak, yaptırmak, başka kişi, kurum ve kuruluşların yaptığı araştırmaları desteklemek.
- Bölgenin iş ve yatırım imkânlarının, ilgili kuruluşlarla işbirliği halinde ulusal ve uluslararası düzeyde tanıtımını yapmak veya yaptırmak.
- Bölge illerinde yatırımcıların, kamu kurum ve kuruluşlarının görev ve yetki alanına giren izin ve ruhsat işlemleri ile diğer idari iş ve işlemlerini, ilgili mevzuatta belirtilen süre içinde sonuçlandırmak üzere tek elden takip ve koordine etmek.
- Yönetim, üretim, tanıtım, pazarlama, teknoloji, finansman, örgütlenme ve işgücü eğitimi gibi konularda, ilgili kuruluşlarla işbirliği sağlayarak küçük ve orta ölçekli işletmelerle yeni girişimcileri desteklemek.
- Türkiye'nin katıldığı ikili veya çok taraflı uluslararası programlara ilişkin faaliyetlerin bölgede tanıtımını yapmak ve bu programlar kapsamında proje geliştirilmesine katkı sağlamak.
- Ajansın faaliyetleri, mali yapısı ve ajansla ilgili diğer hususların güncel olarak yayımlanacağı bir İnternet sitesi oluşturmak.

Kalkınma ajansları; kalkınma kurulu, yönetim kurulu, genel sekreterlik ve yatırım destek ofislerinden oluşmaktadır. Kalkınma kurulunun rolü, bölgesel gelişme hedefine yönelik olarak bölgedeki kamu kurum ve kuruluşları, özel kesim, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler ve yerel yönetimler arasında işbirliğini geliştirmek ve ajansı yönlendirmektir. Kalkınma ajansları tarafından yürütülen çalışmaların eş güdümü için Kalkınma Ajansları Yönetim Sistemi kurulmuştur.

Kalkınma ajansları, sorumlu oldukları Düzey 2 bölgeleri için bölge planları hazırlamakta ve buna bağlı olarak mali ve teknik destek programları uygulamaktadırlar. Kalkınma ajansları tarafından yerel düzeyde uygulanan destek programlarının yerelde proje hazırlama, uygulama ve izleme süreçlerinin gelişimine önemli katkısı olmaktadır.

2.3.2 Mahallî İdare Birlikleri

Ulusal ve bölgesel düzeyde yerel yönetimler arası eş güdüm ve işbirliği sağlayan en önemli yapılardan biri mahallî idare birlikleridir. 5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanunu mahallî idare birliklerini, birden fazla mahallî idarenin, yürütmekle görevli oldukları hizmetlerden bazılarını birlikte görmek üzere kendi aralarında kurdukları kamu tüzel kişisi olarak tanımlamıştır. Tüm belediyeleri temsil eden Türkiye Belediyeler Birliği ile tüm il özel idarelerini temsil eden Vilayetler Hizmet Birliği, ulusal düzeydeki iki mahallî idare birliğidir. Bunların yanı sıra belediyeleri bölgeler düzeyinde genel olarak temsil eden birçok birlik bulunmaktadır. Ayrıca, yerel yönetimlerin sundukları birtakım hizmetlere özel olarak oluşturulmuş birlikler de mevcuttur.

2.3.2.1 Türkiye Belediyeler Birliği

Ülkemizdeki tüm belediyeleri ulusal ve uluslararası düzeyde temsil eden Türkiye Belediyeler Birliğinin (TBB) görevleri, 2005 yılında onaylanmış olan tüzüğünde şöyle sıralanmıştır:

- Türkiye'deki tüm belediyeleri Birlik çatısı altında toplamak.
- Belediyelerin menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak.
- Belediyelerin seçilmiş ve atanmış personel ve görevlilerini eğitmek.
- Belediyelerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş bildirmek.
- İlgili yurt içi ve yurt dışı merciler nezdinde belediyeleri temsil etmek.
- Belediyelere rehberlik etmek.
- Belediyeler arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari bilgi ve deneyim değişimini teşvik etmek, iyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasını desteklemek.
- Belediyelerde "e-belediye", "kent bilgi sistemi" vb. bilişim ve teknoloji uygulamalarının gelişmesine teknik destek sağlamak.
- Dünyada belediyecilik konusundaki gelişmeleri izlemek; belediyeleri ilgilendiren konularda araştırma, geliştirme, konferans, seminer, panel, yuvarlak masa toplantısı, teknik ve mesleki gezi vb. faaliyette bulunmak.
- Belediyelerle ilgili kitap, dergi, bülten vb. basılı materyal yayımlamak.
- Yurt içinde belediyecilik konusunda görev ve hizmet yürüten kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği yapmak ve ortak hizmet projeleri yürütmek.
- Belediyecilik alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke yerel yönetim birlikleri, dernekleri ve benzeri kuruluşlar ile işbirliği yapmak, ortak projeler yürütmek, gerektiğinde bu tür kuruluşlara üye olmak, buralarda belediyeleri temsil etmek, belediyelerin bu kuruluşlarla ve diğer ülke belediyeleri ile ilişkilerine gerektiğinde aracılık etmek.
- AB sürecinde ülkemizin yerel yönetimler konusunda yapması gereken işler ve hazırlıklara katkı sağlamak, belediyelerin AB'nin hibe, teknik yardım, eşleştirme vb. program ve imkânlardan yararlanmalarına yardımcı olmak.
- İlgili mevzuat ve bu tüzük hükümlerine uygun olarak belediyeciliğin gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.

TBB teşkilatı içinde tanımlanmış olan hizmet birimlerinden biri olan Dış İlişkiler Müdürlüğü'nün görevleri ise şöyledir:

- Belediyelerin uluslararası alanda temsilini sağlamak amacıyla gerekli faaliyet ve etkinlikleri gerçekleştirmek.
- Uluslararası yerel yönetim kurumları ile yabancı ülkeler tarafından düzenlenen toplantı, seminer, konferans ve benzeri etkinliklere Birliğin ve belediyelerin katılımını sağlamak amacıyla gerekli duyuru ve organizasyonları yapmak.
- Birliğin ve belediyelerin yerel yönetim alanında faaliyet gösteren uluslararası dernek, birlik, vakıf ve iletişim ağlarına üye olması, bu kurumlarla işbirliği yapması ve ortak projeler gerçekleştirmesi için gerekli çalışmaları yürütmek.
- Belediyelerin etkin ve işlevsel kardeş şehir ilişkisi kurmalarına, geliştirmelerine ve ortak projeler yürütmelerine destek vermek.
- Avrupa Birliği ve diğer uluslararası fon sağlayan kuruluşlar tarafından finanse edilen programlar çerçevesinde projeler hazırlamak, belediyeler tarafından hazırlanacak projelere destek olmak, bu konuda gerekli eğitimleri vermek.
- Dünyadaki ve ülkemizdeki belediye alanındaki gelişmeleri takip etmek, yerel yönetimlerle ilgili iyi uygulamaların ve gelişmelerin paylaşılması için uygun ortamları oluşturmak ve belediyelere aktarılmasını sağlamak.
- Türk yerel yönetim mevzuatının Avrupa Birliği'nin yerel yönetimlerle ilgili müktesebatına uyumuna ilişkin çalışma yapmak, Avrupa Birliği uyum sürecinde belediyelere destek olmak.
- İlgili birimlerle koordineli olarak belediyelerin seçilmiş ve atanmışlarına yönelik bilgi ve tecrübe artırmak amacıyla yurtdışı eğitim programları gerçekleştirmek, teknik ve inceleme gezileri ile çalışma ziyaretleri düzenlemek.
- Belediyeler arası yurtiçi işbirliklerini desteklemek, yaygınlaştırmak ve uygun mali kaynakların geliştirilmesini sağlamak.
- Kendi görev alanı ile ilgili yayınları hazırlamak ve basımını ilgili birimle yürütmek.
- Ulusal ve uluslararası kurum ve kuruluşlarla ortak toplantı, seminer, panel, çalıştay, konferans, forum ve sempozyum gibi etkinlikler düzenlemek.
- Kendi görev alanına giren konularda araştırma yapmak ve rapor hazırlamak.
- Komşu ve bölge ülkelerin yerel yönetimleriyle işbirliği yapmak, kapasite geliştirme programları düzenlemek ve ülkemizdeki iyi uygulamaların aktarılmasını sağlamak.
- Genel sekreterlikçe verilecek diğer iş ve görevleri yapmak.

TBB'nin 2010-2014 Stratejik Planı'nda belirlenmiş olan amaçlar şunlardır:

1. Birliğimizin kurumsal kapasitesini insan kaynakları, organizasyon yapısı, fiziki ve teknik altyapı yönlerinden geliştirmek.
2. Ulusal karar alma süreçlerinde belediyelerimizin hak ve menfaatlerini korumak, yetki ve sorumluluklarını yerinden yönetim ilkesiyle uyumlu olarak geliştirmek.
3. Belediyelerin daha etkin ve verimli çalışmalarını desteklemek amacıyla eğitim, enformasyon, danışmanlık ve koordinasyon için uygun mekanizmaları kurmak.
4. Yerli, yabancı ve uluslararası kurum ve kuruluşlar nezdinde belediyeleri temsil etmek; işbirlikleri kurmak ve geliştirmek.

5. Birlik misyonunun en iyi şekilde gerçekleştirilmesi için kurum içi ve kurum dışı iletişimi arttırmak.

Bu amaçlar doğrultusunda belirlenmiş olan hedeflerden AB işlerine ilişkin olan bazıları aşağıdaki gibidir:

- Belediyelerimizin görüşlerinin hazırlanacak yasal düzenlemelere etkili bir şekilde yansıtılmasını sağlamak amacıyla belediyelerimizin birimleri ile komisyonlar, yazışmalar, toplantılar ve birebir görüşmeler yoluyla diyalog geliştirilecek ve sürece katılım sağlanmaları teşvik edilecektir.
- Belediyelerimizin AB formatına uygun proje hazırlama kapasitelerini geliştirmek üzere 50 belediyede en az bir personelin bu eğitimi alması sağlanacaktır.
- Belediyelerimizin uluslararası ilişki, işbirliği ve proje yürütme kapasitelerini arttırmak amacıyla, belediye mensuplarına yönelik İngilizce dil programından en az 1.000 belediyenin yararlanması sağlanacaktır.
- Belediyelerin görev, sorumluluk ve hizmet alanlarında kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, üniversiteler ve ilgili uzman sivil toplum örgütleri ile iş birliği içinde 2014 yılına kadar en az 5 program, etkinlik ve/veya proje geliştirilecek ve yürütülecektir.
- AB Bölgeler Komitesi (CoR) bünyesinde kurulan Türkiye Çalışma Grubu'na aktif katılım sağlanacak ve bu kapsamda AB'nin yerel yönetimlere yönelik etkinliklerine belediyelerimizin katılımı amacıyla en az 4 organizasyon gerçekleştirilecektir.
- Belediye işbirliklerini desteklemek, işbirlikleri ve diğer benzer girişimler için AB kaynaklı finansmana erişim sağlamak amacıyla ulusal ve bölgesel eğitim ve uzmanlık kapasitesi oluşturulacaktır.

TBB'nin eğitim ve bilgilendirme faaliyetlerini yürüttüğü bir Belediye Akademisi bulunmaktadır ve bu kapsamda belediyelerin görev alanına giren konularda bakanlıklar, diğer kamu kurumları, birlikler ve belediyeler ile ortak projeler gerçekleştirmektedir. Belediye Akademisi eğitim programları içinde dış ilişkiler ve proje hazırlama ve başvuru süreci ayrı birer grup olarak yapılandırılmış ve dış ilişkiler grubu içinde Avrupa Birliği ve Yerel Yönetimler başlıklı dört saatlik bir ders içeriği geliştirilerek AB'nin tarihçesi, yapısı ve kurumları, yerel yönetimlerin AB kararlarını etkileme süreçleri, Bölgeler Komitesi, AB'nin yerel yönetimlere etkileri, AB - Türkiye ilişkileri ve müzakere sürecinden oluşan konular ele alınmıştır. Bu iki grup içindeki içeriklerin tamamı şöyle sıralanmıştır:

Dış İlişkiler

- Yerel Yönetimler Dünya ve Bölge Teşkilatları
- Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi
- Avrupa Birliği ve Yerel Yönetimler
- Uluslararası İş Birlikleri ve Kardeş Şehir İlişkileri
- Karşılaştırmalı Yerel Yönetim Sistemleri

Proje Hazırlama ve Başvuru Süreci

- Projeye Dayalı Hibe Veren Kuruluşlar
- Projeler Hakkında Genel Bilgi
- Proje Döngüsü Yönetimi
- Mantıksal Çerçeve Matrisi
- Hibe Başvuru Formu
- Bütçe

TBB'nin yerel düzeyde AB işlerine ilişkin olarak uygulamış olduğu projelerin bazıları şunlardır:

- Türk-İsveç Yerel Yönetimler Ortaklığı Programı (TUSELOG)
 - Genel Hedef: Türkiye’de yerel yönetişimin gelişmesini sağlamak
 - Hedef 1: Stratejik Planı’na uygun şekilde TBB’nin kapasitesini geliştirmek.
 - Hedef 2: Belediyelerin, vatandaş katılımı, toplumsal cinsiyet eşitliği, kurumsal gelişim, hizmet sunumu, planlama ve ortaklık konularındaki hizmet kapasitesini geliştirmek.
- İstanbul Avrupa Birliği’ne Hazırlanıyor Projesi
 - Genel Amaç: İstanbul’da valilik, kaymakamlık ve yerel yönetimlerin AB ile ilgili konularda yeterli bilgi ve kapasiteye sahip olmasına, AB müktesebatının yerel düzeyde doğru ve etkin olarak uygulanabilmesine, yerel yönetimlerin ve yerelde hizmet veren kurumların Türkiye’nin AB’ye katılım sürecini destekler nitelikte hareket edebilmesine ve AB’nin bu süreçte sunduğu fırsatları en iyi şekilde değerlendirmesine katkı sağlamak.
- Türk-İsveç Belediye Ortaklık Ağları Projesi (TUSENET)
- Yerel Yönetimler Doğu Programı (LOGO-EAST)
- Türkiye ve İspanya’daki Belediyeler Arasında Uluslararası İşbirliklerinin Geliştirilmesi Projesi
- Yerel Yönetim Reformunun Devamına Destek Projesi (LAR 2)
 - TBB’nin iletişim stratejisinin ve belediyeler arası işbirliklerinin geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin yararlanıcısı olarak projede yer almıştır.

2.3.2.2 Vilayetler Hizmet Birliği

Son kanun değişikliği ile sayısı 51’e düşen il özel idarelerini ulusal düzeyde temsil eden Vilayetler Hizmet Birliğinin ana tüzüğü, birliğin amaç ve görevlerini şöyle sıralamaktadır:

- İl özel idarelere rehberlik etmek.
- İl özel idarelerinin menfaatlerini korumak ve gelişmelerine yardımcı olmak.
- İl özel idareleri arasında yardımlaşma ve işbirliğini, teknik ve idari deneyim bilgi değişimini teşvik etmek
- İyi uygulama örneklerinin yaygınlaşmasına yardım etmek.
- İl özel idarelerinin seçilmiş ve atanmış her kademedeki personel ve görevlileri için mesleki ve beceri eğitimleri düzenlemek.
- Yerel yönetimlerle ilgili kanun hazırlıklarında görüş bildirmek.
- İl özel idarelerinin bilişim ve teknoloji uygulamalarının gelişmesine teknik destek sağlamak.
- Dünyada yerel yönetim konusundaki gelişmeleri izlemek; il özel idarelerini ilgilendiren konularda araştırma, geliştirme, konferans, seminer, panel, yuvarlak masa toplantısı, teknik ve mesleki gezi ve benzeri faaliyetlerde bulunmak.
- Yerel yönetimlerle ilgili kitap, dergi, bülten ve benzeri basılı materyal yayımlamak ve yayımlatmak.
- Kanunda öngörülen hizmetleri gerçekleştirmek amacıyla; yerel yönetim konusunda görev ve hizmet yürüten kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği yapmak ve ortak hizmet projeleri yürütmek.
- Yerel yönetim alanında faaliyette bulunan uluslararası kuruluşlar ve yabancı ülke yerel yönetim birlikleri, dernekleri ve benzeri kuruluşları ile işbirliği yapmak, ortak projeler yürütmek, gerektiğinde bu tür kuruluşlara üye olmak, buralarda mahallî idarelerin menfaatlerinin korunması ve geliştirilmesine yardımcı olmak, il özel idarelerinin bu kuruluşlarla ve diğer ülke yerel yönetimleri ile ilişkilerine gerektiğinde aracılık etmek.

- Avrupa Birliği sürecinde ülkemizin yerel yönetimler konusunda yapması gereken işler ve hazırlıklara katkı sağlamak, il özel idarelerinin Avrupa Birliği'nin hibe, teknik yardım, eşleştirme ve benzeri program ve imkânlardan yararlanmalarına yardımcı olmak.
- Ekonomik, turistik, kültürel, sportif, eğitim ve sosyal amaçlı tesisler yapmak, yaptırmak, işletmek, işletmeler ve şirketler kurmak ve bu konuda da gerektiğinde merkezî idare ile işbirliği yapmak. Kamuya ait kültür varlıklarını korumak amacıyla tarihi eser konumundaki binaların restorasyon çalışmalarına destek olmak. Ayrıca vakıf kurmak ve mevcut vakıflara ortak olmak.
- İllerde "eğitim ve moral amaçlı" vilayetler evi adıyla tesisler kurmak, taşınır ve taşınmaz mal edinmek, kiraya vermek, kiralamak, ortaklaşa kullanmak.
- Her dereceli okul öğrencileri için okullar ve yurtlar yapmak, yaptırmak, kiralamak, işletmek, işletmek veya ortaklaşa kullanmak.
- Sağlık konuları ile ilgili tesisler açılmasını sağlamak ve bu konularda merkezî idare ile işbirliği yapmak.
- İlgili mevzuat ve bu tüzük hükümlerine uygun olarak il özel idarelerinin gelişmesine katkı sağlayacak her türlü faaliyet ve girişimde bulunmak.

Son dönemde yapılan yasal değişiklikle birlik başkanının İçişleri Bakanlığı Müsteşarı olarak tanımlanması, VHB'nin elini oldukça güçlendiren gelişmelerden biri olmuştur.

VHB'nin 2011-2015 Stratejik Planı kapsamında aşağıdaki stratejik amaçlar belirlenmiştir:

1. VHB'nin kurumsallaşmasını sağlamak.
2. VHB'nin tanınırlığını arttırmak, kurum içi ve kurum dışı iletişimi güçlendirmek.
3. VHB'nin sahip olduğu kaynakları etkin ve verimli biçimde kullanabilmesini sağlamak.
4. İl özel idarelerinin gelişmesinde ve sundukları sosyal, ekonomik, teknik ve çevresel hizmet kalitelerinin arttırılmasına katkı sağlamak.
5. Üye il özel idarelerine yönelik eğitim ve rehberlik faaliyetlerini geliştirmek.
6. Ulusal ve uluslararası arenada, yerel yönetim alanında, il özel idarelerini temsil etmek, ilgili yerli ve yabancı kurum ve kuruluşlar ile işbirliği içerisinde olmak ve görev alanı kapsamında iyi örnekleri il özel idarelerine taşımak.

Belirlenen bu stratejik amaçlara ilişkin olarak ortaya koyulan hedeflerden AB işlerine ilişkin olanlarından bazıları şunlardır:

- Hizmetlerin yürütülebilmesi için il özel idarelerine rehberlik sağlayabilecek uzman kişilerden oluşan danışma birimlerini oluşturmak.
 - Avrupa Birliği danışma birimi kurulması.
- Kaynakları etkin kullanım alanlarına yöneltmek amacıyla; belirlenen öncelikli alanlarda (örnek; küresel ısınma, su yönetimi, yenilenebilir enerji kaynakları, eğitim ve dezavantajlı gruplara destek sağlanması gibi sosyal sorumluluk projeleri vb.) "proje yarışmaları" düzenleyerek başarılı projeleri desteklemek.
- İl özel idarelerinin finansal kaynaklarını geliştirmek.
 - Avrupa Birliği fonlarından projeler aracılığıyla yararlanılması.
- İl özel idarelerinin Avrupa Birliği, kalkınma ajansı ve TÜBİTAK fonlarından yararlanmalarını sağlamak üzere proje hazırlama kapasitelerini geliştirmek.

- Birlik tarafından her yıl kalkınma ajansı, TÜBİTAK ve AB projeleri ile ilgili “Proje Döngüsü Yönetimi” eğitimi verilmesi.
- İl özel idarelerini ilgilendiren konularda araştırma, geliştirme, konferans, seminer, panel düzenlemek.
 - AB hibe ve teşvik projelerinden paydaşların bilgilendirilmesi.
- İl özel idarelerinin AB'nin hibe, teknik yardım, eşleştirme vb. program ve imkânlarından yararlanmalarına yardımcı olmak.
 - İl özel idarelerince AB'ye hazırlanacak projeler için teknik destek verilmesi.
 - AB hibe programları kapsamında kabul edilen projelerin uygulanması aşamasında il özel idarelerine destek olunması.
- AB ülkelerinde uygulanan özel projeleri tanımak.

2011 yılında hazırlanmış olan *Vilayetler Hizmet Birliğinin Kurumsal Kapasitesinin Gözden Geçirilmesi Raporu*, VHB'nin eğitim ve danışmanlık hizmetlerinin iyileştirilerek artırılması ve özellikle yerel düzeydeki AB işlerine yönelik kapasitenin geliştirilmesi için ABGS (2011 yılında Avrupa Birliği Bakanlığı olarak teşkilatlanmıştır) ile yakın ortaklık kurulması önerilerini getirmiştir. Bu doğrultuda Avrupa Birliği Bakanlığı ile İl Özel İdareleri AB'ye Hazırlanıyor Projesi uygulanmıştır. VHB VABpro Teknik Destek Projesi kapsamındaki stratejik ortaklardan biri olarak ilgili çalışmalara destek vermeye devam etmektedir.

VHB'nin il özel idarelerine yönelik kapasite geliştirme programları, bu amaçla kurulmuş olan Vilayetler Hizmet Birliği Sürekli Eğitim Merkezi (VİBEM) bünyesinde yürütülmektedir. Bu kapsamda 2012 yılında il özel idareleri ve valilik AB birimlerindeki personele yönelik olarak Birlik programları ve proje hazırlama konularında bir eğitim programı düzenlenmiştir.

2.3.3 Sivil Toplum

Yerel düzeyde yürütülen AB işlerinin en önemli paydaşlarından biri sivil toplumdur. Dernekler, vakıflar, meslek örgütleri ve üniversiteler başta olmak üzere sivil toplumun her kesimi AB üyelik sürecinde gerçekleşmekte olan yasal ve idari reformlardan doğrudan etkilenmektedirler. Öte yandan, üyelik müzakerelerine ilişkin sürecin her boyutunun katılımcı bir yaklaşımla yürütülebilmesi için sivil toplumun bu sürece etkin bir biçimde katkı vermesi ve yönlendirmelerde bulunması da gerekmektedir.

Yerel düzeyde sivil toplumun tüm farklı kesimlerini bir çatı altında toplayan en önemli yapı kent konseyleridir. İçişleri Bakanlığı tarafından 2006 yılında çıkartılan (ve 2009 yılında gözden geçirilen) Kent Konseyi Yönetmeliği ile yasal çerçevesi kurulmuş olan kent konseylerinin bir bölümü yapılanma ve işleyiş süreçlerinde yeni yeni deneyim elde ediyor olsalar da Yerel Gündem 21 sürecinin başından bu yana çok etkili kurumsal kapasitelere ulaşmış ve yerel karar alma süreçlerine somut katkılar yapmaya başlamış deneyimli birçok kent konseyi de bulunmaktadır.

Merkezî yönetimi, yerel yönetimi, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarını ve sivil toplumu ortaklık anlayışı ile buluşturmak üzere kurulan kent konseyleri aşağıdaki temsilcilerden oluşmaktadır:

- Mahallin en büyük mülki idare amiri veya temsilcisi.
- Belediye başkanı veya temsilcisi.
- Sayısı 10'u geçmemek üzere illerde valiler, ilçelerde kaymakamlar tarafından belirlenecek kamu kurum ve kuruluşlarının temsilcileri.
- Mahalle sayısı yirmiye kadar olan belediyelerde bütün mahalle muhtarları, diğer belediyelerde belediye başkanının çağrısı üzerine toplanan mahalle muhtarlarının toplam muhtar sayısının yüzde 30'unu geçmemek ve 20'den az olmamak üzere kendi aralarından seçecekleri temsilcileri.

- Beldede teşkilatını kurmuş olan siyasi partilerin temsilcileri.
- Üniversitelerden ikiden fazla olmamak üzere en az bir temsilci, üniversite sayısının birden fazla olması durumunda her üniversiteden birer temsilci.
- Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının, sendikaların, noterlerin, baroların ve ilgili dernekler ile vakıfların temsilcileri.
- Kent konseyince kurulan meclis ve çalışma gruplarının birer temsilcisi.

Mevcut durumda kent konseyleri yürütmekte oldukları birçok proje ve etkinlik ile sadece yerel düzeyde yürütülen AB işlerinin ana paydaşlarından biri haline gelmekle kalmamış, ülke çapında oluşturmaya başladıkları yapılanmalarla sivil toplumun her düzeyde etkin temsiline yönelik önemli girişimlerde de bulunmaya başlamışlardır.

Genel değerlendirme:

- Ulusal, bölgesel ve sektörel düzeyde gelişme hedeflerini ortaya koyan ve bu hedeflere ulaşılmasına ilişkin strateji ve eylem planlarını hazırlayan Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri, yerel düzeyde yürütülecek her tür çalışmanın temel dayanağını oluşturmaktadır.
- Politika hiyerarşisinin merkezden yerele doğru ve sağlıklı biçimde yansımaları ve çok düzeyli olarak izlenmesi yönünde yapılacak iyileştirmeler, yapılan çalışmaların öngörülebilir, etkili ve verimli olmasına büyük katkı yapacaktır.
- Aynı şekilde, Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği içinde kalkınma ajanslarının AB işlerindeki rolünün güçlendirilmesi önem taşımaktadır.
- TBB ve VHB ulusal düzeyde belirlemiş oldukları stratejilerle yerel düzeyde yapılan çalışmalara yön verme ve yerel düzeyde kapasite artırma konularında önemli roller oynayan kurumlardır. Bu kurumların merkezî yönetim düzeyinde kapasitelerinin geliştirilmesinden kaynaklanacak olumlu etkiler yerel düzeydeki yansımaları kendiliğinden bulacaktır.
- Kent konseylerinin yerel düzeydeki iyi yönetim uygulamalarını izleyen bir paydaş olarak AB'ye uyum sürecinin eş güdümünde üstlenebileceği önemli roller tanımlanabilir.

2.4 Kurumlar Arası Eş Güdüm

AB müktesebatının kamu hizmetlerinin her alanını tüm ayrıntılarıyla kapsamaya ve üyelik sürecindeki uyum çalışmalarında birçok farklı kurum ve kuruluşa çeşitli sorumluluklar düşmesi nedeniyle kurumlar arası eş güdüm bu alanda büyük önem taşımaktadır. Konu, genel eş güdüm ve yerel düzeyde eş güdüm olarak iki farklı boyutta ele alınmıştır.

2.4.1 Genel Eş Güdüm

Ülkemizde kurumlar arası eş güdüm tüm kurum ve kuruluşların mevzuatında ayrı ayrı yer alan bir hüküm olmakla birlikte genel olarak **3046 sayılı Kanun** ile düzenlenmiştir. 3046 sayılı Kanun'a göre bakanlıklar ana hizmet ve görevleriyle ilgili konularda diğer bakanlıkların ve kamu kurum ve kuruluşlarının uyacakları esasları yürürlükteki mevzuata uygun olarak belirlemekle, kaynak israfını önleyecek ve koordinasyonu sağlayacak tedbirleri almakla görevli ve yetkilidir. Bakanlıklar, diğer bakanlıkların hizmet alanına giren konulara ilişkin faaliyetlerinde, Başbakanlıkça belirlenen esaslar çerçevesinde ilgili bakanlıklara danışmak ve gerekli işbirliği ve koordinasyonu sağlamaktan sorumludur. Ayrıca Bakanlıklar, hizmet alanlarına giren konularda mahallî idarelerle koordinasyonu sağlamaktan sorumludur. Bu noktadan hareketle **AB işlerine ilişkin eş güdüm esasen 21 bakanlığın ve bunlara bağlı kuruluşların tamamının sorumluluğunda olan bir konudur.**

AB üyelik sürecinde Ulusal Program'ın koyduğu hedefler doğrultusunda gerçekleştirilen mevzuat uyum çalışmalarının en üst düzeyde takip edilebilmesi ve reformların etkin bir şekilde uygulanmasını sağlamak amacıyla 2003 yılında Reform İzleme Grubu kurulmuştur. RİG toplantılarına Avrupa Birliği Bakanı ve Başmüzakereci, Adalet Bakanı, Dışişleri Bakanı ve İçişleri Bakanı katılmakta ve sekretaryası Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülmektedir. Ayrıca, siyasi reform çalışmalarının daha etkin ve hızlı yürütülebilmesi amacıyla ilgili kurum ve kuruluşların Avrupa Birliği Bakanlığı koordinasyonunda RİG öncesinde bir araya geldiği **Siyasi İşler Alt Komitesi (SİYAK)** kurulmuştur. En son RİG toplantısı 9 Mayıs 2014 tarihinde gerçekleştirilmiştir.

Katılım öncesi AB'den sağlanacak fonların yönetimine ilişkin olarak Başbakanlık 2011 yılında bir genelge çıkarmış (18/10/2011 tarihli ve 2011/15 sayılı Başbakanlık Genelgesi) ve aday ülkelerin üyeliğe hazırlığının desteklenmesi ve üyelik sonrası kullanılacak yapısal fonlara hazırlanması amaçlı Katılım Öncesi Yardım Aracı'nın (IPA) kullanımını yürütecek kurumsal yapıları ve koordinasyon kurul ve komiteleri ile izleme komitelerini tarif etmiştir. Böylece ülkemizin Avrupa Birliği'ne katılım sürecinde kurumların işbirliği içerisinde etkin bir çalışma ortamı oluşturulması, sağlanacak kaynakların Avrupa Birliği'ne tam üyelik hedefi doğrultusunda ve ulusal politika öncelikleri ile uyumlu bir şekilde kullanılmaları ve sonuçta ülkemizin kalkınma sürecine yeterli katkıyı vermeleri hedeflenmiştir. Genelge, kurumlar arası genel koordinasyon amacıyla aşağıdaki kurulları oluşturmuştur:

- Mali İşbirliği Koordinasyon Kurulu
- Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Komitesi
- Sınır Ötesi İşbirliği Komitesi
- Bölgesel Kalkınma ve İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Komitesi

Faaliyetlerin izlenmesi amacıyla oluşturulan komiteler ise şunlardır:

- Katılım Öncesi Mali Yardımları İzleme Komitesi
- Sektörel İzleme Komiteleri
 - Geçiş Dönemi Desteği ve Kurumsal Yapılanma Bileşeni İzleme Komitesi
 - Çevre, Ulaştırma, Bölgesel Rekabet Edebilirlik, İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi Operasyonel Programları İzleme Komiteleri

o Kırsal Kalkınma Bileşeni İzleme Komitesi

Ayrıca, AB müktesebatına uyum çalışmalarının ve tam üyelik müzakerelerinin yürütülmesi ile müzakerelerin ve uygulamanın koordinasyonu amacıyla İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi kurulmuştur. Müsteşarın başkanlığında kurulan komitenin görevleri aşağıda sıralanmıştır:

- Kamu kurum ve kuruluşlarının Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmalarını izlemek, değerlendirmek ve koordinasyonu sağlamak.
- Kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektör, sivil toplum kuruluşları ve üniversitelerin Avrupa Birliği müktesebatına uyum çalışmaları ve uygulamaları ile ilgili önerilerini incelemek ve değerlendirmek, gerektiğinde ilgili kurul ve komitelere sunmak.
- Avrupa Birliği müktesebatına uyum düzenlemelerine ilişkin öncelikli önerileri belirlemek ve çalışmaları yönlendirmek.

Yukarıda değinilen bu mekanizmaların yanı sıra, genel koordinasyon açısından önemli olan konulardan biri de 5018 sayılı Kanun ile düzenlenmiş olan iç kontrol sistemidir. İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar Yönetmeliği ile düzenlenmiş olan iç kontrol sisteminin amaçları şunlardır:

- Kamu gelir, gider, varlık ve yükümlülüklerinin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yönetilmesi.
- Kamu idarelerinin kanunlara ve diğer düzenlemelere uygun olarak faaliyet göstermesi.
- Her türlü mali karar ve işlemlerde usulsüzlük ve yolsuzluğun önlenmesi.
- Karar oluşturmak ve izlemek için düzenli, zamanında ve güvenilir rapor ve bilgi edinilmesi.
- Varlıkların kötüye kullanılması ve israfını önlemek ve kayıplara karşı korumak.

Bu Yönetmelik uyarınca Maliye Bakanlığı tarafından çıkartılmış olan Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği ile iç kontrol sisteminin standartları belirlenmiş ve kamu kurumları bu standartların uygulanmasına yönelik eylem planlarını hazırlayarak uygulamaya koymuşlardır.

2.4.2 Yerel Düzeyde Eş Güdüm

AB işlerinin yerel düzeyde eş güdümüne ilişkin en temel yasal dayanakların başında İçişleri Bakanlığı Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı tarafından 26 Ocak 2010 tarihinde çıkartılmış olan 2010/6 sayılı Genelge gelmektedir. Genelge, valiliklerin AB'ye katılım sürecine daha etkin katkı sağlamaları ve AB ile ilgili konularda merkez teşkilatları ile daha fazla işbirliği ve iletişim içinde olmaları gereğine işaret etmiştir. Yasal ve idari reformların tam olarak hayata geçmesi, takibinin sağlanması, kamuoyu nezdinde AB'ye üyelik sürecinin daha sağlıklı anlaşılabilmesi ve AB mali kaynaklarının verimli kullanılması konularında valiliklerin daha etkin hale gelmeleri ve taşrada önderlik etmelerinin sağlanması için her ilde bir vali yardımcısı İl AB Daimi Temas Noktası olarak belirlenmiş, ilgili yerel paydaşların temsil edileceği ve üç ayda bir toplanacak olan Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları oluşturulmuştur.

Genelge ayrıca valilere, kurulun faaliyetleri başta olmak üzere AB katılım sürecinde yapılan çalışmaların etkin yürütülmesi için gerekli tedbirleri alma ve bu sürece kamuoyunun ve ilgili kurum ve kuruluşların katkısının artırılması yönünde çalışmalar yapma görevini vermiştir. Bu çerçevede valilerin aşağıdaki çalışmaları yapması öngörülmüştür:

- İllerinde devletin, hükümetin temsilcisi ve il idaresinin başı sıfatıyla; yerel yönetimler, kalkınma ajansları, üniversiteler, ticaret ve sanayi odaları, sivil toplum kuruluşları ve diğer tüm ilgilileri AB katılım sürecimize yarar sağlayacak çalışmalar konusunda harekete geçirmeleri.

- İllerinde; kurul üyesi kurumların ve ilgili diğer yerel aktörlerin katkıları, Bakanlıkların ve Avrupa Birliği Bakanlığının desteği ile yerel televizyon, radyo ve gazetelerde AB süreciyle ilgili bilgilendirici ve ön yargıları giderici programlar gerçekleştirmeleri.
- İllerinde gerçekleştirilen AB projelerine aktif destek sağlamaları, proje sahiplerinin karşılaştıkları sorunları çözme konusunda kendilerine yardımcı olmaları ve projelerin, imkânlar ölçüsünde görsel ve basılı araçlarla tanıtımını sağlamaları.
- Valilik İnternet sitesinde, kurul ve İl AB Daimi Temas Noktası faaliyetleri ile ilin yararlanabileceği AB projelerine ilişkin bilgilendirmeler yapılması.

2.4.2.1 İl AB Daimi Temas Noktaları

“İl AB Daimi Temas Noktası” olarak görevlendirilen vali yardımcıları, ildeki kuruluşların AB sürecine ilişkin her türlü gelişme, haber, yasal düzenleme, proje ve fon imkânları gibi konularda bilgilendirilmesinin yanı sıra, illerde çeşitli kuruluşlar tarafından AB ile ilgili farklı konularda yürütülen çalışmaların koordinasyonu görevini de ifa etmektedir.

2.4.2.2 Valilik AB Birimleri

İçişleri Bakanlığının ilgili genelgesinden hareketle, AB ile ilgili çalışmaları valilik düzeyinde koordine etmek, proje bankası oluşturmak, proje yapmak isteyen kurum ve kuruluşlara destek ve danışmanlık sağlamak, etkinlikler düzenlemek proje duyurularını takip etmek gibi çeşitli görevlerle, her ilin kendine ait yönergeleri ile düzenlediği valilik AB birimleri oluşturulmuştur. Bu birimlerin bir kısmı İPKM’ler bünyesinde, bir kısmı ise ayrı birer koordinasyon merkezi olarak yapılandırılmış ve çalışma usul ve esasları yönergelerde kapsamlı biçimde tanımlanmıştır.

27-28 Haziran 2013 tarihlerinde valilik AB birimlerinden yetkililerin katıldığı “AB Müzakere Süreci Bilgi Güncelleme ve AB Fonları Eğitim Programı” sırasında genel işleyişe ilişkin bazı değerlendirmeler ve çözüm önerileri dile getirilmiştir. Bunlar, aşağıdaki tabloda özetlenmiştir:

Sorun	Çözüm önerileri
İnsan Kaynağı Niteliksel Sorunları	<ul style="list-style-type: none"> • Valilik AB birimlerinde çalışanların yabancı dil bilgisinin iyileştirilmesi • Hizmet içi eğitim faaliyetlerinin yaygınlaştırılması • Eğitim ihtiyacı analizinin 81 ile yaygınlaştırılması • Müzakere süreci ve proje hazırlama eğitimlerinin 81 ile yaygınlaştırılması • Valilik AB birimi çalışanları için görev tanımlarının netleştirilmesi
Kadro ve Özlük Hakları Belirsizlik Sorunları	<ul style="list-style-type: none"> • Valilik AB birimi çalışanları için kadroyla sabit unvan atanması • Birim çalışanlarına “proje uzmanı” unvanı verilmesi • Geçici görevli personelin yaşadığı gelir kaybının (ek ders ücreti, arazi ücreti, mesai vb.) telafi edilmesi • Bakanlıkların taşra teşkilatı kurması ve çalışanlar için kadro tahsis edilmesi, mevcut çalışanların bu kadrolara geçirilmesi
Valilik AB Biriminin Kurumsal Yapısındaki Belirsizlik Sorunu	<ul style="list-style-type: none"> • Valiye tabi AB il müdürlükleri oluşturulması ve il düzeyinde AB’ye ilişkin faaliyetlerin müdürlükler marifetiyle yürütülmesi • Valiye veya İl AB Daimi Temas Noktasına bağlı müdürlükler oluşturulması
Valilik AB Birimlerinin Yıllık Bütçelerindeki Belirsizlik Sorunu	<ul style="list-style-type: none"> • Avrupa Birliği Bakanlığı ve/veya İçişleri Bakanlığından yıllık transferler • Belediye ve il özel idaresinden transferler • İl özel idaresi bütçesinden (Mali Hizmetler Müdürlüğü) yıllık, belirli yüzdeye tabi, kaynak tahsisinin mevzuata bağlanması

	<ul style="list-style-type: none"> • Oluşturulacak bütçelerde ayrıntılı ve fonksiyonel harcama kalemleri oluşturulması
Valilik AB Birimlerince Hazırlanan Projelere Eş Finansman Temin Edilmesinde Yaşanan Sorunlar	<ul style="list-style-type: none"> • Eş finansmanın Avrupa Birliği Bakanlığınca sağlanması • Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığı bütçesine özel olarak eş finansman kalemi eklenmesi • Kalkınma Bakanlığının Sosyal Destek Programı (SODES) vb. kaynaklarının eş finansman için kullanılması
Merkezî ve Yerel Düzeyde Eş Güdüm Yetersizliği	<ul style="list-style-type: none"> • Bakanlık ve valilik AB birimlerinin ortak proje hazırlaması • Deneyimli ve deneyimsiz valilik AB birimleri arasında eşleştirme yapılması • Özellikle bilgi teknolojileri kullanılarak bakanlıklar ve valilik AB birimleri arasındaki iletişimin artırılması • Mevzuat hazırlıklarında Bakanlıkların yüksek eş güdümden hareket etmesi • Valiliklerin, İçişleri Bakanlığı DİAB ile daha çok sayıda etkinlik gerçekleştirmesi • Yeni mali destek programlarının hayata geçirilmesi • İl AB Daimi Temas Noktası ve AB UDYK üyesi kurum yetkililerinin çalışanlarını proje hazırlamaları için teşvik etmesi
Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurullarının (AB UDYK) İşleyişinde Etkinlik Sorunu	<ul style="list-style-type: none"> • AB UDYK toplantılarının vali başkanlığında ve yılda 2 kez yapılması • Toplantılarda iyi uygulama sunumlarının yaygınlaştırılması • Toplantılara merkezî düzeyde uzman katılımının yaygınlaştırılması • AB UDYK üyesi kurumlarda AB ofisleri oluşturulması
Bakanlık Uygulamalarındaki Pilot İl Seçimlerinden Memnuniyetsizlik Sorunu	<ul style="list-style-type: none"> • Dezavantajlı illere ağırlık verilmesi • Farklı projeler için farklı pilot il seçimi

Söz konusu etkinlik sırasında dile getirilen ve yukarıda özetlenen görüşler bu raporun çeşitli bölümlerinde, özellikle de öncelikli konular ve çalışma alanları kapsamındaki analizlerde izlenmiş olup, eylem planında ele alınmak üzere ayrıca değerlendirilecektir.

2.4.2.3 Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları

Yerel düzeydeki farklı paydaşlar arasında AB işlerine ilişkin eş güdümün sağlanması amacıyla üst düzey bir kurul olarak oluşturulan AB UDYK'lar aşağıdaki tabloda sıralanan temsilcilerden oluşmakta olup, üç ayda bir düzenli olarak toplanmaları öngörülmüştür.

Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulu
Vali veya İl AB Daimi Temas Noktası görevini üstlenen vali yardımcısı (Başkan)
İlçe kaymakamları
İlgili il müdürleri
İl özel idaresi genel sekreteri
Büyükşehir belediyesi genel sekreteri veya yardımcısı / İl belediye başkan yardımcısı
Valilikçe belirlenecek üniversitelerin rektör yardımcısı
Ticaret, sanayi ve ziraat odaları ve borsalarından birer temsilci
Valilikçe uygun görülecek sivil toplum örgütlerinden birer katılımcı

Sekretarya görevi valiliklerdeki İPKM'ler tarafından yürütülen AB UDYK'ların İçişleri Bakanlığı tarafından çıkartılmış olan 2010/6 sayılı Genelge ile yürütmesi öngörülen görevleri şunlardır:

- Gerçekleştirilen mevzuat düzenlemelerinin il düzeyinde uygulama sonuçlarını izlemek, sorunlarını tespit etmek, sorunlarla ilgili, mevzuat değişikliği de dâhil, çözüm önerilerini tespit ederek DİAB ve Avrupa Birliği Bakanlığına bildirmek.
- AB fon ve mali kaynaklarından azami ölçüde yararlanılması amacıyla kurum ve kuruluşların proje faaliyetlerini teşvik etmek, gerekli desteği sağlamak, yürütülmekte olan AB projelerinin koordinasyonunu, tanıtımını ve kamuoyu ile paylaşımını sağlamak ve ortaya çıkan tıkanıklıkları çözmek, il düzeyinde çözüm bulunamayanları üst mercilere bildirmek.
- Proje süreçleri için gerekli idari ve insan kaynakları kapasitesinin oluşturulmasına ve bu alanda sürekliliğin sağlanmasına yönelik tedbirleri geliştirmek.
- AB'ye üyelik sürecimizle ilgili olarak, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde, sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamak.
- İhtiyaç duyulması halinde Kurulun görevleri ile ilgili çalışma grupları oluşturmak ve bu çalışma gruplarının hazırladığı raporları değerlendirmek,
- AB ile ilgili yürütülen çalışmalar hakkında DİAB ve ABGS² (Sivil Toplum, İletişim ve Kültür Başkanlığı) ile iletişim içinde olmak; değerlendirme ve önerileri de içeren faaliyet raporunu Ocak ve Temmuz aylarında DİAB ve ABGS'ye göndermek.

Genel değerlendirme:

- Mevcut durumda genel eş güdüm ve yerel düzeyde eş güdüm amacıyla oluşturulmuş olan çok taraflı yapılar, AB konularına ilişkin yerel düzeyde eş güdümün yetki çerçevesini ve mekanizmalarını kapsamlı biçimde ortaya koymaktadır. Ancak, hâlihazırda var olan çoklu eş güdüm yapılarının verimliliğinin ilgili kurumlar düzeyinde yeniden gözden geçirilmesi gerekebilir.
- Mevcut eş güdüm mekanizmalarının daha etkin ve verimli biçimde işleyebilmesi, bu mekanizmaları besleyen bilgilerin ve süreçlerin daha rafine hale gelmesiyle mümkün olabilecektir.
- Mevcut haliyle sorun olarak algılanan hususların çoğu sistem içinde küçük çaplı iyileştirmelerle çözümlenebilecek niteliktedir.

² Genelge'de adı geçen Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) 2011 yılında Avrupa Birliği Bakanlığı olarak teşkilatlanmıştır.

2.5 İlgili Diğer Projelerin Çıktılarının Değerlendirilmesi

2005 yılından bu yana uygulanmakta olan yerel yönetim reformu kapsamında yerel yönetimlerin kapasitesinin geliştirilmesi ve reform mevzuatının bütüncül olarak benimsenmesi amacıyla büyük çaplı projeler yürütülmüş ve ülke çapındaki birçok yerel yönetim bu projelerin uygulanmasında doğrudan rol almıştır. Bu bölümde İçişleri Bakanlığının yararlanıcı olduğu ve geçtiğimiz yıllarda tamamlanmış olan Yerel Yönetim Reformu Uygulamasının Devamına Destek Projesi (LAR 2. Aşama) ile Stratejik Yerel Yönetişim Projesi kapsamında yapılan çalışmalar hakkında bilgiler sunulmuş, yakın gelecekte uygulanmasına başlanacak olan Yerel Aktörlerin Katılımı ile Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi'nin içeriğine değinilmiştir.

2.5.1 Yerel Yönetim Reformu Uygulamasının Devamına Destek Projesi (LAR 2. Aşama)

2003-2005 yılları arasında kabul edilen Belediye Kanunu, Büyükşehir Belediyesi Kanunu, İl Özel İdaresi Kanunu ve Mahallî İdare Birlikleri Kanunu ile Kent Konseyi Yönetmeliği gibi yeni düzenlemelerin tam olarak uygulanmasını sağlayarak etkin, şeffaf, kapsayıcı ve katılımcı yerel yönetimlerin oluşmasına katkıda bulunmak amacıyla yürütülmüştür. 2009-2011 yılları arasında gerçekleştirilen proje kapsamında Mahallî İdareler Genel Müdürlüğünün, yerel yönetimlerin ve yerel yönetim birliklerinin kapasitesinin ve bunlar arasındaki işbirliğinin geliştirilmesi ve güçlendirilmesi amacıyla aşağıdaki faaliyetler uygulanmıştır:

- **Yerel yönetimlerde kapasite geliştirme:** Yerel yönetimlerin seçilmiş temsilcileri ile yönetici ve çalışanlarının kapasitelerinin artırılması suretiyle sunulan hizmetlerin iyileştirilmesi hedeflenmiş ve 11 pilot yerel yönetimde bu konuda çalışmalar yapılmıştır.
- **Yerel yönetim birliklerinde kapasite geliştirme:** Yerel yönetim birliklerinin hem kendi içindeki hem de ulusal ve uluslararası kuruluşlarla iletişimlerinin iyileştirilmesi hedefiyle özellikle TBB'ye yönelik çalışmalar yapılmıştır.
- **Yerel katılım mekanizmalarının güçlendirilmesi:** Kent konseyleri ve diğer katılımcı mekanizmaların işleyişinin iyileştirilerek şeffaflığın, hesap verebilirliğin ve katılımcılığın sağlanması hedefiyle 11 pilot yerel yönetimde örnek uygulamalar yapılmıştır.
- **Belediyeler arası eş güdüm ve işbirliğinin iyileştirilmesi:** Belediyelerin hem yurt içindeki hem de Avrupa'daki belediyeler ile eşleştirme ve ortaklıklarının sayısının artırılması ve bu tür işbirliklerinin kapsamının genişletilmesi hedefiyle 10 pilot çalışma yapılmıştır.
- **İçişleri Bakanlığının kapasitesinin artırılması:** Yerel yönetim reform sürecinin sağlıklı bir şekilde yönetilebilmesi amacıyla Mahallî İdareler Genel Müdürlüğünün kapasitesinin geliştirilmesine odaklı olarak eğitim programları uygulanmış, teşkilat yapısı gözden geçirilmiş, yerel yönetimlerin mali yönetimi alanına incelemeler yapılmış ve reformda gelinecek aşamanın değerlendirilmesi ve ileriye dönük yönlendirme yapılabilmesi amacıyla bir çalışma yürütülmüştür.

Projenin çıktıları arasında özellikle hizmet iyileştirme konularında hazırlanan raporlar, eğitim programları, yerel katılım mekanizmalarına ilişkin değerlendirme raporları, belediyeler arası işbirliği ve ortaklıklara ilişkin raporlar ve sürdürülebilirlik stratejisi gelecekteki çalışmalara önemli girdiler sağlayacaktır.

2.5.2 Stratejik Yerel Yönetişim Projesi

Yerel düzeyde katılımcı stratejik yönetimi güçlendirmek için yerel yönetimlerin kapasitesini geliştirerek yerel yönetim reformunun kapsamını genişletmeyi hedefleyen teknik destek projesi 2011-2013 yılları arasında uygulanmıştır. Üç başlık altında tasarlanan proje faaliyetleri şöyle özetlenebilir:

- **Yerel yönetimlerin katılımcı stratejik planlama kapasitesinin artırılması** amacıyla Katılımcı Analitik Araçlar olarak adlandırılan vatandaş memnuniyet anketleri, sosyoekonomik haritalar ve kamu harcamalarını izleme yöntemleri geliştirilmiş, bu araçların kullanılması için ihtiyaç duyulan verilerin toplanıp değerlendirilmesi, yapılan uygulamaların yerel yönetimlere yönelik toplantı ve çalıştaylarda tartışılması ve gerçekleştirilen örnek uygulamalar ışığında yerel yönetimlerin stratejik planlama süreçlerinde bu araçlardan yararlanmalarına yardımcı olacak el kitapları hazırlanmıştır.
- **Kent konseylerinin verimliliğinin ve etkililiğinin artırılması** için yerel meclis üyelerine, mahalle muhtarlarına ve sivil toplum temsilcilerine yönelik eğitimler tasarlanıp uygulanmış, yerel düzeydeki iyi uygulamaların ortaya çıkartılması amacıyla yerel hizmetlerin kıyaslanmasına yönelik raporlar hazırlanmış, konuyla ilgili toplantı ve çalıştaylar düzenlenmiş ve yapılan çalışmalara ilişkin ülkemizden ve yabancı ülkelere örnek uygulamalara yer veren bir yönetişim ve katılım el kitabı hazırlanmıştır.
- **Yerel düzeyde katılımcı karar alma kültürünün geliştirilmesi** amacıyla kent konseylerine, sivil toplum kuruluşlarına ve yerel yönetimlerin üst düzey yöneticilerine yönelik farkındalık arttırma kampanyaları düzenlenmiş, paydaşlar tarafından ortak çalışmaları esas alan taahhütnameler imzalanmış, proje sonuçlarının ülke çapında duyurulması ve daha geniş bir paydaş kitlesiyle paylaşılması amacıyla bir ulusal konferans düzenlenmiştir.

Proje kapsamında hazırlanmış olan eğitim programları, katılımcı analitik araçlara ilişkin el kitapları ve hizmet kıyaslama çalışmaları önemli çıktılar arasındadır.

2.5.3 Yerel Aktörlerin Katılımı ile Yerel Yatırım Planlaması Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

Yerel düzeyde yatırım planlama süreçlerin daha etkin ve daha verimli hale gelmesi amacıyla özellikle İPKM'lerin ve il koordinasyon kurullarının kapasitesinin geliştirilmesini hedefleyen proje, yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdüm çalışmalarıyla doğrudan ilişkilidir. Bu projenin başlangıç aşamasında gerçekleştirilebilecek kapsamlı istişare süreci, uygulanacak faaliyetlerin AB işlerinin eş güdümüne ciddi boyutlarda katkılar yapmasını sağlayabilecektir.

Genel değerlendirme:

- Uygulanan projelerden elde edilen deneyim, yerel düzeydeki kapasite ve mevcut ihtiyaçlar hakkında önemli ipuçları sunmaktadır. Bu değerlendirmeler sadece konular özelinde değil, proje uygulama yaklaşımı bakış açısıyla da ilgili tüm paydaşlarla gözden geçirilmelidir.
- Uygulanmış projelere ilişkin çıktılar ve süreçler gözden geçirilirken "ne yapılmış?" sorusu yerine "ne yapılmamalı?" yaklaşımının benimsenmesi, verimlilik ve etkililiğe daha büyük boyutlarda katkı yapan bir tutum oluşmasını sağlayacaktır.

2.6 AB’de Yerel Düzeye İlişkin Gelişmeler Hakkında Notlar

Avrupa Birliği’nin yeni “Avrupa 2020” stratejisi uyum politikasını üç temel büyüme hedefine dayandırmaktadır:

- **Akıllı** – eğitim, araştırma ve geliştirme odaklı
- **Sürdürülebilir** – düşük karbonlu bir ekonomi
- **Kapsayıcı** – istihdam yaratıcı ve yoksulluk giderici

Bu hedeflere ulaşmak için daha iyi bir kamu idaresinin esas olduğunun altı çizilmektedir çünkü sunulan yardımların etkinliğinde en önemli etken olarak yönetimin kalitesi görülmektedir. Daha iyi bir kamu idaresi yaklaşımının temelini ise çok düzeyli yönetim anlayışı oluşturmaktadır. Bu yaklaşım çerçevesinde iletişim ağlarını ve bilgi paylaşımını geliştirerek yatay, dikey, sektörel ve mekânsal eş güdüm sağlanması ve her düzeyde politikaların iyice kavranması ve benimsenmesi planlanmaktadır.

Ulusal ve yerel yönetimler arasındaki diyalogun gelişmesinin AB’yi vatandaşlara daha yakın hale getireceği ve 2020 hedeflerine ulaşabilmek için gerekli sahiplenme duygusunu yaratacağı ifade edilmektedir.

Bölgeler Komitesi, 2020 stratejisinin yerelde uygulanmasına ilişkin önemli çalışmalar yapmaktadır. Bu çalışmaların derinlemesine incelenmesi, yerel düzeyde AB işlerinin eş güdümüne ilişkin çok önemli girdiler sağlayacaktır. Çalışmalar arasında en dikkat çekenlerinden biri, yerel yönetimlerin Avrupa 2020 stratejisini uygulayabilmeleri için hazırlanmış olan el kitabıdır. Bu el kitabı aşağıdaki soruların yanıtlarını içermektedir:

1. Avrupa 2020 ve politika döngüsü hakkında genel bilgilere ve temel belgelere nasıl erişebilirsiniz?
2. Diğer bölgeler ve kentler kendi Avrupa 2020 gündemlerini nasıl oluşturmuşlar?
3. Akıllı, sürdürülebilir ve kapsayıcı büyümeyi sağlamak için AB’nin politika ve mali araçları neler?
4. Kendi Avrupa 2020 fikirlerinizi AB çapına nasıl yayabilirsiniz, projelerinizi nasıl tanıtabilirsiniz, Avrupa 2020’nin hayatlarına yapacağı katkı hakkında vatandaşlarımızı nasıl bilgilendirebilirsiniz?
5. Bölgesel ağlar yoluyla nasıl bilgi paylaşabilirsiniz?
6. Avrupa 2020’ye ilişkin kentlere yönelik mükemmeliyet ödülleri neler?

Genel değerlendirme:

- Üst düzey politika ve stratejilerin yerel düzeyde anlaşılır ve uygulanabilir hale gelmesi önemle üzerinde durulması gereken bir husustur.
- Çok düzeyli yönetim mekanizmalarının nasıl oluşturulacağı ve nasıl etkili bir biçimde işletilebileceğine yönelik örnekler ülkemiz açısından oldukça değerli olacaktır.

3 ANALİZ ÇERÇEVESİ: ÖNCELİKLİ KONULAR VE ALANLAR

Mevcut durum tespitinden yola çıkarak analiz çerçevesinin oluşturulduğu bu bölümde öncelikle analiz yöntemi açıklanmış, Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikleri doğrultusunda mevcut dokümanlarda ve ilgili araştırma ve anketlerde ön plana çıkan öncelikli konular açıklanmış ve her bir öncelikli konuya ilişkin SWOT (GZFT) analizi tablolar halinde sunulmuştur.

3.1 Analiz Yöntemi

Mevcut Durum Analizi'ni çeşitli yöntemlerle yapmak mümkün olmakla birlikte, bu eylem planında etkin bir planlama ve organizasyon aracı olan stratejik yönetim anlayışının ve buna bağlı bir araç olarak kamu kuruluşlarının bulunduğu çevrenin değerlendirilmesinde de yaygın olarak kullanılan bir analiz tekniği olan "SWOT (GZFT) Analizi" yönteminin esas alınması, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından uygun görülmüştür.

SWOT Analizi, gerek kurumsal bazda ve gerekse durum veya konu esasında, bir planın geliştirilmesi veya bir sorunun çözümü amacıyla, ele alınan kurumun veya konunun güçlü yanlarını belirleyerek bunları en uygun fırsatlarla eşleştiren, zayıf ve tehdit edici yönleri azaltmayı hedefleyen sistematik bir planlama (stratejik yönetim) aracıdır ve mevcut durumun statik olarak değerlendirilmesini içerir. Bu analize adını veren başlığın açılımı açısından ise SWOT Analizi, güçlü yanları (S - "Strengths"), zayıf yanları (W - "Weaknesses"), fırsatları (O - "Opportunities") ve tehditleri (T - "Threats") belirleme aracı olarak kullanılmaktadır.

Güçlü ve zayıf yanlara yönelik analizlerin "içten gelen etkiler"e, fırsatlar ve tehditlerin ise "dıştan gelen etkiler"e dayalı olarak değerlendirilmesi söz konusudur. Bu bağlamda, içten gelen etkilerin daha "kontrol edilebilir" nitelikte olduğu, dıştan gelen etkilerin ise çoğu kez "kontrol dışı" olabileceği varsayılmaktadır.

Çok belirgin çizgilerle olmamakla birlikte, bu yöndeki bir sınıflamanın uzantısı olarak, güçlü yönlerin vurgulanması ve daha da güçlendirerek korunması, zayıf yönlerin ise giderilmesine yönelik önlemler alınması öngörülmektedir. Öte yandan, fırsatlar söz konusu olduğunda, bunların gerçekleştirilmesine yönelik stratejiler geliştirilmesi, tehditlerin ise mümkünse bertaraf edilmesi, bu mümkün olamıyorsa, bunlardan olabildiğince kaçınılması veya en azından dikkate alınması beklenmektedir.

Güçlü ve zayıf yönler ile karşı karşıya bulunulan fırsatlar ve tehdit unsurlarının ortaya konulmaya çalışılması açısından SWOT bir "mevcut durum" analizidir. SWOT aynı zamanda, gelecekteki durumun ne olacağını tahmin etmeye ve birtakım yönlendirmelerde bulunmaya yarayan bir analiz tekniği olarak, Eylem Planı'nın hazırlanmasında da etkin bir araç olarak değerlendirilmiştir.

Eylem Planı'nın başlangıç adımı niteliğindeki Mevcut Durum Analizi Raporu'nun hazırlık aşamasında, hedef grupların ve ilgili paydaşların, proje uzmanlarınca hazırlanan taslak rapor ile ilgili görüş ve önerilerinin alınmasını ve gerekli yönlendirmenin yapılmasını sağlayacak çok önemli mekanizmalar olarak, VABpro Teknik Destek Projesi kapsamında işlev görecek bir "Danışma Komitesi" ve bir "Teknik Çalışma Grubu" oluşturulmuştur.

(Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu için belirlenen Görev Tanımı Bölüm 1.2 altında verilmiştir. Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu üyelerinin taslak listesi de Ekler-Bölüm 6.1 ve 6.2'de verilmiştir.)

3.2 Öncelikli Konular

Önceki bölümde ayrıntılarıyla belirtildiği şekilde, proje uygulamalarından elde edilen bulgular ışığında hazırlanması beklenen Eylem Planı'nın; proje kapsamında uygulanmış olan faaliyetlerin sürdürülebilirliğinin sağlanması, Avrupa Birliği Bakanlığı ile valilikler arasındaki ilişkinin ve valilikler bünyesinde yürütülen AB işlerinin belirli bir standart dâhilinde devamının sağlanması, yerel düzeyde AB işlerine yönelik kapasitenin ve iletişim faaliyetlerinin geliştirilmesi ve teknik destek projesi kapsamında 20 pilot ilde uygulanmış olan faaliyetlerin genişletilerek ülke çapında yaygınlaştırılmasının sağlanmasına yönelik bir stratejik çerçeve geliştirmesi beklenmektedir.

Yukarıda özetlenen geniş yelpazedeki konulara yönelik olarak geliştirilecek stratejilere esas oluşturmak amacıyla, Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikleri doğrultusunda, mevcut dokümanlarda ve ilgili araştırma ve anketlerde ön plana çıkan birtakım öncelikli konular belirlenmiştir. SWOT Analizi'ne esas teşkil etmek üzere belirlenen bu konuların, kapsamaları itibarıyla yer yer örtüşen ve iç içe geçen ve bir nitelik taşımakla birlikte, Eylem Planı'nın öngörülen kapsamı ve içeriği açısından, kurumsal çerçeveyi bütünlemesi beklenmektedir.

Adı geçen "Öncelikli Konular" olarak şunlar öngörülmektedir:

1. Yasal-Kurumsal Dayanaklar
2. Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının yerel düzeydeki AB çalışmalarında rolü
3. Valilik AB Birimlerinin Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesi
4. Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının Etkinliğinin Arttırılması
5. AB Fonlarının Kullanım Kapasitesinin Geliştirilmesi
6. Yerel Yönetimlerle ve İlgili Paydaşlarla İlişkilerin ve Koordinasyonun Güçlendirilmesi

Bu öncelikli konulara ilişkin analizler, bir sonraki bölümün konusu olan "Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma Çerçevesi" başlığı altında yer alan Öncelikli Çalışma Alanları'na yönelik analizler ile tamamlanmaktadır.

Söz konusu öncelikli konuların her biri, güçlü ve zayıf yönleri ile oluşması muhtemel tehditler ve ortaya çıkan fırsatlar açısından aşağıda değerlendirilmektedir.

3.2.1 Öncelikli Konu 1: Yasal-Kurumsal Dayanaklar

1. Yasal-Kurumsal Dayanaklar	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Başlıca yasal dayanak olarak, İçişleri Bakanlığı tarafından 26 Ocak 2010 tarih ve 2010/6 sayılı bir Genelge yayımlanmış olması. Genelge çerçevesinde yabancı dil bilgisine sahip olan bir vali yardımcısının "İl AB Daimi Temas Noktası" olarak belirlenmesi ve vali veya ilgili vali yardımcısının başkanlığında üç ayda bir toplanacak olan "Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurulu"nun oluşturulmasının sağlanmış olması. 81 ilin tamamında, valilikler bünyesinde "Valilik AB Birimleri" oluşturulmuş olması. İçişleri Bakanlığının konuya sahip çıkması ve Avrupa Birliği Bakanlığı ile koordinasyonun ve işbirliğinin güçlenmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> Yasal dayanağın zayıflığı ve Genelge hükümlerinin mevcut uygulamalar karşısında yetersiz kalması nedeniyle, başta valilik AB birimlerinde çalışanların özlük hakları olmak üzere, çeşitli konularda şikayetlerin artması. Valilik AB birimlerinde görev yapan, özellikle deneyimli ve ilgili eğitimlerden yararlanmış personelin ve İl AB Daimi Temas Noktası vali yardımcılarının oldukça sık aralıklarla değişimi nedeniyle bu birimlerin çalışmalarında aksamalar görülmesi. Bu tür kurumsal sıkıntıların, valilik AB birimleri tarafından yerine getirilmesi beklenen işlevlerin önüne geçmesi ve süreci yavaşlatması. Valilik AB birimleri tarafından sorun olarak dile getirilen hususların çoğunun yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünden ziyade bu birimlerin işleyişine yönelik sorunlar niteliğini taşıması.
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> Yeni bir yasal düzenleme (kapsamının gözden geçirilerek genişletilmesi yoluyla Genelge'nin yenilenmesi veya konunun uygun şekilde bir yasa ile düzenlenmesi yoluyla) valilik AB birimlerinin ve diğer ilgili yapıların işleyişinin daha güçlü yasal ve kurumsal temellere oturtulması sağlanabilir. Valilik AB birimleri ve diğer ilgili yapılar tarafından dile getirilen sıkıntıların ışığında, özellikle özlük hakları ve personelin sirkülasyonu gibi konularda ayrı çalışmalar yapılabilir ve uygun çözümler geliştirilebilir. Avrupa Birliği Bakanlığı, yeni yasal düzenlemeler kapsamında, illerde yürüttüğü detaylı çalışmalarını valilik AB birimlerine daha etkin olarak devrederek, yaratacağı önemli insan gücü ve kaynak tasarrufuyla, misyonuna ve temel hedeflerine daha fazla odaklanabilir. 	<ul style="list-style-type: none"> Genelge'nin "normlar hiyerarşisi" bağlamında Kanun, Kanun Hükmünde Kararname, Tüzük ve Yönetmeliklere kıyasla "adsız düzenleyici işlemler" altında yer alması ve dolayısıyla daha zayıf bir yasal-kurumsal dayanak sağlaması. Özellikle, Genelgede imzası bulunan Bakanın değişmesi sonrasında, ilgili Genelge hükümlerinin Valilikler ve diğer ilgili kurum ve kuruluşlar tarafından dikkate alınmasında isteksizlik görülmesinden kaynaklanabilecek darboğazlar. Genelde, valilik AB birimlerinin, çerçevesi daha net olarak belirlenmiş güçlü kurumsal temellere kavuşturulamamasının, bu süreci olumsuz etkilemesi ve sonuçta, bu birimlerin varlık nedeninin sorgulanmaya başlanması tehdidi.

3.2.2 Öncelikli Konu 2: Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının yerel düzeydeki AB çalışmalarında rolü

2. Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının yerel düzeydeki AB çalışmalarında rolü	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Başta Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı arasındaki ilişkiler olmak üzere, Bakanlıklar arası işbirliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi yönünde önemli adımlar atılmış olması. Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığının yakın kurumsal işbirliğinin, yereldeki AB işlerinin kapasitesinin geliştirilmesinde güçlü bir sinerji yaratması. Valilik AB birimlerinin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesinin, Avrupa Birliği Bakanlığının hedeflerine yönelik olduğu kadar, İçişleri Bakanlığının ildeki işlevlerini güçlendirici bir boyutu da olması. Avrupa Birliği Bakanlığının "Koordinatör Bakanlık" olarak işlev görmesi ve il ölçeğindeki AB işlerinin bu yaklaşım doğrultusunda, İçişleri Bakanlığı teşkilat yapılanmasına uygun şekilde yürütülmesi sayesinde, ilgili yapı ve süreçlerin İçişleri Bakanlığı tarafından daha kolaylıkla sahiplenilmesi ve desteklenmesi. 	<ul style="list-style-type: none"> Türkiye'nin AB İletişim Stratejisinin daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması ve tüm üst düzey kamu görevlilerinin stratejiden haberdar olmasının sağlanması konusunda bakanlıklar arasındaki ilişkilerin, henüz arzu edilen noktaya gelmemiş olması. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından illerde yürütülen çalışmaların, İçişleri Bakanlığı tarafından yürütülen çalışmalarla örtüştüğü ve kesiştiği noktalarda, insan gücü ve mali kaynak israfına yol açması ve verimliliği düşürmesi. AB vizyonunun kamu kurumlarının stratejik planlama süreçlerine dâhil edilmesine yönelik resmî bir yaklaşım bulunmaması. Farklı Bakanlıkların "yararlanıcı" olduğu AB projeleri arasında iletişim, farkındalık ve bilgi ve deneyim alışverişinin sınırlı kalması.
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> Yeni bir yasal-kurumsal düzenlemeyle valilik AB birimlerinin güçlendirilmesi sayesinde, Avrupa Birliği Bakanlığının il ölçeğindeki faaliyetlere ayrılan insan gücü ve mali kaynaklardan tasarruf sağlanabilir, verimlilik artırılabilir. Bu sayede Bakanlığın AB sürecinde daha makro ölçekte politikalar üretmesi ve doğrudan uygulama yapmak yerine bunları yönlendirmesi, uygulamaları izlemesi ve değerlendirmesi için daha elverişli bir ortam sağlanabilir. Kalkınma Bakanlığı ile koordinasyon ve işbirliği içerisinde, halen yürütülen bir proje kapsamında gözden geçirilmekte olan Stratejik Planlama mevzuatında AB vizyonunun stratejik planlama sürecine dâhil edilmesine yönelik açık ve yönlendirici hükümlerin yer alması sağlanabilir. <p style="text-align: right;">(devam ediyor)</p>	<ul style="list-style-type: none"> İlgili Bakanlıkların AB konularında ve özellikle sektörel ihtiyaçlara dikkatlerinin yeterince çekilememesi ve IPA Program Yapısı içerisinde desteklerinin yeterince alınamaması, yerel kamu kurumlarının AB konularını düzenli planlama süreçlerine dâhil edebilmelerinin karşısında önemli bir engel oluşturmayı sürdürebilir. Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı tarafından, valilik AB birimlerine hangi yetkilerin ve işlevlerin, nasıl bir zaman dilimi içerisinde ve hangi kapsamda aktarılabilirliği ile ilgili ortak bir stratejik plan ve uygulama çerçevesi üzerinde mutabakat sağlanmasında gecikmeler yaşanması durumunda, yereldeki çalışmaların etkinliği ve verimliliğinin olumsuz yönde etkilenme tehlikesi ortaya çıkabilir. <p style="text-align: right;">(devam ediyor)</p>

- Yine Kalkınma Bakanlığı ile koordinasyon ve işbirliği içerisinde, yerelde kalkınma ajansları ile valilik AB birimleri arasında daha güçlü köprüler oluşturulması için yöntemler geliştirilebilir.
- İçişleri Bakanlığının 2010-2014 Stratejik Planı'nda yer alan mevcut durum analizinde "AB'ye katılım sürecinde İçişleri Bakanlığının yönlendirici etkisinin kısıtlı olması"nın "zayıf yönler" başlığı altında yer almasından hareketle, Avrupa Birliği Bakanlığı ile oluşturulan verimli işbirliğinin, İçişleri Bakanlığının bu konudaki işlevinin güçlendirilmesinde önemli bir katkı yapması sağlanabilir.
- Valiliklerin İçişleri Bakanlığı ile olan bağlantısı nedeniyle Bakanlıklar arasında oluşturulan işbirliği ve koordinasyonun güçlenerek devam etmesinin sağlanamaması durumunda, genelde Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'nin ve özelde Eylem Planı'nın yerelde uygulanması açısından koordinasyon sorunları ve darboğazlarla karşılaşılabilir.

3.2.3 Öncelikli Konu 3: Valilik AB Birimlerinin Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesi

3. Valilik AB Birimlerinin Kurumsal Kapasitesinin Geliştirilmesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 2.4" başlığı altında "Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen eğitim ve bilgilendirme faaliyetlerinin yanı sıra, yerel düzeyde AB'ye uyum sürecinde görev alan İl AB Daimi Temas Noktaları ve Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurulları vasıtasıyla kamuoyunun bilgilendirilmesi çalışmaları yürütülmektedir. Valiliklerimizin koordinasyonunda toplanan Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurulları'ndan AB mali kaynaklarının yerel düzeyde kullanım seviyesini artırmak amacıyla önümüzdeki dönemde daha da etkin olarak faydalanılmaya devam edilecektir", ifadesine yer verilmiş olması. Avrupa Birliği Bakanlığının Ocak 2010 içerisinde İçişleri Bakanlığı ile işbirliği içerisinde başlatmış olduğu "Valiliklerin AB Sürecinde Etkinliğinin Artırılması Projesi" kapsamında, 81 ilin tamamında AB'den sorumlu bir vali yardımcısının İl AB Daimi Temas Noktası olarak görevlendirilmesi, Avrupa Birliği'ne Uyum Danışma ve Yönlendirme Kurullarının (AB UDYK) ve valilik AB birimleri oluşturulması ve çeşitli programlar kapsamında sürdürülen projeler (VABpro dâhil) çerçevesinde çok yönlü faaliyetler gerçekleştirilmiş olmasının sağladığı kurumsal yapılar ve süreçler ile edinilen deneyim ve bilgi birikimi. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, valilik AB birimlerine AB ve AB projelerine ilişkin yürütecekleri çalışmalarda yol göstermesi amacıyla Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi hazırlanmış olması. 	<ul style="list-style-type: none"> Genelge çerçevesinde tanımlanmış olan valilik AB birimlerinin kurumsal yapısındaki belirsizlik ve buna bağlı olarak, bu birimlerin görev ve sorumluluk ile işlevlerinin detaylandırılmasına ihtiyaç duyulması. Valiliklerde oluşturulan valilik AB birimlerindeki personelin farklı kamu kuruluşlarından görevlendirme yoluyla çalışmakta olmaları, bu birimlere kadro tahsis edilememesi gibi hususları kapsayacak şekilde, valilik AB birimlerinin kadro ve özlük hakları konusundaki belirsizlik. Valilik AB birimlerinde görevli personelin oldukça sık olarak nitelendirilen bir şekilde değişmesi nedeniyle kurumsal belleğin zayıflaması ve ilgili çalışmaların etkinliğinde ve sürekliliğinde aksamlar yaşanması. Genelde, AB konularında koordinasyonun stratejik olarak planlanması için eylem planı geliştirme kapasitesinin yetersiz kalması. Yereldeki üst düzey kamu yöneticilerinin Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikleri konusundaki bilgi eksikliğinin, valilik AB birimlerinin etkin çalışmasına olumsuz etki yapması. Valilik AB birimlerince, illerde AB kapasitesinin en iyi düzeyde kullanılabilir olması için gerekli finansal kaynakların temininde sıkıntı çekilmesi.
(devam ediyor)	

<i>(devam ediyor)</i>	
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> Gelinen aşamada, valilik AB birimlerinin kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çalışmaların ayrılmaz bir parçası olarak, AB konularının stratejik planlama süreçleri ile bağdaştırılmasına yönelik eğitimler de dâhil edilebilir. Bu bağlamda, valilik AB birimlerine, AB işleri ile ilgili hususların yerel kamu otoritelerinin çalışma ve stratejik planlarına nasıl dâhil edilebileceği konusunda ilgili Bakanlıklar tarafından destek sağlanması, daha güçlü kurumsal temellere oturtulabilir. Valilik AB birimlerince yerel düzeyde yapılan raporlamanın, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, kendi kullandığı ulusal ölçekli göstergeler esas alınarak geliştirilecek somut ve ölçülebilir göstergeler temeline oturtulması sağlanabilir. Valilik AB birimlerinin kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesine yönelik stratejiler ve çalışmalar, aynı zamanda farklı illerin valilik AB birimleri arasındaki yatay işbirliğinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması, valilik AB birimlerinin ve geniş yelpazedeki paydaşların “birbirinden öğrenme” sürecinin güçlendirilmesi, başarılı ve örnek uygulamaların daha etkin olarak paylaşılması ve iller arasındaki farklılıkların azaltılması için de önemli fırsatlar yaratabilir. 	<ul style="list-style-type: none"> Esas görev alanları doğrudan ve sadece AB olmayan üst yöneticilerin genellikle AB işleri hakkında yeterli kadar bilgi sahibi olmamaları nedeniyle AB konularının stratejik planlamaya dâhil edilmesi konusunda çekilen sıkıntıların, başta kaynak kullanımı olmak üzere, ilgili kurum ve kuruluşların AB işlerine vermesi beklenen önem ve önceliklerde darboğazlara yol açması. İller bazındaki genel kapasite profillerinin ışığında, bazı illerin dil becerileri, politikalara ilişkin bilgi, fonlara ilişkin bilgi, proje hazırlama ve yönetim kapasitesi açısından daha güçlü bir temele sahip olmalarının, her il için geçerli olabilecek standart uygulamalar geliştirilmesini ve uygulanmasını zorlaştırması. Avrupa Birliği Bakanlığının, valilik AB birimlerindeki personel değişiklikleri, iletişim bilgisi değişiklikleri, AB UDYK üyesi değişiklikleri konusunda zamanında bilgilendirilmesinde gecikmeler yaşanmasının, bilgi paylaşımında ve izleme ve değerlendirme sürecinde aksamalara yol açması.

3.2.4 Öncelikli Konu 4: Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının (AB UDYK) Etkinliğinin Arttırılması

4. Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının (AB UDYK) Etkinliğinin Arttırılması	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından hazırlanan "Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi"nde ve diğer ilgili belgelerde de vurgulandığı gibi, Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları'nın (AB UDYK), Avrupa Birliği Bakanlığının yerel düzeyde azami önem verdiği yapılar olması. AB UDYK'da ilçe kaymakamları, ilgili il müdürleri, il özel idaresi genel sekreteri, büyükşehir belediyesi genel sekreter veya yardımcısı, diğer il belediye başkanlıklarında belediye başkan yardımcısı, üniversitelerin rektör yardımcısı, ticaret, sanayi ve ziraat odalarının temsilcileri ve ilde aktif sivil toplum kuruluşlarından birer temsilcinin yer almasıyla, yerel paydaşların "ortak akıl" oluşturan demokratik bir platformda buluşmasının sağlanması. 2010/6 sayılı Genelge'de Kurulun başlıca görevleri arasında, gerçekleştirilen mevzuat düzenlemelerinin il düzeyinde uygulama sonuçlarının izlenmesi, sorunların tespiti ve sorunlarla ilgili, mevzuat değişikliği de dâhil, çözüm önerileri geliştirilmesine yer verilmesinin, Kurul tarafından stratejik bir yaklaşımla politika önceliklerine göre birbirini tamamlayıcı faaliyetlerin koordinasyonunun sağlanması açısından önemli bir dayanak oluşturması. 	<ul style="list-style-type: none"> Genelde, AB UDYK'nın illerde yürütmekte olan AB işlerine öngörülen desteği ve yönlendirmeyi sağlayan bir yapıya ve işleve henüz kavuşmamış olması. Avrupa Birliği Bakanlığının Faaliyet Raporlarına da yansıdığı gibi, aynı zamanda illerde AB süreciyle ilgili tüm kesimlerin bilgi ve görüşlerini paylaşabileceği "kamu-yerel-sivil-özel" işbirliğini destekleyen demokratik bir platform olması öngörülen AB UDYK'nın, bu beklentiyi gerçekleştirecek noktaya gelememiş olması. Avrupa Birliği Bakanlığının yönlendiriciliğinde yürütülen "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu"nun da ortaya koyduğu gibi, genelde STK'ların ve üniversitelerin bilgi seviyesinin en düşük kaldığı hususlar arasında, AB UDYK çalışmaları ve toplantılarının yer alması. Birçok ilde, AB UDYK toplantılarının etkinliğinin artırılması amacıyla toplantı gündeminin ve içeriğinin oluşturulmasında valiliklere daha fazla destek sağlanması ihtiyacının devam etmesi. Farklı illerdeki Kurullar arasında bilgi ve denetim alışverişinin sınırlı ve genelde yetersiz olması. AB UDYK'nın işleyişini kolaylaştıracak ve bir standart oluşturarak kıyaslamayı ve değerlendirmeyi kolaylaştıracak ortak bir Çalışma Yönergesi'nin bulunmaması.
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> Türkiye'nin AB İletişim Stratejisinin yerelde daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması, il ölçeğinde tüm üst düzey kamu görevlilerinin stratejiden haberdar olmasının sağlanması ve stratejinin yerel düzeyde gerçekleştirilecek faaliyetler yoluyla uygulanması konusunda AB UDYK, kilit bir rol oynayabilir. AB UDYK'nın, AB finansmanlı projelerde uygulamanın etki ve verimliliğinin izlenmesi, bu süreçte elde edilen bulgu ve tavsiyelerin illerdeki proje yöneticileri ile paylaşılması ve bu yolla 	<ul style="list-style-type: none"> Kamu kurumları ve sivil toplumun önemli temsilcilerini buluşturan AB UDYK'nın, kuruluş amacı doğrultusunda, ilin bilgi ve kapasitesini arttıracak etkinlikler düzenlenmesinde ve AB mali kaynaklarına nitelikli projeler sunulmasında kilit bir rol üstlenememesi durumunda, ilgili çalışmalardaki aksamaların yanı sıra, AB UDYK'nın daha başarılı bir şekilde işlev gördüğü illerin gerisinde kalmanın olumsuz etkilerinin yaşanabilecek olması.

<p>uygulamanın iyileştirilmesi için tedbirler alınmasını sağlayan önemli bir mekanizma olarak işlevi güçlendirilebilir.</p> <ul style="list-style-type: none">• AB UDYK'nın, Genelge'de tanımlanan koordinasyon işlevi yalnızca AB projelerinin takip edilmesi ile sınırlı tutulmayarak, stratejik bir yaklaşımla politika önceliklerine göre birbirini tamamlayıcı faaliyetlerin uygulanmasını kolaylaştıracak bir çerçeveye oturtulabilir. Bu yolla, AB'ye uyuma ilişkin politika öncelikleri ve stratejik hedeflerin ışığında, o ildeki projelerin bu hedeflere uygunluğuna ilişkin daha geniş kapsamlı bir koordinasyon işlevini üstlenmesi de sağlanabilir.	<ul style="list-style-type: none">• Aynı şekilde, AB UDYK'nın, başlıca görevleri arasında yer alan AB mevzuatının ildeki uygulanmasının izlenmesi ve değerlendirilmesi konusundaki kilit işlevine gereken önem ve öncelik verilmemesi ve sonuçta bu işlevin geri planda kalması durumunda, Kurulun işlevlerinin yüzeysel olmaktan öteye gidememesi tehlikesiyle karşı karşıya kalınabilecek olması.
--	---

3.2.5 Öncelikli Konu 5: AB Fonlarının Kullanım Kapasitesinin Geliştirilmesi

5. AB Fonlarının Kullanım Kapasitesinin Geliştirilmesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Stratejik Amaç 2" başlığı altında "Kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB mali kaynaklarının kullanımı konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak" ifadesine yer verilmiş olması. Başta VABpro olmak üzere, Avrupa Birliği Bakanlığının çeşitli projeler ve programlar çerçevesinde yerelde AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik faaliyetleri yürütmekte ve desteklemekte olması. Valilik AB birimlerince ilde belediyeler, KOBİ'ler, sivil toplum kuruluşları, il özel idareleri, il müdürlükleri vb. kuruluşlarca sürdürülmekte olan AB finansmanlı veya ilişkili projelerle ilgili bilgilerin yer aldığı bir proje envanterinin oluşturulmasına ve bilgilerin elektronik ortamda paylaşılmasına başlanması. Avrupa Birliği Bakanlığında her ilden sorumlu bir yetkilinin görevlendirilmiş olması; bu yetkilinin, illerden gelen AB projeleriyle ilgili her türlü soruya cevap vermekte veya kişiyi bilgi kaynağına yönlendirmekte olması. 	<ul style="list-style-type: none"> AB fonlarının büyük bölümünün yerel düzeyde genellikle salt "dış yardım" olarak görülmesi ve genelde katılım ve reform sürecinin bir parçası olarak algılanmaması. Valilik AB birimlerince hazırlanan projelere eş finansman temin edilmesinde sorunlar yaşanması. AB fon ve projelerinin yönetilmesi ile ilgili olarak, başta ihale ve sözleşme prosedürleri olmak üzere, kilit konularda bilgi eksikliği ve kapasite geliştirme ihtiyacı. İlgili analiz ve anket sonuçlarının ortaya koyduğu gibi, "proje döngüsü yönetimi" konusunda ağırlıklı olarak teorik eğitimler verilmesinin, bu alandaki kapasite geliştirme programlarının etkisinin sınırlı kalmasına yol açması. AB projelerine yönelik olarak, öncelikli (sektörel dâhil) konuların belirlenmesinin çok önemli olmakla birlikte, bu alanların illere göre farklılık gösteren bir kapsamda, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi ve Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikli hedefleri ile nasıl ve ne ölçüde örtüştüğünün belirlenmesi yönünde atılan adımların yetersiz kalması. İller bazındaki genel kapasite profillerinin ışığında, bazı illerin dil becerileri, politikalara ilişkin bilgi, fonlara ilişkin bilgi, proje hazırlama ve yönetim kapasitesi açısından daha güçlü bir temele sahip olmaları karşısında, her il için geçerli olabilecek standart uygulamalar geliştirilmesindeki sıkıntılar.
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> Kapasite geliştirilmesine yönelik stratejiler oluşturulurken, proje döngüsü yönetimi konusundaki mevcut kapasitenin pratik eğitim uygulamaları ile desteklenmesi, proje tasarlama ve uygulama aşamalarında kalite kontrol yaklaşımının benimsenmesi ve AB ihale ve sözleşme usulleri hakkında bilgi birikiminin artırılması konularına gerekli ağırlık verilebilir. Üst düzey yöneticilere yönelik olarak düzenlenecek 	<ul style="list-style-type: none"> AB fonlarının niteliği ve kullanımı konusunda, başta il düzeyindeki kamu yöneticileri olmak üzere, yerel paydaşların farkındalığının artırılması için farklı yaklaşımlar geliştirilememesi ve ilgili süreçlerin daha iyi anlatılmasına yönelik mekanizmalar oluşturulamaması durumunda, mevcut çalışmaların sürdürülebilirliği ve yaygınlaştırılması konusunda darboğazların ortaya çıkma tehlikesi. Yerel düzeydeki yatırımların etkinliği ve verimliliği

<p>kapasite geliştirme programları kanalıyla AB fonları hakkında ve projelerin geliştirilmesi sürecinde sektörel yaklaşımın nasıl uygulanabileceği hususunda bilgi aktarılmasında, gerçekleştirilmesi öngörülen periyodik proje döngüsü yönetimi eğitimleri önemli bir işlev görebilir.</p> <ul style="list-style-type: none"> • AB ile entegrasyon sürecinin sunduğu çok yönlü fırsatların ve bu bağlamda, özellikle ulusal fonlar ve dış destek ile uygulanan projeler aracılığıyla yapılan yatırımların daha etkin olarak tanıtılmasına yönelik stratejiler geliştirilebilir. • “AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu” nun ortaya koyduğu gibi, AB süreci ve AB mali yardımlarına ilişkin unsurlar, gerek bilgi düzeyi gerekse kanaat düzeyi kriterleri çerçevesinde birlikte değerlendirildiğinde varılan en temel sonucun, “yapılan çalışmaların çoğunluk tarafından olumlu algılandığı ancak içerik aktarma anlamında zayıf kaldığı” dikkate alınarak, AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çerçevede bu husustaki eksikliklerin giderilmesine yönelik stratejilere yer verilebilir. 	<p>konusuna AB destekli projelerin koordinasyonu çerçevesinde bakılması ve buna bağlı olarak, yerelde yapılan çalışmalarını salt finansman kaynağına göre ayırma yönündeki yaygın eğilimin, sektör içi ve sektörler arası koordinasyon konusunun geri plana itilmesi tehdidini de beraberinde getirmesi.</p> <ul style="list-style-type: none"> • VABpro’nun ana hedeflerinden biri olarak, yerel düzeyde AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin, proje başlangıç döneminde hazırlanan yol haritasında da vurgulandığı gibi, AB üyelik sürecinin yerelde sahiplenilmesi boyutu ile entegre edilememesi durumunda, kapasite geliştirme çerçevesinin eksik ve yüzeysel kalması ve Avrupa Birliği Bakanlığının hedeflerini ve beklentilerini yeterince karşılayamaması tehlikesi. • AB mali işbirliğinde Merkezî Olmayan Yapılanma’nın temel aktörlerinden birisi olarak ihale ve ödeme işlemlerini gerçekleştiren Merkezî Finans ve İhale Biriminin mevcut kurumsal kapasitesine ilişkin sorunlar ve ihale sürecinde yaşanan tıkanıklıklar nedeniyle AB fonlarının programlama dönemleri itibarıyla belirlenen son sözleşme tarihleriyle uyumlu şekilde kullanılamaması.
---	---

3.2.6 Öncelikli Konu 6: Yerel Yönetimlerle ve İlgili Paydaşlarla İlişkilerin ve Koordinasyonun Güçlendirilmesi

6. Yerel Yönetimlerle ve İlgili Paydaşlarla İlişkilerin ve Koordinasyonun Güçlendirilmesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<p><u>Yerel Yönetimler:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının genel yaklaşımında, AB müktesebatının önemli bir bölümünün yerel yönetimlerin yetki alanına girmekte olduğu ve bu bağlamda belediyelerin ve il özel idarelerinin yerelde en önemli aktörlerden biri olduğu vurgusu. Bu yaklaşım doğrultusunda Avrupa Birliği Bakanlığınca yerel yönetimlere yönelik olarak, “Belediyeler AB’ye Hazırlanıyor” ve “İl Özel İdareleri AB’ye Hazırlanıyor” başlıklı projeler dâhil, çeşitli programlar ve faaliyetler gerçekleştirilmesi. Avrupa Birliği Bakanlığının, iller için AB işleri kapsamındaki öncelikler belirlenirken, belediyeler ve il özel idareleri tarafından hazırlanan stratejik planların dikkate alınması konusundaki vurgusu. Yerel yönetimlerin faaliyetlerinde AB sürecinin, fonlarla sınırlı kalmayacak şekilde, genelde kendisine daha güçlü bir yer ediniyor olması; bu hususun stratejik planlara ve performans programlarına artan şekilde yansması. <p><u>İlgili Paydaşlar:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı’nın “Hedef 3.2” başlığı altında “<i>sivil toplum kuruluşlarınca gerçekleştirilecek proje ve etkinliklere AB boyutu katılarak, aktörler arası işbirliğinin güçlendirilmesi, mevcut iletişim olanaklarının artırılması ve çarpan etkisi sayesinde daha geniş kitlelerle işbirliği oluşturulması hedeflenmektedir</i>” ifadesine yer verilmiş olması. Özellikle VABpro Başlangıç Raporu’nda ifadesini bulduğu şekilde, yerel paydaşlarla bağların güçlendirilmesine Avrupa Birliği Bakanlığınca büyük önem verilmekte olması. Avrupa Birliği Bakanlığının, kapasite geliştirme faaliyetlerinin geliştirilmesi sürecinde iller için AB işleri kapsamındaki öncelikler belirlenirken, Kalkınma Ajansları tarafından hazırlanan bölgesel planların dikkate alınması konusundaki vurgusu. 	<p><u>Yerel Yönetimler:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Özellikle İçişleri Bakanlığınca vurgulandığı gibi, AB mevzuatına uyum sağlanmasında yerel yönetimlerin rolünün daha açık olarak tanımlanmasına ve hangi konuların doğrudan ve öncelikli olarak yerel yönetimlerin yetki alanına girdiğinin belirlenmesine ihtiyaç duyulması. Yerel yönetimlerce doğrudan yürütülen veya yararlanıcı oldukları AB projelerinin, valilik AB birimlerince koordine edilen AB işleri ile bağlantısının genelde yetersiz kalışı. Avrupa Birliği’ne sonradan katılan ülkelerdeki yerel yönetimlerin uyum sürecinde üstlendikleri role ilişkin deneyimin Türkiye’deki yerel yönetimlerle daha etkin olarak paylaşılma ihtiyacı. AB konularının yerel yönetimlerin stratejik planlama çalışmalarına (ve buna bağlı olarak, performans programlarına ve bütçelerine) nasıl entegre edilebileceğine ilişkin daha fazla bilgi ve beceriye ihtiyaç duyulmakta olması. <p><u>İlgili Paydaşlar:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Eğitim İhtiyaç Analizi’nin de ortaya koyduğu gibi, genelde kamu kurumları, yerel yönetimler, üniversiteler, odalar ve STK’lar arasında AB ile ilgili konulardaki işbirliğinin zayıf olması; bu durumun da ilgili konularda yüksek potansiyeli olan üniversiteler ve odalar gibi kuruluşların yaratabileceği çarpan etkisini ve kapasite gelişimi konusunda en çok eksiği bulunan STK’ların gelişimine olabilecek katkıyı engellemesi. Valilik AB birimleri ile kalkınma ajansları arasındaki ilişki, işbirliği ve koordinasyonun genelde zayıf bir görüntü sergilemekte olması. 5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 76. Maddesi ve ilgili Yönetmelik ile yasal-kurumsal dayanaklara kavuşan Kent Konseylerinin, yereldeki en güçlü katılım platformlarından biri olarak birçok ilde etkin olarak işlev görmekte olmasına karşılık, yerel paydaşlar kapsamında değerlendirilmemesi ve bu yapılardan gereğince yararlanılamaması.

Fırsatlar	Tehditler
<p>Yerel Yönetimler:</p> <ul style="list-style-type: none"> İçişleri Bakanlığı tarafından belediyelere bir yazı veya Genelge gönderilerek, yerel seçimler sonrasında yenileme sürecine girdikleri stratejik planlara, AB işleri ile ilgili vizyon ve belirli hedefler dâhil etmeleri teşvik edilebilir. Seçilmiş yerel yöneticilerin valilik AB birimlerine ve genelde AB işlerine ilgisinin ve desteğinin artırılması, yerel yöneticilerin AB müktesebatının yerelde uygulanması konusundaki farkındalığının artırılması ve sahiplenmenin güçlendirilmesi için çeşitli yöntemler geliştirilebilir. VABpro dâhil, AB projelerinin birçoğunda "stratejik yararlanıcı" konumundaki yerel yönetim birliklerinin, kendi uygulamalarında ve raporlarında bu projeleri bir "yan uğraş" olarak değerlendirmelerinin ötesine geçilerek, bir "bilgi santrali" olarak işlev görmeleri ve üyelerine yönelik kapasite geliştirme programlarını AB işlerine gereken önem ve önceliği verecek şekilde gözden geçirmeleri teşvik edilebilir. <p>İlgili Paydaşlar:</p> <ul style="list-style-type: none"> İlgili analizlerde valilik AB birimleri ile yerel paydaşlar arasındaki işbirliğinin zayıf olarak nitelendirildiği yönlerin güçlendirilmesine yönelik stratejiler geliştirilirken; bu stratejilerin, paydaş analizleri esasında belirlenecek şekilde, farklı paydaş gruplarının her biri için ayrı ve özel önerilere ağırlık vermesi sağlanabilir. Valilik AB birimleri ile kalkınma ajansları arasındaki işbirliğinin geliştirilmesine yönelik çalışmaların, kalkınma ajanslarının kendi programlarına ve uygulamalarına yansıtacak bir yaklaşımla ele alınması sağlanabilir. Valilik AB birimlerince Kent Konseyleri ile daha güçlü köprüler kurulması sağlanarak, Yönetmelikte tanımlandığı şekilde "ortak aklın ve uzlaşmanın esas olduğu demokratik yapılar ile yönetim mekanizmaları" niteliğindeki Konseylerin bünyesindeki yerel paydaşların AB işlerine ilgisi, farkındalığı ve katılımı artırılabilir. Aynı şekilde, Kent Konseyleri bünyesindeki Kadın Meclisi, Gençlik ve Meclisi, Engelli Meclisi, Mahalle Komiteleri ve diğer yapılar kanalıyla, ildeki kadınların ve gençlerin ve ayrıca engelli gruplarının, mahalle halkının, vb. AB süreçlerine daha etkin katılımı sağlanabilir. 	<p>Yerel Yönetimler:</p> <ul style="list-style-type: none"> 6360 sayılı yasa ile büyükşehirlerde oluşturulan Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlığının (YİKOB) sevk ve idaresinin, vali veya bir vali yardımcısı tarafından yerine getirileceğine yönelik düzenleme ile birlikte, büyükşehirlerde koordinasyon işlevinin üç farklı birime (il planlama ve koordinasyon müdürlükleri, YİKOB'lar ve valilik AB birimleri) bölünmüş olmasının ışığında, bu birimlerin tam bir uyum ve koordinasyon içinde çalışmamasından kaynaklanabilecek sıkıntılar. 30 Mart 2014 tarihli yerel seçimler sonrasındaki 6 ay içinde belediyelerin, stratejik planlarını yenilemeleri gerekliliğinden hareketle; bu süre içinde AB işlerinin belediyelerin stratejik planlarına yansımaması durumunda, daha sonraki süreçte belediyelerle olan bağlantıların güçlendirilmesinde çeşitli sıkıntıların yaşanabilecek olması. 30 Mart 2014 tarihli yerel seçimler sonrasında, hizmet alanı 51 ille sınırlanan Vilayetler Hizmet Birliğinin, il özel idarelerinin varlığını geri kalan illerde sürdürmesi ve menfaatlerinin korunması işlevlerini ön plana çıkararak, AB işlerine verilen önem ve önceliğin geri plana atılma riski. <p>İlgili Paydaşlar:</p> <ul style="list-style-type: none"> Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi güncellenirken "paydaşlık" ve "demokratik yönetim" boyutunun ön plana çıkarılmasına yönelik düzenlemelerin yapılmaması durumunda, yerel paydaşların AB sürecine katılım konusundaki isteksizlikleri sürebilecek, bu süreci sahiplenmelerinde sıkıntılar yaşanmaya devam edebilecektir. Yerel paydaşların, AB sürecine ilişkin olarak kendi aralarındaki bilgi ve deneyim paylaşımını arttıran iletişim ağları güçlendirilemediği takdirde, yalnızca Avrupa Birliği Bakanlığı ve valilik AB birimleri kanalıyla yapılacak bilgilendirme çalışmaları yetersiz kalabilecektir. VABpro kapsamında düzenlenen inceleme gezilerine ve şehir eşleştirme programlarına katılan yerel paydaşların temsilcileri ile kurulan güçlü bağların sürdürülmesine yönelik olarak; projenin tamamlanması sonrasında bu yerel paydaşlarla bağlantıların sürdürülememesi durumunda, bu önemli ilişkiler ağının AB işlerinde sağlayabileceği önemli destek ve işlevin kaybolup gitmesi tehlikesi söz konusudur.

4 SÜRDÜRÜLEBİLİRLİK VE YAYGINLAŞTIRMA ÇERÇEVESİ

Bu bölüm, hazırlanacak Eylem Planı'nın en önemli parçalarından biri olarak düşünülen sürdürülebilirlik ve yaygınlaştırma konularına ilişkin ön değerlendirmeleri sunarak bu alandaki öncelikli çalışma alanlarını belirlemekte ve her bir öncelikli çalışma alanına ilişkin analizleri sergilemektedir.

4.1 VABpro Teknik Destek Projesinin Sonuçlarının Sürdürülebilirliği ve Yaygınlaştırılması

AB üyelik sürecinin yerel düzeyde daha iyi anlaşılması, kamuoyunun AB ile ilgili konularda doğru bilgilendirilebilmesi, müzakere sürecinde gerçekleştirilen yasal ve idari reformların tam olarak hayata geçirilmesi ve illerin AB mali kaynaklarından daha fazla yararlanabilmelerinin sağlanması amacıyla geliştirilen "Valiliklerde AB İşleri için Kapasite Oluşturulması Teknik Destek Projesi (VABpro)" kapsamındaki en öncelikli konulardan biri, proje faaliyetlerinin ve çıktılarının sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır.

VABpro, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından illere yönelik olarak uygulanmış ve uygulanmakta olan projeleri tamamlayıcı nitelikte olduğundan, bu projenin sürdürülebilirliği, bu aşamaya gelmesini sağlayan önceki ve mevcut projelerin çıktılarının ve ilgili çalışmaların da sürdürülebilirliği açısından büyük önem taşımaktadır.

Avrupa Birliği Bakanlığınca ve VABpro Teknik Destek Ekibi tarafından hazırlanan çeşitli yayın, rapor ve dokümanlarda ve ayrıca Bakanlığın ve projenin İnternet sitelerinde ayrıntılı olarak yer verilen geniş kapsamlı ve çok yönlü faaliyetler, bu raporun önceki bölümlerinde de özetlenmiştir. Bu bağlamda, VABpro Teknik Destek Projesi kapsamında:

- Kapasite geliştirme faaliyetlerine odaklanan birinci bileşen kapsamında, projenin önemli bir çıktısı olarak Eğitim İhtiyaç Analizi Raporu hazırlanmış olması;
- Proje kapsamındaki pilot illerde eğitici havuzu oluşturulması amacıyla, valilik AB birimleri temsilcilerinin katılımıyla, kapsamlı bir Eğiticilerin Eğitimi Programı gerçekleştirilmiş olması;
- VABpro "Şehir Eşleştirme Programı" aracılığıyla pilot illerin AB'deki muadilleri ile bir araya getirilmesine ve AB'deki yerel yönetimler ile ortaklık kurmalarına yönelik faaliyetlerin, kapasite ve ağ oluşturma açısından çok önemli bir işlev görmesi;
- İletişim Stratejisi'ne verilen önem doğrultusunda geniş kapsamlı broşürler, haber bültenleri, e-kartlar, basın bültenleri ve broşürler hazırlanması ve www.vabpro.org isimli İnternet sitesinin kullanıma açılmış olması;
- Avrupa Birliği Bakanlığının yönlendiriciliğinde, toplumun farklı kesimlerinde AB alanında çalışan kişilerin AB'ye bakışını ortaya koymayı amaçlayan "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu" için anket çalışması gerçekleştirilmiş olması;
- VABpro kapsamındaki kapasite geliştirme programlarının müktesebat başlıklarına dair bilgi aktarımı ve farkındalık yaratma bakımından stratejik, "katma değer" sağlayan çalışmalar olmasının hedeflenmesi ve bu yönde önemli adımlar atılmış olmasından hareketle;

Proje kapsamındaki kapasite geliştirme programlarının etkilerinin ve diğer çıktılarının sürdürülebilirliğine yönelik olarak (Eylem Planı dâhil) düzenlemeler yapılmış olması, VABpro'nun en güçlü yönlerinden birini oluşturmaktadır.

4.2 Öncelikli Çalışma Alanları

Önceki bölümde ele alınan “Öncelikli Konular”, bu bölümün konusu olan ve yukarıda Bölüm 4.1’de belirtilen şekilde VABpro Teknik Destek Projesi üzerine bina edilen “Sürdürülebilirlik ve Yaygınlaştırma Çerçevesi” başlığı altında yer alan Öncelikli Çalışma Alanları’na yönelik analizler ile tamamlanmaktadır.

Adı geçen “Öncelikli Çalışma Alanları” olarak şunlar öngörülmektedir:

1. Kurumsallaşma ve Kapasite Geliştirme Çerçevesi
2. Tanınırlık ve İletişim Çerçevesi
3. İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi

Söz konusu öncelikli çalışma alanlarının her biri, güçlü ve zayıf yönleri ile oluşması muhtemel tehditler ve ortaya çıkan fırsatlar açısından, aşağıda değerlendirilmektedir.

4.2.1 Öncelikli Çalışma Alanı 1: Kurumsallaşma ve Kapasite Geliştirme Çerçevesi

Öncelikli Çalışma Alanı 1. Kurumsallaşma ve Kapasite Geliştirme Çerçevesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 2.4" başlığı altında "Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından gerek merkezî düzeydeki kamu kurum ve kuruluşlarına gerekse sivil toplum kuruluşları, yerel yönetimler, meslek kuruluşları ve üniversiteler gibi kuruluşlara yönelik olarak mali işbirliği ve Birlik Programları ile ilgili proje hazırlama, uygulama, AB ihale kuralları ve proje döngüsü yönetimi konularında eğitimler ve bilgilendirme seminerleri verilmektedir. Önümüzdeki dönemde de kuruluşların ihtiyaçları doğrultusunda söz konusu çalışmalar genişletilerek devam edecektir", ifadesine yer verilmiş olması. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, Türkiye'nin AB adaylık sürecinin yerelde yakından takip edilmesi, doğru anlaşılması ve sürecin yerele anlatılması konusunda kilit öneme sahip olarak görülen valilik AB birimleri ile yakın işbirliği içerisinde Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından çeşitli mali destek (hibe) programları yürütülmüş, birbirini izleyen ve destekleyen bir dizi proje uygulanmış ve çok sayıda ve çeşitli iletişim kanallarıyla bilgilendirme faaliyeti gerçekleştirilmiş olması. VABpro uygulamalarına yerelde önemli bir dayanak oluşturmak üzere, Avrupa Birliği Bakanlığı ile pilot illerin valilikleri arasında bir İşbirliği Protokolü (ve sonrasında bir "Ek Protokol") imzalanmış olması. VABpro kapsamında Eğitim İhtiyaç Analizi Raporu hazırlanmış olması. Eğitim İhtiyaç Analizi'nin, yereldeki kurumların AB ile ilgili konulardaki kapasitelerinin arttırılmasına yönelik olarak hazırlanacak Eylem Planı'na temel teşkil etmeyi hedeflemesi. Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının stratejik planları başta olmak üzere, VABpro kapsamındaki raporların ve ilgili diğer dokümanların rehberliği. Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubunun, Eylem Planı hazırlığının her aşamasında katkı ve yönlendirme sağlayacak olması. VABpro Teknik Destek Ekibinin uzman kadrosunca 	<ul style="list-style-type: none"> İllerde yürütülen kapasite geliştirme programlarının genelde çok sayıda proje hazırlayarak AB fonlarından olabildiğince fazla yararlanılmasına yönelik olması; buna karşılık, projelerin Türkiye'nin AB Stratejisi'ndeki hedeflere nasıl ve ne ölçüde yöneldiği hususuna yeterince ağırlık verilmemesi karşısında, projelerin nitelik açısından da geliştirilmesine yönelecek şekilde, bu programların gözden geçirilmesine ihtiyaç duyulması. Eğitim İhtiyaç Analizi'nin ortaya koyduğu gibi, valiliklerde AB politikaları ve uygulamaları hakkındaki bilgi eksikliğinin yerelde AB işlerinin yürütülmesindeki en zayıf noktayı oluşturmakta olması. Yürütülen Eğitim İhtiyaç Analizi sonucunda ortaya çıkan il düzeyinde çeşitli kapasite oluşturma ihtiyaçlarının önemli bir bölümünün VABpro projesi kapsamında karşılanmasının mümkün olamayacağı ve bu amaçla özel düzenlemeler gerektiği tespitinin yapılmış olması. AB fonlarının kullanımı konusunda kapasite geliştirilmesinin, genelde AB projelerinin birbiriyle ilişkisi ve ildeki AB fonlarının koordinasyonu ile sınırlı tutulması; buna karşılık, AB fonlarının yerele sağlanan tüm finansmanla (merkezî yönetim, kalkınma ajansı, özel programlar vb.) ilişkisinin ve ilgili yatırımların bütünlüğü içerisinde koordinasyonu boyutunun geri planda kalması.

<p>gerçekleştirilen kaliteli çalışmaların hâlihazırdaki projenin çarpan etkisini arttırması.</p>	
<p>Fırsatlar</p>	<p>Tehditler</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Yereldeki üst düzey yöneticilere yönelik olarak Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı işbirliğiyle ulusal ölçekli etkinlikler yoluyla, yereldeki yöneticilerin Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikleri konusunda bilgilendirilmeleri sağlanabilir. • Eğitim İhtiyaç Analizi'nde belirlendiği şekilde, her bir ilin, kapasite geliştirme faaliyetleri vasıtasıyla belirli AB politika alanlarına (tarım ve kırsal kalkınma, kültür, girişimcilik, enerji, çevre, su ürünleri, gıda güvenliği, bilim ve araştırma, sosyal politikalar ve ulaşım) yoğunlaşması ve bu alandaki eksikliklerini giderebilmesi sağlanabilir. • Proje'nin başlangıç aşamasında gerçekleştirilen Eğitim İhtiyaç Analizi Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından proje sonunda veya hemen sonrasında daha geniş ölçekte tekrarlanarak, VABpro kapsamındaki eğitimlerin sağladığı ivmeyle, geleceğe dönük olarak Avrupa Birliği Bakanlığının hangi alanlara ve konulara öncelik vermesi gerektiği ortaya konabilir. • Toplumun farklı kesimlerinde AB alanında çalışan kişilerin AB'ye bakışını ortaya koymayı amaçlayan "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu" anketi, proje sonrasında da düzenli aralıklarla ve daha geniş katılımı düzenlenerek, Türkiye-AB ilişkilerinin yerele yansımaları ve AB Mali Yardımları vasıtasıyla finanse edilen projelerin etkilerinin incelenmesinde önemli bir araç olarak işlev görebilir. • Bakanlık tarafından yerel düzeyde AB işlerine ilişkin kapasite geliştirme çalışmalarının nasıl daha iyi koordine edilebileceği de proje kapsamında öngörüldüğü gibi Eylem Planı kapsamında ele alınabilir. 	<ul style="list-style-type: none"> • VABpro kapsamında eğitilen ve sertifika verilen eğitimciler grubu ile projenin tamamlanması sonrasında bağlantıların sürdürülememesi veya bu grup üyelerinin farklı nedenlerle valilik AB birimleri ile irtibatlarının kesilmesi durumunda bu büyük potansiyelin kaybolup gitmesi tehlikesi. • VABpro sonrasında, valilik AB birimlerince AB işleri ve AB fonlarının yönetimi için kapasite güçlendirme çalışmaları yürütülürken, bu geniş kapsamlı ve çok paydaşlı çalışmaların gerektirdiği özel uzmanlık hizmetlerinin alternatif yöntemlerle (üniversitelerle ve STK'larla işbirliği, uzman kuruluşlardan hizmet alımı, vb.) temin edilmesi konusunda gerekli düzenlemelerin yapılmaması durumunda, hedeflenen geniş paydaş yelpazesine ulaşılmasında sıkıntılar çekilebilecek olması. • Öngörülemeyen nedenlerle, Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubunun, Eylem Planı'nın hazırlığının her aşamasında katkı ve yönlendirme sağlaması sürecinde aksamlar yaşanması durumunda, bu stratejik çerçevenin genelinde, Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından beklenen çıktılarının arzu edilen kaliteye ulaşmaması tehlikesi.

4.2.2 Öncelikli Çalışma Alanı 2: Tanınırlık ve İletişim Çerçevesi

Öncelikli Çalışma Alanı 2. Tanınırlık ve İletişim Çerçevesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığınca geniş bir yelpazede hazırlanan kitap, rehber, süreli yayın ve diğer basılı malzeme ve kapsamı giderek genişleyen İnternet sitesi aracılığıyla etkin şekilde bilgilendirme ve rehberlik yapılmakta olması. İllerimiz AB'ye Hazırlanıyor Programı kapsamında her ne kadar valilik AB birimlerinin idari ve teknik kapasitelerinin artırılması hedef alınmış olsa da, program ile Türkiye'nin AB üyeliği, AB ve Avrupa Birliği Bakanlığı hakkında farkındalığın artırılmasına da önemli katkılar sağlanmış olması. Yerelde yürütülen AB çalışmalarına daha dinamik bir elektronik platform oluşturulması amacıyla VABpro Teknik Destek Projesi kapsamında hazırlanan ve valilik AB birimlerinin de içerik yükleyebileceği şekilde geliştirilen www.yereldeab.org.tr İnternet sitesinin etkin olarak kullanılıyor olması. Valilik AB birimlerine 2014 yılı içerisinde AB ve AB projelerine ilişkin yürütecekleri çalışmalarda yol göstermesi amacıyla Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi hazırlanmış olması. Valilik AB birimlerinin, AB Türkiye Delegasyonu Bilgi Ağı (http://www.abbilgi.info.tr/tr/) başta olmak üzere, il içinde AB çalışmaları yürüten diğer birimler ile iletişimi güçlendirme yönünde önemli adımlar atmış olmaları. 2010 yılında hazırlanmış olan "Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi"nin, her ne kadar güncellenmesi yönünde bir ihtiyaç ortaya çıkmış olsa da, yönlendirici bir belge olarak işlevini sürdürüyor olması. VABpro Teknik Destek Ekibi'nce hazırlanan Yerelde İletişim Çalışmaları Rehberi, sayısız görsel şablon, sayısız görsel materyal, online eğitimler vb. çıktının yereldeki iletişim çalışmaları bakımından önemli ivme yaratan bir etken olması. 	<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'ne verdiği öneme rağmen, il ölçeğinde bu stratejiye ilişkin bilgi ve farkındalık düzeyinin (VABpro kapsamındaki anketlerin ortaya koyduğu gibi) oldukça düşük olması. Avrupa Birliği Bakanlığının yönlendiriciliğinde yürütülen "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu"nun ortaya koyduğu gibi, Türkiye'nin AB üyeliğine dair somut süreçler açıdan, yerelde yapılan çalışmaların etkin hale getirilmesi, artırılması ve kamuoyunun düzenli aralıklarla ve yeterince bilgilendirilmesi ihtiyacının ortaya çıkmış olması. "Yerelde AB" markasının yerel düzeyde yaygınlaştırılması ve içselleştirilmesi konularında önemli bir elektronik iletişim platformu olarak işlev gören www.yereldeab.org.tr İnternet sitesi birçok il tarafından aktif bir şekilde kullanılıyor olmasına rağmen; "Yerelde AB" markasının bazı iller tarafından henüz yeterince sahiplenilmemesi. Yerelde AB işleri konusundaki düşük ilgi düzeyinin (hatta ilgisizliğin), valilik AB birimlerince sıkça dile getirilen sıkıntılardan biri olması. İlde AB ile ilgili çalışmaları takip eden, bunlar konusunda Avrupa Birliği Bakanlığını haberdar eden, AB konularında kamuoyu farkındalığının oluşması konusunda kilit öneme sahip birimler olan valilik AB birimlerinin, başta sivil toplum kuruluşları olmak üzere yerel paydaşlar ve genelde kamuoyu tarafından tanınırlığının artırılması ihtiyacı.
Fırsatlar	Tehditler

<ul style="list-style-type: none"> • Bu Eylem Planı'nın kapsamındaki analizler yapılırken dikkate alınması beklenen "LAR II. Aşama Projesi" ve "Stratejik Yerel Yönetişim Projesi" uygulamalarının valilik AB birimleri ile bağlantısının çok sınırlı kalacak şekilde yürütülmüş olmasından hareketle; valilik AB birimlerinin, çeşitli Bakanlıklar tarafından yürütülen AB projelerinde öngörülen iletişim stratejilerinin ilgili pilot illerdeki uygulamalarında kilit bir rol oynaması sağlanabilir. • "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu" önerileri doğrultusunda, "AB UDYK toplantıları, Avrupa Birliği ile ilgili olarak merkezî düzeyde oluşturulan birimler ve illerdeki kurum ve kuruluşlarda oluşturulan birimler" hakkında daha fazla ve etkin bilgilendirme yapılabilir. • "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu" nun ortaya koyduğu gibi, valilik AB birimlerinin tanınırlık seviyesinin düşük olmasından hareketle, bu konudaki faaliyetlerin etkisi ve etkinliğinin artırılmasına yönelik stratejiler geliştirilebilir. • AB işlerinde kapasite oluşturulmasına ilişkin olarak illerde ortaya çıkan bazı iyi uygulama örneklerinin daha tanınır olması ve yaygınlaştırılması yönünde adımlar atılabilir. • VABpro ve diğer ilgili projelerin ve faaliyetlerin çıktıları ve elde edinilen geniş kapsamlı birikimin ışığında Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi güncellendikten sonra, bu stratejiden AB üyelik sürecinde tüm kurum ve kuruluşların yönlendirici bir başvuru kaynağı olarak yararlanması sağlanabilir. 	<ul style="list-style-type: none"> • VABpro başlangıç döneminin yönlendirilmesi amacıyla hazırlanmış olan yol haritasında çerçevesi belirlenen geniş kapsamlı iletişim planının, öngörülen şekilde ve proje sonrasında uygulamalara ışık tutacak şekilde geliştirilememesi durumunda, Eylem Planı'nın ilgili bölümlerinin de olumsuz etkilenmesi söz konusu olabilecektir. • Avrupa Birliği Genel Sekreterliği (ABGS) tarafından 2010 yılında hazırlanmış olan "Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi"ni, ABGS'nin Avrupa Birliği Bakanlığına dönüşmesi sonrasında kaydedilen önemli gelişmeler, yürütülen projelerin çıktıları ve yapılan analizlerin ışığında gözden geçirilmesi, güncellenmesi ve geliştirilmesi gerektiğinden hareketle; bu konudaki çalışmalarda gecikmeler yaşanması durumunda, AB sürecine gerekli tanınırlık ve iletişim desteğinin verilememesi ve kazanılan ivmenin gerisinde kalınması tehlikesi ortaya çıkabilecektir.
---	---

4.2.3 Öncelikli Çalışma Alanı 3: İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi

Öncelikli Çalışma Alanı 3. İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi	
Güçlü Yönler	Zayıf Yönler
<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "İzleme ve Değerlendirme" başlığı altındaki "Avrupa Birliği Bakanlığı 2013-2017 Stratejik Planı'nın uygulamaya geçmesiyle birlikte kurumsal düzeyde belirlenen amaç, hedef ve göstergelerin gerçekleşme düzeyi düzenli olarak takip edilecektir. Amaç ve hedeflerin sistematik takibi ile Stratejik Plan dönemi boyunca kurumda gelişme/iyileşme sağlanan veya sağlanamayan konular raporlanıp değerlendirilecektir" ifadesinin, Eylem Planı'nın izleme ve değerlendirme çerçevesi açısından önem taşıması. Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından her yılın sonunda illerde gerçekleşen AB ile ilgili etkinliklere ve valilik AB birimlerinin çalışmalarına yönelik bilgilere yer verilen yıllık faaliyet raporu yayımlanmakta olması. Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi kapsamında, "esnek, etkin ve saydam" olması hedeflenen "Çalışma Yöntemi" başlığı altında, her bir proje sonunda bir "değerlendirme, mali ve etki analizi raporu" hazırlanması ve iyileştirme önerilerinin ortaya konulmasının öngörülmüş olması. 	<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının 2012 yılı Faaliyet Raporu'nda çalışmaların stratejik amaç ve hedeflerle bağlantılı olarak değil sunulan hizmetlerin dökümü biçimde verilmiş olmasının, Bakanlığın 2013-2017 Stratejik Planı uygulama sonuçlarına ilişkin değerlendirmeleri zorlaştırması. Valilik AB birimlerinin izleme ve değerlendirme işlevlerinin hangi alanları, durumları ve paydaşları kapsayacağı konusundaki belirsizlik. Yereldeki AB işleri konusundaki bilgi paylaşım çerçevesinin (yıllık valilik toplantılarının ve benzeri toplantıların çıktılarını, valilik AB birimlerinde hazırlanan raporlar, ilgili İnternet sitelerine yapılan bilgi girişleri, vb.), yürütülen çalışmalar ve projeler hakkında bilgi vermeyi amaçlayan bir kapsamda hazırlanması; buna karşılık, söz konusu çıktı, rapor ve diğer dokümanların izleme ve değerlendirme boyutunun zayıf kalması. İldeki AB işleri ve AB fonlarına ilişkin faaliyetlerin izlenmesi ve değerlendirmesinde kullanılan göstergelerin yetersizliği veya Avrupa Birliği Bakanlığınca kullanılan göstergeler dâhil, mevcut göstergelerin etkin olarak kullanılamaması.
Fırsatlar	Tehditler
<ul style="list-style-type: none"> VABpro'nun bir "pilot" uygulama olmasının ışığında, proje sonrası için önerilecek kapasite geliştirme çerçevesi ile birlikte, ilgili faaliyetlerin performans ve etkisini ölçmeye yönelik göstergeler geliştirilmesi de sağlanabilir. Çok kapsamlı ve karmaşık yönleri ve süreçleri içeren AB işlerinin ve AB projelerin izlenmesi ve değerlendirilmesi çalışmalarının desteklenmesi yönünde, valilik AB birimleri, uzman kuruluşlardan hizmet satın alma dâhil, ilgili uzmanlık hizmetlerini alternatif yöntemlerle temin edebilirler. Valilik AB birimlerinin koordinasyon işlevinin güçlendirilmesi yönünde stratejiler geliştirilirken, bu temel işlev açısından elzem olan izleme ve değerlendirme çalışmalarına da gereken önem ve önceliğin verilmesi sağlanabilir. 	<ul style="list-style-type: none"> Bilgi Yönetim Sistemi'nin (KMS), Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından hazırlanan "Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi"nde öngörülen şekilde valilik AB birimlerinde etkin olarak kullanılamaması durumunda, bu birimlerin yıllık raporlamalarının izlenmesi ve değerlendirilmesi çalışmaları aksayabilecektir. Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubu'nun, Eylem Planı'nın yalnızca hazırlık aşamasında katkı vermesi; buna karşılık, uygulama aşamasının izlenmesi ve değerlendirilmesi sürecinin bu veya benzer yapıların desteğinden yoksun olarak yürütülmesi durumunda, öngörülen hedeflere ulaşılmasında sıkıntılarla karşılaşılabilir. Avrupa Birliği'nin yeni finansman dönemi olan

<ul style="list-style-type: none">AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesinde, sektörel yaklaşım dâhil, valilik AB birimleri arasında “kıyaslama” (benchmarking) yönteminden etkili bir araç olarak yararlanılabilir.	2014-2020 dönemi için hazırlanmakta olan Ülke Strateji Belgesi'ne VABpro çıktıları başta olmak üzere, ilgili birikimin yeterince yansıtılmaması durumunda, izleme ve değerlendirme çerçevesinin eksik ve yetersiz kalma tehlikesi söz konusu olabilecektir.
---	---

5 MEVCUT DURUM ANALİZİNE İLİŞKİN İSTİŞARE SÜRECİ

Durum analizi, yereldeki AB işlerinin işleyişi ve eş güdümüne ilişkin mevcut yasal ve kurumsal yapıyı özetlemekte ve çalışmanın ilerleyen aşamaları için bir dayanak sunmaktadır. Çalışmanın masa başı incelemesini takip eden ikinci aşaması, mevcut durum analizine ilişkin istişare sürecidir. Mevcut durum analizine ilişkin istişare süreci, yapılan genel değerlendirmelerin ve GZFT (SWOT) analizinin bulguları ışığında düzenlenen ilk Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi toplantıları yoluyla hem valilik AB birimlerinin görüşlerinin alınmasını hem de Avrupa Birliği Bakanlığı ve ilgili diğer kurumlarca yapılan değerlendirmeleri içermektedir.

5.1 Valilik AB Birimlerinin Görüşlerinin Alınması

Valilik AB birimlerinin, yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin görüşlerinin alınması amacıyla iki aşamalı bir yöntem izlenmiştir. İlk aşamada Teknik Çalışma Grubu üyelerine yazılı olarak birtakım çalışma soruları yöneltilmiş ve ikinci aşamada da bu çalışma sorularına verilen cevaplar temel alınarak belirlenen uygulamaya yönelik tartışma konuları, 22 Mayıs 2014 tarihinde gerçekleştirilen Teknik Çalışma Grubu 1. Toplantısı kapsamında düzenlenen çalıştayda görüşülmüş ve ön plana çıkan konuların derinlemesine ele alınması sağlanmıştır.

5.1.1 Yazılı Görüşlerin Alınması ve Değerlendirilmesi

1. Bölüm'de sunulan takvim uyarınca ilk Teknik Çalışma Grubu toplantısının 22 Mayıs 2014 tarihinde yapılması planlanmıştır. Bu toplantılardaki istişare sürecine altyapı hazırlamak amacıyla Teknik Çalışma Grubu üyelerine yönlendirilmek üzere VABpro Teknik Destek Ekibi tarafından bir dizi çalışma sorusu hazırlanmıştır ve bu sorular Avrupa Birliği Bakanlığınca onaylandıktan sonra ilgili illere Nisan 2014'ün son haftası içerisinde gönderilmiş ve yanıtların yazılı olarak Avrupa Birliği Bakanlığına iletilmesi istenmiştir. 20 Mayıs 2014 itibarıyla Avrupa Birliği Bakanlığına aşağıdaki 11 kurumdan yanıtlar ulaştırılmıştır:

- İçişleri Bakanlığı
- Antalya Valiliği
- Bartın Valiliği
- Bursa Valiliği
- Elazığ Valiliği
- Isparta Valiliği
- İzmir Valiliği
- Manisa Valiliği
- Mardin Valiliği
- Sivas Valiliği
- Trabzon Valiliği

Teknik Çalışma Grubu üyelerine ilk toplantı öncesinde yöneltilmiş olan çalışma soruları aşağıda sıralanmış ve verilen cevapların özeti her bir sorunun altında toplu olarak sunulmuştur.

Teknik Çalışma Grubu 22 Mayıs 2014 Toplantısı Öncesi Üyelere Gönderilen Çalışma Soruları ve Sorulara Verilen Yanıtların Özeti

1. Valilik AB birimlerinin mevcut durumu hakkındaki genel görüşleriniz nelerdir? Kısa, orta ve uzun vadede bu birimlerin etkin çalışmasına yönelik görüşlerinizi ve önerilerinizi mümkünse hukuki altyapısı ile birlikte ana hatlarıyla belirtiniz.

- Valilik AB birimleri oldukça yeni kurulmuş olmalarına ve kadro, özlük hakları vb. sıkıntılılarına rağmen önemli çalışmalar yürütmektedir.
- Yerel düzeydeki kurum ve kuruluşlara AB fonları ve projelerle ilgili bilgi ve destek sağlanmaktadır.
- Valilik AB birimlerinin kurumsal kimliğinin ve kapasitesinin geliştirilmesine yönelik projeler başarıyla uygulanmaktadır.
- AB fonlarının yanı sıra kalkınma ajanslarından da destek alınarak projeler yürütülmektedir.
- Valilik AB birimleri çalışmalarında katılımcı yaklaşımı gözetmektedir.
- Valilik AB birimleri, diğer birimlerden farklı olarak dinamik bir çalışma modeli sunmaktadır.
- İç denetim birimleri örneği valilik AB birimlerinin işleyişi açısından oldukça önemlidir.
- Valilik AB birimlerine faaliyetleri ile orantılı bütçe sunulması çalışmaların daha etkin biçimde yürütülmesine katkı yapacaktır.
- Valilik AB birimlerindeki personelin kalkınma ajanslarındaki gibi sözleşmeli olması, oluşturulan insan kaynakları kapasitesinin sürekliliğini sağlayacaktır.
- Valilik AB birimleri kuruluş mevzuatındaki eksikler nedeniyle her ilde farklı biçimde oluşmakta ve çalışmaktadır.
- Valilik AB birimlerinin işleyişini sahiplenmede yöneticilerin ilgisi belirleyici olmaktadır.
- Genellikle İPKM bünyesinde olmaları nedeniyle İçişleri Bakanlığına bağlı olup, Avrupa Birliği Bakanlığının işlerini yürütmektedir.
- İnsan kaynakları sınırlıdır.
- Görevler geçici görevli personel ile yürütülmektedir, özlük ve mali haklar yönünden sorunlar yaşanmaktadır.
- Valilik AB birimlerinde yürütülen işlerin bir nevi ikincil görev olarak algılanması söz konusudur.
- Personel sık sık değişmektedir.
- Bütçeleri yoktur.
- Personelin eğitilmesi ihtiyacı vardır.
- İl çapındaki tüm paydaşlara erişim imkânları sınırlıdır.
- Proje yönetim kültürü ile ve proje döngüsüne uygun çalışma eksikliği gözlemlenmektedir.
- Çalışmalar kısa dönemli olarak değerlendirilmektedir, faaliyetlere ilişkin uzun vadeli öngörü eksikliği bulunmaktadır.
- Fiziksel olanaklarında eksiklikler bulunmaktadır.
- Valilik AB birimlerinin yapısının illerin büyüklüğüne göre belirlenmesi ve buna göre teşkilatlanması gerekmektedir.
- Farklı illerdeki valilik AB birimlerinin düzenli olarak bir araya gelmesi bilgi ve deneyim paylaşımı sağlayacaktır.
- Avrupa Birliği Bakanlığı mevzuatında yakın zamanda yapılan yenilikle getirilen il merkezlerinde temsilcilik açabilir hükmü çalıştırılmalıdır.

2. 2010/6 sayılı Genelge'ye istinaden valilik makamının onayı ile görevlendirilen İl AB Daimi Temas Noktası Vali Yardımcılarının isimlerini ve sayısını belirtiniz.

Antalya:	2	İzmir:	3
Bartın:	2	Manisa:	2
Bursa:	1	Mardin:	2
Elazığ:	3	Sivas:	3
Isparta:	3	Trabzon:	2

3. 2010/6 sayılı Genelge'ye istinaden valilik makamının onayı ile valilik AB birimlerinde görevlendirilen tüm personelin isimlerini ve sayısını belirtiniz. (Hâlihazırda görev yapanları ayrıca belirtiniz.)

Antalya:	5	İzmir:	7
Bartın:	1	Manisa:	3
Bursa:	4	Mardin:	1
Elazığ:	3	Sivas:	5
Isparta:	9	Trabzon:	17

4. Valilik AB birimleri bakımından büyükşehir olan illerde YİKOB kapsamında bir yapılanma önerir misiniz? Neden? Eğer önerirseniz bu nasıl yapılanma olmalıdır? Bu kapsamda olmayan illerde valilik AB birimleri için nasıl bir yapı önerirsiniz?

- Valilik birimlerinin kurulmasına ilişkin yönetmelik ve YİKOB yönetmeliğinde gerekli değişiklikler yapılmalıdır.
- YİKOB bünyesinde AB, Strateji ve Koordinasyon Müdürlüğü olarak yer alması önerilebilir, bu hem yasal dayanak, hem bütçe hem de kadro sağlar. Bu kapsamda AB birimlerinin yetkileri daha belirli olmalı ve kurumlar arası iletişimde bu yapı söz sahibi olmalıdır.
- YİKOB olmayan illerde İl Sosyal Etüt ve Proje Müdürlükleri altında yapılandırılabilir.
- Valilik AB birimlerinin doğrudan İl AB Daimi Temas Noktası yönetiminde çalışması önerilmektedir.
- Valilik AB birimlerinin Avrupa Birliği Bakanlığı taşra teşkilatına ya da il temsilciliğine dönüştürülmesi önerilmektedir. Dışişleri Bakanlığının yurt içi temsilcilikleri örnek alınabilir.
- Hiyerarşik yapının yaratıcı yaklaşıma engel olacağı belirtilmektedir.
- YİKOB'ların yeni kuruluyor olmasının olumsuz etkileri dile getirilmiştir.

5. Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığının yakın kurumsal işbirliğinin yereldeki AB işlerinin kapasitesinin geliştirilmesinde sinerji yaratabileceğini düşünüyor musunuz? Eğer yanıtınız olumlu ise, bu konuda detaylı olarak görüşlerinizi belirtir misiniz? Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığının valilik AB birimleriyle ilişkilerinin işleyiş bakımından görev ve sorumluluk dağılımı sizce nasıl olmalıdır?

- Valilik AB birimleri ile Avrupa Birliği Bakanlığı arasında yakın ilişkiler kurulmuştur.
- İçişleri Bakanlığı ile valilik AB birimleri arasındaki iletişim görece daha az olmakla birlikte 81 ilin katılımıyla yapılan toplantı önemli bir adım olarak değerlendirilmektedir.
- Valilik AB birimlerinin görevlerine ilişkin olarak İçişleri Bakanlığında farkındalık artırılmasına ve DİAB ile doğrudan bağlantısının ve işbirliği kanallarının kurulmasına ihtiyaç vardır.
- İçişleri Bakanlığının yerel düzeye AB işleri konusunda daha kapsamlı bilgiler sağlaması yararlı olacaktır.
- Konu sadece proje bakış açısıyla ele alınmamalıdır. AB'ye katılım süreci ile günlük yaşantıya ve refah sürecine katkıdaki farkındalığın artırılması ve bilinçlendirme yapılması Avrupa Birliği Bakanlığının sorumluluk alanı, taşrada üst düzey politika belirlenmesi konusunda il idaresinin yönlendirilmesi ise İçişleri Bakanlığının sorumluluk alanı olarak görülmelidir. (Özetle, teşkilatlanmadan İçişleri Bakanlığı, bilgilendirmeden Avrupa Birliği Bakanlığı sorumlu olmalıdır.)
- Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığının yakın kurumsal işbirliği yerele yansımamaktadır.
- İçişleri Bakanlığı nezdinde birlikte çalışmak, ildeki kamu kurumlarının ve STK'ların etkinliğinin artırılmasına büyük katkı sağlayacaktır.
- AB işleri sadece mali kaynak ya da çalışma gezisi fırsatı olarak görülmemelidir.
- Valilik AB birimlerinin DİAB'la değil, Bakanlıkların taşra teşkilatı ile (yatay) ilişki kurabilmesi sağlanmalıdır.
- Valilik AB birimleri İçişleri Bakanlığına karşı sorumlu olmalı, Avrupa Birliği Bakanlığı DİAB ile koordinasyon sağlamalıdır.

6. İlinizdeki AB UDYK oluşumunun yürütmekte olduğunuz AB işleri bakımından size destek sağlayan bir oluşum olup olmadığı konusundaki görüşlerinizi belirtiniz. Eğer gerekli görüyorsanız, nasıl bir iyileştirme gerektiği konusundaki görüşlerinizi paylaşınız.

- AB UDYK'lar geniş katımlı.
- Yürütülen projeler ve mevcut hibe programları hakkında bilgilendirme sağlıyor, teşvik ediyor.
- İlk aşamada faydalı oldu ama sonra tekrara girdi ve iş yükü olarak algılanmaya başladı.
- Kalkınma Kurulu da AB UDYK gibi bir işleve sahip.
- Çok fazla toplanması, etkin ve verimli olmadığı algısını yaratıyor, ilgiyi düşürüyor ve üst düzey katılımı sınırlıyor. Yılda bir ya da iki defa toplanabilir.
- Valilik AB birimlerinin hesap verdiği bir platforma dönüşüyor.
- Toplantıların etkinliğinde, başkanın rolü önemli.
- AB'ye ilişkin çalışmalara herhangi bir desteği bulunmuyor.
- Genelge hükümlerinin tam olarak uygulanamaması söz konusu.
- Sadece bilgilendirme yapmak için böyle bir kurula gerek görülüyor.
- Toplantılarda katılımcılara belirli görevler verilmesi yoluyla çalışmalar yürütmeleri sağlanabilir.
- Alt çalışma komisyonlarının daha yararlı olduğu düşünülüyor. Böyle bir yapıda çalışma grupları valiye raporlama yapabilir ve konular il koordinasyon kurulunda görüşülebilir.

7. İllerdeki AB işleri ve proje yönetimi konularında merkez ile yerel arasındaki koordinasyon nasıl olmalıdır? Merkezin yerele dair yaklaşımında size engel teşkil eden hususlar nelerdir? Bu hususlar sizce nasıl iyileştirilebilir?

- İllerde AB işleri sadece proje bazlı olarak algılanıyor, başka tür bir çalışma yapılmıyor. VABpro kapasite arttırma çalışmaları gibi seminerler önemli görülüyor.
- Merkezin yerele yönelik en önemli desteği, verilen hibeler olarak algılanıyor.
- Merkezin etkinlikleri farklı yerlerde yapılabilir.
- Yerelin özellikleri ve öncelikleri dikkate alınabilir, yereldeki sorunların yerelle işbirliği içinde ele alınması sağlanabilir.
- Etkin eş güdüm için valilik AB birimlerindeki tüm personelin eğitimine bütünsel yaklaşım gerekli.
- İl özel idareleri tarafından sağlanan eş finansmanın, yeni sistemde nasıl olacağı tartışılmalı.
- Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığında illerden sorumlu olarak çalışan uzmanların sadece bilgi akışı değil, uzmanlık desteği vermesi de beklenmekte.
- AB bilgi merkezleri modeli örnek alınabilir.
- Kalkınma planları ve orta vadeli programda yereldeki AB faaliyetlerinin önemi vurgulanmalı.
- Bakanlığın performans programı ve faaliyet raporunda valilik AB birimlerinin performansına yönelik amaç, hedef ve faaliyetler bulunmalı.
- Avrupa Birliği Bakanlığının illere yönelik etkinlikleri yararlı oluyor.
- Valilerin AB işlerine ilişkin algısı; DİAB, valilik ve Avrupa Birliği Bakanlığı arasındaki ilişkinin açık biçimde kurulmasıyla olumlu yönde değişir.
- İçişleri Bakanlığı DİAB ile yazışmalar dışında iletişim sınırlı olmakla birlikte, Avrupa Birliği Bakanlığı ile daha yakın bir ilişki kurulmuş durumda.
- Avrupa Birliği Bakanlığının valilik AB birimleri kanalıyla yereldeki çalışmalara sahip çıkması önemli, ancak valilik AB birimlerinin ilde yürütülen tüm projelerden haberi olmuyor.
- Koordinasyon öncelikle mali yardımların planlanması aşamasında başlamalı, programlama yapılırken yerelin ihtiyaç ve öncelikleri daha yakından takip edilmeli ve dikkate alınmalı.
- Operasyonel programların yereldeki uygulamaları valilik AB birimleri işbirliği ve koordinasyonunda yapılmalı.
- Hibe tutarlarının harcanmasına ilişkin yönetmelik vb. düzenlemelerde valilik AB birimlerinin görüşleri alınmalı, düzenlemelerin uygulanmasına ilişkin eğitim verilmeli.
- Bilgi ve talep akışı yukarıdan aşağıya değil, aşağıdan yukarıya olmalı.

8. Orta ve uzun vadede ilinizde hâlihazırda var olan AB işleri kapasitesinin geleceğini nasıl değerlendiriyorsunuz?

- Proje kültürünün oluşması ve kurumlar arası işbirliği ve diyalogun gelişmesinde önemli yol alındı.
- Mali kaynakların kullanımına destek verildi.
- Valilik AB birimleri ilk danışma noktası haline gelmeli, proje fikirleri analiz edilip, değerlendirilip olgunlaştırılmalı, bu birimler bir ön inceleme ve koordinasyon merkezi haline gelmeli.
- Görev değişiklikleri, kaydedilen ilerlemenin sürdürülebilirliğini olumsuz etkiliyor.
- Bakanlıkların taşra teşkilatında da AB uzmanları istihdam edilmeli.
- Proje hazırlık ve uygulama süreçleri kısaltılmalı ve sadeleştirilmeli (SODES uygulaması iyi bir örnek olarak gösteriliyor).
- Müzakere süreci ve fasıllar hakkında bilgi eksikliği giderilmeli.
- Uzun vadede diğer müdürlükler gibi kurumsal bir yapıya kavuşturulması yönünde çalışma yapılmalı.
- AB işlerinin koordinasyonu konusu, il planında yerini bulmalı.
- AB ile Türkiye ilişkilerindeki mevcut durum AB algısını olumsuz etkiliyor, bu sorun iletişim stratejisi ile aşılabılır.
- Proje hazırlama eğitimleri devam ettirilmeli.

9. İllerde AB kapasitesinin en iyi düzeyde kullanılabilir olması için gerekli finansal kaynaklar sizce nasıl oluşturulabilir? AB fonlarından en iyi şekilde yararlanabilecek kapasiteye ulaşmanız bu konudaki hedeflere nasıl bir katkı sağlar?

- Avrupa Birliği Bakanlığının yerel düzeye yönelik projelerinin devam ettirilmesi önemli.
- İl özel idaresi eş finansmanına ilişkin sorunlar ele alınmalı. Eş finansmanın projelerde yer alan kurumlarca ortak karşılanması hedeflenmeli. Bunun için bir fon havuzu oluşturulabilir ya da merkezden eş finansman kaynağı verilebilir.
- Merkezî bütçeden fon aktarılması yoluyla tahsis edilen bütçenin İl AB Daimi Temas Noktasına bağlı olarak harcanması, yeterli bir kapasite oluşturulmasını sağlayabilir.
- Personelin bilgi ve eğitim düzeyi arttırılmalı.
- İyi uygulama olan iller ve daha az gelişenler arasında Bakanlık aracılığıyla iletişim kurulmalı.
- Valilik AB birimleri Avrupa Birliği Bakanlığına bağlanarak, bütçe kanunu ile bütçe tahsisi yapılmalı.
- Bölge kalkınma idareleri kuruluş yapısı örnek olabilir.
- Faaliyetler sona erdiğinde birimlerin ortadan kaldırılacağı dinamik bir yapı düşünülebilir.
- Fonların kullanılmasına yönelik yaklaşımın uzun dönemde fayda sağlamayacağı bakış açısıyla projelerin öncelikli sorunlara yönelmesine ağırlık verilmesi gerekmektedir.
- Valilik AB birimlerinin doğrudan hibe yararlanıcısı olmadığı bir yapıda fon kullanımının artması uzun süreli fayda sağlamaz.
- Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı valilik AB birimlerinin temel ihtiyaçları için bütçeye kaynak eklemeleri gerekmektedir.
- Eş finansmanın analitik bütçe sınıflamasında yer alması sağlanabilir.
- İçişleri Bakanlığı dernekler için ayırdığı kaynağı arttırmalı.
- Seminer, eğitim vb. etkinlikler için projeler kanalıyla kaynak yaratılabilir.
- Kalkınma ajansı destekleri önemli bir finansal kaynak olabilir.
- Fonlarının dağılımında bölgesel ihtiyaç ve öncelikler dikkate alınmalıdır.
- Valilik AB birimlerinin kendi fon kullanma kapasitesinin geliştirilmesi, yereldeki tüm çalışmalara olumlu yansıtacaktır.

5.1.2 Teknik Çalışma Grubu Toplantıları

Teknik Çalışma Grubu'nun ilk toplantısı, öngörülen planlamaya uygun olarak 22 Mayıs 2014 Perşembe günü Ankara'da, Avrupa Birliği Bakanlığı yerleşkesinde gerçekleştirilmiştir (toplantı gündemi ve katılımcı listesi sırasıyla Ek 7.2.3 ve Ek 7.2.5'te sunulmuştur). Sabah ve öğleden sonra olmak üzere iki oturum halinde planlanmış olan toplantının ilk oturumunda öncelikle Eylem Planı'nın ne amaçla hazırlanmakta olduğu, içeriği ve hazırlık süreci hakkında ayrıntılı bilgiler verilmiştir. Bu ön bilgilerin ardından, Teknik Çalışma Grubu üyelerine yazılı olarak gönderilmiş olan çalışma sorularına (Ek 7.2.2) verilen cevaplardan derlenen bir özet sunum yapılmış, böylece tüm katılımcıların farklı üyelerce üzerinde durulan alanlar ve öncelikli tartışma konuları hakkında bilgilenmesi sağlanmıştır. Öğleden sonra gerçekleşen ikinci oturum çalıştay biçiminde düzenlenmiş olup, mevcut durum analizinin ilk aşaması ve çalışma sorularına yazılı olarak verilen cevaplar ışığında hazırlanan bir dizi tartışma konusu ve bu konulara ilişkin soruların sırasıyla tüm katılımcılar tarafından önce yazılı olarak, ardından sözlü görüş alışverişi biçiminde etkileşimli olarak değerlendirilmesini sağlamıştır.

Teknik Çalışma Grubu ile yapılmış olan bir günlük değerlendirme sonucunda, çalışmanın ilerleyen aşamalarında dikkate alınması gerekli hususlar Teknik Destek Ekibi tarafından aşağıdaki biçimde derlenmiştir.

Teknik Çalışma Grubu 1. Toplantısı	
Değerlendirme Sonuçları	
Merkezî yönetimin yerel düzeydeki AB işlerine yönelik çalışmaları	<ul style="list-style-type: none"> İllere yönelik yapılan her türlü çalışmada (ister yasal ve idari düzenlemeler olsun ister kapasite geliştirme ya da mali destek programları olsun) katılımcı karar alma süreçlerinin işletilerek illerin önceliklerinin dikkate alınması büyük önem taşımaktadır. Tüm merkezî yönetim kuruluşları kendi taşra teşkilatlarına AB sürecindeki uygulamalar hakkında kapsamlı bilgi aktarmalıdır. Yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin olarak Avrupa Birliği Bakanlığının koordinasyon ve bilgi desteğine ilgili bütün kurumların ihtiyacı vardır. Merkezî düzeyde AB'ye katılım sürecinde yapılan mevzuat değişikliklerinin ve AB fonlarından kullanılan kaynakların yerel düzeye katkısının ve sağladığı ilerlemelerin anlatılması için yerel düzeyle ortak çalışmalar yapılmalıdır. Merkezî düzeyin yılda bir ya da iki defa yerel paydaşlara yönelik bilgilendirme etkinlikleri düzenlemesi ya da yerelde düzenlenen etkinliklere katkı vermesi olumlu bir algı oluşmasını sağlayacaktır. Mali destek programları planlanırken yerelin görüşlerinin alınması ve farklı bölgelere kaynak aktarım konularının doğru bir şekilde değerlendirilmesi gerekmektedir.
Yerel düzeydeki AB işleri	<ul style="list-style-type: none"> AB konusunda yerelde tam olarak ne gibi çalışmaların yapılabileceğine ilişkin bilinç oluşmuş değildir. Türkiye'nin dış meselesi olarak algılanması ve günlük hayata etkilerinin kavranamaması söz konusudur. Farklı kurumlarca yerel düzeyde yapılan AB konulu çalışmalar hakkında bilgi paylaşımı mekanizmalarının oluşturulması, özellikle valilik AB birimlerine yönelik bilgilendirmenin düzenli hale gelmesinin sağlanması gerekmektedir.

	<ul style="list-style-type: none"> Her AB çalışmasının aynı zamanda ulusal bir çalışmanın da konusu olduğu yerel düzeyde mutlaka anlatılmalı, AB konuları böylece yerel düzeyde yapılan planlarda yerini bulmalıdır. Yerel düzey öncelikle merkezde yapılan AB çalışmaları konusunda (fasıllarla ilgili gelişmeler, yeni düzenlemeler vb.) düzenli olarak bilgilendirilmelidir. Yerel düzeydeki AB işlerinin performans göstergesi uygulanan proje sayısı ya da proje bütçelerinin toplam tutarı olmamalıdır. <p>Avrupa Birliği yerel düzeyde sadece proje yazma becerisi olarak gösterilmektedir. Bu nedenle görevlendirmeler İngilizce ve programlama bilen öğretmenler üzerinde yoğunlaşmıştır.</p>
İl AB Daimi Temas Noktası	<ul style="list-style-type: none"> Üst düzey yetkililer olarak merkezi yönetimin taleplerinin yerelde uygulanması, yerelin taleplerinin ise merkeze iletilmesi konusunda çok önemli bir noktada bulunmakla birlikte, bu işlevlerinin gerektirdiği yaklaşımlara ilişkin farkındalık artırılmasına ihtiyaç vardır. Vali yardımcılarının AB işlerine ilişkin bilgilendirilmesi konusunda İçişleri Bakanlığına görev düşmektedir. İl AB Daimi Temas Noktası olarak görevlendirilen vali yardımcısının kısa sürelerde değişmemesinin sağlanması önem taşımaktadır. Genel olarak ilk atandıklarında konu hakkında yeterli bilgiye sahip değillerdir. Konuya hâkim olmaları belirli bir süre almaktadır ancak genellikle bu sürenin sonunda görevlerinden ayrılmaktadırlar. AB işleri, vali yardımcılarının diğer görevleri ile karşılaştırıldığında bir yan görev gibi algılanmaktadır. Üst düzey yöneticilerin Türkiye'nin AB'ye katılım sürecine ilişkin olumsuz yargılara sahip olması genel işleyişe olumsuz etki etmektedir.
AB UDYK	<ul style="list-style-type: none"> AB UDYK'lar doğrudan uygulamanın içinde yer alan yetkililerden oluşturulur ve izleme ve değerlendirme işlevine sahip olursa eş güdüme daha fazla hizmet edebilecektir. Mevcut yapısı ile AB UDYK'lar gerekli görülmemektedir. Yereldeki farklı paydaşların AB çalışmaları konusunda bilgilendirmesi il koordinasyon kurulunda da yapılabilir. Bu nedenle AB UDYK'ların bilgilendirme dışında bir amaca hizmet etmesi daha uygun görülmektedir.
Valilik AB birimleri	<ul style="list-style-type: none"> Valilik AB birimlerinin güçlü bir yasal dayanağa sahip olması, görev tanımlarının açıklığa kavuşturulması ve bu görevlerin yerine getirilmesine yeterli bütçe tahsis edilmesi büyük önem taşımaktadır. Bu birimlerin hangi zeminde görev yaptığı, çalışmaların etkin ve verimli olmasında belirleyici rol oynamaktadır. Konuyu sadece valilik teşkilatı ile sınırlı görmemek gerekir. Yapılacak çalışmaların en etkin ve verimli biçimde hangi zeminde teşkilatlandırılacağı ve valilik AB birimlerinin merkezdeki doğrudan muhatabının hangi kurum olacağı belirlenmelidir. Valilik AB birimlerinin teşkilatlanması konusunda esnek bir tutum sergilenebilir ancak etkin ve verimli işleyiş sağlanabilmesi için tüzel kişiliğe sahip olması en önemli husustur. Eğer bu tüzel kişilik valilik bünyesinde oluşturulacak olursa, doğrudan vali yardımcısına bağlı olması tercih edilmektedir. En etkili yapılanmanın bağımsız bir birim biçiminde olan yapılanma olduğu, mevcut müdürlükler bünyesinde tasarlanacak yapılanmanın etkisinin sınırlı kalacağı vurgulanmaktadır. Mevcut durumda teşkilatlanma ve fiziki imkânlarla ilgili olarak İçişleri Bakanlığı devreye girmektedir ancak bu, zorunlu bir bağlılık olarak görülmemelidir. Valilik AB birimlerinde görev alacak personelin kadro ve özlük hakları açıkça tanımlanmalı,

	<p>illere nüfusları ile orantılı sayıda uzman kadrosu verilmelidir. Geçici görevli personel ile bu birimlerin çalışmalarının verimli ve sürdürülebilir kılınması mümkün değildir.</p> <ul style="list-style-type: none"> Valilik AB birimleri proje yazan ve Avrupa'ya gezi düzenleyen birimler olmaktan çıkıp müktesebatın illerde uygulanmasının ve AB'ye yönelik toplumsal dönüşümün öncülere olmalıdır. Mevcut durumda proje hazırlama ve uygulama konusunda desteğe ihtiyaç bulunmamaktadır, yerel düzeyde yetişmiş personel çokça mevcuttur. AB müktesebatına uyum konusunda kapsamlı bilgiye ihtiyaç duyulmaktadır.
PUB	<ul style="list-style-type: none"> Avrupa Birliği Bakanlığının yerel düzeye yönelik bilgi aktarımı ve eğitimleri proje hazırlama ve uygulamaya değil, AB İletişim Stratejisi ve müktesebat fasıllarına odaklanmalıdır. Merkezden yerele olduğu kadar yerelden merkeze doğru olan iletişimin de güçlendirilmesi gerekmektedir. Uygulanan ortak projelerle yakın ve örnek bir iletişim tesis edilmiştir ancak bu iletişim kurumsal süreç ve işleyişlerden ziyade kişisel ilişkilerle tanımlanmaktadır.
DİAB	<ul style="list-style-type: none"> DİAB'ın kurumsal yapılanması çok yakın zamanda oluşturulduğundan bu konuda arzu edilen kapasiteye henüz ulaşamamıştır. AB müktesebatına uyum açısından Avrupa Birliği Bakanlığında bulunan geniş bilgi birikimi DİAB'da mevcut değildir. Yerele AB konularında yönlendirme ve destek sağlanması DİAB'ın görevlerinden sadece bir tanesidir ancak AB işlerinin yereldeki koordinasyonu bakımından açıklığa kavuşturulması gereken görev ve sorumluluklar mevcuttur.
Yöntem	<ul style="list-style-type: none"> Mevcut durum analizi çalışması kapsamında hazırlanan raporların Teknik Çalışma Grubu üyesi kurumlarla paylaşılması ve görüşlerinin alınması öngörülmüştür. Eylem Planı'nın son dört yıldır farklı ortamlarda dile getirilmekte olan sorunlara kalıcı çözümler getirecek altyapıyı sağlaması beklenmektedir.

Genel olarak değerlendirildiğinde, valiliklerle yapılan istişare süreci yerel düzeydeki AB işlerinin mevcut durumuna ilişkin olarak aşağıdaki konulara işaret etmektedir:

- AB'ye uyum sürecine yönelik merkezî düzeyde yapılan çalışmalara yerelin yeteri kadar dâhil olamaması söz konusudur.
- Merkezî yönetimin AB'ye uyum sürecindeki tutumu yerel düzeyi doğrudan etkilemektedir.
- AB'ye uyum sürecinin yerel düzeydeki politikalar ve vatandaşların günlük yaşamları üzerindeki somut etkilerinin müktesebat fasıllarıyla ve ulusal düzeydeki politikalarla ilişkili olarak yerel düzeye yansıtılabilmesi için kapsamlı ve düzenli bilgilendirmeye ihtiyaç olduğu vurgulanmaktadır.
- Yereldeki AB işlerinin eş güdümünden sorumlu olmak üzere oluşturulacak yapının etkili olabilmesi için yasal dayanağı ve teşkilat yapısı güçlü biçimde tasarlanmalıdır.
- Mevcut durumda konuyla ilgili görev yapan valilik AB birimleri tarafından sorun olarak dile getirilen hususların çoğu yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünden ziyade bu birimlerin işleyişine yönelik sorunlardır.
- Yapılan çalışmalar özünde mali kaynak aktarımını içermesi nedeniyle ilgi görmektedir.
- Genel olarak proje hazırlama ve uygulama konusunda belirli bir bilgi ve deneyim düzeyine erişilmiş bulunmaktadır.

Teknik Çalışma Grubu'nun ikinci toplantısı, 20 Haziran 2014 Cuma günü *Webinar* yönteminden yararlanılarak gerçekleştirilmiştir (toplantı gündemi ve katılımcı listesi sırasıyla Ek 7.2.6 ve Ek 7.2.7'de sunulmuştur). Tek oturum halinde yapılmış olan toplantıda öncelikle Eylem Planı hazırlanması sürecinde ne aşamaya geldiğine ilişkin bilgi verilmiş ve ardından, her bir Teknik Çalışma Grubu üyesine ayrı ayrı söz verilerek, kendilerine toplantı öncesinde iletilmiş olan Mevcut Durum Analizi Raporu Sonuç Bölümü'ne ilişkin görüş ve değerlendirmeleri alınmıştır.

Katılımcıların tamamı Mevcut Durum Analizi Raporu Sonuç Bölümü'ne ilişkin olarak olumlu değerlendirmeler aktarmış ve ilgili tespitlerin mevcut durumu ve karşılaştıkları sorunları kapsamlı biçimde ortaya koyduğunu belirtmişlerdir. Katılımcılar, bundan sonraki aşamada özellikle aşağıdaki hususların hassasiyetle ele alınmasında yarar gördüklerini vurgulamışlardır:

- Valilik AB birimlerinin yeniden yapılandırılmasında mevcut deneyimlerin sürdürülebilirliğinin sağlanması.
- Valilik AB birimlerinin görev ve sorumluluklarının ayrıntılı olarak tanımlanması.
- Valilik AB birimlerinde yürütülecek faaliyetlere uygun bütçe tahsis edilmesi.
- Hazırlanacak Eylem Planı'nın tam olarak uygulanabilmesini sağlamak amacıyla merkezî ve yerel düzeydeki ilgili kurumların konuyu sahiplenmesi. Bu bağlamda sadece Avrupa Birliği Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı değil, ilgili tüm merkezî yönetim kurumlarının çalışmalar konusunda bilgilendirilmesi ve gerektiğinde görüşlerinin alınması.
- Eylem Planı'nın uygulanmasının takip edilmesi amacıyla gerekli çalışmaların yapılması.

5.2 Değerlendirme Toplantıları

Mevcut durum analizi kapsamında bir yandan masa başı incelemesi ve yerel düzeyle istişare yapılırken diğer yandan başta Avrupa Birliği Bakanlığı olmak üzere merkezî düzeydeki ilgili diğer kurumlarla da değerlendirme toplantıları yapılmıştır. Merkezî düzeyde yapılan bu değerlendirmeler Avrupa Birliği Bakanlığı ile Yapılan Toplantılar ve Danışma Komitesi Toplantısı başlıkları altında özetlenmiştir.

5.2.1 Avrupa Birliği Bakanlığı ile Yapılan Toplantılar

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planı mevcut durum analizinin gerçekleştirilmiş olduğu yaklaşık üç haftalık dönemde (9-28 Mayıs 2014) Avrupa Birliği Bakanlığı yetkilileri ile üç değerlendirme toplantısı yapılmıştır. Bu toplantılarda ele alınan başlıca konular aşağıda özetlenmiştir.

Avrupa Birliği Bakanlığı ile Yapılan Değerlendirme Toplantıları	
15 Mayıs 2014	Mevcut Durum Analizi ilk taslağı sunulmuş, belgenin içeriği hakkında ayrıntılı bilgi verilmiş ve hazırlanacak Eylem Planı'na ve ilgili aşamalara ilişkin Avrupa Birliği Bakanlığının görüşleri alınmıştır.
20 Mayıs 2014	Valiliklerle yapılan yazılı istişare sonuçlarının sunumu ve değerlendirilmesi yapılmış, ilk toplantıları yapılacak olan Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesine ilişkin toplantı gündemleri gözden geçirilmiş ve toplantılara ilişkin görev bölümü görüşülmüştür.
26 Mayıs 2014	Mevcut Durum Analizi'nin nihai hale getirilmesinde izlenecek adımlar üzerinde durulmuş, Teknik Çalışma Grubu ve Danışma Komitesi'nin ilk toplantılarından elde edilen bilgilerin nasıl değerlendirileceği tartışılmış ve çalışmanın sonraki aşamalarının planlanmasına ilişkin

konular ele alınmıştır.

5 Haziran 2014 Mevcut Durum Analizi Raporu'nun sonuç bölümleri üzerinde durulmuş ve nihai hale getirilmek üzere son değişiklikler tartışılmıştır. Ayrıca, çalışmanın ilerleyen bölümleri için bir takvim hazırlanmış (Ek 7.3) ve Eylem Planı'nın çerçevesi görüşülmüştür.

5.2.2 Danışma Komitesi Toplantısı

Danışma Komitesi'nin ilk toplantısı, öngörülen planlamaya uygun olarak Teknik Çalışma Grubu toplantısının hemen ardından 23 Mayıs 2014 Cuma günü Ankara'da, Avrupa Birliği Bakanlığı yerleşkesinde gerçekleştirilmiştir (toplantı gündemi ve katılımcı listesi sırasıyla Ek 7.1.2 ve Ek 7.1.3'te sunulmuştur). Tek oturum halinde planlanmış olan toplantıda öncelikle Avrupa Birliği Bakanlığının neden yereldeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin bir Eylem Planı hazırlamakta olduğu, belgenin içeriği ve hazırlık süreci hakkında ayrıntılı bilgiler verilmiştir. Ardından, çalışma kapsamında incelenen kurumsal yapılar, ele alınan başlıklar ve incelemede ön plana çıkan konular özetlenmiş, Teknik Çalışma Grubu toplantısına ilişkin bilgi verilmiş ve bu toplantı kapsamında yapılan çalıştayda öne çıkan görüşlerden örnekler sunulmuş ve genel bir değerlendirme olarak hem ulusal ölçekte hem de il ölçeğinde ön plana çıkan çalışma başlıklarına değinilmiştir. Toplantının son bölümünde ise Danışma Komitesi'nde yer alan kurumlara ayrı ayrı odaklanılarak yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin konular görüşülmüştür.

Danışma Komitesi'nin ilk toplantısı sırasında üzerinde durulan hususlar Teknik Destek Ekibi tarafından aşağıdaki biçimde özetlenmiştir.

Danışma Komitesi 1. Toplantısı	
Değerlendirme Sonuçları	
Merkezi yönetimin yerel düzeydeki AB işlerine yönelik çalışmaları	<ul style="list-style-type: none"> Merkezdeki kurumlar arasında etkin koordinasyon sağlanarak yerelde yaşanan sorunlara çözüm üretilmesi gerekmektedir. Yereldeki valilik AB birimlerinin AB müzakere sürecinde halkı bilgilendirme ve koordinasyon görevine öncelik vererek yeniden tanımlanmasının gereğine işaret edilmektedir. İç Koordinasyon ve Uyum Komitesi'nin yerel düzeyde yürütülen AB işlerine ilişkin bilgilendirilmesinin faydalı olacağı değerlendirilmektedir.
Yerel düzeydeki AB işleri	<ul style="list-style-type: none"> Yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümü görevinin valilikler üzerinde olması, siyasi farklılıklardan etkilenmeden il çapındaki tüm uygulamalar arasında birlik ve uyumun sağlanması açısından önem taşımaktadır. Yerel düzeyde AB'ye ilişkin olarak yapılması gereken işlerin tam olarak neleri kapsadığının tanımlanması gerekmektedir. Ancak bu tanımlamanın ardından valilik AB birimlerinin sorumluluğuna hangi işlerin düşeceği ve bu sorumlulukların yerine getirilmesi için hangi yapının uygun olacağı değerlendirilebilir. Yerel düzeydeki AB işlerinin sahiplenilmesi ve sürdürülebilirliği, yerelde bu konuda bir talep yaratılabilmesine bağlıdır. Bugüne kadar yapılan çalışmalar yerelden talep olup olmamasına bakmaksızın bilgi ve kaynak arzına odaklanmıştır ancak bundan sonraki süreçte çalışmaların talebe göre odaklanması, verimliliği arttırabilir. Yerel düzeydeki AB işlerinin müzakere fasıllarıyla ilişkili olarak değerlendirilmesi ve

	<p>yapılacak çalışmaların özellikle de 22. Fasal ve ilgili eylem planı dikkate alınarak yürütülmesi önem taşımaktadır.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Yerel düzeydeki AB işlerine yönelik olarak merkezden aktarılacak mali kaynağın kullanım esaslarının uygulamayı kolaylaştırıcı bir bakış açısıyla düzenlenmesi tercih edilmektedir. Bu konuda SODES uygulaması örnek olarak incelenebilir. • AB'ye ilişkin yerel düzeydeki her türlü çalışmadan valilik AB birimlerinin haberdar olmasını sağlayacak bir iletişim mekanizmasının oluşturulması gerekli görülmektedir. Bu bağlamda, öncelikle tüm bakanlıkların illerde yürüttükleri AB işlerinin valilik AB birimleri ile eş güdüm içinde yapılması sağlanmalıdır. • AB Türkiye Delegasyonunun yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümü için oluşturulmuş olan yapılar hakkında kapsamlı biçimde bilgilendirilmesinin ve yereldeki çalışmalarını valilik AB birimleri ile yakın işbirliği içinde gerçekleştirmesinin faydalı olacağı değerlendirilmektedir. • Öncelikle AB bilgi merkezleri ile valilik AB birimleri arasındaki iletişimin güçlendirilmesine ihtiyaç vardır.
İl AB Daimi Temas Noktası	<ul style="list-style-type: none"> • AB işlerine ilişkin farkındalığın üst düzeyde tutulabilmesi ve eş güdümün sağlanabilmesi amacıyla İl AB Daimi Temas Noktası görevini üstlenen vali yardımcılarının düzenli olarak yılda en az bir defa bir araya gelebilecekleri bir sistem oluşturulması önerilmektedir.
Valilik AB birimleri	<ul style="list-style-type: none"> • Yerel düzeyde AB'ye ilişkin olarak yapılması gereken işlerin tam olarak neleri kapsadığının tespit edilmesinin ardından bu işlerin hangilerinin valilik AB birimlerinden beklendiği açıklığa kavuşturulmalıdır ve valilik AB birimlerinin yapılması buna göre şekil almalıdır. • İdeal durumda valilik AB birimlerinin Avrupa Birliği Bakanlığı ile doğrudan ilişkilendirilmesinin tercih edileceği, kadroya ilişkin konuların merkezden görevlendirme yoluyla (Bakanlık merkez kadrosuna yerelde görevlendirilmek üzere memur alımı yapılarak) çözülebileceği vurgulanmıştır. • Valilik AB birimlerinin Avrupa Birliği Bakanlığı ile doğrudan ilişkilendirilememesi durumunda bu birimlerin İçişleri Bakanlığı taşra teşkilatı kapsamında yapılandırılmasının en etkili çözüm olacağı, ancak İçişleri Bakanlığının mevcut taşra teşkilatı bünyesinde değil, yeni bir taşra birimi olarak ele alınmasının daha uygun olacağı değerlendirilmiştir. Böylece, İçişleri Bakanlığı ile ilişkilerin mevcut durumdan çok daha etkili ve verimli hale gelmesi ve konunun daha çok sahiplenilmesi mümkün olacaktır. • Valilik AB birimlerinde sürekli olarak görev yapacak personel atanması, mevcut durumdaki işleyişte karşılaşılan sorunların birçoğuna çözüm getirecektir. Valilik AB birimi başına bir ya da iki kişi olarak asgari bir kadro verilmesi değerlendirilmelidir. • Valilik AB birimlerinin 81 ilin tamamında aynı düzeyde performans göstermelerini beklemenin gerçekçi olmadığı, esasen hizmet sunumu değil eş güdüm odaklı olan bu yapıların her ilin kendi koşullarına uygun olarak en verimli biçimde çalışabilecek duruma getirilmelerinin hedeflenmesi gerektiği belirtilmiştir. • Valilik AB birimlerinin kalkınma ajansları ile işbirliğinin güçlendirilmesine yönelik çalışmalar yapılması gerektiği vurgulanmıştır. Valiliklerle kalkınma ajanslarının ortak olarak gerçekleştirebileceği projeler bu işbirliğini pekiştirecektir. • Valilik AB birimlerinin iletişim ve görünürlük konularında kapasitelerini geliştirici çalışmalar yapılması gerekmektedir.
Belediyeler	<ul style="list-style-type: none"> • Belediyelerin yerel düzeydeki AB işlerinde oldukça aktif olduğu, yapı ve kaynak

	<p>bakımından görece elverişli durumda bulunduğu ve bu nedenle AB işlerinin yereldeki eş güdümü için valilikler ve belediyeler arasında etkili bir işbirliği kurulabileceği belirtilmiştir.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Özellikle büyükşehir belediyelerindeki mevcut kapasiteden etkin biçimde yararlanılmasını sağlayacak yaklaşımların yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne büyük katkılar yapacağı vurgulanmıştır. • Projelerin eş finansmanına ilişkin darboğazlarda belediyelerle işbirliğinin çözüm yolu olarak değerlendirilebileceği üzerinde durulmuştur.
İl özel idareleri	<ul style="list-style-type: none"> • 6360 sayılı Kanun yürürlüğe girmeden önce özellikle eş finansman konusunda önemli rol oynayan il özel idarelerinin yeni dönemde büyükşehirlerdeki tüzel kişiliklerinin kaldırılmış olması ve diğer illerde de mali kaynaklarının azalması nedeniyle daha geri planda kalabileceğinin altı çizilmiştir.
Sivil toplum	<ul style="list-style-type: none"> • Genel olarak yerel düzeydeki AB işlerinde, özel olarak da AB UDYK'larda sivil toplum beklenen etkisinin gözlemlenemediği vurgulanmıştır. Bunun Türkiye'de sivil toplum anlayışının tam olarak yerleşmemiş olması ve yereldeki sivil toplum örgütlerinin de yetersizlikleri ile açıklanmasının mümkün olduğu belirtilmiştir. • Sivil toplumun yerel düzeydeki AB işlerine daha etkin biçimde katılımını sağlayacak bir platform olarak kent konseyleri dile getirilmiştir.
Yöntem	<ul style="list-style-type: none"> • Eylem Planı kapsamında yapılacak değerlendirmelerin ve geliştirilecek önerilerin üç başlık altında ele alınmasının yararlı olacağı ifade edilmiştir: <ul style="list-style-type: none"> ○ İdeal duruma ulaşmak için yapılması gerekenler. ○ Mevcut durumun iyileştirilmesi için yapılması gerekenler. ○ Mevcut durumun devamı halinde eş güdümün iyileştirilmesi için yapılması gerekenler.

Merkezî düzeyde yapılan değerlendirmelere ilişkin olarak aşağıdaki genel hususlar dikkati çekmektedir:

- Başta Avrupa Birliği Bakanlığı olmak üzere, ilgili tüm kuruluşlarda yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünde yaşanan sorunlara ilişkin üst düzey farkındalık bulunmaktadır.
- Eylem Planı , yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne yönelik yasal ve kurumsal iyileştirmelerin altyapısını oluşturacak bir politika belgesi olarak her türlü düzenlemenin çok yönlü biçimde değerlendirilebileceği bir süreci başlatmıştır.
- Süreç sonunda yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünün iyileştirilmesi amacıyla katılımcı stratejik yönetim anlayışı içinde merkezî yönetim kurumları tarafından atılabilecek somut adımların belirlenmesi ve bu adımların atılması konusunda üst düzey iradenin ortaya koyulması gereği vurgulanmıştır.

6 SONUÇ: MEVCUT DURUM ANALİZİ BULGULARI

Mevcut durum analizinin son bölümü olan bulgular bölümü; mevcut durum tespiti, bu tespit doğrultusunda durum analizi için ortaya çıkan öncelikli konular ve alanlar, çalışmaların sürdürülebilirliği ve yaygınlaştırılması amacıyla izlenecek çerçevenin öncelikli çalışma alanları ve mevcut durum analizine

ilişkin istişare süreci sonrasında, çalışmanın bir sonraki adımı olan eylem planı taslağının hazırlanması aşamasına girdi teşkil edecek temel hususları özetlemektedir. Söz konusu bulgular, öncelikle incelenen kurumsal yapılarla ilişkili olarak sunulmuş ve ardından bu bulgular ışığında stratejik amaçlar ve temel hedeflerin belirlenmesi için ön plana çıkan konular sıralanmıştır.

6.1 İncelenen Kurumsal Yapılarla İlgili Bulgular

Raporun “Mevcut Durum Tespiti” başlıklı 2. Bölümü’nde, öncelikle Avrupa Birliği Bakanlığının ve İçişleri Bakanlığının konuyla ilgili yetki ve işleyişi ile çalışmaları açıklanmış, ardından ilgili diğer kurum ve kuruluşların yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin olarak ne gibi çalışmalar yaptığı özetlenmiştir. Bu bölüme ilişkin değerlendirmelerin ve ayrıca, raporun 3. ve 4. bölümlerinde ele alınan öncelikli konular ve çalışma alanlarına ilişkin olarak yapılan analizlerin ve 5. Bölüm’de özetlenen istişare süreci sonunda elde edilen çıktılarının ışığında, incelenen kurumlarla ilgili olarak ön plana çıkan bulgular, aşağıda özetlenmektedir.

6.1.1 Avrupa Birliği Bakanlığı

- Avrupa Birliği Bakanlığının mevcut hukuki ve idari yapısı ve politika belgeleri, Bakanlığın yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne ilişkin yetki çerçevesini belirlemiştir. Bununla birlikte, bu çerçevenin yerelde uygulanmasının, uygulamadaki bazı hususlar bakımından çeşitli açılardan değerlendirilmesine gereksinim vardır.
- Önümüzdeki dönemde hazırlanacak temel politika belgeleri bakımından yerele yönelik çalışmaların iyileştirilmesi için Bakanlık stratejik planında ve performans programlarında güncelleme yapılması ihtiyacı tespit edilmiştir.
- Türkiye’nin AB İletişim Stratejisi’nin daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması ve tüm üst düzey kamu görevlilerinin stratejiden haberdar olmasının sağlanması konusunda tüm bakanlıklar arasındaki koordinasyonun, henüz arzu edilen noktaya gelmemiş olduğu tespiti yapılmıştır.
- Avrupa Birliği Bakanlığının “Koordinatör Bakanlık” olarak işlev görmesi ve il ölçeğindeki AB işlerinin bu yaklaşım doğrultusunda, İçişleri Bakanlığı teşkilat yapılanmasına uygun şekilde yürütülmesi sayesinde, ilgili yapı ve süreçlerin İçişleri Bakanlığı tarafından daha kolaylıkla sahiplenilmesi ve desteklenmesi sağlanmıştır.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, Türkiye’nin AB’ye adaylık sürecinin yerelde yakından takip edildiği, sürecin doğru anlaşılması ve yerele anlatılması konusunda kilit öneme sahip olarak görülen valilik AB birimleri ile yakın işbirliği içerisinde Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından çeşitli mali destek (hibe) programları yürütüldüğü, birbirini izleyen ve destekleyen bir dizi proje uygulandığı ve çok sayıda ve çeşitli iletişim kanallarıyla bilgilendirme faaliyeti gerçekleştirildiği görülmektedir.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından illerde yürütülen çalışmaların, İçişleri Bakanlığı tarafından yürütülen çalışmalarla örtüştüğü ve kesiştiği noktalarda, insan gücü ve mali kaynak israfına yol açması ve verimliliği düşürmesi tehlikesine dikkat çekilmiştir.
- Bugüne kadar yapılan çalışmalar, yerel düzeyin AB işleri konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmasını sağlamıştır. Bununla birlikte, özellikle AB müktesebatına uyum sağlama boyutunun güçlendirilmesine olan ihtiyaç öne çıkmaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığı ile İçişleri Bakanlığı arasındaki koordinasyonun ve işbirliğinin güçlenmesini sağlayan 26 Ocak 2010 tarih ve 2010/6 sayılı Genelge’nin yayımlanmasından bu yana geçen sürede 81 ilin tamamında valilik AB birimleri oluşturulmuş ve yerel eş güdüm mekanizmalarına işlerlik kazandırılmıştır. Bununla birlikte, valilik AB birimlerinin kurumsal yapısının ve işleyişinin

güçlendirilmesine yönelik stratejilerin etkin bir biçimde gözden geçirilmesi ihtiyacı öncelikli konular arasındadır.

- VABpro Teknik Destek Projesi başta olmak üzere, çalışmaların sürdürülebilirliğine ve yaygınlaştırılmasına yönelik güçlü destek bulunmaktadır. Bununla birlikte, mevcut çıktılarının ve özellikle örnek uygulamaların etkili tanıtımının yapılması gerekmektedir.
- İllerdeki AB çalışmalarının izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik çerçevenin güçlendirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.
- AB vizyonunun kamu kurumlarının stratejik planlama süreçlerine dâhil edilmesi konusunun Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından öncelikle ele alınması ihtiyacı bulunmaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığının AB sürecinde daha makro ölçekte politikalar üretmesi ve doğrudan uygulama yapmak yerine bunları yönlendirmesi, uygulamaları izlemesi ve değerlendirmesi için valilik AB birimlerinin koordinasyon işlevlerinin gözden geçirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığının, illerde yürüttüğü çalışmaları valilik AB birimlerine daha etkin olarak devrederek, yaratacağı önemli insan gücü ve kaynak tasarrufuyla, misyonuna ve temel hedeflerine daha fazla odaklanabileceği hususu öne çıkmaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığı ve İçişleri Bakanlığı tarafından, valilik AB birimlerine hangi yetkilerin ve işlevlerin, hangi zaman dilimi içerisinde ve kapsamda aktarılabilirliği ile ilgili ortak bir stratejik yaklaşım ve uygulama çerçevesi üzerinde mutabakat sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır. Bu çerçevede halen hazırlıkları sürdürülen Eylem Planı önemli bir fırsat penceresidir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 2.4" başlığı altında "*Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen eğitim ve bilgilendirme faaliyetlerinin yanı sıra, yerel düzeyde AB'ye uyum sürecinde görev alan İl AB Daimi Temas Noktaları ve Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları vasıtasıyla kamuoyunun bilgilendirilmesi çalışmaları yürütülmektedir. Valiliklerimizin koordinasyonunda toplanan Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları'ndan AB mali kaynaklarının yerel düzeyde kullanım seviyesini arttırmak amacıyla önümüzdeki dönemde daha da etkin olarak faydalanılmaya devam edilecektir*", ifadesi hazırlanmakta olan Eylem Planı bakımından önemlidir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 2.4" başlığı altında "*Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından gerek merkezî düzeydeki kamu kurum ve kuruluşlarına gerekse sivil toplum kuruluşları, yerel yönetimler, meslek kuruluşları ve üniversiteler gibi kuruluşlara yönelik olarak mali işbirliği ve Birlik Programları ile ilgili proje hazırlama, uygulama, AB ihale kuralları ve proje döngüsü yönetimi konularında eğitimler ve bilgilendirme seminerleri verilmektedir. Önümüzdeki dönemde de kuruluşların ihtiyaçları doğrultusunda söz konusu çalışmalar genişletilerek devam edecektir*" ifadesi de Eylem Planı'nın içeriği bakımından dayanak teşkil eden unsurlardan biridir.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından, valilik AB birimlerine AB ve AB projelerine ilişkin yürütecekleri çalışmalarda yol göstermesi amacıyla yıllık olarak Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi hazırlanmakta olması Eylem Planı bakımından önemlidir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Stratejik Amaç 2" başlığı altında belirtilen ilgili maddesi "*Kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları, üniversiteler, meslek kuruluşları vb. kuruluşların AB mali kaynaklarının kullanımı konusunda kurumsal kapasitelerinin geliştirilmesine destek olmak*" ifadesini içermektedir ve hazırlanan Eylem Planı bakımından önemli hususlar arasında yer almaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığının 2013-2017 Stratejik Planı'nın "Hedef 3.2" başlığı altında "*sivil toplum kuruluşlarınca gerçekleştirilecek proje ve etkinliklere AB boyutu katılarak, aktörler arası işbirliğinin*

güçlendirilmesi, mevcut iletişim olanaklarının artırılması ve çarpan etkisi sayesinde daha geniş kitlelerle işbirliği oluşturulması hedeflenmektedir” ifadesi Eylem Planı açısından önem taşımaktadır.

- Avrupa Birliği Bakanlığının bilgi ve yönlendirme amaçlı çeşitli yayınlarında vurgulandığı ve özellikle VABpro Başlangıç Raporu’nda da ifadesini bulduğu şekilde, yerel paydaşlarla bağların güçlendirilmesine Avrupa Birliği Bakanlığınca büyük önem verilmektedir.
- Avrupa Birliği Bakanlığınca geniş bir yelpazede hazırlanan kitap, rehber, süreli yayın ve diğer basılı malzeme ve kapsamı giderek genişleyen Yerelde AB İnternet portalı (www.yereldeab.org) aracılığıyla etkin şekilde bilgilendirme ve rehberlik yapıldığı vurgulanmıştır.
- İllerimiz AB’ye Hazırlanıyor Programı kapsamında her ne kadar valilik AB birimlerinin idari ve teknik kapasitelerinin artırılması hedef alınmış olsa da, program ile Türkiye’nin AB üyeliği, AB ve Avrupa Birliği Bakanlığı hakkında farkındalığın artırılmasına da önemli katkılar sağlanmış olduğu saptanmıştır.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından her yılın sonunda illerde gerçekleşen AB ile ilgili etkinliklere ve valilik AB birimlerinin çalışmalarına yönelik bilgilere yer verilen yıllık faaliyet raporu yayımlanmakta olmasına dikkat çekilmiştir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının 2012 yılı Faaliyet Raporu’nda çalışmaların stratejik amaç ve hedeflerle bağlantılı olarak değil sunulan hizmetlerin genel dökümü biçimde verilmiş olmasının, Bakanlığın 2013-2017 Stratejik Planı uygulama sonuçlarına ilişkin değerlendirmeleri zorlaştırdığına dikkat çekilmiştir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının Türkiye’nin AB İletişim Stratejisi’ne verdiği öneme rağmen, il ölçeğinde bu stratejiye ilişkin bilgi ve farkındalık düzeyinin (VABpro Teknik Destek Projesi kapsamında gerçekleştirilen anketlerin de ortaya koyduğu gibi) oldukça düşük olduğu tespit edilmiştir.
- VABpro Teknik Destek Projesi ve diğer ilgili projelerin ve faaliyetlerin çıktıları ve elde edinilen geniş kapsamlı birikimin ışığında Türkiye’nin AB İletişim Stratejisi güncellendikten sonra, bu stratejiden AB üyelik sürecinde tüm kurum ve kuruluşların yönlendirici bir başvuru kaynağı olarak yararlanması öngörülmüştür.
- VABpro’nun çıkış stratejisinin önemli bir bileşeni olarak, proje kapsamında uygulanacak eğitim ve kapasite geliştirme programlarının “modüler” bir yaklaşımla planlanarak, bunların Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından kurulması düşünülen online bilgi paylaşım sistemi (Bilgi Yönetim Sistemi) içeriğinin oluşmasına katkıda bulunmasının öngörülmüş olduğuna dikkat çekilmiştir.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından beklenen çıktılardan arzu edilen kalitede sunulmasında, Danışma Komitesi ve Teknik Çalışma Grubunun, Eylem Planı hazırlığının her aşamasında sağlayacağı katkı ve yönlendirmenin önemine dikkat çekilmiştir.

6.1.2 İçişleri Bakanlığı

- İçişleri Bakanlığı genel kamu idaresindeki kilit konumuyla yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümünde en önemli rolü oynayacak paydaşların başında gelmektedir. Bu kapsamda Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliğinin, yereldeki AB işlerinin kapasitesinin geliştirilmesi için güçlendirilmesi gerekmektedir.
- Başlıca yasal dayanak olarak, İçişleri Bakanlığı tarafından 26 Ocak 2010 tarih ve 2010/6 sayılı bir Genelge yayımlanmış olmasının, İçişleri Bakanlığının konuya sahip çıkması ve Avrupa Birliği Bakanlığı ile koordinasyonun ve işbirliğinin güçlenmesi açısından taşıdığı öneme dikkat çekilmiştir.

- İçişleri Bakanlığının mevcut hukuki ve idari yapısı ve çalışmalarına yön veren politika belgeleri, Bakanlığın bu alandaki yetki çerçevesini kapsamlı biçimde kurmaktadır. Bununla birlikte, valilik AB birimlerinin bu çerçevedeki konumu ve işleyişindeki belirsizliklerin giderilmesine ihtiyaç vardır.
- İçişleri Bakanlığının 2010-2014 Stratejik Planı'nda yer alan mevcut durum analizinde "AB'ye katılım sürecinde İçişleri Bakanlığının yönlendirici etkisinin kısıtlı olması"nın "zayıf yönler" başlığı altında yer almasından hareketle, Avrupa Birliği Bakanlığı ile oluşturulan verimli işbirliğinin, İçişleri Bakanlığının bu konudaki işlevinin güçlendirilmesinde önemli bir katkı yapmasının sağlanabileceği tespiti yapılmıştır.
- İçişleri Bakanlığı 2015-2019 stratejik planlama dönemi hazırlık süreci ve mahallî idareler genel seçimleri sonrası yerel yönetimlerce hazırlanacak yeni stratejik planlar yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümüne yönelik amaç ve hedeflerin sağlıklı biçimde belirlenebilmesi adına büyük önem taşımaktadır.
- Günümüze kadar yapılan çalışmalarla hem mülki idare amirlerinin hem de yerel yönetimlerdeki yetkililerin AB işleri konusunda bilgi ve deneyim sahibi olmasına büyük katkılar verilmiştir. Bununla birlikte İçişleri Bakanlığının genel işleyişi içine AB'ye ilişkin konuların yerleşmesi ve bunun taşra teşkilatına yansması öncelik haline gelmelidir.
- Genelge'nin "normlar hiyerarşisi" bağlamında kanun, kanun hükmünde kararname, tüzük ve yönetmeliklere kıyasla "adsız düzenleyici işlemler" altında yer alması nedeniyle daha zayıf bir yasal ve kurumsal dayanak oluşturmasından hareketle; Genelge'nin gözden geçirilerek yenilenmesi amacıyla başlatılan çalışmaların devamında, valilik AB birimlerinin daha güçlü yasal ve kurumsal temellere oturtulması konusunun yeniden değerlendirilmesine ihtiyaç duyulduğu tespit edilmiştir.
- İçişleri Bakanlığının (ve diğer bakanlıkların) yararlanıcı olduğu AB projeleri arasında iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin sınırlı kalmaması için gerekli koordinasyonun sağlanmasına yönelik önlemler alınması öngörülmektedir.
- İl düzeyinde İçişleri Bakanlığına bağlı koordinasyon mekanizmalarıyla (İKK, YİKOB, İPKM, İSEPM vb.) valilik AB birimleri arasındaki ilişkilerin daha açık biçimde tanımlanması ve bunlar arasındaki işbirliğinin iyileştirilmesi gerekmektedir.
- İçişleri Bakanlığının 2012 Faaliyet Raporu içinde sıralanan öneri ve tedbirler arasında "Katılımcı demokrasi anlayışı çerçevesinde sivil toplum kuruluşlarının gelişmesine yönelik katkıların artırılması ve STK'ların kamu karar alma mekanizmalarında yer alması teşvik edilmelidir" ifadesinin Eylem Planı açısından taşıdığı öneme dikkat çekilmiştir.
- Valilik AB birimlerinin kurumsal kapasitesinin geliştirilmesinin, Avrupa Birliği Bakanlığının hedeflerine yönelik olduğu kadar, İçişleri Bakanlığının illerdeki işlevlerini güçlendirici bir boyutu da bulunmaktadır.

6.1.3 İlgili Diğer Kurumlar

- Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri, yerel düzeyde yürütülecek çalışmaların da temel dayanağını oluşturduğundan, gerek koordinasyon gerek izleme ve değerlendirme çerçevesinin bu hususu dikkate alacak şekilde gözden geçirilmesine ihtiyaç vardır.
- AB vizyonunun kamu kurumlarının stratejik planlama süreçlerine dâhil edilmesine yönelik resmî bir yaklaşım bulunmadığına dikkat çekilmiştir. Bu bağlamda, AB vizyonunun stratejik planlama sürecine dâhil edilmesine yönelik açık ve yönlendirici hükümlere stratejik planlama mevzuatında yer verilmesi konusu başta olmak üzere, Avrupa Birliği Bakanlığı ve Kalkınma Bakanlığı arasındaki koordinasyonun ve işbirliğinin geliştirilmesine ihtiyaç olduğu tespit edilmiştir.

- Avrupa Birliği Bakanlığının, kapasite geliştirme faaliyetlerinin geliştirilmesi sürecinde iller için AB işleri kapsamındaki öncelikler belirlenirken, kalkınma ajansları tarafından hazırlanan bölgesel planların dikkate alınmasına verdiği önem doğrultusunda, ilgili uygulamaların daha yakından izlenmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Kalkınma Bakanlığı ile koordinasyon ve işbirliği içerisinde, yerelde kalkınma ajansları ile valilik AB birimleri arasında daha güçlü köprüler oluşturulması için yöntemler geliştirilmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.
- Farklı bakanlıkların “yararlanıcı” olduğu AB projeleri arasında iletişim, farkındalık ve bilgi ve deneyim alışverişinin sınırlı kaldığına dikkat çekilmiştir.
- İlgili bakanlıkların AB konularında ve özellikle sektörel ihtiyaçlara dikkatlerinin yeterince çekilememesi ve IPA program yapısı içerisinde desteklerinin yeterince alınamaması, yerel kamu kurumlarının AB konularını düzenli planlama süreçlerine dâhil edebilmelerinin karşısında önemli bir engel oluşturmaktadır.
- TBB ve VHB ulusal düzeyde belirlemiş oldukları stratejilerle yerel düzeyde yapılan çalışmalara yön verme ve yerel düzeyde kapasite artırma konularında önemli roller oynayan kurumlardır. Bu kurumların AB işlerine yönelik faaliyet çerçevesinin bu yaklaşımla gözden geçirilmesine ve daha açık biçimde tanımlanmasına ihtiyaç vardır.
- VABpro Teknik Destek Projesi dâhil, AB projelerinin birçoğunda “stratejik yararlanıcı” konumundaki yerel yönetim birliklerinin, kendi uygulamalarında ve raporlarında bu projeleri bir “yan uğraş” olarak değerlendirmelerinin ötesine geçilerek, bir “bilgi santrali” olarak işlev görmelerinin ve üyelerine yönelik kapasite geliştirme programlarını AB işlerine gereken önem ve önceliği verecek şekilde gözden geçirmelerinin teşvik edilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Avrupa Birliği Bakanlığının genel yaklaşımında, özellikle de “Yerelde AB Çalışmaları” ile ilgili dokümanlarda, AB müktesebatının önemli bir bölümünün yerel yönetimlerin yetki alanına girmekte olduğu ve bu bağlamda belediyelerin ve il özel idarelerinin yerelde en önemli aktörlerden biri olduğu vurgusu yapılmaktadır. Bu yaklaşım doğrultusunda Avrupa Birliği Bakanlığınca yerel yönetimlere yönelik olarak, “Belediyeler AB’ye Hazırlanıyor” ve “İl Özel İdareleri AB’ye Hazırlanıyor” başlıklı projeler dâhil, çeşitli programlar ve faaliyetler gerçekleştirilmiş olmasının önemine dikkat çekilmiştir.
- Avrupa Birliği Bakanlığının, kapasite geliştirme faaliyetlerinin geliştirilmesi sürecinde iller için AB işleri kapsamındaki öncelikler belirlenirken, belediyeler ve il özel idareleri tarafından hazırlanan stratejik planların dikkate alınmasına verdiği önem doğrultusunda, ilgili uygulamaların daha yakından izlenmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Yerel yönetimlerin faaliyetlerinde AB sürecinin, fonlarla ve tek tek projelerde sınırlı kalmayacak şekilde, genelde kendisine daha güçlü bir yer edinmesine ve bu hususun stratejik planlara ve performans programlarına artan şekilde yansımaya ihtiyaç duyulmaktadır.
- Özellikle İçişleri Bakanlığınca vurgulandığı gibi, AB mevzuatına uyum sağlanmasında yerel yönetimlerin rolünün daha açık olarak tanımlanmasına ve hangi konuların doğrudan ve öncelikli olarak yerel yönetimlerin yetki alanına girdiğinin belirlenmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Yerel yönetimlerce doğrudan yürütülen veya yararlanıcı oldukları AB projelerinin, valilik AB birimlerince koordine edilen AB işleri ile bağlantısının daha güçlü bir şekilde kurulmasına ihtiyaç olduğu tespit edilmiştir.
- Avrupa Birliği’ne sonradan katılan ülkelerdeki yerel yönetimlerin uyum sürecinde üstlendikleri role ilişkin deneyimin Türkiye’deki yerel yönetimlerle daha etkin olarak paylaşılmasına ihtiyaç vardır.

- AB konularının yerel yönetimlerin stratejik planlama çalışmalarına (ve buna bağlı olarak, performans programlarına ve bütçelerine) nasıl entegre edilebileceğine ilişkin daha fazla bilgi ve beceriye ihtiyaç duyulmaktadır.
- Seçilmiş yerel yöneticilerin valilik AB birimlerine ve genelde AB işlerine ilgisinin ve desteğinin arttırılmasına yönelik özel programların geliştirilmesine, yerel yöneticilerin AB müktesebatının yerelde uygulanması konusundaki farkındalığının arttırılmasına, sahiplenmenin güçlendirilmesi için komisyonlar dâhil çeşitli yöntemler geliştirilmesine ve seçilmişlerin AB fonlarına ilişkin bir talep yaratarak kurum çalışanlarının bu fonların kullanımı yönünde kapasite geliştirmesinin özendirilmesine ihtiyaç olduğu tespit edilmiştir.
- VABpro Eğitim İhtiyaç Analizi'nin de ortaya koyduğu gibi, yerel paydaşları ile etkili işbirliği olan bazı iller olmakla birlikte, genelde kamu kurumları, yerel yönetimler, üniversiteler, odalar ve STK'lar arasında AB ile ilgili konulardaki işbirliğinin büyük ölçüde zayıf olduğu; bu durumun da ilgili konularda yüksek potansiyeli olan üniversiteler ve odalar gibi kuruluşların yaratabileceği çarpan etkisini ve kapasite gelişimi konusunda en çok eksiği bulunan STK'ların gelişimine olabilecek katkıyı engellediği tespiti yapılmıştır.
- Proje kapsamında yapılan anket ve değerlendirmelerde, genelde, ticari veya mesleki çıkarları temsil eden kuruluşların (özellikle odaların) AB işlerinde en aktif kuruluşlar olduğu, buna karşılık sosyal konularla ilgili dernek ve vakıf ağırlıklı STK'ların katılımının düşük olduğu belirlenmiştir.
- 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 76. Maddesi ve ilgili Yönetmelik ile güçlü yasal ve kurumsal dayanaklara kavuşan Kent Konseylerinin, yereldeki en güçlü katılım platformlarından biri olarak birçok ilde etkin olarak işlev görmekte olmasına karşılık, yerel paydaşlar kapsamında değerlendirilmediği ve bu Yönetmelik'te "Merkezî yönetimin, yerel yönetimin, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının ve sivil toplumun ortaklık anlayışıyla, hemşehrilik hukuku çerçevesinde bulunduğu; kentin kalkınma önceliklerinin, sorunlarının, vizyonlarının sürdürülebilir kalkınma ilkeleri temelinde belirlendiği, tartışıldığı, çözümlerin geliştirildiği ortak aklın ve uzlaşmanın esas olduğu demokratik yapılar ile yönetim mekanizmaları" olarak tanımlanan bu yapılardan gereğince yararlanılamadığı tespit edilmiştir.
- Kent konseylerinin yerel düzeydeki iyi yönetim uygulamalarını izleyen bir paydaş olarak AB'ye uyum sürecinin eş güdümünde üstlenebileceği önemli rollerin tanımlanmasına ve valilik AB birimleri çalışmalarına etkin olarak katılmalarının sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
- Aynı şekilde, Kent Konseyleri bünyesindeki Kadın Meclisi, Gençlik Meclisi, Engelli Meclisi, Mahalle Komiteleri ve diğer yapılar kanalıyla, ildeki kadınların ve gençlerin ve ayrıca engelli gruplarının, mahalle halkının vb. AB süreçlerine daha etkin katılımının sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

6.1.4 Valilik AB Birimleri

- Valilik AB birimlerinin kurumsal yapısının ve koordinasyon işlevinin güçlendirilmesine yönelik stratejilere dayanak oluşturmak üzere, aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - Valilik AB birimlerinin güçlendirilmesi sayesinde, Avrupa Birliği Bakanlığının il ölçeğindeki faaliyetlere ayrılan insan gücü ve mali kaynaklardan tasarruf sağlanabileceği ve verimliliğin arttırılabileceği; bu sayede Bakanlığın AB sürecinde daha makro ölçekte politikalar üretmesi ve doğrudan uygulama yapmak yerine bunları yönlendirmesi, uygulamaları izlemesi ve değerlendirmesi için daha elverişli bir ortam sağlanabileceği tespiti yapılmıştır.
 - Yereldeki üst düzey kamu yöneticilerinin Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikleri konusundaki bilgi eksikliği, valilik AB birimlerinin etkin çalışması bakımından olumsuz etki yapabilmektedir.

- Genelge çerçevesinde tanımlanmış olan valilik AB birimlerinin kurumsal yapısındaki belirsizliğin sürdüğü ve buna bağlı olarak, bu birimlerin görev ve sorumluluk ile işlevlerinin detaylandırılmasına ihtiyaç duyulduğu tespiti yapılmıştır.
- Valiliklerde oluşturulan valilik AB birimlerindeki personelin farklı kamu kuruluşlarından görevlendirme yoluyla çalışmakta olmaları, bu birimlere kadro tahsis edilememesi gibi hususları kapsayacak şekilde, valilik AB birimlerinin kadro ve özlük hakları konusundaki belirsizlik ve sıkıntılar devam etmektedir.
- Uygulamadan kaynaklanan ve Genelge kapsamında giderilemeyen bir dizi kurumsal darboğaz ve yaygın şikayet konusu olan hususlar ortaya çıkmıştır. Valilik AB birimleri ve diğer ilgili yapılar tarafından dile getirilen sıkıntıların ışığında, özellikle özlük hakları ve personelin sirkülasyonu gibi konularda ayrı çalışmalar yapılabileceği ve uygun çözümler geliştirilebileceği tespiti yapılmıştır.
- Valilik AB birimlerinde görev yapan, özellikle deneyimli ve ilgili eğitimlerden yararlanmış personelin ve İl AB Daimi Temas Noktası vali yardımcılarının oldukça sık aralıklarla ve önemli ölçüde sirkülasyonu nedeniyle bu birimlerin çalışmalarında aksamalar görüldüğü belirlenmiştir. Bu tür kurumsal sıkıntıların, valilik AB birimleri tarafından yerine getirilmesi beklenen işlevlerin önüne geçmesi ve süreci yavaşlatması tehlikesine dikkat çekilmiştir.
- Valilik AB birimlerince, illerde AB kapasitesinin en iyi düzeyde kullanılabilir olması için gerekli finansal kaynakların temininde sıkıntı çekilmektedir.
- Valilik AB birimlerinin kapasitesinin geliştirilmesine yönelik çalışmaların ayrılmaz bir parçası olarak, AB konularının stratejik planlama süreçleri ile bağdaştırılmasına yönelik eğitimlerin de dâhil edilmesi ihtiyacı söz konusudur. Bu bağlamda, AB işlerinin yerel kamu otoritelerinin çalışmalarına ve stratejik planlarına nasıl dâhil edilebileceği konusunda valilik AB birimlerine sağlanan desteğin, daha güçlü kurumsal temellere oturtulması gerekmektedir.
- Valilik AB birimlerinin kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesine yönelik stratejiler geliştirilirken, farklı illerin valilik AB birimleri arasındaki yatay işbirliğinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması, yerel paydaşların “birbirinden öğrenme” sürecinin güçlendirilmesi, başarılı ve örnek uygulamaların daha etkin olarak paylaşılması ve iller arasındaki farklılıkların azaltılması konularına da gereken önemin verilmesi ihtiyacı ortaya çıkmıştır.
- Bazı valilik AB birimlerinin dil becerileri, politikalara ve fonlara ilişkin bilgi, proje hazırlama ve yönetim kapasitesi açısından daha güçlü bir görünüm sergilemeleri karşısında, her il için geçerli olabilecek standart uygulamalar geliştirilmesi hedeflenirken, her ilin kendi özelliklerini yansıtmasını sağlayacak esnekliğin korunmasına da özen gösterilmesi gerektiği belirlenmiştir.
- Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından hazırlanan “Valilikler için Avrupa Birliği Çalışmaları Planlama Rehberi”nde ve diğer ilgili belgelerde de vurgulandığı gibi, Avrupa Birliği’ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurulları (AB UDYK), Avrupa Birliği Bakanlığının yerel düzeyde azami önem verdiği yapılardır. Bununla birlikte, AB UDYK’larla ilgili aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - Avrupa Birliği Bakanlığının faaliyet raporlarına da yansdığı gibi, aynı zamanda illerde AB süreciyle ilgili tüm kesimlerin bilgi ve görüşlerini paylaşabileceği “kamu-yerel-sivil-özel” işbirliğini destekleyen demokratik bir platform olması öngörülen AB UDYK, bu beklentiyi gerçekleştirecek noktaya gelememiştir.
 - Kamu kurumları ve sivil toplumun önemli temsilcilerini buluşturan AB UDYK’nın, kuruluş amacı doğrultusunda işlev görememesi, ilin bilgi ve kapasitesini arttıracak etkinlikler düzenlenmesinde ve AB mali kaynaklarının kullanımına yönelik nitelikli projeler sunulmasında kilit bir rol

- üstlenememesi karşısında, varlık nedeninin sorgulanmaya başlandığı ve bu yapıya gerek olmadığı görüşünün ağırlık kazandığı tespit edilmiştir.
- AB UDYK'nın, illerde yürütülmekte olan AB işlerine öngörülen desteği ve yönlendirmeyi sağlayan bir yapıya ve işleve henüz kavuşamamış olması nedeniyle, birçok ilde, AB UDYK toplantılarının etkinliğinin artırılması amacıyla toplantı gündeminin ve içeriğinin oluşturulmasında valiliklere daha fazla destek sağlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
 - AB UDYK'nın başlıca görevleri arasında yer alan AB mevzuatının ildeki uygulanmasının izlenmesi ve değerlendirilmesi konusuna gereken önem ve önceliğin verilmemesinin, bu kilit işlevin geri planda kalmasına ve kurulun amaçlarından uzaklaşmasına yol açtığı tespit edilmiştir.
 - Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi'nin yerelde daha iyi ve yaygın olarak tanıtılması, il ölçeğinde tüm üst düzey kamu görevlilerinin stratejiden haberdar olmasının sağlanması ve stratejinin yerel düzeyde gerçekleştirilecek faaliyetler yoluyla uygulanması konusunda AB UDYK'nın rolünün güçlendirilmesi gerekmektedir.
 - AB UDYK'nın işleyişini kolaylaştıracak ve bir standart oluşturarak kıyaslamayı ve değerlendirmeyi kolaylaştıracak ortak bir Çalışma Yönergesi'ne ihtiyaç duyulduğu, valilik AB birimlerince ifade edilmektedir.
 - AB UDYK'nın, AB finansmanlı projelerde uygulamanın etki ve verimliliğinin izlenmesi, bu süreçte elde edilen bulgu ve tavsiyelerin illerdeki proje yöneticileri ile paylaşılması ve bu yolla uygulamanın iyileştirilmesi için tedbirler alınmasını sağlayan önemli bir mekanizma olarak işlevinin güçlendirilebileceği tespiti yapılmıştır.
- Başta VABpro olmak üzere, Avrupa Birliği Bakanlığının çeşitli projeler ve programlar çerçevesinde yerelde AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik faaliyetleri yürütmekte ve desteklemekte olduğuna dikkat çekilmiştir. Bununla birlikte, AB fonları ile ilgili aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - AB fonlarının büyük bölümünün yerel düzeyde genellikle salt "dış yardım" olarak görüldüğü ve genelde katılım ve reform sürecinin bir parçası olarak algılanmadığı tespit edilmiştir.
 - AB ile entegrasyon sürecinin sunduğu çok yönlü fırsatların ve bu bağlamda, özellikle ulusal fonlar ve dış destek ile uygulanan projeler aracılığıyla yapılan yatırımların daha etkin olarak tanıtılmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
 - AB projelerine yönelik olarak, öncelikli (sektörel dâhil) konuların belirlenmesi çok önemli olmakla birlikte, bu alanların illere göre farklılık gösteren bir kapsamda, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi ve Avrupa Birliği Bakanlığının öncelikli hedefleri ile nasıl ve ne ölçüde örtüştüğünün belirlenmesi yönünde atılan adımların yetersiz kaldığı tespit edilmiştir.
 - AB fonlarının kullanımı konusunda kapasite geliştirilmesinin, genelde AB projelerinin birbiriyle ilişkisi ve ildeki AB fonlarının koordinasyonu ile sınırlı tutulduğu; buna karşılık, AB fonlarının yerele sağlanan tüm finansmanla (merkezî yönetim, kalkınma ajansı, özel programlar vb.) ilişkisinin ve ilgili yatırımların bütünlüğü içerisinde koordinasyonu boyutunun geri planda kaldığı tespit edilmiştir.
 - Valilik AB birimlerince hazırlanan projelere eş finansman temin edilmesinde sorunlar yaşandığı tespit edilmiştir.
 - AB destekli proje fonlarına erişim alanındaki rekabetçi ortamın etkisiyle, yerel paydaşlar tarafından hazırlanan projelerin niteliğine ve stratejik önemine bakılması yerine, projelerin sayısına odaklanma eğiliminin güçlendiği tespit edilmiştir.

- İllerde yürütülen kapasite geliştirme programlarının genelde çok sayıda proje hazırlayarak AB fonlarından olabildiğince fazla yararlanılmasına yönelik olması; buna karşılık, projelerin Türkiye'nin AB Stratejisi'ndeki hedeflere nasıl ve ne ölçüde yöneldiği hususuna yeterince ağırlık verilmemesi karşısında, projelerin nitelik açısından da geliştirilmesine yönelecek şekilde, bu programların gözden geçirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- Üst düzey yöneticilere yönelik olarak düzenlenecek kapasite geliştirme programları kanalıyla AB fonları hakkında ve projelerin geliştirilmesi sürecinde sektörel yaklaşımın nasıl uygulanabileceği hususunda bilgi aktarılmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
- AB fon ve projelerinin yönetilmesi ile ilgili olarak, başta ihale ve sözleşme prosedürleri olmak üzere, kilit konularda bilgi eksikliği ve kapasite geliştirme ihtiyacı olduğu görülmektedir.
- İlgili analiz ve anket sonuçlarının ortaya koyduğu gibi, "proje döngüsü yönetimi" konusunda ağırlıklı olarak teorik eğitimler verilmesinin, bu alandaki kapasite geliştirme programlarının etkisinin sınırlı kalmasına yol açtığı tespit edilmiştir.
- AB fonlarının niteliği ve kullanımı konusunda, başta il düzeyindeki kamu yöneticileri olmak üzere, yerel paydaşların farkındalığının artırılması için farklı yaklaşımlar geliştirilmesine ve ilgili süreçlerin daha iyi anlatılmasına yönelik mekanizmalar oluşturmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
- VABpro'nun ana hedeflerinden biri olarak, yerel düzeyde AB fonlarının kullanım kapasitesinin geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin, proje başlangıç döneminde hazırlanan yol haritasında da vurgulandığı gibi, AB üyelik sürecinin yerelde sahiplenilmesi boyutu ile entegre edilmesine ihtiyaç duyulduğu belirlenmiştir.
- Valilik AB birimlerine yönelik kapasite geliştirme ve eğitim programlarının gözden geçirilmesinde dikkate alınmak üzere, aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - VABpro Eğitim İhtiyaç Analizi'nde de vurgulandığı gibi, kapasite geliştirme alanında il düzeyindeki kamu kurumlarında yaşanacak en önemli değişiklikler olarak, AB işlerinin kurumun yatay bir boyutu olarak kurumsallaştırılması, yöneticilerin bu konulara daha fazla eğilmesi ve mesai ayırmalarının sağlanması, valilik AB birimlerinin sahip oldukları görevlerin resmiyet kazanması ve valiler ile kaymakamlara AB işleri alanında, "koordinasyon" görevi ile sınırlı olmayan bir misyonun tarif edildiği yönergeler sunulmasına ihtiyaç duyulmaktadır.
 - VABpro Eğitim İhtiyaç Analizi'nin ortaya koyduğu gibi, valiliklerde AB politikaları ve uygulamaları hakkındaki bilgi eksikliğinin yerelde AB işlerinin yürütülmesindeki en zayıf noktalardan biri olduğu tespit edilmiştir.
 - VABpro Eğitim İhtiyaç Analizi'nde belirlendiği şekilde, her bir ilin, kapasite geliştirme faaliyetleri vasıtasıyla belirli AB politika alanlarına (tarım ve kırsal kalkınma, kültür, girişimcilik, enerji, çevre, su ürünleri, gıda güvenliği, bilim ve araştırma, sosyal politikalar ve ulaşım) yoğunlaşarak, bu belirli alan veya alandaki eksikliklerini giderebileceği tespit edilmiştir.
 - Yürütülen Eğitim İhtiyaç Analizi sonucunda ortaya çıkan il düzeyinde çeşitli kapasite oluşturma ihtiyaçlarının önemli bir bölümünün VABpro projesi kapsamında karşılanmasının mümkün olmayacağı ve bu amaçla özel düzenlemeler gerektiği tespiti yapılmış olduğundan, ilgili stratejiler geliştirilirken bu önemli tespitin dikkate alınması gerekmektedir.
- Valilik AB birimlerine yönelik tanınırlık ve iletişim çerçevesinin geliştirilmesinde dikkate alınmak üzere, aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - Avrupa Birliği Bakanlığında her ilden sorumlu bir yetkilinin görevlendirilmiş olmasına; bu yetkilinin, illerden gelen AB projeleriyle ilgili her türlü soruya cevap vermekte veya kişiyi bilgi kaynağına yönlendirmekte olmasına dikkat çekilmiştir.

- Valilik AB birimlerince ilde belediyeler, KOBİ'ler, sivil toplum kuruluşları, il özel idareleri, il müdürlükleri vb. kuruluşlarca sürdürülmekte olan AB finansmanlı veya ilişkili projelerle ilgili bilgilerin yer aldığı bir proje envanterinin oluşturulmasına ve bilgilerin elektronik ortamda paylaşılmasına başlandığı tespit edilmiştir.
- Valilik AB birimlerinin, AB Türkiye Delegasyonu Bilgi Ağı (<http://www.abbilgi.info.tr/tr/>) başta olmak üzere, il içinde AB çalışmaları yürüten diğer birimler ile iletişimi güçlendirme yönünde önemli adımlar atmış olduklarına dikkat çekilmiştir.
- Yerelde AB işleri konusundaki düşük ilgi düzeyinin (hatta ilgisizliğin), valilik AB birimlerince sıkça dile getirilen sıkıntılardan biri olduğu tespit edilmiştir.
- İlde AB ile ilgili çalışmaları takip eden, bunlar konusunda Avrupa Birliği Bakanlığını haberdar eden, AB konularında kamuoyu farkındalığının oluşması konusunda kilit öneme sahip birimler olan valilik AB birimlerinin, başta sivil toplum kuruluşları olmak üzere yerel paydaşlar ve genelde kamuoyu tarafından tanınırlığının artırılmasına ihtiyaç duyulmakta olduğu tespit edilmiştir. "AB ve AB Projeleri Algısı Araştırma Raporu"nun ortaya koyduğu gibi, valilik AB birimlerinin tanınırlık seviyesinin düşük olmasından hareketle, bu konudaki faaliyetlerin etkisi ve etkinliğinin artırılmasına yönelik stratejiler geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
- AB işlerinde kapasite oluşturulmasına ilişkin olarak illerde ortaya çıkan bazı iyi uygulama örneklerinin daha tanınır olması ve yaygınlaştırılması yönünde adımlar atılması gereğine işaret edilmiştir.
- Bu rapor kapsamındaki analizler yapılırken dikkate alınması beklenen "LAR II. Aşama Projesi" ve "Stratejik Yerel Yönetişim Projesi" gibi uygulamalarının valilik AB birimleri ile bağlantısının çok sınırlı kalacak şekilde yürütülmüş olmasından hareketle; valilik AB birimlerinin, çeşitli Bakanlıklar tarafından yürütülen AB projelerinde öngörülen iletişim stratejilerinin ilgili pilot illerdeki uygulamalarında kilit bir rol oynamasına ihtiyaç duyulduğu tespit edilmiştir.
- İldeki AB işleri ve AB fonlarına ilişkin faaliyetlerin izlenmesi ve değerlendirmesine yönelik olarak, aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - İldeki AB işleri ve AB fonlarına ilişkin faaliyetlerin izlenmesi ve değerlendirmesinde kullanılan göstergelerin yetersiz kaldığı veya Avrupa Birliği Bakanlığınca kullanılan göstergeler dâhil, mevcut göstergelerin valilik AB birimleri ve yerel paydaşlarca etkin olarak kullanılmadığı tespit edilmiştir.
 - Valilik AB birimlerine Genelge kapsamında verilen görevler arasında çok önemli yere sahip olan koordinasyon işlevinin güçlendirilmesi yönünde stratejiler geliştirilirken, bu temel işlev açısından elzem olan izleme ve değerlendirme çalışmalarına da gereken önem ve önceliğin verilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
 - Yereldeki AB işleri konusundaki bilgi paylaşım çerçevesinin (yıllık valilik toplantılarının ve benzeri toplantıların çıktıları, valilik AB birimlerince hazırlanan raporlar, ilgili İnternet sitelerine yapılan bilgi girişleri vb.), yürütülen çalışmalar ve projeler hakkında bilgi vermeyi amaçlayan ve "gelişme raporu" niteliği ağır basan bir kapsamda hazırlandığı; buna karşılık, söz konusu çıktı, rapor ve diğer dokümanların izleme ve değerlendirme boyutunun genelde zayıf kaldığı tespit edilmiştir.
 - AB işlerinin yönetimi için kapasite güçlendirmesine yönelik izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesinde, sektörel yaklaşım dâhil, valilik AB birimleri arasında "kıyaslama" (*benchmarking*) yönteminden etkili bir araç olarak yararlanılabileceği tespiti yapılmıştır.

- Son olarak, ilgili çalışmaların sürdürülebilirliğine yönelik stratejiler geliştirilirken dikkate alınmak üzere, aşağıdaki tespitler yapılmıştır:
 - VABpro kapsamında düzenlenen inceleme gezilerine ve şehir eşleştirme programlarına katılan yerel paydaşların temsilcileri ile kurulan güçlü bağların sürdürülmesine yönelik olarak; projenin tamamlanması sonrasında bu yerel paydaşlarla bağlantıların sürdürülmesine ve bu önemli ilişkiler açısından yararlanılmasına yönelik stratejiler ve yöntemler geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.
 - VABpro sonrasında, AB işlerinin yönetimi için kapasite güçlendirme çalışmalarının valilik AB birimlerince doğrudan yürütülmeye çalışılması ve ilgili uzmanlık hizmetlerinin alternatif yöntemlerle temin edilmesi konusunda gerekli adımların atılmaması durumunda, “yönetişim” anlayışına dayalı çok paydaşlı süreçleri içeren bu geniş kapsamlı çalışmaların arzu edilen kapsamda ve nitelikte yürütülmesinde darboğazlarla karşılaşılabilmeğine dikkat çekilmiştir.

6.2 Stratejik Amaçlar ve Temel Hedeflerin Belirlenmesi için Ön Plana Çıkan Konular

Mevcut Durum Analizi kapsamında ön plana çıkan bulguların ışığında, Eylem Planı hazırlığının bir sonraki aşaması olarak (Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından Mevcut Durum Analizi raporunun onaylanmasını takiben), çalışmayı yönlendirecek vizyon ve misyon ile birlikte, stratejik amaçların ve bunlara yönelik temel hedeflerin geliştirilmesine başlanacaktır.

Çalışmanın sonraki aşamalarında ise, yine istişare sürecinin etkin olarak işletilmesi yoluyla, söz konusu amaç ve hedefler doğrultusunda belirlenecek stratejilerle bağlantılı uygulama planı ve araçlar geliştirilecektir. Bu çalışmalar, ilgili performans göstergelerinin tanımlanmasını müteakip izleme ve değerlendirme çerçevesi ile tamamlanacaktır.

Mevcut Durum Analizi kapsamındaki bulguların ışığında, stratejik amaçların belirlenmesinde esas alınabilecek olan ve birincisi ulusal ölçekte, diğeri il ölçeğinde olmak üzere, iki temel konu ortaya çıkmıştır. Bu iki temel konunun alt başlıklarını oluşturmak üzere belirlenen ve stratejik amaçlara bağlı temel hedeflerin geliştirilmesinde esas alınabilecek konularla birlikte, ön plana çıkan konu başlıkları ve alt başlıklar aşağıda özetlenmektedir:

1. Avrupa Birliği Bakanlığının, yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesine yönelik rolünü ve koordinasyon işlevini güçlendirmek:
 - Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için Bakanlıklar arası işbirliğinin ve koordinasyonun güçlendirilmesi;
 - Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalar ve müktesebata uyum süreci konularında yerel düzeyin farkındalığının artırılması ve sürece katılımının daha etkin hale getirilmesi;
 - AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamının ve eğitimlerin içeriğinin gözden geçirilmesi.
2. Yerel düzeyde AB işlerinin yönetimi için valilik AB birimlerini düzenleyen çerçeveyi güçlendirmek:
 - Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi;
 - Valilik AB birimlerinin kapasitesinin ve işleyişinin güçlendirilmesi;
 - AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasının sağlanması;
 - Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliğinin ve koordinasyonunun güçlendirilmesi;
 - Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetlerinin güçlendirilmesi;
 - Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin izleme ve değerlendirme çerçevesinin güçlendirilmesi için performans kriterlerinin gözden geçirilmesi;
 - Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliğinin artırılması.

EK - 02
İZLEME VE DEĞERLENDİRME
ÇERÇEVESİ
(2015-2016)

İZLEME VE DEĞERLENDİRME ÇERÇEVESİ (2015-2016)

1. İzleme ve değerlendirme çerçevesinin amacı ve kapsamı

Yerel Düzeyde AB Çalışmalarına Yönelik Kapasitenin Güçlendirilmesi Eylem Planının oluşturulması aşamasında, ilk olarak bu belge için vizyon ve misyon belirlenmiş, bunu stratejik amaçların ve bunlara yönelik hedeflerin belirlenmesi izlemiştir. Ardından, söz konusu hedeflerin nasıl gerçekleştirileceğini ortaya koyan faaliyetler tanımlanmıştır. Bir sonraki adım olarak, her faaliyetin gerçekleştirilmesine yönelik uygulama adımları belirlenmiştir. Bu çerçevenin tamamlayıcısı olarak da, belirlenen hedeflere ne ölçüde ulaşıldığını ölçmek, değerlendirmek ve izlemek üzere, her faaliyet ve altındaki adımlar için performans göstergeleri geliştirilmiştir.

Bu *İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi* hazırlanırken, adı geçen performans göstergelerinin ilgili hedeflerden kopuk bir şekilde listelenmesi veya ana belgedeki yaklaşımın tekrarı niteliğinde olabilecek bir çerçeve çizilmesi yerine, Eylem Planı kapsamında izleme ve değerlendirmeden sorumlu olacak Avrupa Birliği Bakanlığı yetkilileri için bir kontrol çizelgesi oluşturulması öngörülmüştür. Bu bağlamda, İzleme ve Değerlendirme Çerçevesi, Eylem Planının uygulanması kapsamında gerçekleştirilmesi gereken kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) izleme ve değerlendirmeye esas oluşturacak performans göstergelerini kapsamaktadır.

Eylem Planında yer alan amaç ve hedeflerin performans göstergeleri üzerinden ölçülebilirlik düzeyinin artırılması yoluyla, valilik AB birimlerince hazırlanan faaliyet raporlarının ve diğer ilgili raporların performansı yansıtma niteliğinin güçlendirilmesi sağlanabilecek ve Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından valilik AB birimlerince yürütülen işlerin izlenmesi ve değerlendirilmesi kolaylaşacaktır. Ayrıca, gerçekleştirilecek izleme ve değerlendirmenin sonuçları, ilerleyen süreçte ortaya çıkması muhtemel yeni koşullara Eylem Planının en uygun biçimde uyarlanabilmesine olanak tanıyacaktır. Öte yandan, uygulamada kaydedilen başarıların raporlanması ve ilgili taraflara düzenli olarak duyurulması, Eylem Planına yönelik sahiplenmenin ve konunun öneminin daha da artmasını sağlayacak, böylece sürecin bütünsel olarak bir iyi uygulama örneğine dönüşmesini mümkün kılacaktır.

Performans göstergeleri belirlenirken, amaç ve hedeflerle ilişkili olmasının yanı sıra, ulaşılabilir, gerçekçi, ölçülebilir ve çıktı-sonuç odaklı olmasına özen gösterilmiştir. Bununla birlikte, yerelde AB işlerinin ve genelde AB üyelik sürecinin geniş kapsamı ve özelliği açısından, izleme ve değerlendirme çerçevesinin çizilmesinde yalnızca niceliksel göstergeler (örneğin; katılımcı sayısı, kadın katılımcı sayısı ve yüzdesi, eğitim modülleri, toplantı tutanakları, temsil edilen kuruluşlar vb.) değil, aynı zamanda niteliksel göstergeler (örneğin; izlenme oranlarının ışığında, ilgili bir TV programıyla kaç kişiye ulaşıldığının tahmin edilmesi, "etki analizi" yapılması, ilgili bir bilgilendirme etkinliğinde hedef gruba ne ölçüde ulaşılabildiğinin değerlendirilmesi vb.) de esas alınmıştır. Bu bağlamda, göstergelerin somut ve ölçülebilir çıktıları ve sonuçları ile birlikte, bunların yarattığı etkinin değerlendirilebilmesi amacıyla, daha derinlemesine incelenmesi gereken yönler üzerinde durulmaktadır.

2. Kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) izleme ve değerlendirmeye esas oluşturacak performans göstergeleri

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından gerçekleştirilecek izleme ve değerlendirmeye esas oluşturması öngörülen performans göstergeleri, daha sonraki yıllarda gözden geçirilmek ve güncellenmek

üzere, kısa dönemli olarak (2015 ve 2016 yılları için), Eylem Planı kapsamındaki hedeflerin öncelikli iyileştirme adımları ile bağlantılı olacak biçimde derlenmiştir.

2.1. Merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyonun güçlendirilmesi (Hedef 1.1)

Merkezî düzeydeki işbirliği ve koordinasyonun güçlendirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG1. (Faaliyet 1.1.1.1)

Tüm illerden İl AB Daimi Temas Noktası vali yardımcılarının katılımıyla düzenlenen bilgi ve deneyim paylaşma çalıştay. Bu bağlamda:

- 2015 yılı çalıştay gündemi
- 2015 yılı çalıştay katılımcı listesi
- 2015 yılı çalıştay değerlendirme anketi
- 2015 yılı çalıştay sonuç raporu

PG2. (Faaliyet 1.1.1.1 - devam)

İçişleri Bakanlığı tarafından mülki idare amirlerine yönelik olarak düzenlenen eğitim vb. etkinliklerde İl AB Daimi Temas Noktası ve yerel düzeydeki AB işleri konularının özel olarak gündeme alınmış olması. Bu bağlamda:

- İlgili yazışmalar
- Mülki idare amirlerine yönelik 2015 yılı etkinliklerinde AB konularını içeren en az 3 gündem

PG3. (Faaliyet 1.1.1.2)

DİAB'ın Kuruluş, Görev ve Çalışma Yönergesi'nde yerel düzeyle doğrudan ilişkili olan görevleri gözden geçirmesine yönelik çalışmalarının tamamlanmış olması. Bu bağlamda:

- İlgili komisyonun görevlendirme yazıları
- Komisyon üye listesi
- Komisyon toplantı programı
- Komisyon toplantı tutanakları
- DİAB'ın görev alanının valilik AB birimlerine ilişkin rolüne açıklık getirecek ve bu rolü güçlendirecek şekilde genişletilmesi raporu
- İlgili makamların onay yazıları
- Yönergenin değiştirilmiş hali

PG4. (Faaliyet 1.1.1.3)

AB işlerinin eş güdümü, etkinliği ve verimliliğinin denetimi için teftiş rehberlerine hangi başlıkların dâhil edilebileceğinin belirlenmesine yönelik ortak çalışmanın yapılmış ve ilgili çalışmaların tamamlanmış olması. Bu bağlamda:

- Teftiş rehberlerine dâhil edilebilecek başlıklara ilişkin rapor
- İlgili makamların onay yazıları
- Güncellenmiş teftiş rehberleri
- İlk teftiş döneminde müfettişler tarafından yazılmış olan konuyla ilgili inceleme ve araştırma raporu

- e) İlgili konuda valilik AB birimleri ile yazışmalar
- f) 2015 ve 2016 teftiş raporlarındaki ilgili bölümler

PG5. (Faaliyet 1.1.1.4)

Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projeler ile İçişleri Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu AB projeleri arasındaki iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmiş olması. Bu bağlamda:

- a) Her iki bakanlık tarafından son birkaç yılda yürütülerek tamamlanmış veya halen devam etmekte olan projelerin envanteri
- b) Adı geçen envanterdeki projelerin çıktılarında yararlanması ve devam eden projeler arasındaki iletişim, farkındalık ve bilgi alışverişinin güçlendirilmesi amacıyla hazırlanan uygulama planı
- c) Her iki bakanlığın projelerinde pilot olarak yer alan valilik, il özel idaresi ya da belediyelerde yürütülen çalışmalardan karşılıklı haberdar olunması için merkezî düzeyde yapılan toplantıların (2015 yılı için) gündemleri ve tutanakları, katılımcılarının listesi ve temsil edilen iller; ayrıca, 2015 yılında kurum dışı ve kurum içi ile paylaşılan bilgi notlarının sayısı
- d) Tamamlanmış projelerin çıktılarında yararlanması ve mevcut projeler arasındaki bağlantıların güçlendirilmesi konusunda hazırlanan 2015 ve 2016 izleme raporları

PG6. (Faaliyet 1.1.1.5)

İçişleri Bakanlığının 2015-2019 Stratejik Planı hazırlanırken, Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliği ve koordinasyon içerisinde, genelde AB işlerinin ve özellikle valilik AB birimlerinin desteklenmesine yönelik hedeflere ve stratejilere yer verilmiş olması. Bu bağlamda:

- a) İçişleri Bakanlığının 2015-2019 Stratejik Planı içerisine AB işlerinin ve valilik AB birimlerinin desteklenmesi için hangi hedef ve stratejilerin dâhil edilebileceğinin belirlenmesine yönelik ortak çalışmanın sonucunda hazırlanan ilgili hedef ve stratejilere ilişkin rapor
- b) 2015-2019 Stratejik Planı taslağı
- c) İlgili makamların onay yazıları

PG7. (Faaliyet 1.1.1.6)

Yerelde AB işlerinin genel çerçevesinin hangi alanları ve çalışmaları kapsadığının; valilik AB birimlerinin ise bu genel çerçevenin hangi bölümlerinden (kısa, orta ve uzun dönemde) sorumlu olacaklarının bir genelge daha açık ve ayrıntılı bir şekilde belirlenmesine yönelik çalışmaların tamamlanmış olması. Bu bağlamda:

- a) İlgili çalışma grubu üyelerinin listesi
- b) Toplantı tutanakları
- c) Yereldeki AB işlerinin genel çerçevesine ilişkin rapor
- d) Valilik AB birimlerinin sorumlu olacağı bölümlerin listesi

PG8. (Faaliyet 1.1.1.7)

İçişleri Bakanlığına bağlı olarak büyükşehirlerde faaliyet gösteren Yatırım İzleme ve Koordinasyon Başkanlıkları (YİKOB) ve valilik AB birimleri arasındaki AB ile ilgili işlere yönelik işbirliğinin ve koordinasyonun güçlendirilmiş olması. Bu bağlamda:

- a) İlgili konuda inceleme ve değerlendirme yapacak çalışma grubu üyelerinin listesi
- b) Toplantı tutanakları

- c) İlgili çalışma grubunun önerileri doğrultusunda valilik AB birimleri ve YİKOB'ların görev tanımlarında ve işleyişlerinde yapılabilecek düzenlemelere ilişkin öneri ve önlemler listesi düzenlemelerin

PG9. (Faaliyet 1.1.2.1)

Avrupa Birliği Bakanlığı ile Kalkınma Bakanlığının işbirliği ve koordinasyon içinde stratejik planlama mevzuatında yapacakları düzenlemeyle, AB vizyonunun kamu kurum ve kuruluşlarının stratejik planlarına dâhil edilmesine yönelik açık ve yönlendirici hükümlere yer verilmesinin sağlanmış olması. Bu bağlamda:

- a) İlgili düzenlemelere yönelik yönetime ve çerçeveye ilişkin rapor
b) İlgili makamların onay yazıları

PG10. (Faaliyet 1.1.2.2)

Valilik AB birimlerini düzenleyen çerçevenin, Kalkınma Bakanlığının temel politika belgeleri ve AB müzakere fasıllarıyla uyumlu olacak şekilde (özellikle de 22. Fasıl ve ilgili eylem planı dikkate alınarak) geliştirilmesinin sağlanmış olması. Bu bağlamda:

- a) Valilik AB birimlerini düzenleyen çerçevenin nasıl geliştirilmesi gerektiğine yönelik öneriler hazırlamak üzere oluşturulan çalışma grubu üyelerinin listesi ve toplantı tutanakları
b) İlgili önerilere ilişkin rapor
c) İlgili bakanlık yazışmaları
d) Valilik AB birimlerinin işleyişine ilişkin 2015 ve 2016 izleme raporları

PG11. (Faaliyet 1.1.2.3)

Yerel düzeye yönelik olarak Avrupa Birliği Bakanlığının yürüttüğü veya yararlanıcı olduğu projeler ile Kalkınma Bakanlığının yürüttüğü ve yararlanıcı olduğu AB projeleri arasındaki iletişim, farkındalık, bilgi ve deneyim alışverişinin güçlendirilmiş olması. Bu bağlamda:

- a) Her iki bakanlık tarafından son birkaç yılda yürütülerek tamamlanmış veya halen devam etmekte olan projelerin envanteri
b) Envanterde yer alan projeler arasındaki iletişim, farkındalık ve bilgi alışverişinin güçlendirilmesine yönelik uygulama planı

PG12. (Faaliyet 1.1.3.1)

TBB ve VHB tarafından hazırlanan stratejik planlarda, performans programlarında ve faaliyet raporlarında AB'ye ilişkin çalışmaların özel bir başlık altında ele alınarak değerlendirilmiş olması. Bu bağlamda:

- a) TBB Stratejik Planı
b) VHB Stratejik Planı
c) TBB 2014 ve 2015 Faaliyet Raporları
d) VHB 2014 ve 2015 Faaliyet Raporları
e) TBB 2015 Performans Programı
f) VHB 2015 Performans Programı

PG13. (Faaliyet 1.1.3.1 - devam)

TBB ve VHB tarafından üyelerine yönelik olarak hazırlanan rehber yayınlarda ve İnternet sitelerinde AB vizyonu ve mahallî idarelerin yürütebileceği AB'ye uyuma yönelik çalışmalar hakkında yönlendirici bilgilere yer verilmiş olması. Bu bağlamda:

- TBB'nin AB'ye ilişkin bilgiler içeren yayınlarının sayısı (2015 ve 2016 yılları için).
- VHB'nin AB'ye ilişkin bilgiler içeren yayınlarının sayısı (2015 ve 2016 yılları için).
- TBB İnternet sitesi
- VHB İnternet sitesi

PG14. (Faaliyet 1.1.3.1 - devam)

TBB ve VHB'nin üyeleri için düzenleyecekleri etkinliklerde müktesebata uyum çalışmalarına özel yer verilmiş olması. Bu bağlamda:

- TBB tarafından üyelerine yönelik olarak 2015 yılında düzenlenen etkinliklerin gündemleri
- VHB tarafından üyelerine yönelik olarak 2015 yılında düzenlenen etkinliklerin gündemleri

PG15. (Faaliyet 1.1.3.2)

Avrupa Birliği Bakanlığı ile işbirliği içinde, TBB tarafından, belediye başkanlarını bir araya getirerek, AB süreci konusundaki farkındalığın ve sahiplenmenin güçlendirilmesini amaçlayan asgari 2 etkinlik düzenlenmiş olması. Bu bağlamda:

- Eylem Planının uygulama dönemi içerisindeki etkinliklerin programları
- Etkinliklere katılan belediye başkanı sayısı
- AB ülkelerinden katılan yerel yönetici sayısı
- Etkinlik sonuç raporları ve etki analizi

2.2. Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığın artırılması ve katılımın daha etkin hale getirilmesi (Hedef 1.2)

Avrupa Birliği'ne ilişkin politikalara ve müktesebata uyum sürecine yerel düzeyin farkındalığının artırılması ve katılımın daha etkin hale getirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG16. (Faaliyet 1.2.1.1)

AB müktesebatının uygulanmasının yerele yansımaları konusunda valilik AB birimleri ve ilgili il müdürlükleri arasındaki iletişim ve eş güdümü güçlendirmek amacıyla gerçekleştirilen etkinlikler. Bu bağlamda:

- İl AB Daimi Temas Noktası başkanlığında ve valilik AB birimlerinin eş güdümünde, AB müktesebatına ilişkin olarak kurum içi iletişim ve eş güdümü güçlendirmek amacıyla 2015 yılında düzenlenen toplantıların gündemleri ve tutanakları, toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen birimler
- Valilikteki her bir birimde AB konularına ilişkin olarak belirlenen irtibat kişilerinin listesi (2015 yılına ilişkin liste)
- Valilik AB birimlerinin irtibat kişileriyle düzenli iletişimini gösteren yazışmalar (2015 yılına ilişkin yazışmalar).

PG17. (Faaliyet 1.2.2.1)

Kalkınma Bakanlığı ile işbirliği içinde, Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzu ve ilgili mevzuatta yapılan değişiklikler yoluyla illerdeki kamu kurumlarınınca hazırlanan eylem planlarının müktesebata uyum süreci ile ilişkilendirilmesi. Bu bağlamda:

- Müktesebata uyum sürecine ve yerel düzeydeki AB işlerine ilişkin eş güdüme eylem planlarında yer verilmesine ilişkin çalışmanın sonuç raporu
- İlgili makamların onay yazıları
- Kamu İdareleri için Stratejik Planlama Kılavuzu'nun güncellenmiş hali

PG18. (Faaliyet 1.2.2.2)

Müktesebata uyuma ilişkin olarak geline nokta ve öncelikli çalışma alanlarını değerlendirmek üzere ildeki kamu kurumlarınca hazırlanan faaliyet raporlarının valilik AB birimleri tarafından incelenmesi. Bu bağlamda:

- İldeki kamu kurumlarınca hazırlanan 2015 faaliyet raporlarının valilik AB birimlerinde incelenmesi sonucunda, il çapında AB konularına ilişkin yapılmış çalışmalar hakkında rapor (2015 yılına ilişkin rapor)
- Söz konusu raporun ildeki tüm kamu kurum ve kuruluşlarına duyurulmasına yönelik resmi yazışmalar (2016 yılında yapılan yazışmalar)

PG19. (Faaliyet 1.2.2.3)

İl düzeyindeki farkındalığı arttırmak amacıyla ildeki kamu kurumlarının yıllık performans programlarında yer alan AB'ye ilişkin konuların valilik AB birimlerinde bir araya getirilerek tüm kurumlara duyurulmuş olması. Bu bağlamda:

- İldeki kamu kuruluşlarının AB'ye ilişkin faaliyetlerini özetleyen 2015 yılına ilişkin raporlar
- İlgili yazışmalar

2.3. AB işleri yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamının ve eğitimlerin içeriğinin gözden geçirilmesi (Hedef 1.3)

AB işlerinin yönetimi için kapasite geliştirilmesi amacıyla Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından verilen desteğin kapsamının ve eğitimlerin içeriğinin gözden geçirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG20. (Faaliyet 1.3.1.1)

Avrupa Birliği Bakanlığınca verilecek desteğin tanımlanması, gruplanması ve programlanması amacıyla valiliklerden yıllık talep toplanmasını sağlayacak yöntemin geliştirilmiş olması. Bu bağlamda:

- Valiliklerin eğitim ve teknik destek ihtiyacı listesi,
- Avrupa Birliği Bakanlığınca hazırlanan 2015 yılı eğitim ve teknik destek ihtiyacı planı.

PG21. (Faaliyet 1.3.1.2)

Tüm iller için geçerli olacak ve asgari bir standart sağlayacak şekilde tasarlanan eğitim modülleri ve ayrıca, illerin gösterdiği farklılıklara göre çeşitlendirilen eğitim modülleri. Bu bağlamda:

- Standart ve farklı eğitim modülleri için materyal,
- Eğiticiler için rehber kitapçıklar,
- Eğitim programlarının valilik AB birimlerinde yürütülmesinin izlenmesine ilişkin raporlar (2016 yılı için).

PG22. (Faaliyet 1.3.1.3)

İllerde AB işlerinin yönetimi konularında yürütülecek kapasite geliştirme programlarında görev alacak eğitimcilerin yetiştirilmesi için oluşturulan sertifikalı eğitici grup. Bu bağlamda:

- Sertifikalı Eğitimcilerin Eğitimi programı materyali,
- 2015 yılı eğitici eğitimi programları,
- Eğitici olarak eğitilen kişilerin listesi.

PG23. (Faaliyet 1.3.2.1)

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından halen yürütülmekte olan yerele yönelik AB çalışmaları çerçevesindeki rutin koordinasyon görevlerinin İçişleri Bakanlığı ve valilik AB birimlerinin üstlenmelerini sağlama amacı doğrultusunda ilgili Bakanlıkların temsilcilerinden oluşacak bir komisyonun kurulması ve 2010/6 sayılı Genelge'nin bu doğrultuda revize edilmesi.Bu bağlamda:

- AB işlerine ilişkin olarak Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen ancak valilikler tarafından üstlenilebilecek görevlere ilişkin rapor ve uygulama takvimi hazırlamak üzere komisyon oluşturulmasına yönelik yazışmalar,
- AB işlerine ilişkin olarak Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından yürütülen ancak valilikler tarafından üstlenilebilecek görevlere ilişkin rapor ve uygulama takvimi.

PG24. (Faaliyet 1.3.3.1)

Avrupa Birliği'ne uyuma ilişkin olarak yerel düzeyde kaydedilen ilerlemenin ve iyi uygulama örneklerinin belirlenebilmesi için geliştirilen ölçütler. Bu bağlamda:

- "Başarı" ve "iyi uygulama" ölçütleri (taslak),
- Taslak ölçütlerin ilgili paydaşlarla paylaşılması ve alınan katkılar ışığında tüm tarafların mutabık kaldığı nihai başarı ölçütleri listesi,
- Kararlaştırılan başarı ölçütlerine göre yapılan değerlendirmenin yöntemi ve sonuç raporu,
- 2015 yılında en çok ilerleme kaydeden illerin ve iyi uygulama örneklerinin ilgili paydaşlara "AB Yolunda Örnek İl" markasıyla duyurulmasına yönelik yazışmalar.

PG25. (Faaliyet 1.3.3.2)

Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından belirlenen kriterlere göre "başarılı" olarak nitelendirilen valilik AB birimlerince yürütülen çalışmaların diğer illerle paylaşılmasına yönelik etkinlikler. Bu bağlamda:

- Geliştirilen ölçütlere göre "başarılı" olarak nitelendirilen illerdeki valilik AB birimlerinin başarılı çalışmalarına ilişkin bilgilendirici materyal (broşür, sunum, bilgi notu, video vb.)
- İlgili bilgilendirici materyallerin dağıtım listesi
- İllerin AB'ye uyuma ilişkin yürüttükleri çalışma ve projelerden çıktılarının sergilendiği "2015 İyi Uygulamalar Fuarı" kapsamında, fuar takvimi ve ayrıntılı programı ve fuara ilişkin olarak basın ve yayın organlarında yer alan haber ve yazılar
- Başarılı illerden yetkililerin özellikle AB işleri açısından çok ileride olmayan illere yaptıkları çalışma ziyaretlerinin programları ve sonuç raporları.

2.4. Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesi (Hedef 2.1)

Valilik AB birimlerinin yasal ve kurumsal dayanaklarının güçlendirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG26. (Faaliyet 2.1.1.1)

2010/6 sayılı Genelgenin revizyonunu da içerecek şekilde, Valilik AB birimlerini düzenleyen ikincil mevzuata ilişkin taslak geliştirilmesi (değişik ya da yeni mevzuat olarak). Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerini düzenleyen ikincil mevzuata ilişkin taslağı geliştirmek üzere oluşturulan komisyonun üye listesi, toplantı programı ve toplantı tutanakları,
- İlgili mevzuatta yapılması öngörülen değişiklikler ve uygulama takvimi,
- Kısa dönemde yapılması gereken mevzuat değişikliklerine ilişkin taslak genelge.

PG27. (Faaliyet 2.1.2.1 ve Faaliyet 2.1.2.2)

Valilik AB birimlerinde görev yapacak sürekli personel için kadronun tesis edilmesine yönelik seçeneklerin değerlendirilmiş ve uygun seçeneğin belirlenmiş olması. Bu bağlamda:

- İlgili görevlendirmeyi yapmak üzere oluşturulan komisyon (komisyon görevlendirme yazıları, üye listesi, toplantı tutanakları, değerlendirme raporu vb.),
- Komisyon tarafından uygun ve uygulanabilir bulunmuş olması durumunda, ilgili kadroların İçişleri Bakanlığı bünyesinde tahsisi için nasıl bir yöntem izleneceğinin ve atılması gereken adımların belirlenmiş olması (ilgili yazışmalar, kadro bilgileri, uygulama takvimi vb.),
- İlgili kadroların İçişleri Bakanlığı bünyesinde kadro tesis edilmesi seçeneği ile birlikte, bu birimlerde sözleşmeli personel çalıştırılması seçeneğinin de Komisyon tarafından uygun bulunması durumunda, atılması gereken adımların belirlenmiş olması (ilgili yazışmalar, kadro bilgileri, uygulama takvimi vb.),
- Komisyon tarafından ilgili kadroların İçişleri Bakanlığı bünyesinde tahsisi veya sözleşmeli personel çalıştırılması seçeneklerinin uygun ve uygulanabilir bulunmamış olması durumunda, incelenecek diğer personel görevlendirme seçeneklerine ilişkin rapor.

PG28. (Faaliyet 2.1.2.3)

Yapılan değerlendirmeler ışığında en uygun personel görevlendirme yönteminin belirlenmiş ve ilgili bakanlıkça onaylanmış olması. Bu bağlamda:

- İlgili değerlendirmelerin sonuçlarının görüşülerek nihai kararın alınmasına yönelik çalıştay (gündem, katılımcı listesi, değerlendirme anketi, çalıştay sonuç raporu vb.),
- Çalıştayda alınan karar doğrultusunda, seçilmiş olan personel görevlendirme yöntemine ilişkin onay süreci ile ilgili yazışmalar.

PG29. (Faaliyet 2.1.3.1)

Valilik AB birimlerinin ihtiyaç duyduğu eş finansman için kaynak temin edilmesine yönelik çalışmaların tamamlanmış olması. Bu bağlamda:

- Yerel düzeye sunulacak mali kaynaklarda eş finansmana ilişkin olarak geliştirilen öneriler listesi,

- b) İlgili önerilerin yerel düzeye sunulan kaynaklarda eş finansman kullanım esaslarını tarif eden yönergenin nihai metni.

2.5. Valilik AB birimlerinin kapasitesinin ve işleyişinin güçlendirilmesi (Hedef 2.2)

Valilik AB birimlerinin kapasitesinin ve işleyişinin güçlendirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG30. (Faaliyet 2.2.1.1)

Valilik AB birimlerinin işleyişinde asgari standardın sağlanması amacıyla, tüm iller için geçerli olacak ortak faaliyetler ve her ilin kapasitesine ve özelliklerine göre farklılık gösterebilecek esnek görev çerçevesi. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerinin görev çerçevesinin tasarlanması amacıyla oluşturulan komisyonun üye listesi, toplantı programı ve toplantı tutanakları,
- Valilik AB birimlerinin hâlihazırda yürüttükleri çalışmaların ve sundukları hizmetlerin ayrıntılı listesi.
- Valilik AB birimlerinin, ilgili çalışmaları ve hizmetleri yerine getirirken ihtiyaç duydukları personel, mali kaynak, araç, gereç vb. girdilerin dökümü,
- Valilik AB birimleri için kısa dönemde uygulanabilir nitelikte standart ve ortak düzenlemeleri ortaya koyan standart hizmet ve kaynak tablosu,
- Her ilin kapasitesine ve özelliklerine göre farklılık gösterebilecek esnek görev çerçevesine ilişkin olarak, adı geçen komisyon tarafından hazırlanan rapor,
- Belirlenen standart faaliyetlerin ve esnek görev çerçevesinin valilik AB birimlerince uygulanması için gerekli düzenlemelerin ve yönlendirmelerin yapılmasına yönelik resmî yazışmalar ve ilgili yönerge.

PG31. (Faaliyet 2.2.1.2)

Belirlenen görev çerçevesi uyarınca valilik AB birimleri tarafından her yıl düzenli olarak yapılacak çalışmaların planlandığı ve kaynaklarla ilişkilendirildiği bir şablon geliştirilmiş olması. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerinin çalışmalarını planlamak için geliştirilen şablon taslağı,
- Geliştirilen taslağın valilik AB birimleri ile paylaşılarak görüşlerinin alınmasına yönelik yazışmalar ve ilgili görüşlerin derlendiği rapor.
- İlgili şablonun, alınan görüşlere dayalı olarak hazırlanan nihai taslağı.
- Çalışma planı şablonuna göre valilik AB birimlerinin ihtiyaç duyduğu kaynakların (personel, mali kaynak, araç, gereç vb.) listesi.

PG32. (Faaliyet 2.2.2.1)

Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik merkezî düzeyde yapılan bilgilendirme çalışmaları. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerinin görev çerçevesi hakkında merkezî düzeydeki kuruluşlara yönelik olarak hazırlanan bilgilendirme belgesi,
- Bilgilendirme belgesinin dağıtım listesi ve ilgili yazışmalar.

PG33. (Faaliyet 2.2.2.2)

Valilik AB birimlerinin görev çerçevesine yönelik il düzeyinde yapılan bilgilendirme çalışmaları. Bu bağlamda:

- Başarılı çalışmalar yürüten valilik AB birimlerinin il düzeyindeki kuruluşlara bilgilendirici sunumlar yaptığı toplantıların gündemleri ve tutanakları,
- İlgili toplantıların katılımcı listeleri ve temsil edilen kuruluşlar.

PG34. (Faaliyet 2.2.2.3)

Valilik AB birimlerinin kamu kurum ve kuruluşlarında doğrudan iletişim halinde olacakları kişilere ilişkin olarak oluşturulan irtibat listesi. Bu bağlamda:

- Her il için valilik AB birimlerinin irtibat halinde olacakları kamu kurum ve kuruluşlarının listesi,
- Bu listede yer alan kamu kurum ve kuruluşlarından, valilik AB birimiyle doğrudan irtibat halinde olacak bir kişinin görevlendirilmesinin ve iletişim bilgilerinin iletilmesinin talep edilmesine ilişkin yazışmalar,
- Kurumlardan gelecek bilgilere göre her valilik AB birimi için oluşturulan (2015 yılı) irtibat listesi.
- İrtibat kişilerine genel bilgilendirme yapmak amacıyla düzenlenen 2015 tanışma toplantısı (toplantı gündemi ve tutanağı, katılımcıların listesi ve temsil edilen kuruluşlar.)

PG35. (Faaliyet 2.2.3.1)

Yerelde AB internet sitesine valilik AB birimlerince hazırlanan rapor ve yürütülen çalışmalar hakkında ayrıntılı ve güncel bilgiler yüklenmiş olması ve İnternet sitesinin yapısında bilgi ve deneyim paylaşımını kolaylaştırıcı değişiklikler. Bu bağlamda:

- Yerelde AB internet sitesinin valilik AB birimlerince kullanım durumunun bilgilere erişim kolaylığı, sayfaların güncellenme sıklığı vb. açılarından değerlendirildiği rapor,
- Yerelde AB internet sitesinin kullanım durumuna ilişkin değerlendirme sonuçlarının ilgili paydaşlarla paylaşılmasına ve görüş alışverişi yapılmasına ilişkin yazışmalar ve iletilen görüşler,
- Gerekli görülmesi durumunda, Yerelde AB internet sitesinin yapısında gerçekleştirilen iyileştirmeler.

PG36. (Faaliyet 2.2.3.2)

Valilik AB birimlerinden temsilcilerin katıldığı düzenli bilgi ve deneyim paylaşımı toplantıları. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimleri arasında düzenli bilgi ve deneyim paylaşımı sağlamak adına 81 ilden yetkililerin katılımıyla düzenlenen yıllık toplantının (ilki 2015 yılında gerçekleştirilecek) gündemi ve tutanağı, toplantı katılımcılarının listesi ve temsil edilen iller,
- Bölgesel düzeyde bilgi ve deneyim paylaşımını sağlamak amacıyla her bir İBBS 2 içindeki valilik AB birimlerinden temsilcilerin bir araya geldiği toplantılar (2015 yılı toplantı gündemleri ve tutanakları, katılımcı listeleri ve temsil edilen iller.),
- Olağan toplantıların yanı sıra müktesebat başlıklarında daha ayrıntılı bilgi ve deneyim paylaşımı sağlanması amacıyla düzenlenen toplantılar (2015 yılı için müktesebat başlıklarına özel olarak yapılan toplantıların gündemleri ve tutanakları, katılımcı listeleri ve temsil edilen kuruluşlar).

2.6. Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliğinin artırılması (Hedef 2.3)

Avrupa Birliği'ne Uyum, Danışma ve Yönlendirme Kurullarının etkinliğinin artırılmasına yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG37. (Faaliyet 2.3.1.1)

AB UDYK bünyesinde, ildeki AB fon ve mali kaynaklarının kullanılmasında sağlanan desteğin ve AB projelerinin koordinasyonu, tanıtımı ve kamuoyu ile paylaşımına yönelik uygulama sonuçlarının değerlendirilmesi ve karşılaşılan sorunlara yönelik çözüm önerileri geliştirilmesi konusunda yapılan düzenlemeler. Bu bağlamda:

- Çözüm önerileri geliştirilmesi amacıyla oluşturulan çalışma grubu üyelerinin listesi,
- İlgili çalışma grubu tarafından (2015 yılı için) hazırlanan rapor,
- Çıktıların ve toplantı sonuçlarının DİAB ve Avrupa Birliği Bakanlığına sunulmasına yönelik olarak 2015 yılında düzenlenen AB UDYK toplantı gündemleri ve katılımcıları,
- Çıktılara ilişkin rapor,
- İlgili raporun standart formata uygunluğu.

PG38. (Faaliyet 2.3.1.2)

AB UDYK bünyesinde; ilde uygulanan ya da uygulanacak projelerin AB'ye uyuma ilişkin politika önceliklerine uygunluğunun değerlendirilmesi konusunda yapılan düzenlemeler. Bu bağlamda:

- İlgili değerlendirme komitesi üyelerinin listesi.
- İlgili değerlendirme komitesi tarafından hazırlanan 2015 değerlendirme raporu.
- Yapılan değerlendirmelerin İl AB Daimi Temas Noktası tarafından gözden geçirildikten sonra Avrupa Birliği Bakanlığına sunulmasına ilişkin resmî yazışmalar.

PG39. (Faaliyet 2.3.2.1)

AB UDYK'nın, AB İletişim Stratejisi çerçevesinde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna katkı sağlamasına yönelik düzenlemeler. Bu bağlamda:

- AB İletişim Stratejisi çerçevesinde ilde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna ne ölçüde katkı sağlandığının değerlendirilmesi ve sorunların çözümü ve iyileştirme önerileri geliştirilmesi amacıyla düzenlenen AB UDYK toplantısı (toplantı gündemi ve katılımcılar).
- Geliştirilen iyileştirme önerilerine ve bunların uygulanma takvimine ilişkin rapor.

PG40. (Faaliyet 2.3.2.1 - devam)

AB UDYK tarafından, ilde sağlıklı bir kamuoyu oluşumuna sağlanan katkının artırılması amacıyla yürütülen "Vatandaş Karnesi" anketi. Bu kapsamda:

- Vatandaş Karnesi anket formu (2015 yılı için).
- Anketin (tercihen ildeki bir üniversitenin teknik katkısından ve uzmanlığından yararlanacak şekilde ve kent konseyleri ile işbirliği içinde) yürütülmesi için ilgili paydaşlarla imzalanan işbirliği protokolleri.
- Anketin yürütülmesi ve sonuçların derlenmesi ile ilgili rapor.

- d) DİAB ve Avrupa Birliği Bakanlığına gönderilen faaliyet raporlarında Anket sonuçlarına yer verilecek şekilde, 2015 yılı faaliyet raporlarının ilgili bölümleri.

PG41. (Faaliyet 2.3.2.2)

AB UDYK tarafından, AB'ye üyelik sürecine ildeki paydaşların daha etkin olarak katılımının teşvik edilmesi amacıyla düzenlenen etkinlikler. Bu kapsamda:

- AB UDYK'nın bünyesinde bir araya gelen paydaşlar (özellikle sivil toplum kuruluşları) arasında AB işleri konusundaki bilgi ve deneyim paylaşımının artırılması amacıyla düzenlenen (panel, çalıştay, konferans vb.) etkinliklerin (2015 yılı için) listesi, gündemleri, katılımcı listeleri, kadın katılımcı sayısı ve yüzdesi.
- AB UDYK'nın bünyesinde yer almayan, ancak AB'ye üyelik sürecine etkin olarak katılmaları beklenen diğer ilgili paydaşların AB işleri konusundaki bilgi düzeylerinin geliştirilmesi ve süreci sahiplenmelerinin teşviki amacıyla, ilgili kent konseyi ile işbirliği içerisinde düzenlenen etkinliklerin (2015 yılı için) listesi, gündemleri, katılımcı listeleri, kadın katılımcı sayısı ve yüzdesi.

PG42. (Faaliyet 2.3.3.1)

İldeki AB işleri ve AB fonlarının kullanımına ilişkin eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaçlarının tespit edilmesi amacıyla AB UDYK bünyesinde oluşturulan çalışma grubu. Bu kapsamda:

- Çalışma grubu üyelerinin listesi.
- Çalışma grubu toplantı gündemleri ve toplantı tutanakları.
- Çalışma grubunca hazırlanan eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaç analizi raporu (2015 yılı için).
- Eğitim ve kapasite geliştirme ihtiyaç analizi raporuna ilişkin olarak, AB UDYK ve valilik değerlendirmeleri.
- Eğitim ihtiyaç analizi raporu değerlendirme sonuçlarının valilik AB birimi tarafından Avrupa Birliği Bakanlığına sunulmasına ilişkin yazışmalar.

PG43. (Faaliyet 2.3.3.2)

AB UDYK bünyesinde ayrıca bir "eğitim çalışma grubu" oluşturularak; gerek eğitim ihtiyaç analizi kapsamında tespit edilen eğitim açığının giderilmesine yönelik eğitim ve kapasite geliştirme programı geliştirilmesinde ve uygulanmasında ve gerekse Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından geliştirilen eğitim modüllerinin ilgili ilde uygulanmasına verilen destek. Bu kapsamda:

- Eğitim çalışma grubu üye listesi.
- Eğitim çalışma grubu toplantı gündemleri ve toplantı tutanakları.
- Eğitim uygulamalarına yönelik teknik ve lojistik desteğe ilişkin 2015 çalışma grubu raporu.
- Eğitim programları 2015 değerlendirme raporu.

PG44. (Faaliyet 2.3.3.3)

AB UDYK bünyesinde oluşturulan çalışma grubu tarafından yürütülen eğitim ihtiyaç analizinin her yıl, benzer yöntemlerle güncellenmesi. Bu kapsamda:

- İlgili resmî yazışmalar.
- 2016 yılı güncellenmiş eğitim ihtiyaç analizi içeriği.

2.7. AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasının sağlanması (Hedef 2.4)

AB fonlarının yerel düzeyde daha etkin kullanılmasının sağlanmasına yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG45. (Faaliyet 2.4.1.1)

İlgili paydaşlara başvuruya açık AB mali kaynakları hakkında yapılan bilgilendirmeler. Bu bağlamda:

- 2015 yılı mali kaynaklarına ilişkin broşür, bilgi notu, İnternet sayfası vb. çalışmalar.
- İlgili resmî yazışmalar.
- İlin kullanımına açık AB mali kaynaklarına ilişkin olarak il ve ilçe düzeyinde 2015 yılında düzenlenen bilgilendirme etkinlikleri (niteliği, etkinlik sayısı, yeri, katılımcı listeleri vb.)
- Vatandaşlara doğrudan hizmet sunan kamu kurum ve kuruluşlarında vatandaşların yaptıkları işlemler sırasında AB mali kaynaklarına ilişkin olarak verilen broşürler; bunların basım ve dağıtım adedi.

PG46. (Faaliyet 2.4.1.2)

AB mali kaynaklarına başvuru ve AB mali kaynaklarıyla proje uygulama için ilgili paydaşlardan gelen bilgi ve destek taleplerine verilen cevaplar. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerinde ilgili paydaşlardan gelen bilgi ve destek taleplerine doğrudan yanıt verebilmek amacıyla oluşturulan destek bürosunun hizmete girmesi.
- Gelen talep sayısı ve konular itibarıyla dağılımı.

PG47. (Faaliyet 2.4.1.3)

İlgili paydaşlarca uygulanan AB destekli projelerin takibine ve dokümantasyonuna yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- İlgili resmî yazışmalar.
- Valilik AB birimleri arşivi.

PG48. (Faaliyet 2.4.2.1)

Bakanlıklarca illerde yürütülecek AB projesi çalışmaları hakkında valilik AB birimlerinin ayrıntılı bilgi sahibi olmasının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Merkezî düzeydeki kuruluşlara yönelik bilgilendirme belgesinin ilgili bölümü.
- Bakanlıkların illerde yürütecekleri AB projesi faaliyetlerine ilişkin olarak valilik AB birimleri ile yazışmaları (2015 yılı için).
- Bakanlıklardan illerde yürütmekte oldukları ya da yürütecekleri AB projesi çalışmaları hakkında düzenli bilgi alınması ve valilik AB birimleri ile paylaşılmasına yönelik yazışmalar (2015 yılı için).

PG49. (Faaliyet 2.4.3.1)

Valilik AB birimlerinde oluşturulan ve ilde yürütülen AB projelerine ilişkin kapsamlı envanter (bilgiler, proje çıktıları vb.). Bu bağlamda:

- İl AB projeleri envanterinin hazırlanmasına yönelik yazışmalar (2015 yılı için).
- İl AB projeleri envanteri.

2.8. Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliğinin ve koordinasyonun güçlendirilmesi (Hedef 2.5)

Valilik AB birimlerinin yerel yönetimlerle ve ilgili paydaşlarla işbirliğinin ve koordinasyonunun güçlendirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG50. (Faaliyet 2.5.1.1)

Yerel yönetimlerce yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projelerinin, valilik AB birimlerince koordine edilen AB işleri ile bağlantısının güçlendirilmesine yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- İlgili resmî yazışmalar.
- Yerel yönetimler tarafından yürütülen veya yararlanıcısı oldukları AB projeleri hakkında valilik AB birimlerine yerel yönetimlerce iletilen 2015 yılına ait bilgiler.
- 2015 yılında valilik AB birimlerinden katılım sağlanan ilgili toplantılar.
- 2015 yılında yerel yönetimlerce katılım sağlanan ilgili proje etkinlikleri.

PG51. (Faaliyet 2.5.1.2)

Seçilmiş yerel yöneticilerin valilik AB birimlerine ve genelde AB işlerine ilgisinin ve desteğinin arttırılmasına yönelik özel programlar. Bu bağlamda:

- İldeki belediye başkanlarına belirli aralıklarla ziyaretler düzenlenerek valilik AB birimlerinin çalışmalarına ilişkin bilgilendirme yapılması kapsamında, 2015 yılında düzenlenen bilgilendirme ziyaretleri (ziyaret sayısı, kapsamı, katılımcılar vb.)
- Bilgilendirme ziyaretlerine ilişkin yazışmalar.

PG52. (Faaliyet 2.5.2.1)

AB ile ilgili konularda geliştirilecek kapasite geliştirme faaliyetlerinin kalkınma ajanslarının teknik destek programları kapsamında desteklenebilmesi için valilik AB birimleri tarafından yürütülen çalışmalar. Bu bağlamda:

- Kalkınma ajanslarının teknik destek programlarına valilik AB birimlerince 2015 yılında yapılan başvuruların sayısı.
- Kalkınma ajanslarının teknik desteğiyle komşu valilik AB birimleri ile ortaklaşa yürütülen uygulamaların sayısı.

PG53. (Faaliyet 2.5.3.1)

Özel sektör kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilenebilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Özel sektöre yönelik bilgilendirme materyalleri.
- İlgili bilgilendirme materyallerinin dağıtım listesi ve sayıları.

PG54. (Faaliyet 2.5.3.2)

Üniversitelerin yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilenebilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Üniversitelere yönelik bilgilendirme materyalleri.
- İlgili bilgilendirme materyallerinin dağıtım listesi ve sayıları.

PG55. (Faaliyet 2.5.3.3)

Ticaret ve sanayi odaları başta olmak üzere ildeki meslek odalarının ve sendikaların yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Meslek odaları ve sendikalara yönelik bilgilendirme materyalleri.
- İlgili bilgilendirme materyallerinin dağıtım listesi ve sayıları.

PG56. (Faaliyet 2.5.3.4)

Sivil toplum kuruluşlarının yereldeki AB çalışmaları hakkında bilgilendirilmesi ve bu çalışmalara daha aktif olarak katılımının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Sivil toplum kuruluşlarına yönelik bilgilendirme materyalleri.
- İlgili bilgilendirme materyallerinin dağıtım listesi ve sayıları.

PG57. (Faaliyet 2.5.3.5)

Kent konseylerinin valilik AB birimlerinin çalışmalarına daha etkin olarak katılmalarının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Kent konseylerine yönelik bilgilendirme materyalleri.
- İlgili bilgilendirme materyallerinin dağıtım listesi ve sayıları.

2.9. Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetlerinin güçlendirilmesi (Hedef 2.6)

Yerel düzeyde AB işlerine ilişkin görünürlük ve iletişim faaliyetlerinin güçlendirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG58. (Faaliyet 2.6.1.1)

Valilik AB birimlerinin, Türkiye'nin AB İletişim Stratejisi ile bağlantılı olarak, kendi iletişim stratejilerini oluşturmalarının sağlanmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- Valilik AB birimlerinin kendi iletişim stratejilerini oluşturabilmelerine olanak verecek iletişim stratejisi (hazırlama) rehberi.
- İlgili rehber temel alınarak yapılacak örnek uygulamalar için belirlenecek pilot valilik AB birimlerinin seçim ölçütleri.
- Pilot valilik AB birimlerinin listesi.
- İletişim stratejisi geliştirmek için örnek uygulama yapacak valilik AB birimlerine verilen teknik desteğin kapsamına ilişkin rapor.
- Örnek iletişim stratejileri.
- Örnek olarak hazırlan iletişim stratejilerinin tüm valilik AB birimleri ile paylaşılmasına yönelik yazışmalar.

PG59. (Faaliyet 2.6.1.2)

Valilik AB birimlerinin ildeki paydaşların AB işleri konusundaki farkındalığını arttırmasına yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- AB birimlerinin yıllık iletişim eylem planı (2015 yılı için).
- Eylem planındaki faaliyetlerin takviminin tüm paydaşlara iletilmesine yönelik yazışmalar.
- Sosyal paylaşım ağları hesapları ve aktarılan bilgiler.
- Gençlik vb. aktif topluluklarla yapılan toplantılar ve tutanakları.
- İletişim stratejisinin uygulanmasının izlenmesi ve değerlendirilmesine yönelik izleme raporları (ilk rapor 2016 yılı için).

PG60. (Faaliyet 2.6.1.3)

Valilik AB birimlerinin, Avrupa Birliği Türkiye Delegasyonu tarafından oluşturulan AB bilgi merkezleri ile iletişiminin ve işbirliğinin güçlendirilmesine yönelik çalışmalar. Bu bağlamda:

- AB Türkiye Delegasyonunun yerel düzeydeki AB işlerinin eş güdümü için oluşturulmuş olan valilik AB birimlerinin çalışmaları hakkında daha kapsamlı biçimde bilgilendirilmesine yönelik yazışmalar.
- 2015 yılında düzenlenen ilgili toplantılar ve toplantı tutanakları.
- Karşılıklı bilgi alışverişi kanalları.
- AB bilgi merkezlerince hazırlanmış bilgilendirme materyallerine valilik AB birimlerine ilişkin bilgilerin dâhil edilmesine yönelik olarak güncellenmiş bilgilendirme materyalleri.
- 2015 yılında karşılıklı destek verilen etkinliklerin listesi.

PG61. (Faaliyet 2.6.2.1.)

İllerin öncelikleri doğrultusunda belirlenen müktesebat fasılları konusunda genel olarak Avrupa Birliği Bakanlığı, özel olarak da ilgili bakanlıkların desteği ile gerçekleştirilen bilgilendirme faaliyetleri. Bu bağlamda:

- Avrupa Birliği Bakanlığınca belirlenen öncelikli müktesebat başlıklarında ve her ilin seçeceği konularda valinin öncülüğünde bilgilendirme etkinlikleri düzenlenmesi için oluşturulan çalışma grubunun üyeleri.
- İlgili çalışma grubu toplantı tutanakları.
- Müktesebat fasıllarına özel bilgilendirme etkinlikleri uygulama planı.
- Bilgilendirme etkinliklerine ilişkin materyaller.
- Bilgilendirme etkinlikleri sonuç raporu.

PG62. (Faaliyet 2.6.2.2)

Meslek alanlarına özel olarak gerçekleştirilen müktesebat fasılları ile ilgili bilgilendirme faaliyetleri. Bu bağlamda:

- AB müktesebatına uyumun meslek alanları üzerindeki etkisi hakkında farkındalık yaratmak amacıyla öncelikli başlıklarla uyumlu olarak bir dizi meslek alanının tespit edilmesi için oluşturulan çalışma grubunun üyeleri.
- İlgili çalışma grubu toplantı tutanakları.
- Meslek alanlarına özel bilgilendirme etkinlikleri uygulama planı.
- Bilgilendirme etkinliklerine ilişkin materyaller.
- Bilgilendirme etkinlikleri sonuç raporu.

2.10. Eylem Planının uygulama sonuçlarının takibi için bir izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesi (Hedef 2.7)

Eylem Planının uygulama sonuçlarının takibi için bir izleme ve değerlendirme çerçevesinin geliştirilmesine yönelik stratejilerin ve bunların altındaki kısa dönemli (2015 ve 2016 yıllarına ilişkin) faaliyetlerin ve uygulama adımlarının Avrupa Birliği Bakanlığı tarafından izlenmesi ve değerlendirilmesinde yararlanılabilecek performans göstergeleri arasında şunlar yer almaktadır:

PG63. (Faaliyet 2.7.1.1)

Uygulama aşamasında valilik AB birimlerine yardımcı olmak, çalışmalarını izlemek ve bunların Avrupa Birliği Bakanlığının genel politikaları ile bütünleşmesini gözetmek amacıyla; Avrupa Birliği Bakanlığı Proje Uygulama Başkanlığının başkanlığında ve yönlendiriciliğinde, ilgili konularda yeterli donanımına sahip sınırlı sayıda uzman ve uzman yardımcısının katılımıyla oluşturulan Eylem Planı Uygulama Destek Grubu. Bu bağlamda:

- Uygulama Destek Grubu'nun oluşturulması ile ilgili resmî yazışmalar.
- Uygulama Destek Grubu üyelerinin listesi.

3. Uygulamaya yönelik öneriler

2015-2016 yıllarında uygulanması öngörülen izleme ve değerlendirme çerçevesinin uygulanmasında kolaylık sağlayabilecek birtakım öneriler aşağıda sıralanmıştır:

- İzleme ve değerlendirme çalışmaları, Eylem Planı uygulamaları ile paralel olarak yürütülmesi gereken çalışmalar olduğundan, uygulama başlar başlamaz Eylem Planı Uygulama Destek Grubu'nun ilk toplantısının yapılması ve Eylem Planının amacı, hedefleri ve genel içeriğine ilişkin ayrıntılı bilgiler aktarılması.
- Performans göstergelerinin izlenmesinden sorumlu olacak Eylem Planı Uygulama Destek Grubu üyelerine 64 performans göstergesinin dağılımının yapılması. (Valiliklerin yer alacağı çalışmalarda tek bir performans göstergesi illere göre farklı üyelere dağıtılabilir.)
- İlgili performans göstergesinin uygulamasında yer alan yetkililere, izlemeden sorumlu Eylem Planı Uygulama Destek Grubu üyesinin iletişim bilgilerinin iletilmesi.
- Her bir gösterge altında ulaşılması planlanan çıktılarının ayrıntılı çalışma takviminin ilgili üyelerce düzenli aralıklarla takip edilmesi.
- Eylem Planı Uygulama Destek Grubu üyelerinin iş yükleri elverdiğince sorumlu oldukları performans göstergelerine ilişkin faaliyetlere katılım göstermeleri.
- İzleme ve değerlendirmede gelinen aşamanın düzenli olarak paylaşılması ve muhtemel sorunlarına hızlı müdahale edilebilmesi amacıyla Eylem Planı Uygulama Destek Grubu üyelerinin düzenli aralıklarla bir araya geldiği toplantılar düzenlenmesi.
- Çıktıların arşivlenmesi ve ihtiyaç halinde kolay erişilebilmesi amacıyla hem elektronik hem de basılı çıktıları barındıracak bir belge arşivi oluşturulması, tamamlanan çıktıların birer örneğinin bu arşive eklenmesi.

Yukarıda sıralanan önerilere ek olarak bütün faaliyetlerin uygulanmasında ilke olarak benimsenmesi öngörülen başlıca üç konu bulunmaktadır. İzleme ve değerlendirme çalışmaları

kapsamında bu temel ilkelere yönelik yaklaşımın takip edilmesi, örnek uygulamaların ortaya çıkartılmasına yardımcı olacaktır:

- a) Kadın erkek eşitliği: Başta valilik AB birimlerinde eşit temsilin sağlanmasına yönelik çalışmalar olmak üzere, görece daha az temsil edilen grup olarak kadınların düzenlenecek tüm etkinliklere katılımının teşvik edilmesine yönelik çalışmalar (örneğin; koşullar elverdiği ölçüde kurumlarca kadın temsilcilerin görevlendirilmesinin talep edilmesi, toplantı mekân ve saatlerinin kadın temsilcilerin katılımlarını kolaylaştıracak biçimde belirlenmesi, kadın erkek eşitliğine yönelik çalışmalar yürüten sivil toplum kuruluşları ve akademisyenlerle özel işbirliği yapılması, kadın erkek eşitliği konularındaki proje önerilerine öncelik verilmesi vb.)
- b) Engelli dostu uygulamalar: Başta valilik AB birimlerinin engelli vatandaşlarca erişilebilir kılınması olmak üzere, düzenlenecek tüm etkinliklere engellilerin katılımının teşvik edilmesine yönelik çalışmalar (örneğin; toplantı mekân ve saatlerinin engellilerin katılımlarını kolaylaştıracak biçimde belirlenmesi, engellilere yönelik özel bilgilendirme materyalleri hazırlanması ve uygun kanallarla dağıtılması, engellilere yönelik çalışmalar yürüten sivil toplum kuruluşları ve akademisyenlerle özel işbirliği yapılması, engellilerin çalışma ve yaşam koşullarını iyileştirme konularındaki proje önerilerine öncelik verilmesi vb.)
- c) Çevre dostu uygulamalar: Başta valilik AB birimlerinin çevre dostu bir işleyiş benimsemesi olmak üzere, düzenlenecek tüm etkinliklerin çevreye duyarlı olmasına yönelik çalışmalar (örneğin; kağıt israfının önlenmesi, geri dönüşümlü malzemeler kullanılması, bilgilendirme materyallerinin geri dönüşümlü olarak hazırlanması, çevre korumaya yönelik çalışmalar yürüten sivil toplum kuruluşları ve akademisyenlerle özel işbirliği yapılması, çevre koruma ve özellikle enerji verimliliği konularındaki proje önerilerine öncelik verilmesi vb.)



TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

Mustafa Kemal Mahallesi

2082. Cadde No: 4

06800 Bilkent/ANKARA

Tel : 0(312) 218 1300

Faks : 0(312) 218 1464

www.ab.gov.tr



TÜRKİYE CUMHURİYETİ
AVRUPA BİRLİĞİ BAKANLIĞI

Mustafa Kemal Mahallesi
2082. Cadde No: 4
06800 Bilkent/ANKARA
Tel : 0(312) 218 1300
Faks : 0(312) 218 1464
www.ab.gov.tr