



**T.C.**  
**BAŞBAKANLIK**  
**AVRUPA BİRLİĞİ GENEL SEKRETERLİĞİ**

**21. Reform İzleme Grubu Toplantısı**  
**Basın Bildirisi**  
**Ankara, 26 Temmuz 2010**

- Reform İzleme Grubu'nun (RİG) 21. Toplantısı, İçişleri Bakanımız Sayın Beşir Atalay'ın ev sahipliğinde, Devlet Bakanı ve Başmüzakerecimiz Sayın Egemen Bağış, Adalet Bakanımız Sayın Sadullah Ergin ve Dışişleri Bakanımız Sayın Ahmet Davutoğlu'nun katılımı ile bugün Ankara'da gerçekleştirilmiştir.
- Toplantıda, Başbakanlık, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği, Adalet Bakanlığı, İçişleri Bakanlığı, Dışişleri Bakanlığı ve İnsan Hakları Başkanlığı'nın üst düzey yöneticileri de hazır bulunmuşlardır.
- Öncelikli devlet politikamız olan Avrupa Birliği'ne (AB) üyelik sürecimizdeki en önemli unsurlardan biri de ülkemizde insan haklarının her alanda korunması, demokrasimizin güçlendirilmesi ve hukukun üstünlüğü ilkesinin geliştirilmesine yönelik siyasi reformlardır.
- Öte yandan, çağdaş standartlara ulaşılmasını hedefleyen bu siyasi reformların öncelikli hedefinin, vatandaşlarımızın demokratik hukuk devletinin tüm özelliklerini kullanarak hayatın her alanında, haklarından tam olarak yararlanmaları olduğu açıktır.
- Nitekim, bu yönde atılan her adımla ülkemizdeki barış ve huzur ortamı daha da güçlenmekte, halkımızın refah düzeyi ile birlikte ülkemizin uluslar arası itibarı artmaktadır.
- 2003 yılında kurulan Reform İzleme Grubu (RİG), yoğunlaştırdığı faaliyetler ile siyasi reform sürecini yakından izlemekte ve reformları şekillendirmektedir.
- Reform İzleme Grubu, bugün yapılan toplantısında, AB sürecimize yönelik son dönemde yapılan çalışmaların yanı sıra önümüzdeki bir yılın perspektifini de ele almıştır. Bu çerçevede, özgürlüklerin her aşamada daha da genişletileceği üç ana dönem belirlenmiştir:

1. İlk dönem, Referandum sonrasında Anayasa Paketi'nin kabul edilmesi durumunda, pakette yer alan maddelerin altının doldurulması anlamına gelecek yasama faaliyetlerinin hayata geçirileceği süreci kapsayacaktır. Bu ise her yıl olduğu gibi bu yıl da AB Komisyonu tarafından yayımlanacak Türkiye İlerleme Raporunda 2010 yılında ülkemizdeki gelişmelerin olumlu bir şekilde ele alınmasına imkân sağlayacaktır.
  2. İkinci dönem, Ekim, Kasım ve Aralık 2010 dönemini kapsayacak olup, bu dönemde müzakere sürecimiz için önemli olan Aralık 2010'da yapılacak Avrupa Birliği Zirvesi'ne kadar önemli reformların gerçekleştirilmesi ile ülkemizdeki reform ivmesinin bu zirvede olumlu yansımalarının olmasını sağlayacak çalışmalar yapılacaktır.
  3. Üçüncü dönem ise Aralık 2010'dan Nisan 2010 tarihine kadarki süreç olup, bu dönemde seçim atmosferine girilmeden önemli AB reformlarının hayata geçirilmesine yönelik çalışmalar gerçekleştirilecektir.
- Son dönemde birçok alanda yapılan düzenlemeler, halkımızın farklı kesimleriyle geliştirilen diyalog süreçleri ve Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından kabul edilen Anayasa değişiklik paketi Hükümetimizin siyasi reform sürecindeki kararlı iradesinin en somut örnekleridir.
  - Anayasa değişikliği paketinde yer alan unsurlar, ülkemizin Avrupa Birliği'ne tam üyelik sürecinde, siyasi kriterlerin tam olarak yerine getirilebilmesi açısından önemli ilerlemeler sağlayacak niteliktedir. Zira, Anayasa değişikliği, başta Siyasi Kriterler olmak üzere ülkemizin AB uyum sürecinde temel aldığı kriterler ışığında hazırlanmıştır. Anayasa değişiklik paketiyle AB uyum süreci bağlantısını Konya'da gerçekleştirdiğimiz 20. RİG toplantısında kamuoyuyla paylaştığımız çalışmayla da duyurmuştuk.
  - Anayasa Paketi'nde yer alan birçok düzenleme, 12 Eylül askeri rejiminin getirdiği kısıtlamaları kaldırmak suretiyle daha demokratik bir sistemde halkımızın temel haklardan daha iyi yararlanmasının yolunu açarken, özellikle 23. Fasil olan Yargı ve Temel Haklar Faslı'nın müzakerelere açılması yönünde elimizi kuvvetlendirecek düzenlemeler içermektedir. Bu konuyla ilgili bir notu da sizlere dağıtacağız.

- Türkiye son sekiz yılda demokratikleşme ve sivilleşme yolunda önemli adımlar attı. Demokrasi yolunda atılan adımları engellemek isteyen çevreler, demokratik reformları engellemek maksadıyla son günlerde müessif sonuçlar yaratan faaliyetlerini yine artırdı. Demokratik açılım yolunda köklü adımların atıldığı bir dönemde, haklar ve özgürlükler bakımından önemli yenilikler getirecek anayasa değişikliği referandumu öncesinde terör saldırılarının artması bir tesadüf değildir.
- Hükümet olarak terör örgütüyle etkin mücadelemizi sürdüreceğiz. Aynı zamanda, örgütün rahatsızlık duyduğu demokratik reformlardan asla taviz vermeyeceğiz. Bütün vatandaşlarımızın eşitliği temelinde milli birlik ve kardeşliğini sağlama konusunda kararlıyız.
- Kardeşliği tesis etme, demokratikleşme ve sivilleşme yolundaki çalışmalarımızı yılmadan sürdüreceğiz. Geçtiğimiz hafta kanunlaşan ve kamuoyunda taş atan/suçta itilen çocuklar olarak bilinen kanun değişikliğiyle, 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanunu ve 2911 sayılı Toplantı ve Gösteri Yürüyüşleri Kanununda değişiklik yapılmıştır.
- Terör örgütünün genç yavrularımızı suiistimal etmesini önlemek amacıyla, toplantı ve gösteri yürüyüşüne katılan çocukların örgüt üyesi olmamasına rağmen örgüt üyeliği suçundan mahkûm olmasının ve ağır cezalarla yargılanmasının önüne geçilmiştir. Bu kapsamda, ilk defa toplantı ve gösteri yürüyüşlerinde suç işleyen çocukların cezaevine girmesi önlenmiş olmaktadır. Bu konuyla ilgili bir notu da sizlere dağıtacağız.
- Geleceğimiz olan çocukları, aydınlık günlere hazırlamak için elimizden gelen çabayı göstermeye Hükümet olarak devam edeceğiz.
- Reform İzleme Grubu'nun 21. Toplantısı'nda, Siyasi Kriterler, Yargı ve Temel Haklar başlıklı 23. Fesil ile Adalet, Özgürlük ve Güvenlik başlıklı 24. Fesil'a ilişkin gerekli reform çalışmaları tüm ayrıntılarıyla ele alınmış ve fasılların açılmasına yönelik olarak ulaşılan nokta değerlendirilmiştir.
- Lizbon Antlaşması'nın yürürlüğe girmesi ile 'Troyka' toplantılarının yerini alan "Siyasi Diyalog" görüşmelerinin ilki 13 Temmuz 2010 tarihinde AB Dış ve Güvenlik Politikası Yüksek Temsilcisi ve Avrupa Komisyonu Başkan Yardımcısı Catherine Ashton ve

Avrupa Komisyonu'nun Genişleme'den sorumlu Üyesi Stefan Füle'nin katılımı ile İstanbul'da yapılmıştır. Bu toplantıda da, 23. ve 24. Fasıllarda kat ettiğimiz mesafe detaylı olarak anlatılmış, bu fasılları 2010 yılı içinde açmayı arzu ettiğimiz ve bu fasılları açabilmek için gerekli hazırlıkları bitirmek üzere olduğumuz muhataplarımıza belirtilmiştir.

- Müzakere sürecindeki siyasi engellemelere rağmen 23. Fasıll ve 24. Fasıll gibi önemli başlıklarda gerekli kriterleri tamamlama noktasına gelerek, bu iki fasılın müzakerelere açılması talebimizi AB tarafına iletmiş olmamız siyasi engellerden bağımsız olarak siyasi reformları kararlılıkla ele aldığımızın açık göstergesidir.
- RİG toplantımızda insan hakları alanında başlatılan kurumsallaşma çalışmalarındaki gelişmeler de ayrıntılarıyla ele alınmıştır. Bu çerçevede, Sayın İçişleri Bakanımızın eşgüdümünde çalışmaları yürütülen "Ayrımcılıkla Mücadele ve Eşitlik Kanun Taslağı" değerlendirilmiştir. Taslak çalışması tamamlanarak İçişleri Bakanlığınca Başbakanlığa gönderilmiştir. Bu Kanunla kurulacak olan Ayrımcılıkla Mücadele ve Eşitlik Kurulu her türlü ayrımcılıkla mücadele edecek ve ayrımcılığın önlenmesi için gerekli çalışmaları yürütecektir.
- Öte yandan, ayrımcılıkla mücadele yönünde atılan ve atılacak adımların yakından izlenmesi ve koordinasyonu amacıyla Sayın Başbakanımızın başkanlığındaki 19. RİG toplantısı kararları doğrultusunda kurulan Ayrımcılıkla Mücadele Görev Gücü'nün çalışmaları değerlendirilmiştir.
- Ayrıca, Türkiye Büyük Millet Meclisi'ne sunulmuş olan "Türkiye Ulusal İnsan Hakları Kurumu Kanun Tasarısı"nın önemine dikkat çekilmiştir.
- Avrupa Birliği Genel Sekreteri Büyükelçi Volkan Bozkır başkanlığında oluşturulan geniş bir heyetin, 13-14 Mayıs 2010 tarihlerinde İstanbul'da beş farklı inanç grubunun dini ve cemaat önderlerine yaptığı ziyaretin sonuçları bugün yapılan toplantıda ele alınmıştır.

- Farklı inanç gruplarına mensup vatandaşlarımızın bazı sorunlarına yönelik olarak 13 Mayıs 2010 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanan Başbakanlık Genelgesi ile, Hükümetimizin her vatandaşımızın tam ve eşit haklardan yararlanmaları yönündeki samimi iradesi bir kez daha vurgulanmıştır. Bu genelge doğrultusunda çalışmalarımızı hızlandırarak sürdürüyoruz.
- Ders kitaplarında ayrımcılık konusunda, Milli Eğitim Bakanlığımız tarafından yürütülen çalışmalar hızlandırılarak, ders kitaplarında herhangi bir ayrımcılık olmaması amacıyla tüm ders kitapları gözden geçirilecektir.
- Bu çerçevede ele alınan sorunlardan biri olarak, azınlık okullarında ülkemizde bulunan yabancı uyruklu kişilerin çocuklarının da öğrenim görebilmesine imkân sağlayacak çalışmalara Milli Eğitim Bakanımızla istişare edilerek hız verilecektir.
- Öte yandan, Hükümetimizce başlatılan Roman Açılımı’nın da ışığında ülkemizdeki Roman vatandaşlarımızın sorunlarına yönelik olarak, sivil toplum temsilcileri ve yabancı uzmanların da katılacağı geniş katılımlı uluslararası bir seminerin Avrupa Birliği Genel Sekreterliği eşgüdümünde Eylül ayı içinde gerçekleştirilmesi kararlaştırılmıştır.
- Avrupa Birliği Genel Sekreterliği eşgüdümünde hazırlıkları devam eden Temel Haklar Ulusal Eylem Planı’nın ilk taslağının bir sonraki RİG toplantısında sunulması kararlaştırılmıştır.
- Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi kararlarının uygulanabilmesi amacıyla Hükümetimizin yapması gereken mevzuat ve uygulamaya ilişkin değişiklikler de tüm ayrıntılarıyla ele alınmıştır.
- İfade Özgürlüğü alanında Adalet Bakanlığımız tarafından sivil toplum temsilcileri ve akademisyenlerin de katkılarıyla yürütülen kapsamlı çalışmanın son aşamasında olduğu memnuniyetle görülmüştür. Bu çalışmanın sonuçlarına göre ifade özgürlüğü başta olmak üzere çeşitli konularda yasa değişikliklerine yönelik bir paket hazırlanması yoluna gidilebilecektir.
- İltica, göç, sınır yönetimi, vize gibi önemli konuları içinde barındıran “Adalet, Özgürlük ve Güvenlik” faslına yönelik çalışmalarımız da hızla devam etmektedir.

- Üyelik müzakerelerini sürdüren Türkiye ile Avrupa Birliği arasında Ankara Anlaşması, Katma Protokol ve Gümrük Birliği'nden kaynaklanan hukuki taahhütler de göz önüne alınarak, Avrupa Birliği'nin vatandaşlarımıza yönelik vize muafiyetine giden süreci başlatmak üzere, AB Komisyonu'nun üye devletlerden alacağı yetkilendirme üzerine tarafımızdan yapılması gereken teknik çalışmalar bu toplantımızda tüm ayrıntılarıyla ele alınmıştır.
- Avrupa Birliği Komisyonu ile yürütülen teknik görüşmelerde son aşamasına getirilmiş olan Geri Kabul Anlaşmasının tamamlanma sürecinin, Avrupa Birliği Komisyonunun vatandaşlarımıza yönelik vize rejimine ilişkin çalışmaları yürütmek üzere üye devletlerden alacağı yetkiye paralel olarak yürütülmesi hususunun altı çizilmiştir.
- Bu fasıl kapsamındaki önemli adımlardan birini teşkil eden ve başta güvenlik alanında olmak üzere çeşitli konularda önem taşıyan biyometrik verili elektronik pasaportların 20. RİG toplantısında da kararlaştırıldığı üzere vatandaşlarımızın kullanımına 1 Haziran 2010 itibariyle sunulmuş olması memnuniyetle not edilmiştir.
- Ülkemizin kara ve deniz sınırlarının daha etkin korunması, kontrolü ve yönetimini sağlayacak entegre sınır yönetimi oluşturma çalışmalarımız sürmektedir.
- 19. ve 20. Reform İzleme Grubu kararları ışığında, entegre sınır yönetimi çalışmaları alanında üst düzey koordinasyon ve işbirliğini sağlamak üzere İçişleri Bakanlığı Müsteşarı başkanlığında ilgili tüm kurumların temsilcilerinden oluşan bir "Koordinasyon Kurulu" kurulması yönündeki 26 Mayıs 2010 tarihli Başbakanlık Genelgesi'nin, bu alandaki çalışmalar açısından son derece önemli olduğunun altı çizilmiştir.
- Ülkemizin göç ve iltica alanında temel politikalarının yeniden belirleneceği ve mevcut sisteminin ciddi şekilde geliştirileceği "İltica Kanunu", "Yabancılar Kanunu", "İnsan Ticareti İle Mücadele Çerçeve Kanunu" ve "Göç ve İltica İdaresi Kurulmasına İlişkin Kanun"a yönelik çalışmalar hızla yürütülmektedir. Bu kanunlar ile aynı zamanda; Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'nin son zamanlarda göç ve iltica alanında ülkemizle ilgili aldığı kararlarda belirtilen hususlarda da düzenleme yapılmış olacaktır. Söz konusu kanun taslaklarının, ilgili uluslararası kuruluşlar, sivil toplum örgütleri ile üniversite öğretim üyelerinin görüşlerinin de alınması amacıyla kamuoyuna sunulması kararlaştırılmıştır.

- Yasa dışı göçle mücadele kapsamında, TCK'nun 79. maddesinde yapılan değişiklikle göçmen kaçakçılığına teşebbüs de suç haline getirilmiştir. Bu düzenleme Terörle Mücadele Kanunu ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun içerisinde 22/07/2010 Çarşamba günü TBMM Genel Kurulunda kabul edilmiştir.
- 24. Faslın açılış kriterlerinden de olan 2010-2015 Organize Suçlarla Mücadele Ulusal Strateji Belgesi ve 2010-2012 Organize Suçlarla Mücadele Eylem Planı, 19 Temmuz 2010 tarihi itibarıyla Başbakanlık Makamı tarafından onaylanarak yürürlüğe girmiştir. Ulusal ve uluslararası seviyede, kurumlararası işbirliğinin geliştirilmesini, görevli kurumların kapasitesinin güçlendirilmesini hedefleyen Strateji Belgesi ve faaliyetleri düzenleyen Eylem Planı, çok yönlü ve etkin mücadeleyi gerektiren organize suçların en aza indirilmesini amaçlamaktadır.
- Türkiye, Avrupa Birliği'ne üyelik hedefi doğrultusunda, siyasi reformlar başta olmak üzere, gerekli çalışmalara kararlılıkla devam edecektir. Üyelik süreci vesilesiyle vatandaşlarımızın hayatlarının her alanında hak ettikleri en yüksek standartlara kavuşturulması Hükümetimizin her zaman en önemli önceliği ve hedefi olmuştur, olacaktır.
- 22. RİG toplantısının Devlet Bakanı ve Başmüzakereci Egemen Bağış evsahipliğinde 17 Eylül 2010 tarihinde İstanbul'da yapılmasına karar verilmiştir.